



**РЕСПУБЛИКА
ТАТАРСТАН:
ВРЕМЯ
БОЛЬШИХ
ПЕРЕМЕН**

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Республика Татарстан:
время больших перемен

КАЗАНЬ, 1996 г.

ББК 66.3 (Р-Тат)
М92

Редакционная коллегия:

МУХАМЕТШИН Ф. Х.
ответственный редактор
МУРАТОВ Р. Ф.
заместитель ответственного редактора

БАКИРОВ Н. Б.
БИКБОВ Д. М.
ГАЛЕЕВ М. Г.
ИСАЕВ Г. А.
КУДРЯВЦЕВА А. Н.
ХАКИМОВ Р. С.
ХАСАНОВ М. Х.
ХУСНУТДИНОВ Р. А.
АЛЛИН Б.

Республика Татарстан: время больших перемен./Отв.ред. Ф. Х. Мухаметшин.— Казань: Изд-е Кабинета Министров Республики Татарстан, 1996.— 383 с.

ISBN 5-85247-122-4

Представленная книга посвящена актуальным вопросам социально-экономического развития Республики Татарстан в условиях сложного и противоречивого перехода общества от командно-административной к рыночной системе хозяйствования. В ней содержится обширный информационно-аналитический и статистический материал, раскрывающий поступательное продвижение республики по пути радикальных преобразований. Книга знакомит читателя с основными положениями Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан.

Данное издание адресовано работникам органов государственной власти и управления, народным депутатам, ученым, преподавателям и учащимся высшей школы, а также всем, кто интересуется важнейшими текущими и перспективными проблемами социально-экономического реформирования общества переходного типа.

М 0803010200—14 96
М132(03)—96

ББК 66.3 (Р-Тат)

ISBN 5-85247-122-4

О Г Л А В Л Е Н И Е

ПРЕДИСЛОВИЕ	6
ШЕСТЬ ЛЕТ ПО ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН Выступление Президента Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева в ознаменование шестой годовщины провозглашения государственного суверенитета Республики Татарстан	10
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ Доклад Премьер-министра Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина на пленарной сессии Государственного Совета Республики Татарстан, 8 июля 1996 г.	21
ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	42
ПРОГРАММА, УСТРЕМЛЕННАЯ В БУДУЩЕЕ Из стенограммы заседания Кабинета Министров Республики Татарстан посвященного рассмотрению Государственной Программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан, 30 марта 1996 г.	73
РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН Из материалов обзорного доклада компании «Монитор»	102
ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ГОДЫ РЕФОРМ Экономико-статистический аспект	149
РЕФОРМЫ В ТАТАРСТАНЕ — ПУТЬ К ОБНОВЛЕННОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Вместо послесловия)	199

ПРИЛОЖЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (Дайджест отраслевых разделов)	204
---	-----

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»	205
---	-----

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.	206
--	-----

I. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ

1.1. <i>Состояние экономики РТ на современном этапе</i>	208
1.2. <i>Этапы, цели и приоритеты экономической политики</i>	214
1.3. <i>Модель Татарстана (социально-экономический аспект)</i>	219
1.4. <i>Прогноз развития</i>	222

II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

2.1. <i>Социальная база реформ</i>	230
2.2. <i>Политика в сфере труда и трудовых отношений</i>	231
2.3. <i>Политика в области миграционных потоков</i>	236
√ 2.4. <i>Жилье</i>	240
2.5. <i>Здоровье</i>	243
2.6. <i>Питание</i>	246
2.7. <i>Интеллект</i>	248
2.8. <i>Образование</i>	252
2.9. <i>Культура и искусство</i>	254
2.10. <i>Спорт</i>	257
2.11. <i>Система социальной защиты</i>	262

III. СТРУКТУРНЫЕ СДВИГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ

3.1. <i>Машиностроение и оборонная промышленность</i>	267
3.2. <i>Нефтедобыча, нефтехимия, химия</i>	272
3.3. <i>Энергетика</i>	282
3.4. <i>Легкая промышленность</i>	289
3.5. <i>Строительные материалы</i>	292
3.6. <i>Транспорт. Автомобильный транспорт и электротранспорт</i>	299
3.7. <i>Связь, коммуникации</i>	307
3.8. <i>Торговля и сфера потребительских услуг</i>	312
3.9. <i>Агропромышленный комплекс</i>	317

IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМ РТ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

4.1. <i>Состояние финансово-кредитного рынка, основные направления в развитии и совершенствовании</i>	325
4.2. <i>Денежно-кредитная политика и развитие банковской системы Республики Татарстан</i>	332
4.3. <i>Развитие рынка ценных бумаг</i>	342

V. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

5.1. <i>Политика приватизации государственной (республиканской и коммунальной) собственности Республики Татарстан</i>	345
5.2. <i>Инновационная политика</i>	351
5.3. <i>Природный ресурсный потенциал</i>	356
5.4. <i>Развитие и защита предпринимательства</i>	361
5.5. <i>Экологическая безопасность, природные ресурсы и природопользование</i>	367
5.6. <i>Внешнеэкономическая политика</i>	375

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемый читатель!

Книга «Республика Татарстан: время больших перемен» представляет, на мой взгляд, весьма неординарное явление. О ней можно сказать коротко: она является одновременно и сборником официальных документов, и «рецептурным» справочником, и монографией, и методологическим исследованием. Однако такая оценка книги была бы верной лишь с формальной точки зрения, в то время как она написана совсем не формально. Ее авторами двигало огромное стремление ответить на животрепещущий вопрос сегодняшнего дня: «Как обустроить наш общий дом — Республику Татарстан?».

Прошедшие пять лет реформ, их итоги вызвали в общественном сознании разнополярные взгляды и оценки о настоящем и будущем Российской Федерации. Их диапазон варьируется от безнадежного пессимизма до умеренного оптимизма. Во многом это связано с тем, что крайне сложными оказались условия трансформации посттоталитарного общества к целостной системе рыночных отношений. Это связано и с тем, что из-за недостаточной продуманности многих реформ, ответственности политиков слишком высокой оказалась социальная цена преобразований. За истекший период реализована сравнительно небольшая часть заявленных правительством Российской Федерации шагов, необходимых для становления новой системы социально-экономических отношений. Россия находится на перепутье между сломанным старым и еще не построенным новым. Однако, вместе с тем, нельзя отрицать и того, что нынешнее общество уже существует и развивается в принципиально иной парадигме, чем до начала преобразований.

За последние годы лидирующая роль в осуществлении реформ и демократических процессов все больше переходит в регионы Российской Федерации. Обретение реальной самостоятельности, широких прав и полномочий позволяют им генерировать новые идеи и подходы, смело реализовывать альтернативные модели общественного развития.

Татарстан по праву считается пионером во многих социальных начинаниях. Республика одной из первых в Российской Федерации вступила на путь реформирования общественных отношений: провозгласила Декларацию о государственном суверенитете; приняла новую

конституцию; избрала во многом уникальный путь вхождения в рыночную экономику; явилась первопроходцем в деле обновления России на истинно федералистских началах, реальным воплощением которого стал подписанный между Российской Федерацией и Республикой Татарстан Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий. Сегодня в России и далеко за ее пределами все увереннее звучит голос Татарстана. Его принципиальная позиция и широкомасштабные инициативы по многим актуальным вопросам социального и политического развития находят все большую признательность и уважение в официальных кругах многих стран мира, международных политических, финансово-экономических и общественных организациях.

Созданная на основе Конституции Татарстана и достигнутых договоренностей система правового обеспечения новой государственности позволила республике проводить более самостоятельную социально-экономическую политику — с учетом местных особенностей формировать основы смешанной экономики; реализовывать целостную систему социальной защиты, поддерживая приемлемый жизненный уровень населения; развивать межгосударственные и межправительственные взаимоотношения; расширять всесторонние и взаимовыгодные связи с зарубежными партнерами.

Сегодня Татарстан подошел к своему качественно новому этапу развития, когда на базе значительного массива политико-правовых соглашений и договоров, достигнутого опыта радикальных преобразований появилась реальная возможность сделать серьезный шаг вперед. Речь идет об особом подходе, характере продолжения и углубления экономических реформ. Этому в значительной мере будет способствовать реализация принятой парламентом республики государственной Программы экономического и социального прогресса, стратегической целью которой является существенное улучшение качества жизни населения Татарстана.

Может быть для кого-то название Программы покажется несколько необычным или, даже более того, — преждевременным, — о каком якобы прогрессе можно говорить, когда перемены в экономике и социальной сфере еще не стали реально ощутимыми для большинства граждан. Безусловно, можно встать на эту точку зрения и не думать о завтрашнем дне, занимаясь лишь «латанием дыр». Однако мы не имеем на это ни морального и ни исторического права. Коренной перелом в сложившейся ситуации обязан произойти. Глубинные сдвиги, происходящие в экономических устоях общества, неизбежно выведут нас на прогрессивный, цивилизованный путь развития.

Разработка программы экономического и социального прогресса — это смелая и дальновидная инициатива Президента Республики Татарстан М.Ш.Шаймиева. Именно по его настоянию правительством республики была начата кропотливая и разносторонняя работа по созданию всеобъемлющего Документа, направленного на построение социально-ориентированной рыночной экономики, духовное возрождение общества, а в конечном итоге — формирование цивилизованного государства, в котором жизнь наших сограждан станет более обеспеченной, содержательной и свободной. Поэтому теперь, когда Государственная программа экономического и социального прогресса Республики Татарстан принята парламентом республики, она по праву должна называться — Президентской Программой.

Решение крупномасштабной задачи скорейшего становления такого общества во многом будет зависеть от последовательности шагов властных структур в реализации новой стратегии социально-экономического развития республики, использовании нестандартных методов и подходов, заложенных и обоснованных в Программе, в управлении социальными процессами. Успешное реформирование экономики, впрочем как и любые глубокие преобразования, создание новой архитектоники общества невозможны и без тесного взаимодействия институтов власти с основными социальными силами — руководителями государственных и акционерных предприятий, профсоюзами, представителями финансовых и банковских структур, предпринимателями, интеллектуалами, а также значительной частью экономически активного населения — объективно заинтересованными в скорейшей реализации целей реформ.

Ход исторического развития свидетельствует о том, что социальная поддержка реформ существенно зависит от убежденности большинства людей в правильности избранного направления движения и эффективности проводимых преобразований. Убежденность, помноженная на ясное понимание сути радикальных преобразований, и должна стать творческой, деловой и нравственной основой активности широких масс, побудительным мотивом социально-экономического прогресса.

В связи с этим отнюдь не случаен огромный общественный интерес к Программе. Вполне понятны и те многочисленные обращения трудовых коллективов, народных депутатов, представителей органов исполнительной власти, ученых, предпринимателей как Республики Татарстан, так и многих регионов Российской Федерации, ознакомить их не только с основным содержанием государственной Программы экономического и социального прогресса Республики Татар-

стан, но и в более широком контексте, — с самим механизмом ее формирования, научно-практическими наработками. Решению непростой задачи — сделать достоянием всего общества несомненно творческие изыскания большой группы специалистов-практиков, ученых республики, а также зарубежных исследователей — и посвящена публикуемая книга.

Авторский коллектив выражает уверенность, что предложенная читателям книга станет надежным подспорьем в их повседневной практической деятельности. Расширит и углубит представления всех, кто интересуется происходящими в Республике Татарстан радикальными переменами, ее настоящим и перспективами дальнейшего развития.

**Премьер-министр
Республики Татарстан**

Ф. МУХАМЕТШИН

ШЕСТЬ ЛЕТ ПО ПУТИ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

*Выступление Президента Республики Татарстан
М. Ш. Шаймиева в ознаменование шестой годовщины
провозглашения государственного суверенитета
Республики Татарстан*

Шесть лет, прошедших со дня принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан, с точки зрения истории небольшой срок, но он достаточный, чтобы подвести определенные итоги и попытаться проанализировать перспективы развития. За короткий отрезок времени мы сумели продвинуться по пути демократизации общества и развития рыночных отношений и по сути дела живем в совершенно другом обществе. Еще совсем недавно в условиях СССР никто не считался с мнением даже союзных республик, не говоря уже об автономиях. Сегодня голос Татарстана звучит все весомее, с его мнением считаются.

В условиях такого унитарного государства как СССР, где все было централизовано, мы фактически не имели реальных прав. Все делалось только по указанию центра и через строго централизованное планирование. Это находилось в противоречии с правами народов и человека. Поэтому, когда начались процессы демократизации, все республики, в том числе и Татарстан, заговорили о своих правах. Это был закономерный процесс.

Конечно, голос Татарстана звучал сильнее остальных автономных республик. Для этого были свои исторические предпосылки. Вопрос о статусе Татарстана поднимался в 1917—18 гг., затем в 30-е годы, когда принималась первая Конституция СССР, и в последующем, когда принимались другие Конституции. Татарстан, как экономически развитая республика, имевшая с X века глубокие традиции государственности, всегда претендовал на союзной статус.

После принятия Декларации о государственном суверенитете республика столкнулась с непониманием ее позиции со стороны российских органов власти, хотя мы говорили только о своем

стремлении к равноправным и добровольным отношениям. Мы ставили вопрос не об отделении от России, а о построении подлинной федерации на договорной основе. Такая политика была поддержана населением во время референдума 1992 года и закреплена в Конституции Татарстана. Она отвечала интересам всего народа республики, ибо в ее основу мы положили принцип соблюдения прав человека, учета интересов всех этнических групп и конфессий, равноправия языков и двойного гражданства — татарстанского и российского. Все это привело к стабилизации политической обстановки в республике и придало уверенность руководству в проведении избранного пути.

В период подготовки проекта Конституции Российской Федерации мы выступили со своими предложениями, исходя из принятой Конституции Татарстана. К сожалению наши поправки к проекту не были учтены и население Татарстана не приняло новую Конституцию России. На референдуме в целом более трети субъектов федерации проголосовало против нее. Это не было случайностью, поскольку Конституция РФ больше соответствует декоративно-федеративному государству. Поэтому сегодня растет число субъектов федерации, требующих от центра подписания отдельных договоров и соглашений. Это говорит об уязвимости Основного Закона страны.

В условиях недовольства государственным устройством России у федерального центра оставалось два пути решения вопроса: заключение договоров с республиками и другими регионами или же, используя силовое давление, заставить принять условия центра.

В течение двух с половиной лет официальные делегации Российской Федерации и Республики Татарстан вели сложные переговоры, которые требовали огромного терпения, немалых интеллектуальных усилий и доброй воли с обеих сторон. Желание исключить силовые методы, построить цивилизованные отношения было столь велико, что, в конце концов, решение было найдено. Мы тогда заявили, что если речь идет о создании новой федерации в условиях цивилизованного общества, она должна создаваться снизу в соответствии с волей народа. Татарстан предложил заключить Договор о взаимном делегировании полномочий. Сейчас в прессе пишут о разграничении полномочий, умалчивая о принципиальной особенности нашего подхода: Договор органов государственной власти Татарстана с Российской Федерацией был подписан именно о **взаимном делегировании полномочий**. И по

своему политическому содержанию до сегодняшнего дня он остается единственным в своем роде договором.

Договор снял конфликтную ситуацию и внес стабильность в общество. Он позволил расширить базу развития подлинной государственности Татарстана.

Договор России с Татарстаном — благо не только для Татарстана. Это благо и для самой Российской Федерации. Не было бы этого Договора, трудно было бы сегодня сказать по какому пути развивалось государство. Тем более что у многих в сознании сохраняется имперское мышление и желание вернуться ко временам унитаризма. В России было сильно искушение пойти по пути реставрации империи. А ведь в условиях демократии унитарность губельна для России, ибо здесь имеют место исторически сложившиеся территории и на них проживают многочисленные коренные народы.

После спада волны суверенизации многим показалось, что требование народов удовлетворить свои права было случайным явлением, что можно и дальше строить политику, игнорируя их интересы. В результате мы имеем трагическую войну в Чечне, чьи последствия еще долгие годы будут отравлять политическую обстановку. Пример Чечни показывает насколько губителен путь силового решения вопроса разделения полномочий. В отношениях с Чечней была упущена возможность мирного разрешения конфликта. Прошедшие годы трагической войны доказали, что не существует силового решения чеченского конфликта. Единственно приемлемый путь выяснения отношений центра и регионов — путь переговоров, какими бы трудными они не казались.

Россию нельзя строить по аналогии с другими государствами. Она не похожа на какую-то другую страну по своему устройству. Огромная территория, географическое и климатическое разнообразие, полиэтнический состав неизбежно превращают ее в асимметричную федерацию.

Время от времени в Москве слышатся голоса о приведении Конституции Татарстана в соответствие с Конституцией России. Действительно, по принципиальным вопросам у нас конституции не совпадают, хотя мы достигли согласия и в Договоре признали обе Конституции. У нас хватило разума спокойно отнестись к этому процессу, выиграть время и тем самым удовлетворить запросы многих политических сил и с той, и с другой стороны. Но ведь нельзя к таким жизненно важным вопросам подходить односто-

ронне. Конституция Российской Федерации далека от совершенства, она не может служить эталоном. Более того федеральные органы уже подписали договоры со многими субъектами РФ и она уже фактически стала федерацией договорной. Конституция РФ должна соответствовать реалиям политической жизни.

В России не достичь стабильности, если в ней не будет продуманной национальной политики. Концепция национальной политики Президентом РФ утверждена, но пока нет механизма для ее реализации, а потому она не может устроить многонациональную Россию. Сегодня ни по Конституции РФ, ни по структуре представительных органов власти не учтены интересы народов. Простым голосованием ни в Государственной Думе, ни в Совете Федерации национально-государственные образования не в состоянии отстаивать свои права. Даже если они все проголосуют за свои интересы, это составит всего лишь 25 процентов голосов. Таким образом, они лишены всякой возможности решать свои вопросы. И те политики, которые думают что так будет продолжаться и дальше, глубоко ошибаются.

Суверенитет для нас не был политической игрой. Он связан с глубокими историческими процессами, с требованиями народов. Народы помнят свое прошлое, они хотят достойной жизни, в которой не было бы угрозы их существованию и была возможность развивать свою культуру. В конце концов, речь идет об элементарных правах человека.

Всем нам уже понятно, что строить демократическое общество не просто. Его легко провозгласить, но строить и управлять в условиях демократии и рынка намного сложнее. Но наш выбор сделан и это исторический выбор. Он, действительно, ведёт нас к новой цивилизации.

Шесть лет немалый срок и для возрождения духовной жизни республики. Экономические трудности не дают возможности в полной мере уделить внимание этой сфере. Тем не менее мы с гордостью можем говорить о своих достижениях. Главное то, что люди с уважением относятся к культуре друг друга, государственным языкам. Буквально каждый месяц открываются новые школы, гимназии, лицеи, колледжи и вузы. Растет число студентов, особенно на те специальности, которые нужны современной рыночной экономике. Молодежь проявляет повышенный интерес к экономике, праву и менеджменту, а также иностранным языкам. Примечательно, что с не меньшим интересом она учит и татар-

ский язык, который становится полноценным государственным языком.

Татарстан всегда отличался своими фестивалями, концертами, высоким уровнем исполнительской культуры. С завершением реконструкции концертного зала, который может украсить любую столицу мира, этому процессу будет придан новый импульс.

Дальнейшее развитие духовной культуры требует пристального внимания к гуманитарным наукам. В этом году в системе Академии наук Татарстана создан Институт истории, задачей которого является объективное отражение истории народов Татарстана, их роли в цивилизационных процессах. В то же время Академии наук Татарстана предстоит много работы и в сфере лингвистики, особенно учитывая современные функции татарского языка, его роль в тюркоязычном мире и взаимодействие с русским языком, тенденции в современных информационных технологиях.

Мусульмане и христиане республики строят мечети и церкви, восстанавливают медресе и монастыри. В то же время представители других конфессий получают возможность удовлетворять свои потребности. Возвращены иудейской общине синагога, лютеранской — кирха, на очереди стоит католическая община.

Некоторые журналисты в российских средствах массовой информации раздувают исламский фактор и пугают общественность надуманным «исламским вызовом», панисламизмом и пантюркизмом. На самом деле идет нормальный процесс возрождения религиозных чувств людей. Но было бы неверным и игнорировать этот фактор, а тем более пытаться Россию представить как исключительно православную страну. Когда в Москве отдельные руководители высокого ранга демонстрируют свою явную приверженность одной религии, тогда у людей возникает законная настороженность.

Неизменно следуя нашей политике баланса интересов различных этнических и конфессиональных групп в Татарстане, мы и впредь будем содействовать реализации права на свободу совести. В Кремле начинаются работы по реставрации Благовещенского собора и восстановлению мечети Кул-Шариф, которые будут символизировать поликонфессиональный характер общества Татарстана. Многонациональным народом республики эти шаги восприняты с воодушевлением и люди на эти цели вносят личные вклады.

Декларация о государственном суверенитете, заключение Договора между Республикой Татарстан и Российской Федерацией

явились основой для проведения республикой более самостоятельной экономической политики, реализации альтернативной экономической модели, заключающейся в мягком и эволюционном реформировании всех отраслей народного хозяйства с углубленным вниманием к поддержанию жизненного уровня населения. Мы получили возможность наладить прямые экономические связи со многими странами.

Экономическая самостоятельность Татарстана, недотационность республики со стороны федерации, взаимное правовое признание Российской Федерации и Республики Татарстан, серьезная нормативная база, позволяющая разрешать всевозможные споры в отношении вопросов собственности, международных связей, транспорта, коммуникаций, добычи сырья, военного строительства. Конструктивный диалог и взаимодействие органов государственной власти РТ и РФ выделяют республику как один из политически и экономически стабильных регионов и привлекают внимание международных политических, общественных и коммерческих организаций.

За эти шесть лет поддержка промышленного и аграрного потенциала, социальной сферы, проведение взвешенной приватизации позволили сохранить в необходимой для переходного периода степени управляемость экономики, ее инфраструктуру, поддержать жизненный уровень населения Татарстана, сформировать целостную систему социальной защиты. Выплачивать во время пенсии и заработную плату — обязанность государства и товаропроизводителей и должна рассматриваться как норма цивилизованного общества.

Общий спад в республике оказался ниже, чем в соседних регионах и в целом по России. Нефть, продукция нефтехимии и бытовой химии, шины, автомобили, вертолеты, ряд товаров народного потребления успешно реализуются на рынках России и СНГ. Постепенно набирает темпы производство автомобилей на КамАЗе. В соответствии с намеченной программой реализуется проект ЕлАЗа. Сельское хозяйство республики удовлетворяет потребности населения в основных продуктах питания.

Российские и зарубежные эксперты позитивно оценивают перспективы развития республики и, в частности, такие важные показатели ее экономической и социальной жизни, как промышленное и сельскохозяйственное производство, уровень покупательной способности, доходов населения. Зарубежные инвесторы

«окрестили» Татарстан «островом прагматизма» и «естественным магнитом» для вложений.

В целом за семь месяцев 1996 г. промышленностью республики произведено продукции в объеме 21840 млрд. руб., что составило 102 процента к соответствующему периоду прошлого года.

Предприятия республики активно адаптируются к условиям рынка, осваивают новые виды продукции, пользующиеся устойчивым спросом. К их числу относятся акционерные общества «Татнефть», «Нижекамскшина», «Казаньоргсинтез», «Вакууммаш».

В январе-июле 1996 года из 300 важнейших видов промышленной продукции объем производства по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился по 92 позициям. Так, добыча нефти возросла на 1.1%, электроэнергии — на 0.4%, теплоэнергии — на 4.8%, полиэтилена — на 13.8%, синтетических каучуков — на 8.2%, синтетических смол и пластмасс — на 13.4%, шин — на 6.6%.

Инвестиции за счет всех источников финансирования за январь-июль 1996 года составили 4140,2 млрд. рублей (78% к соответствующему периоду прошлого года). В эксплуатацию введено более 260 тыс.кв.м. жилых домов. Сегодня мы приступили к реализации Программы ликвидации ветхого жилья. Следует отметить, что ввод в эксплуатацию общеобразовательных школ и детских дошкольных учреждений превысил соответствующие показатели прошлого года соответственно на 45% и 24%. Задача заключается в том, чтобы реализовать намеченные на весь год прогнозы.

Принятые законы о собственности, о предпринимательской деятельности, о конкуренции и ограничении монополистической деятельности, о приватизации, а также ряд специальных нормативных актов Республики Татарстан дали возможность гражданам республики заняться собственным частным бизнесом.

Количество субъектов малого предпринимательства в республике составляет около 18 тысяч. Наибольший удельный вес предприятий малого бизнеса приходится на такие отрасли экономики, как торговля и общественное питание (39%), строительство (28%), промышленность (15%). Доля полученной ими прибыли в общем объеме валового дохода составляет более 14%. В сфере малого бизнеса занято около 160 тыс. человек (около 10% от общей численности работающего населения).

Принципиальное значение в становлении и развитии малого предпринимательства в республике имело принятие ряда законодательных актов, направленных на его поддержку.

В бюджетном послании текущего года Госсовету республики мы поставили задачу остановить снижение жизненного уровня населения к концу текущего года. Реальные доходы населения с начала года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года повышаются ежемесячно, в том числе в июле рост составил 4.8%.

Наблюдается постепенное снижение темпов роста цен на товары и услуги. Величина прожиточного минимума и стоимость набора продуктов из 19 видов продовольствия в республике остается одной из низких в Российской Федерации и составляет 195.4 тыс. рублей. Главное сейчас более адресно защитить малодоходные слои населения.

Особое место в экономике республики занимает агропромышленный комплекс. Здесь производится около трети валового общественного продукта, сосредоточено примерно четверть основных фондов, 30% численности работников, занятых в материальной сфере, производится около 70% потребительских товаров для населения. От состояния дел в этой отрасли во многом зависит благополучие населения и продовольственная независимость республики.

Поэтому мы придаем приоритетное значение развитию этой жизненно важной отрасли. При всей напряженности формирования бюджета всех уровней, мы изыскиваем возможность финансирования наиболее важных направлений деятельности АПК: повышение плодородия земель, племенное дело и элитное семеноводство, развитие науки, возведение объектов социальной инфраструктуры села и другие целевые программы развития агропромышленного комплекса. Значительные суммы валютных средств выделяются на приобретение зарубежных современных технологий, техники, оборудования, племенного скота и средств защиты растений.

На полях республики успешно внедряются французская, немецкая технологии возделывания сахарной свеклы без затрат ручного труда, голландская технология выращивания картофеля. Сотрудничество с американской фирмой «Пионер» по выращиванию кукурузы по зерновой технологии во многом позволяет решить кормовую проблему животноводства. Успешное сотрудничество с известными зарубежными фирмами дает возможность ежегодно получать хорошие урожаи масличного рапса. С вводом в эксплуатацию Казанского жирового комбината, оснащенного са-

мым современным оборудованием, мы обеспечим население республики растительным маслом, диетическим маслом на завтрак, майонезом и другой жировой продукцией.

За последние годы принимаются меры по обеспечению республики продовольственной пшеницей. В 1995 году высококачественной продовольственной пшеницы было заготовлено 430 тыс. тонн. В текущем году есть все возможности заготовить ее в объеме 600 тыс. тонн.

Сегодня практически завершается уборка зерновых культур. В среднем по республике, по оперативным данным, урожайность зерновых и зернобобовых культур составляет около 25 центнера с гектара, что выше 1995 года на 9 центнеров. Более 33 центнеров зерна с гектара получают земледельцы Балтасинского, Арского, 25 и выше — Азнакаевского, Алексеевского, Актанышского, Апастовского, Атнинского, Буинского, Высокогорского, Кукморского, Лаишевского, Мензелинского, Октябрьского, Тетюшского, Сабинского, Тукаевского, Тюлячинского районов.

Во всех районах идет активная работа по продаже хлеба для удовлетворения потребности республики. Первыми в республике завершили уборку зерновых, выполнили госзаказ по продаже товарного зерна труженики Лаишевского района. Они вышли с хорошей инициативой о безвозмездной продаже от имени сельского населения пшеницы в фонд воссоздания мечети Кул-Шариф и реставрации Благовещенского собора в Казанском Кремле. Есть полная уверенность в том, что все сельские товаропроизводители, районы выполнят намеченные объемы продажи зерна и поддержат инициативу лаишевцев.

Сегодня мы можем сказать, что население республики будет полностью обеспечено хлебобулочными изделиями, картофелем, овощной продукцией, мясом, молоком и яйцом на уровне не ниже 1995 года.

В ходе реформирования коллективных хозяйств выделились и работают более 840 крестьянских (фермерских) хозяйств. В новых формированиях земля и имущество принадлежит крестьянину. Это уже не только социально-экономическое, но и политическое достижение общества.

Право собственности граждан на землю закрепляется свидетельством. На сегодня такие документы получили более 190 тыс. собственников. Сегодня существующие нормативные документы сняли многие спорные вопросы как в методическом, так и в орга-

низационном и юридическом плане и не оставляют место злоупотреблениям в процессе передела земли и имущества.

Адаптирование сельского хозяйства республики к рыночным условиям немыслимо без регулирования их экономических взаимоотношений с предприятиями переработки и агросервиса. На очереди стоит задача усиления работы по созданию ассоциаций, финансово-промышленных групп. Эти формы интеграции отдельных технологических звеньев, торговли, банковских структур стимулируют увеличение конечной продукции, эффективное использование производственного потенциала. В настоящее время созданы и отрабатываются механизмы функционирования ассоциаций сахарников, молочников и в мясной промышленности. У нас нет другого пути, как ускорить реформирование, задействовать противозатратные механизмы. Чтобы выжить в рыночных условиях надо иметь конкурентоспособную продукцию, наращивать ее производство.

Перед Татарстаном стоит задача, используя имеющиеся преимущества, продолжать активное проведение реформ и восстанавливать экономику на основе рыночных отношений. Этому в значительной мере будет способствовать и реализация принятой Государственным Советом республики Программа экономического и социального прогресса, целью которой является улучшение жизни населения республики.

Экономическая нужда заставляет многие регионы России самостоятельно искать пути выхода из тяжелой ситуации, искать иностранных инвесторов и партнеров. Татарстан за последние годы подписал межправительственные соглашения с рядом государств: Венгрией, Турцией, Болгарией, Нижней Саксонией и т.д., открыл свои полномочные представительства в США, Франции, Австралии, в ряде стран СНГ и других государствах. Мы создали благоприятное для иностранных инвесторов законодательство и вышли на третье место по объему инвестиций в России. Совместные проекты с иностранными компаниями помогают постепенно выводить экономику Татарстана на мировой уровень.

Осознавая свою ответственность за стабильность международных отношений, Татарстан вносит свой посильный вклад в процесс мирного разрешения конфликтов в постсоветском пространстве. В январе 1995 года, а затем в марте 1996 года в Гааге во Дворце Мира состоялась встреча руководителей и лиц, отвечающих за переговорный процесс ряда государств: России, Татарста-

на и Чечни, Украины и Крыма, Молдовы, Приднестровья и Гагаузии, Грузии и Абхазии. Мы обсуждали вопрос использования “Модели Татарстана” для урегулирования конфликтов. Мы не считаем “Модель Татарстана” универсальной, но в то же время многое из нашего опыта можно использовать и другим странам. Долг Татарстана внести свою лепту в дело укрепления мира и демократии на земле.

Внешняя политика республики становится одной из приоритетных направлений государственных органов. Она помогает республике выйти в широкий мир, заявить о себе, найти рынки сбыта и потенциальных партнеров для совместной деятельности. Вместе с тем она требует высокой ответственности и профессионализма. Больше года находились в плену летчики авиакомпании «Аэро-стан». Усилия многих стран и международных организаций не помогли их выволить. Благодаря нашей моральной и материальной поддержке они не потеряли силу духа и самостоятельно вырвались из плена, повторив подвиг Девятаева. Воздавая должное мужеству наших граждан, мы в то же время должны извлечь урок из этого случая.

В самых сложных политических ситуациях Декларация о государственном суверенитете Республики Татарстан была для нас опорой, помогавшей найти правильное решение. С годами мы все больше осознаем историческую значимость документа, принятого шесть лет назад. День 30 августа для нашего народа стал традиционным. Он пришелся по душе людям, потому что они с ним связывают свое будущее. Поздравим же в этот день друг друга с нашим очень дорогим для каждого из нас праздником — Днем республики и пожелаем дружной благополучной жизни соотечественникам.

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И НЕОТЛОЖНЫХ МЕРАХ ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

*Доклад Премьер-министра Республики Татарстан
Ф. Х. Мухаметшина на Пленарной сессии
Государственного Совета Республики Татарстан
(8 июля 1996 г.)*

Уважаемый Президент Республики Татарстан, уважаемый Председатель Государственного Совета, уважаемые народные депутаты!

Сегодня правительство официально представляет на Ваше рассмотрение Государственную программу экономического и социального прогресса Республики Татарстан, которую парламент поручил разработать Кабинету Министров в 1994 году.

Имея в виду, что о Программе сказано уже достаточно, — она обсуждалась на заседании правительства, на парламентских слушаниях и в постоянных комиссиях Госсовета, в средствах массовой информации, — я не буду специально останавливаться на ее содержании. В своем докладе я предполагаю:

во-первых, проанализировать как правительство намерено решать масштабные задачи, сформулированные в Программе, какие оно имеет для этого материальные и интеллектуальные ресурсы;

во-вторых, показать, на какую поддержку Государственного Совета правительство рассчитывает в плане законодательного обеспечения реформ; и,

в-третьих, охарактеризовать те меры, которые правительство намерено предпринять для реализации Программы и объединения усилий всех заинтересованных сторон в целях скорейшего создания социально-ориентированной рыночной экономики.

Напомню, Программа еще в процессе обсуждения вопроса о необходимости ее разработки вызвала бурные дискуссии — предлагалась разработка антикризисной Программы, Программы первоочередных мер, выдвигалось предложение вообще ничего не разрабатывать, поскольку уже не одна ранее разработанная Программа со временем «благополучно умирала» под сукном.

И здесь надо отдать должное Президенту Татарстана, который настоял на том, что это должна быть действительно Государственная программа экономического и социального прогресса республики, объединяющая принципиальные черты модели Татарстана и нацеленная на долгосрочную перспективу.

Прошедшее обсуждение разработанной на переходный период Программы со всей очевидностью свидетельствует, — Программа нашла широкую поддержку среди ученых и специалистов, в органах государственной власти и управления. Прошедшие выборы также — продемонстрировали поддержку населением проводимого в республике курса на социальное обновление.

Итак, для чего же нам нужна Программа? Чем она отличается от целого ряда предыдущих программ, которые отошли в прошлое без ощутимых результатов? Насколько целесообразно сейчас, когда экономика еще не вышла из кризиса, ставить задачу не просто стабилизации, а социально-экономического прогресса?

Чтобы ответить на эти вопросы, надо оглянуться на тот путь рыночных реформ, который пройден республикой за последние 5 лет. Что удалось сделать за этот небольшой по историческим меркам период времени:

Во-первых, в процессе разграничения федеральной и республиканской собственности удалось добиться того, что Татарстан стал полноправным собственником имущества, находящегося на его территории и созданного трудом многих поколений его жителей. Это положение, закрепленное Договором и соответствующими межправительственными соглашениями с Российской Федерацией, стало основой экономической самостоятельности республики, дало возможность проводить более взвешенную и ответственную политику, снизив до минимума издержки рыночных реформ.

Во-вторых, близок к завершению процесс первичной приватизации и акционирования, в результате чего была разрушена монополия государственной собственности и заложены основы смешанной экономики, базирующейся на разнообразии форм собственности и хозяйствования. Следствием этого стал процесс реструктуризации собственности, структурной перестройки производства, привлечения внешних инвесторов.

В-третьих, впервые в масштабах России нами совместно с федеральными органами практически отработан механизм межбюджетных взаимоотношений. Его нельзя назвать идеальным. Тем не менее, — уже сейчас он позволяет более четко распределять

ответственность между республиканским и федеральным уровнями в области бюджетной и налоговой политики, свести к минимуму встречные финансовые потоки.

В-четвертых, укрепление государственно-правового статуса и экономической самостоятельности республики позволили приступить к созданию системы межрегиональных и межгосударственных связей. Сегодня мы имеем 46 соглашений с регионами России, межгосударственные соглашения — с большинством стран Содружества, рядом зарубежных государств. Это необходимая предпосылка для налаживания хозяйственных связей на рыночной основе, для продвижения производимых в республике товаров и услуг.

Наконец, нам удалось в условиях острейшего экономического и финансового кризиса обеспечить социальную защиту населения, удержать принципиальные позиции в области политики цен, доходов, минимальной заработной платы.

Необходимо учитывать, что российские экономические реформы первой половины 90-х годов, в основном, были нацелены на разрушение старого механизма хозяйствования и создание базовых условий рыночной модели. Ценой этих преобразований стало резкое снижение управляемости экономики. Поэтому правительству республики пришлось и приходится действовать в небывало сложной обстановке, нередко его действия вызывали критику. Но оно смогло обеспечить основы для самостоятельной социально-экономической политики, избежать многие из тех ошибок, которых было немало в масштабах России.

Сейчас важно осознать, что в результате первого этапа экономических реформ возникла принципиально новая ситуация — экономика Татарстана, как и России в целом, стала в своей основе рыночным хозяйством. Ее развитие все больше определяется законами спроса и предложения, состоянием денежного обращения, финансового рынка и конкурентоспособностью производства.

Конечно, нынешнее рыночное хозяйство еще далеко от совершенства по степени зрелости рыночных институтов, качеству и полноте законодательной базы, эффективности действия финансовых механизмов. Поэтому многие проявления действующего рыночного механизма воспринимаются людьми достаточно болезненно и особенно — его социальные издержки. Тем не менее, бесспорным является то, что состояние и развитие основных отраслей народного хозяйства все больше подчиняется макроэко-

номическим законам, а на уровне предприятий — правилам микроэкономики.

Все это заставляет нас по-новому взглянуть на состояние нашего хозяйства, содержание социально-экономической политики и качество управления, на отраслевые и региональные приоритеты.

Возьмем промышленность. Нам до сих пор не удалось выработать промышленную политику, включающую целостную систему управления предприятиями, их реструктуризацию, амортизационную политику, направления научно-технического развития, инвестиций и конкурентоспособности продукции. Намечившаяся стабилизация в этом секторе экономики пока неустойчива. С одной стороны, происходит рост ориентированного на экспорт производства, с другой — падение производства, ориентированного на внутренний рынок.

При общем росте объемов производства за 6 месяцев текущего года на 102,1 процента — в топливной промышленности рост составил 106 процентов. Продолжается снижение объемов производства потребительских товаров. Их доля в общем объеме производства упала до 18,7 процента и продолжает снижаться. В 1990 году она составляла 34,8 процента.

Сегодня 6 крупных предприятий производят около 70 процентов всей промышленной продукции, 427 предприятий, включая и предприятия ВПК, выпускают оставшиеся 30 процентов продукции. Все это говорит о том, что правительство еще слабо координирует работу этой ведущей отрасли экономики. Оставляет желать лучшего структурная перестройка большинства предприятий.

Низким остается уровень управления. Многие руководители, сформировавшиеся в условиях командной экономики, тяжело перестраиваются и, как правило, слабо ориентируются в рыночных условиях. Правительству в последнее время пришлось освободить от занимаемых должностей ряд таких руководителей и работа в этом направлении будет продолжаться.

В сменивших форму собственности, акционированных предприятиях не в полную силу работают Советы директоров. Представители государства в этих органах порой занимают робкую позицию и не оказывают существенного влияния при выработке экономической политики акционерных обществ. Пора понять, что по новому закону об акционерных обществах член Совета директоров несет ответственность за свои действия, а также за бездействие в его работе.

Мы должны через Советы директоров и общие собрания акционеров научиться проводить государственную политику хозяйствования, ибо в подавляющей части акционерных обществ у государства имеются контрольные пакеты и «Золотые акции». Эффективное управление государственным имуществом сегодня становится во главу угла.

Жизнь показывает, что в вопросах управления и обеспечения конкурентоспособности предприятий нельзя наивно полагать, что рынок сам все отрегулирует. И давайте не будем забывать, что государство тоже собственник. Там, где речь идет о государственном имуществе, оно должно в полной мере реализовать свои права и функции хозяина. По рыночной логике — это прежде всего контроль и эффективное управление. **Правительству необходимо наладить четкую систему контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий**, которая позволила бы выявить, как распределяются и используются доходы и не ущемляются ли при этом интересы работников предприятий и государства, как собственника.

В то же время сохранение государством функций собственника оправдано лишь там, где речь идет об обеспечении общей макроэкономической управляемости экономики, национальной безопасности, функционирования ключевых, с этой точки зрения, отраслей. И это при условии, что государство способно эффективно управлять. Во всех остальных случаях собственность должна быть реализована предпринимателям.

Мы пока не научились с рыночных позиций оценивать качество работы предприятий. Над многими довлеют объемные показатели. Иначе, как понимать ситуацию, когда объем производства у предприятия растет, а реализуется только небольшая часть произведенной продукции. При этом фонд оплаты труда и другие обязательства предприятия превышают его валовой доход. Например, на ПО «Терминал» объем отгруженной продукции даже не покрывает по стоимости сумму начисленной зарплаты. Аналогичное положение на АО «Зифа», на ряде других предприятий.

Часто возникают вопросы по поводу судьбы отдельных крупных предприятий, продукция которых не имеет сбыта. Мы давно говорим о селективном подходе как способе отбора жизнеспособных производств. В Программе предлагается **модель технопарков**, которые должны создаваться на площадях таких предприятий и с использованием их мощностей. Технопарк в этом случае будет

играть роль бизнес-инкубатора, и станет полигоном для отработки новых решений в области систем управления, налоговой политики и т. д. Такой подход позволит активнее создавать рабочие места и не только снимет нагрузку с бюджета, а наоборот, пополнит его, как и предусматривается представляемой сегодня Программой.

Особо следует остановиться на деятельности банковской системы республики, которой в условиях рынка отводится ведущая роль в развитии экономики.

Необходимо существенно **повысить конкурентоспособность банков Татарстана**. В рейтингах банков России наши банки практически выпали из ведущей сотни, в то время как банки Башкортостана и Самарской области там прописаны постоянно. Коммерческие банки республики наконец-то должны стать полноценным инструментом формирования рыночного пространства. Образу говоря, они должны быть «дрожжами» в народнохозяйственном «тесте».

Для повышения конкурентоспособности банков необходимо усилить их активы и кадровый потенциал управленцев. Правительство намерено экономическими методами инициировать слияние и укрупнение банков; стимулировать деятельность банков, привлекающих капитал в республику. Например, можно было бы законодательно закрепить порядок, освобождающий от налогообложения прибыль банков, направляемую на финансирование инвестиционных проектов и на долгосрочное кредитование республиканских программ. Мы должны создать систему гарантий для этого. Необходимо развить систему уполномоченных банков республики, создав тем самым надежный инструмент реализации государственной финансовой политики.

Значительные средства государство направляет на поддержку аграрно-промышленного комплекса, который пока трудно поддается реформированию и в результате не обеспечивается в полной мере целевое и эффективное использование средств. Причиной тому, с одной стороны, нежелание руководителей признать реальными собственниками своих работников и юридически закрепить за ними земельные и имущественные паи. С другой, сохраняется старый механизм разделения интересов производителя, переработчика и торговли, из которых два последних забирают почти всю прибыль, а первому оставляют только убытки. Такая система, с такими ножницами по цене продукции для сельского хозяйства

и заниженной цене исходного сырья, не дает селу нормально развиваться.

Несмотря на существенный ущерб, нанесенный науке, нельзя не учитывать высокий по российским меркам научно-технический потенциал республики. Однако мы не имеем финансово-инвестиционного механизма, позволяющего задействовать эту сферу на решение приоритетных задач. Нам нужна политика по поддержке наукоемких производств, научных и образовательных учреждений, сохранению и максимально эффективному использованию имеющегося интеллектуального потенциала.

В условиях рынка основным источником инвестиций, ресурсов кредитной системы являются накопления и сбережения населения. По некоторым оценкам сумма сбережений населения республики составляет около половины доходов бюджета. Это значительная часть нашего финансового потенциала, которая сегодня используется крайне недостаточно в интересах экономики Татарстана.

Отсутствие государственной финансовой политики приводит к тому, что, триллионы татарстанских рублей через нашу кредитную систему идут на покупку ГКО и других ценных бумаг федерального правительства. Практически это означает финансирование дефицита федерального бюджета. Вновь созданному Министерству экономики предстоит выработать основные подходы государственной финансовой политики, нацеленной на обеспечение защиты интересов Татарстана.

Решение этих и целого ряда других задач требуют выработки новых подходов в экономической политике. Их реализации и должна служить Государственная программа экономического и социального прогресса Республики Татарстан.

Напомню, что **главный тезис Программы — это построение социально ориентированной экономики через обеспечение конкурентоспособности товаров и услуг**, за счет повышения эффективности использования внутренних ресурсов и привлечения инвестиций. Конкурентоспособность товаров и услуг обеспечивает занятость, положительный платежный баланс и, в конечном счете, создает, финансовую основу для проведения социально ориентированной политики.

Цель Программы — повышение качества жизни людей. Этот интегральный показатель мы в республике уже несколько лет используем в качестве критерия управления.

Качество жизни характеризуется не только доходами и стоимостью жизни, но и жилищными условиями, состоянием здоровья, уровнем образования, экологией, общественным транспортом, личной безопасностью и т. д. Такое определение качества жизни легло в основу разделов программы по здравоохранению, образованию, экологии, торговле, сфере бытовых услуг, труда и занятости. В Программе поставлены конкретные задачи по достижению уровня доходов в соответствии уже не с прожиточным минимумом, а с минимальным потребительским бюджетом; ставятся задачи по обеспечению населения жильем и телефонной связью с указанием возможного уровня обеспеченности и ряд других.

В качестве метода решения названных задач предлагается развитие стратегических преимуществ, ведущих к укреплению конкурентоспособности республики.

В республике есть достаточные ресурсы — нефть, земля, водные ресурсы, дорожные и авиамагистрали, интеллектуальный потенциал, авиастроительный и машиностроительный комплекс, высокий кредит доверия народа. Развивать стратегические преимущества — это значит эффективно использовать эти ресурсы. Наши **стратегические преимущества** следующие:

- **географическое положение**, предполагающее приоритетное развитие связи, транспорта и логистики;
- **человеческий капитал и высокие технологии**, предполагающие развитие авиационной и автомобильной промышленности, информатики и вычислительной техники;
- **наличие нефтяных ресурсов**, гарантирующих валютные поступления и создающих основу для развития нефтехимии;
- **стабильное сельское хозяйство**, обеспечивающее продовольствием республику;
- **сохранение политической стабильности**, относительного экономического благополучия.

Основное внимание, по крайней мере на первом этапе выполнения Программы, уделяется финансовой сфере и наиболее конкурентоспособным отраслям производства. Концентрация внимания на 3—4 конкурентоспособных отраслях производства не означает полного забвения остальных, а означает, скорее, отсутствие существенных изменений в подходах к управлению отраслями, не попавшими в список приоритетных.

Очевидно, что нефтехимический комплекс является ключевым для республики. Именно он обеспечивает возможность про-

ведения осмысленной стратегии вместо «латания дыр», которым занято большинство регионов России, не имеющих столь ликвидных сырьевых ресурсов. **Стабильная работа предприятий нефтехимии, конкурентоспособность производимой ими продукции — главные катализаторы всей экономики Татарстана.** И не случайно, именно в нефтедобывающей и нефтехимической отраслях идет активное стимулирование инвестиций, создаются новые организационные формы, что позволит повысить нефтеотдачу и постепенно заменить экспорт сырья и полуфабрикатов экспортом готовой продукцией.

Правительство в период выполнения Программы намерено сохранить влияние государства в этой отрасли, используя Татнефтехиминвестхолдинг в качестве инструмента отраслевого управления и дальнейшего формирования финансово-промышленных групп. Правительство должно будет оказывать поддержку не только нефтехимическим предприятиям, но и всему комплексу, включая его инфраструктурные элементы.

К числу **отраслевых приоритетов**, обеспечивающих конкурентоспособность и реализацию стратегических преимуществ, относятся также автомобилестроение, точная механика, авиастроение, сфера предпринимательства и услуг.

В этой связи оправдывает себя последовательная поддержка профильных экспортно-ориентированных предприятий. Никто не сомневается в крайней необходимости проникновения на мировые рынки той продукции, которую они выпускают. Тем более, что уже сейчас у них появляются широкие возможности по расширению рынков сбыта.

Географическое положение — естественное и чрезвычайно выгодное преимущество Татарстана. Оно позволит при соответствующих условиях принести республике немало выгод. Сегодня в правительстве готовятся решения по созданию и развитию условий для формирования сферы услуг по перевозке, складированию и дистрибуции товаров.

Вызванные этим: необходимость формирования систем мобильной связи, безопасности, дорожной инфраструктуры, крупные вложения в реконструкцию Казанского и Набережно-Челнинского аэропортов с целью переключения туда части пассажиро- и грузопотоков с международных аэропортов России — приведут к появлению принципиально нового, надежного и перспективного источника поступления средств в республиканскую казну.

Реализация стратегических преимуществ, которыми располагает республика, и привлечение инвестиций для развития приоритетных отраслей невозможны без серьезных вложений в инфраструктуру. Это в первую очередь информатика, связь, электронные системы безналичных расчетов. В этой сфере мы должны обеспечить разработку и реализацию единой государственной политики.

Нет необходимости подчеркивать, что именно продажа результатов труда, а не сырьевых запасов, является целью любого государства или региона, так как в этом случае оплачивается труд и затраты на повышение его квалификации, на поддержание безопасных условий труда — в том числе экологию. Разумеется труд в сфере услуг менее квалифицированный, чем в оборонной промышленности. Тем не менее, многие страны идут на значительные инвестиции в исторические, архитектурные и природные достопримечательности.

Татарстан в этом отношении не должен стать исключением. Например, только один город-музей типа нашего Свияжска, комплексы Казанского Кремля, Булгар или Билярска могут при определенных условиях влиять на платежный баланс не меньше, чем средних размеров завод. Все это будет базой для заметного оживления регионов республики и создания там немало числа новых рабочих мест.

Использование сегодня внеэкономических методов развития сельского хозяйства обычно оправдывается необходимостью сохранять рабочие места в условиях единственного источника существования и малой мобильности населения. Разумеется, эти факторы имеют место, однако временное сохранение дотаций возможно только при одновременной реализации программы реформирования сельскохозяйственного производства.

Приоритетные задачи в области сельского хозяйства Татарстана — создание малых предприятий по переработке продукции; закупка новых передовых технологий, средств труда с последующей их передачей собственникам на возвратной основе; государственная поддержка села, заключающаяся в оптимальном уровне дотаций, инвестиций в технологии, создание инфраструктуры, способствующей повышению уровня жизни селян, создание бирж и оптовых рынков сельскохозяйственной продукции. Необходимо сформировать собственника на средства труда и на землю. При этом неважно, в какой форме будет существовать этот собственник — важна его эффективность. Все это направлено на обеспече-

ние продовольственной безопасности республики на основе самообеспечения продуктами питания.

Аналогичные подходы необходимы в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Оно ложится тяжким бременем на бюджет при сохранении качества обслуживания на уровне ниже всякой критики. И это при том, что значительная часть исторических зданий, оставшихся с дореволюционных времен относится к категории доходных домов. Почему раньше домовладение было доходным ремеслом, а сегодня предприятия-владельцы домов спят и видят, как бы отдать свою собственность бесплатно на баланс районных администраций, т.е. поставить на содержание бюджета?

Один из возможных подходов решения городских проблем — **формирование цивилизованного земельного рынка**. Платное использование городских территорий — дело совершенно новое для Татарстана. Опыт Москвы и зарубежных стран показывает, как в сжатые сроки можно превратить землю и городскую инфраструктуру из дополнительного бремени для городского бюджета в один из основных источников его пополнения. Продажа арендных прав, перепродажа земли, залог права аренды и другие операции дают почти до 30-40 процентов доходной части бюджета городов развитых стран.

Неотъемлемой частью финансового оздоровления должна стать **реформа бюджетного процесса и связанного с ним налогового законодательства**. Задачи эти должны решаться в первую очередь, поскольку итоги исполнения бюджета текущего года явно неудовлетворительны.

Как и предусмотрено Программой, мы планируем уже сегодня приступить к формированию основных целей бюджета 1997 года. Предполагается, что основные ориентиры бюджетного процесса будут формироваться Министерством экономики с участием Министерства финансов и бюджетной комиссии Госсовета. При этом необходимо учитывать, что Татарстан является одним из немногих самодостаточных в финансовом отношении и бездотационных субъектов федерации. Поэтому исходным принципом во взаимоотношениях с федеральным бюджетом должен быть принцип бюджетного федерализма. Кроме того, должна быть произведена реструктуризация и законодательное оформление внутреннего и внешнего долга республики.

Одной из важнейших задач бюджетной системы республики остается переход на **нормативные принципы формирования мест-**

ных бюджетов. Бессистемность и множественность «рычагов» регулирования местных бюджетов стали серьезной проблемой бюджетной системы Татарстана.

Отсутствие обоснованных нормативов формирования доходной и расходной части местных бюджетов ограничивает самостоятельность администраций, сковывает развитие регионального хозяйства и ведет к воспроизводству административно-командных отношений по бюджетной «вертикали». Таким образом, реформа бюджетной системы должна предусматривать в числе первоочередных задач повышение самостоятельности местных бюджетов на основе нормативных принципов их формирования и исполнения. Эти же принципы должны быть заложены также и в механизм взаимоотношений местных бюджетов с республиканским.

Нам необходимо отработать механизм контроля целевого использования средств, перераспределяемых через внебюджетные фонды. А ведь это объемы, сопоставимые с консолидированным бюджетом. Сегодня обстоятельства требуют того, чтобы взять под жесткий государственный контроль формирование и расход финансовых ресурсов внебюджетных фондов республики. Поэтому предлагается большую часть внебюджетных фондов консолидировать в бюджет, возложив на Министерство финансов контроль за их исполнением, а на Министерство экономики возложить ответственность за целевое использование средств в соответствии с приоритетами развития экономики.

Неотъемлемой частью бюджетной политики является **налоговая политика**. Разговоры о тяжком налоговом бремени давно уже вошли в обиход и в этом есть доля истины. Однако другая часть истины состоит в том, что налоговая дисциплина упала на недопустимый уровень. Просроченная задолженность предприятий промышленности, транспорта, строительства и сельского хозяйства по платежам в бюджет составила на 1 мая 1996 г. — более 510 млрд. рублей. При этом в правительство идет поток писем с требованиями о предоставлении налоговых льгот.

Нам надо твердо договориться — предоставление налоговых льгот должно рассматриваться только как часть инвестиционных проектов и планов реорганизации и развития предприятий. Для этого есть цивилизованная форма — инвестиционный налоговый кредит. Пора прекратить скрытое дотирование неэффективных производств, а по предоставленным льготам обеспечить строгий контроль эффективности их использования.

Успех любых начинаний, а тем более коренных экономических реформ, во многом зависит от продуманной политики поиска и рационального привлечения внешних и внутренних инвесторов. С учетом этих требований сегодня подготовлена комплексная Программа создания общенационального Центра содействия инвестициям Республики Татарстан. Основными задачами этого Центра являются выработка и реализация единой инвестиционной политики, стратегическая координация действий государственных, смешанных, частных финансовых и нефинансовых институтов по активизации инвестиционного процесса.

Многое еще предстоит сделать в сфере приватизации. Изменение форм собственности — это лишь первый шаг. Главное же, что должна дать республике приватизация — повышение эффективности производства, обновление его материальной основы. В то же время если приватизированное предприятие задолжало государству или просит у него финансовой поддержки, то государство в необходимых случаях вправе поставить вопрос о принудительной реорганизации такого предприятия, возбуждении процедуры банкротства или восстановлении госконтроля и управления.

Опыт самых разных стран, проводивших успешно экономические реформы, показывает, что рост производства становился особенно внушительным, когда одним из основных направлений политики государства оказывалось **стимулирование малого и среднего бизнеса.**

Развитие малого предпринимательства способствует появлению миллионов собственников, формированию среднего класса, который составит социальную базу для более энергичного проведения экономических реформ и в значительной мере повлияет на обеспечение стабильности в обществе.

Политика поддержки и развития предпринимательства в республике еще недостаточно активна. В сфере малого бизнеса занято около 160 тыс. человек, что составляет лишь 10 процентов от общей численности работающего населения. В то же время в развитых странах эта доля превышает половину общей численности занятых.

Подавляющая часть предпринимателей республики не удовлетворена существующими правилами игры и не рискует проявлять себя на государственном налоговом и законодательном поле. Поэтому одна из первоочередных задач правительства — безотлагательно утвердить Программу государственной поддержки пред-

принимательства в республике и внести на рассмотрение Госсовета проект Закона «О государственной поддержке малого предпринимательства». Кроме того, ряд оперативных мер предусмотрен соответствующим проектом Указа Президента Татарстана.

Теперь об управлении. Эта проблема является одной из ключевых. Отсутствие адекватной структуры управления делает невыполнимой любую программу. Поэтому не нужно бояться перемен в области управления. Однако, эти перемены должны быть взвешенными, происходить точно во времени, быть взаимоувязанными как на микро-, так и на макроуровне.

Главная задача реформирования — это переход от отраслевого к функционально-целевому управлению. Объективно отраслевая система управления устроена так, чтобы удовлетворять свои ведомственные интересы, нимало не заботясь об общем результате.

Совсем иначе обстоят дела при функционально-целевом управлении. Во главу угла, как это подчеркивается в Программе, здесь ставится уровень жизни населения. Главным становится поиск и реализация путей достижения этой цели. Именно при этом подходе достигается не только цель, но и консолидация правительства, что чрезвычайно важно в переходный период. Одновременно исчезнет мешающая сегодня работать система перекладывания ответственности; повышается персональная ответственность за конкретный участок работы министерств и ведомств по достижению главной цели.

Взаимодействие правительства с городами и районами необходимо нацелить на формирование в них самостоятельного и полноценного бюджетного процесса. Главы администраций не должны ходить по кабинетам правительства и выпрашивать деньги на решение текущих задач района. Для этого у них должен быть свой бюджет. На первых порах правительство будет участвовать в формировании местных бюджетов, однако уже в обозримой перспективе подавляющее большинство местных бюджетов должны быть сбалансированы по доходам и расходам на основе предварительно установленных правительством нормативов. Это исключит в последующем волевое перераспределение средств.

Каждый уровень управления в соответствии с поставленной задачей обеспечения качества жизни будет соразмерять свои цели с реалиями их достижения. Реалии — это прежде всего налоговые поступления. Если в конкретном районе собрано больше налогов, сумели ими правильно распорядиться, в результате чего уровень

жизни по сравнению с исходным вырос, то с таким подходом правительство всегда будет согласно. Но если налоговые поступления использованы неэффективно или, более того, снизилось качество жизни, — то такой стиль управления ни при каких обстоятельствах понимания и поддержки находить не будет.

В новых условиях Правительство Татарстана должно представлять собой компактный, высокопрофессиональный и сплоченный коллектив единомышленников, работающий в рамках совместно принятой программы действий. Такая работа уже началась.

Это проявилось в уже известных вам решениях по изменению структуры и состава правительства. Одним из главных изменений в структуре правительства является создание Министерства экономики Республики Татарстан, призванного стать основным координирующим органом по разработке и осуществлению социально-экономической политики, обеспечению макроэкономического регулирования и контроля за реализацией принятых экономических решений.

Уважаемые народные депутаты!

Разработанная правительством Программа определяет идеологию рыночных реформ в Татарстане, их цели и приоритетные задачи. Для успешной практической реализации Программы необходим ряд неотложных мер, создающих основу для дальнейшего продвижения реформ.

Известно, что в условиях рынка важнейшим инструментом государственного воздействия на экономику и социальную сферу является финансовая политика. Разумеется, находясь в едином рублевом пространстве России, мы не можем не учитывать те ограничения, которые определяются на федеральном уровне. В то же время, необходимо навести порядок в использовании того финансового потенциала, которым располагает республика. Для этого следует решить следующие первоочередные задачи:

1. Усовершенствовать методику разработки и практику использования сводного финансового баланса республики, который должен охватить все секторы финансового рынка, включая внебюджетные фонды, валютные ресурсы, сбережения населения, ресурсы кредитной системы — коммерческих банков, страховых компаний, инвестиционных фондов и др. Сводный финансовый баланс должен стать инструментом глубокого анализа финансового потенциала республики, который позволит выявить имеющиеся резервы, более активно мобилизовать инвестиции и ис-

пользовать их с максимальной эффективностью на приоритетных направлениях. Это важнейшая задача Министерства экономики и Министерства финансов.

2. Надо восстановить систему государственного финансового контроля применительно к условиям рыночной экономики. Государство должно определять политику в формировании и использовании как государственных финансовых средств (бюджет и внебюджетные фонды), так и в финансах государственных предприятий, а также предприятий с участием государства. Министерству финансов необходимо повысить роль контрольно-ревизионного управления, а также обеспечить координацию деятельности всех служб финансового контроля, работающих в составе органов исполнительной власти. В частности, правительством подготовлены решения, нацеленные на совершенствование учета средств амортизационного фонда и обеспечение их целевого использования для технического перевооружения предприятий.

3. Совершенствование системы платежей и расчетов, — в том числе и «расшивка» неплатежей — должны идти по следующим направлениям:

- Развитие вексельного обращения, основанного на использовании коммерческих векселей предприятий, холдингов и эмиссионных синдикатов, обслуживающих основные товарные и финансовые потоки. При этом должен быть обеспечен механизм «конвертации» наших векселей в другие виды платежно-расчетных средств, используемых на федеральном и межрегиональном уровнях.

- Должен быть реализован цивилизованный механизм учета векселей Национальным банком Татарстана. Таким образом, вексельное обращение будет опираться на прочную основу товарных и денежных ресурсов, что позволит нам преодолеть сложившееся противоречие между «живыми» деньгами и суррогатами платежных средств.

- Создание республиканского клирингового центра для ускорения расчетов и повышения надежности платежно-расчетной системы, оптимизации денежных потоков на основе использования современных технологий.

- Развитие факторинговых операций и формирование вторичного рынка долговых обязательств.

- Наконец, необходимым условием совершенствования расчетов является оздоровление банковской системы. Об этом следует сказать особо.

4. Программа оздоровления банковской системы предусматривает осуществление до конца текущего года следующих неотложных мер:

- Выявление проблемных и неперспективных банков, которые являются тормозом развития нашей банковской системы и проведения расчетов.

- Реструктуризация собственности в банковском деле и прежде всего консолидация долей и акций государства в уставных фондах с тем, чтобы обеспечить возможность государственного контроля за деятельностью отдельных банков.

- Развитие системы уполномоченных банков правительства, обслуживающих приоритетные республиканские программы.

- Реализация системы мер, стимулирующих использование кредитных ресурсов банковской системы на республиканские инвестиционные программы, а также формирование с участием ведущих коммерческих банков финансовых и финансово-промышленных групп.

- Обеспечение надежных государственных гарантий и страхования вкладов населения в коммерческих банках и создание стимулов для использования указанных средств в качестве инвестиционных ресурсов республики.

5. Необходимым условием преодоления производственного спада является санация предприятий, которая предусматривает как меры финансовой поддержки, при наличии эффективных бизнес-планов и программ развития и перепрофилирования производства, так и применение процедур банкротства, реорганизации и ликвидации в отношении несостоятельных должников.

Огромные размеры просроченной задолженности говорят о том, что большинство предприятий не научилось или не желает работать по правилам рынка. Это реакция предприятий на жесткую финансовую политику и способ ухода от рыночных правил, от рыночного поведения. Способ борьбы с этим антирыночным «саботажем», как показывает мировой опыт, один — ускоренные и упрощенные процедуры банкротства, а также обращение взысканий на имущество должников. Эти меры, кстати, помогут нам в затянувшихся поисках эффективного собственника.

6. Необходимо отработать механизм выработки и реализации государственного заказа. Государственный заказ должен:

- обеспечить реализацию приоритетов развития в соответствии с программой экономического и социального прогресса;

- опираться на систему экономических стимулов и гарантированное финансирование;
- распределяться на конкурсной основе;
- содержать понятный всем участникам действенный механизм реализации и контроля. Механизм формирования госзаказа должен быть поэтапным процессом согласования интересов и взаимозавязан с механизмом формирования бюджета.

При формировании госзаказа необходимо предусмотреть часть средств для размещения на конкурсной основе на предприятиях малого бизнеса и других категорий поставщиков, нуждающихся в специальной государственной поддержке.

7. Назрела необходимость поэтапного осуществления комплекса мер по энергосбережению в виде целевой республиканской программы, учитывая, что снижение энергоемкости продукции — важнейший фактор повышения конкурентоспособности.

На первом этапе следует осуществить мероприятия по оснащению объектов социальной сферы и производств приборами учета, контроля и регулирования, наладке технологических процессов и ликвидации прямых потерь энергоресурсов.

На втором этапе должны внедряться новое высокоэффективное энергосберегающее оборудование и передовые энергосберегающие технологические процессы.

8. Правительство намерено принять ряд первоочередных мер по активизации инвестиций и, прежде всего, — это активизация работы и обеспечение скоординированности действий всех инвестиционных институтов на территории республики.

В настоящее время в республике выработывается целенаправленная в этой области политика. Речь, в частности, идет о создании общенационального Центра содействия инвестициям, — важнейшая функция которого, — это объединение усилий по реализации крупных инвестиционных проектов под гарантии правительства.

В этой связи, уже в ближайшее время необходимо разработать механизм отбора подобных проектов и предоставления правительственных гарантий. В этой работе общекоординирующие функции должны быть возложены на Минэкономики, МВЭС и Центр содействия инвестициям.

• Следует также активизировать работу рынка ценных бумаг. При этом, основное внимание должно быть обращено выходу республиканских ценных бумаг на общероссийский и мировые рынки, обеспечению стабильной котировки курсов этих бумаг.

- Надо ускорить создание лизинговых компаний. Это своеобразная форма товарного кредита в основные фонды, а по сути, это те же инвестиции.

- Проводить активную и скоординированную работу с российскими центральными министерствами и ведомствами по унификации требований к информации и подготовке проектов; продолжить усилия по подписанию специального соглашения (дополнения к Договору о разграничении полномочий) о наделении гарантий Правительства Татарстана, на определенную сумму, статусом гарантий Правительства Российской Федерации.

9. Особого внимания при реализации Программы требуют вопросы регионального развития. Важность территориального аспекта экономики и социальной сферы обусловлена необходимостью преодоления сложившихся различий социально-экономического развития между городами и районами, проблемой обеспечения занятости населения, создания условий для укрепления собственной экономической базы районов и городов, преследующей цель бюджетного самообеспечения, закрепления за ними постоянных и достаточных налоговых источников доходов, внедрение нормативного метода формирования местных бюджетов на основе социальных стандартов и социальных норм.

10. Одна из основных задач правительства — защита собственного рынка и, прежде всего, — потребительского. Рыночное регулирование вовсе не означает, что республика должна широко открыть двери для любой импортной продукции. Сегодня мы убедились, что не всегда она отвечает требованиям качества. Кроме того, надо учитывать, что оплачивая импортную продукцию, мы финансируем чужой бюджет и обделяем свой. Исходя из этого, — вполне оправданы продуманные меры по защите наших товаропроизводителей. Разумеется, это должны быть не административные запреты, а экономические рычаги и стимулы.

11. Неотложные меры в области АПК должны предусматривать ликвидацию барьеров, существующих на пути развития прогрессивных форм хозяйствования, для чего в первую очередь необходимо обеспечить юридическое закрепление земельных и имущественных паев за работниками. При этом в процессе реформирования аграрного сектора должны быть использованы как рыночные стимулы, так и государственные гарантии.

Необходимо задействовать факторы интенсивного ведения сельского хозяйства и ускорить развитие рыночной инфраструктуры на селе.

Эти и другие меры должны найти отражение в программе неотложных мер по стабилизации и реформированию агропромышленного комплекса.

12. Одной из наиболее эффективных форм развития инфраструктуры предпринимательства является создание технопарков с использованием имущества, высвобождаемого при ликвидации несостоятельных предприятий, а также при их реорганизации и перепрофилировании. При этом должны быть использованы незадействованные производственные мощности предприятий оборонного комплекса. Развитие сети технопарков и бизнес-центров — это конкретный способ поддержки предпринимательства, создания новых рабочих мест и налаживания выпуска пользующейся спросом продукции.

Сказанное выше, также, как и ряд других мер, которые Правительство намерено предпринять, содержатся в представленных народным депутатам информационных материалах.

В своей работе по реформированию экономики Кабинет Министров нуждается в поддержке Государственного Совета. Существует целый ряд проблем, которые невозможно разрешить без соответствующего законодательного обеспечения. Правительство просило бы парламент сконцентрироваться на принятии законодательных актов, развивающих или создающих конкурентные преимущества республики. Перечень законопроектов, необходимых для начала реализации Программы, также содержится в представленных вам материалах.

Успешное реформирование экономики, как и любые глубокие преобразования в обществе, невозможны без тесного взаимодействия правительства с основными общественными силами, объективно заинтересованными в достижении целей реформ. Такими силами в республике являются представители легальной части частного бизнеса, руководители финансовых и банковских структур, владельцы и руководящие сотрудники совместных предприятий, а также значительная часть экономически активного населения.

В своей работе правительство нуждается в постоянной конструктивной критике со стороны предпринимательских кругов и выражающих их интересы таких организаций, как Торгово-промышленная палата республики, Ассоциация промышленных предприятий и ряда других. Мы нуждаемся также в эффективно действующей системе обратной связи с городами и районами респуб-

лики, которая, на наш взгляд, должна идти и через народных депутатов. Именно Госсовет, как мы надеемся, должен стать тем местом, где исполнение Программы и само ее содержание будет корректироваться в соответствии с состоянием реальной экономики.

Правительство выражает надежду, что вопросы экономики будут основными в работе Государственного Совета, что обсуждение этих вопросов будет происходить с учетом мнения деловых кругов и обязательно широко освещаться в средствах массовой информации, от позиции которых в значительной степени будет зависеть восприятие Программы народом, а следовательно и перспективы ее исполнения.

Как уже отмечалось, у истоков Программы стоял Президент М. Ш. Шаймиев, который постоянно отслеживал ход работы над ней и вносил принципиальные коррективы, нацеленные на закрепление в этом Документе важнейших социально-экономических приоритетов Республики Татарстан. Мы надеемся, что эта конструктивная линия будет продолжена и в дальнейшем.

Разрешите поблагодарить народных депутатов республики, принимавших активное участие в разработке Программы. Правительство благодарно Академии наук, ученым, специалистам, руководителям предприятий и организаций, принимавшим непосредственное участие в работе над Программой.

Представляя на рассмотрение парламента республики основные положения Программы экономического и социального прогресса Татарстана, Кабинет Министров выражает уверенность в том, что она будет поддержана и принята народными депутатами.

ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН*

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечив последовательное развитие политической системы от практически бесправной автономии в бывшем СССР до своего современного статуса одной из ведущих республик в Российской Федерации, Татарстан в 1995 году оказался в экономической ситуации, которая поставила правительство перед необходимостью сделать стратегический выбор. Политика мягкого вхождения в рынок, позволившая не только пережить период общероссийских потрясений без крупных экономических и структурных потерь, но и обеспечить существенные социально политические выгоды потребовала адекватной замены в изменившихся условиях.

Перед республикой встала задача, используя полученные преимущества, активизировать проведение реформ и, пользуясь большей сохранностью и управляемостью основных экономических механизмов, начать восстановление экономики на основе рыночных отношений.

Для разработки Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан (далее Программы) была создана правительственная комиссия. На основе ряда отраслевых программ был подготовлен настоящий итоговый доклад правительственной комиссии, содержащий основные материалы Программы в сжатом изложении и призванный служить руководством для оценки перспектив развития экономики республики в разрезе отдельных отраслей и областей экономической активности.

В процессе работы над Программой стало ясно, что кроме конкретного варианта плана развития экономики республики должна быть представлена цельная концепция развития четко опи-

* Публикуется с сокращениями.

сывающая общенародные цели на следующий этап развития, а также методы, которыми правительство собирается воспользоваться, чтобы достичь этих целей и сделать сам процесс социально приемлемым для населения.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Экономическое положение Татарстана на завершающем этапе реализации стратегии мягкого вхождения в рынок значительно отличается от ситуации, сложившейся в целом по России.

Главным отличием является то, что на протяжении всего периода реформ удалось избежать обвального падения жизненного уровня населения и сформировать целостную систему социальной защиты — создать основу для построения социально ориентированной экономики.

Доходы от нефти — самого быстроликвидного ресурса республики не только позволили смягчить социальные последствия реформ, но и помогли промышленности и сельскому хозяйству.

Промышленность в значительной степени сохранила управляемость и большую часть инфраструктуры. Ряд предприятий сумел не только сохранить, но и увеличить объемы производства. Общий спад производства в республике несколько ниже, чем по России в целом. Исчезло различие в оплате труда между Татарстаном и его ближайшими соседями.

Сельское хозяйство республики не только не снизило, но и несколько увеличило производство продукции. Потребности населения в основных продуктах питания покрываются за счет местного производства. Правительство за последние годы осуществило масштабные вложения в сельское хозяйство и переработку, причем не только в форме дотаций, стимулирующих производителя, но и инфраструктурных вложений в дороги, семеноводство, селекцию, улучшение почв и их рекультивацию в зоне нефтедобычи.

В результате вывоз капитала в оплату продовольственного импорта в республике минимален, что в сочетании со значительными валютными поступлениями от нефти дает республике финансовые возможности для реформы экономики.

Указанные соотношения приводят к стабильности в политической жизни республики, достаточной поддержке народом ее высшего руководства и, как следствие, низким уровнем региональных политических рисков для инвесторов.

К сожалению, не существует расчетов внутрироссийского рейтинга политических рисков, аналогичного общемировому, но если бы он был, Татарстан имел бы все шансы оказаться первым в списке республик и областей России. Как отмечала газета «Файненшел Таймс», Татарстан стал «островом прагматизма» и «естественным магнитом» для иностранных инвесторов.

Следует подчеркнуть, что несмотря на наличие значительных мощностей нефтехимии, Татарстан достаточно благоприятен и с точки зрения экологической ситуации. Согласно данным Минприроды РФ по Волжско-Уральскому региону, Татарстан занимает место в середине списка республик и областей по большинству удельных экологических показателей. Но главное в том, что ни один город Татарстана не попадал за последние годы в списки городов с наибольшим уровнем загрязнения воздуха.

Важно, что для потенциальных инвесторов Татарстан не должен ассоциироваться с экологически неблагополучным регионом. Безусловно, здесь есть проблемы — проблема роста загрязнения атмосферного воздуха в городах с ростом количества автотранспорта, улучшающееся, но остающееся пока тяжелым, положение с водными ресурсами юга-востока республики, наличие транзитных загрязнений водных артерий Татарстана за счет аварийных и регулярных сбросов из соседних республик и областей, а также ряд других.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Из анализа причин спада видно, что он в первую очередь обусловлен спадом в оборонной промышленности и практическим выпадением КамАЗа из экономики республики. Пожар завода двигателей не только привел к потерям имущества и затратам на его восстановление, — перерыв в производстве вызвал потерю рынка, который перестроился на другие источники — эффект, ранее не известный нашей экономике.

Завершение восстановительных работ усугубило ситуацию, поскольку работы частично финансировались из федерального бюджета, что несколько поднимало покупательную способность в районе. В результате КамАЗ попал в ценовое кольцо — малый сбыт не позволяет снижать цены за счет массовости производства, а высокие цены не позволяют наращивать сбыт. В случае, если

это кольцо не будет разорвано снижением издержек, второй город республики ждут очень серьезные экономические трудности. Сокращение издержек также приведет к резкому росту безработицы, а это, учитывая демографические особенности, в свою очередь чревато негативными последствиями.

На состояние экономики существенное влияние оказывает тот факт, что ряд предприятий республики проводят активную политику по наращиванию экспорта внутри России и за рубеж. Оценка конкурентоспособности производимых в республике товаров демонстрирует уверенность в том, что оптические приборы, в том числе ночного видения, вертолеты, меховая продукция вполне могут конкурировать на мировом рынке и не только за счет низких цен.

Продукция бытовой химии, высококачественные пиво и водка, шины, автомобили, вертолеты, самолеты, фотопленки и компакт кассеты успешно продаются на рынках России и СНГ и зачастую занимают на них доминирующее положение. Такие предприятия как Мелита, КВПО, Нэфис, Красный Восток, КамАЗ, Оргсинтез, Нижнекамскшина и Нижнекамскнефтехим вносят значительный вклад в создание положительного сальдо платежного баланса республики по отношению к другим регионам России. Их вклад мог бы стать еще большим, если бы правительство проводило последовательную политику поддержки экспортеров товаров и особенно услуг не только за пределы России, но и за пределы Татарстана.

Экспорт услуг сегодня не только не привлекает внимания правительства, но даже и не учитывается как чрезвычайно важная статья дохода, характеризующая почти стопроцентной добавленной стоимостью. Каждый автомобиль, проезжающий транзитом через республику, корабль, швартуемый в порту или поезд, остаивающийся в одном из городов республики, оставляет здесь деньги, заплаченные за обслуживание — почти 100 процентов за труд.

Известно, что продажа результатов труда, а не сырьевых запасов, является целью любого государства или региона. Обычно учитывают это, стимулируя экспорт технически сложной продукции, поскольку оплачивая такой экспорт, покупатель оплачивает также и затраты на обучение и научные исследования, — то есть затраты на качественный прирост самого важного капитала республики — человеческого капитала. В то же время следует помнить, что в самолете или автомобиле, произведенном в респуб-

лике, только 15-20 процентов стоимости создано здесь — остальная стоимость оплачена нами другим регионам. В случае же продажи услуг оплачивается труд и затраты на повышение его квалификации и поддержании условий труда.

ОБРАЗОВАНИЕ

Во всех оценках конкурентоспособности и перспектив развития Татарстана неизменно отмечается его образовательный и научно-технический потенциал. Наличие человеческого капитала является важнейшим условием любого сценария экономического развития, ориентированного на высокую добавленную стоимость. Однако развал отраслевой науки, последовавший за сокращением производства в оборонных секторах промышленности, негативно сказался на вузовской науке, от состояния которой зависит воспроизводство интеллектуального капитала. Сами вузы также не сумели своевременно изменить количество и направленность подготавливаемых специалистов, что привело к невостребованности значительной доли высшего образования.

Финансовые затруднения, а также отсутствие возможности своевременно обновлять оборудование для научных исследований привели к тому, что ученые среднего возраста с мировой репутацией начали покидать республику на более или менее длительные сроки. Наш интеллектуальный капитал начал работать на экономику ФРГ, США, Израиля и других стран. Перебои с обеспечением текущих расходов вузов привели к утрате у молодежи чувства социальной важности и личной перспективности высшего образования.

Парадоксально, но в выгодном положении оказались специальности, уровень подготовки по которым никогда не достигал мирового уровня, и наоборот, — научные школы мирового уровня оказались в тяжелейшем финансовом положении.

Сложившаяся в науке и высшем образовании ситуация такова, что при отсутствии изменений в течение 1-3 лет мы через 5 лет полностью потеряем свою способность к воспроизводству научно-педагогических кадров в естественных и технических науках. На их восстановление потребуются гигантские вложения и не менее 20 лет, как это уже было в период становления советской науки. При этом надо понимать, что частный бизнес еще в течение 4-6 лет не будет реальным источником финансирования не

только фундаментальной, но и прикладной науки за возможным исключением информатики и экономики.

Положение со школьным образованием остается несколько лучше, поскольку оно более консервативно и не обязано так быстро отслеживать изменения в науке и технике. Исключение составляет потребность в компьютеризации школьного образования, которая требует существенных затрат и абсолютно необходима с точки зрения обеспечения конкурентоспособности на рынке труда, не говоря уже об особом месте Татарстана на рынке информатики и вычислительной техники. Некоторые проблемы связаны также с существенными дополнительными вложениями, необходимыми для реализации принципа двуязычия.

Отдельно следует отметить политический консерватизм средней школы, склонность к воспитанию конформизма и дефицит развивающего обучения.

Кадровые проблемы средней школы не так остры как в высшей — появилась даже возможность привлечения высококвалифицированных специалистов, уходящих из высокотехнологических отраслей промышленности в расчете на большую надежность в оплате труда. Проблемой как и ранее остается оценка эффективности и качества работы школ. Все еще не удалось создать реально действующих попечительских или родительских советов. Отсутствие тестирования знаний не позволяет оценивать школы и учителей по уровню знаний их учеников.

ФИНАНСЫ

Наиболее острые проблемы в экономике республики связаны с состоянием финансового рынка. В последние годы республика потеряла два своих крупнейших банка. Одновременно было утрачено доверие к большому количеству менее значительных банков, замедлились платежи, выросли кредитные ставки в твердой валюте даже для надежных вкладчиков.

Удорожание кредита естественно ложится на себестоимость продукции, производимой в Татарстане, и в значительной степени ухудшает ее конкурентоспособность. Доля кредита в цене товара может достигать 5-7 процентов даже при достаточно быстрых оборотах. Такая ситуация заставляет экономику переходить на работу с короткими деньгами и делает инвестиции в производство абсолютно нерентабельным.

В последнее время правительство предприняло ряд мер по привлечению в республику зарубежных кредитов под нормальные проценты, в том числе из ФРГ и Франции. Однако эти кредиты направляются в первую очередь на финансирование крупных, иницируемых правительством проектов, и не влияют на цену кредита на свободном рынке.

Но этих усилий недостаточно, поскольку у правительства в целом отсутствует четкая политика в области финансов и кредита. Эта политика не может отождествляться с надзорными функциями Республиканского отделения Центробанка России. Для регулирования банковской деятельности у правительства достаточно методов косвенного воздействия аналогичных тем, которые применяются в любой другой области бизнеса.

Высокая цена денег в принципе должна стимулировать активность внешних инвесторов, которая зависит также от сформированности рыночных механизмов, степени приватизации и демонаполизации экономики. Говоря о приватизации, надо отметить, что большая приватизация в основном закончена и созданы условия для будущего формирования эффективных собственников в процессе последующего перераспределения акционерного капитала.

Созданы необходимые элементы инфраструктуры: фонды, инвестиционные компании, депозитарные фирмы, в том числе депозитарная система для государственных пакетов акций, торговые площадки для обслуживания операций купли-продажи, компании регистраторы и т.п.

Несколько более сложное положение сегодня в приватизации предприятий торговли, бытового обслуживания и сферы услуг в целом. Затягивание этого процесса на муниципальном уровне привело к тому, что торговые помещения не попадают к тем, кто мог бы ими эффективно управлять, а высокие цены продажи в сочетании со всевозможными ограничениями, лишают республику будущих налоговых поступлений. Кажется очевидным, что лучший способ поставить бизнес под контроль — это дать ему недвижимость, которая сама начнет преобразовывать «теневика» в добросовестного налогоплательщика. Однако на практике получение площадей в собственность в республике, и особенно в Казани, чрезвычайно усложнено. Общее мнение предпринимателей состоит в том, что такая ситуация позволяет чиновнику заработать, а потому не меняется несмотря на любые принимаемые решения.

Демонополизация в республике все еще остается лозунгом. Не видно результатов в борьбе с такими естественными монополистами как предприятия связи, транспорта, энергетики, с искусственными образованиями типа холдингов, само существование которых во многих случаях представляет собой нарушение антимонопольного законодательства.

Правительство одной рукой проводя приватизацию, другой — создает новые открытые и даже закрытые акционерные общества на деньги налогоплательщиков. Разумеется компании, возникшие под сенью постановлений правительства или указов президента, разрушают конкурентную среду, поскольку с самого начала поставлены в неравные условия.

Тем не менее, в последние два года все ярче проявляется инвестиционная привлекательность Татарстана для российских и зарубежных инвесторов. Она видна в желании ряда крупнейших банков открыть здесь свои представительства, во все возрастающем интересе зарубежных компаний в участии в капиталах наших приватизированных предприятий. Созданный недавно Центр содействия инвестициям должен ускорить эти процессы.

К сожалению, инвестиции и кредиты, которые централизованно выделяются России по линии МВФ, ЕБРР и других международных организаций, не попадают пропорционально и непосредственно в экономику Татарстана. Это особенно несправедливо, поскольку ответственность за централизованные кредиты несут в основном регионы сырьевыми поставками, из которых эти кредиты в основном гарантированы. Деньги, приходящие опосредованно через Москву, оказываются значительно дороже и делают наши компании менее конкурентоспособными. Более того неурегулированность финансовых отношений федеральных властей с рядом государств отражается на результатах переговоров, которые вел и ведет Татарстан с соответствующими правительствами.

Правительство должно рассматривать субъекты финансового рынка как область бизнеса, которая должна стать инструментом государственной финансовой политики. Это означает, что нельзя смешивать надзорные функции регионального отделения Центрального банка РФ с функциями правительства республики по регулированию финансового рынка. Финансовая политика — прерогатива правительства республики.

НЕПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ

Оценивая состояние экономики, нельзя обойти стороной бюджетные расходы, и в целом расходы непроизводительного характера — все то, что ложится на себестоимость продукции Татарстана и определяет ее конкурентоспособность. В общественном сознании закрепилось мнение об избыточности непроизводительных расходов. Постоянно отмечается, что старые и вновь созданные правительственные структуры не только заняли все ранее принадлежавшие КПСС и комсомолу здания, но и присоединили к ним значительную часть площадей, ранее занимавшихся научными учреждениями. В районах и городах за последнее время был построен целый ряд административных зданий.

Это тенденция не увязывается с отходом государства от управления экономикой, и не поддается рациональному объяснению с точки зрения народа, создавая базу для антиправительственной пропаганды. Широко отмечается также и то, что при значительном росте затрат на содержание одного чиновника вследствие улучшения его оснащения факсами, копировальной техникой, компьютерами, мебелью и транспортом эффективность работы бюрократии не выросла.

По общему мнению мы несколько не приблизились к созданию немногочисленной, квалифицированной, ответственной, высокооплачиваемой и эффективной бюрократии.

Более того, в последнее время появились новые бюрократические структуры, даже сотрудники которых уверены в полной своей бесполезности, например, транспортная инспекция. Для того, чтобы избежать негативных политических последствий, оценка непроизводительных затрат должна делаться в сопоставлении с затратами на здравоохранение, образование, науку, — на все, что представляет собой инвестиции в будущее.

Оптимизация непроизводственных расходов должна начинаться с бюджетных разработок. В настоящее время бюджет обычно строится исходя из покрытия затрат, необходимость которых доказали отдельные правительственные структуры. При этом вопрос о том, какие значения индикаторов качества жизни мы получим в результате исполнения бюджета, даже не ставится.

При проектировании бюджета пока совершенно не учитывается такой индикатор, как налоговая база будущего периода и вероятность сбора налогов в будущем периоде.

КРИМИНАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

Последний вопрос, который всегда ставится при оценке экономической ситуации, — это степень криминализации экономики и влияние криминальных структур на процесс принятия правительственных решений. В целом большинство наблюдателей отмечают, что уровень преступности в республике несколько ниже, чем в аналогичных городах Российской Федерации. И это несмотря на то, что несколько тенденциозных статей в 80-х годах создали Казани славу одной из криминальных столиц СССР.

Криминализация экономики при таких потрясениях как демонополизация внешней торговли, приватизация, создание фондового рынка и гиперинфляция неизбежна и происходила во всех странах их переживавших. Проблема в том, что ни одна страна не переживала их все сразу. Наибольшей опасностью для будущего республики является не сама криминализация, а та терпимость, с которой общество начало относиться к контактам предпринимателей и правительственных чиновников с представителями преступного мира. Причина во многом связана с налоговой политикой — если все общество считает, что по закону жить не только не выгодно, но и невозможно, оно склонно прощать налоговые преступления. Налоговые преступления «выращивают урожай денег» для преступного мира.

Несмотря на то, что криминальная обстановка в республике заметно спокойнее, чем в среднем по Российской Федерации, сферы мелкого и среднего предпринимательства, мелкой розничной торговли зачастую находятся под контролем преступных группировок, так же, как торговля спиртными напитками и их производство, часть торговли нефтепродуктами, а также часть мелких банков.

Ужесточение фискальной системы, отмена льгот, исчезновение инфляционной накачки псевдобанков приведет в скором времени к сокращению традиционных доходов преступных групп. Результатом будет передел сфер влияния с новой волной насилия и усиление попыток войти в легальный бизнес.

ЦЕЛЬ — ПОВЫСИТЬ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАРОДА

Основной целью любого правительства является повышение качества жизни населения. *Качество жизни — это обобщенная характеристика, включающая в себя не только денежные доходы,*

стоимость жизни, жилищные условия, состояние здравоохранения и образования, но и экологию, связь, общественный транспорт, степень обеспечения личной безопасности.

Целенаправленно стремиться к повышению качества жизни — значит, в первую очередь, научиться постоянно контролировать значения всех параметров качества жизни и делать их достоянием широкой общественности. Необходимо создать соответствующие механизмы, позволяющие как рассчитывать соответствующие параметры по макроэкономическим показателям, так и измерять степень удовлетворенности населения этими параметрами.

Уже проект бюджета 1997 года должен быть построен как прогноз затрат, необходимых для обеспечения определенного качества жизни населения и создание условий для его роста в последующие годы.

На ближайшие пять лет должна быть поставлена задача достичь показателей качества жизни, в среднем соответствующего уровню 1988—1989 годов. Однако, это не будет повторением уже пройденного. Достижение того же среднего уровня будет обеспечено в условиях товарного изобилия, исключая уравниловку, когда денежные доходы граждан могут быть реально использованы для потребления, создающего мотивы к еще более интенсивному труду. Кроме того, достижение объема производства указанных годов при сокращении доли военных заказов означает реальное увеличение производства потребительских товаров и услуг. Что еще более важно, в условиях открытой экономики эти товары и услуги будут в основном соответствовать мировому уровню качества.

Качество жизни граждан Татарстана является основным показателем его конкурентоспособности как единого целого. Сделать республику местом, где каждый человек хотел бы жить и работать, это важнейшая задача любого правительства.

Сама постановка этой задачи уже оказывает влияние на экономическое состояние республики. Достаточно вспомнить, как в начале периода суверенизации и мягкого вхождения в рынок высокие ожидания привели к почти одинаковым ценам на недвижимость в Москве и в Казани.

Детализируя задачу обеспечения качества жизни в РТ, можно выделить следующие **подзадачи**:

- обеспечить среднюю покупательную способность населения на уровне 1988—1989 годов;

• закончить формирование системы социальной защиты, обеспечивающей временно неработающим гражданам уровень доходов равный минимальному потребительскому бюджету. Создать, таким образом, буфер смягчающий последствия более высокого риска потери работы, который присущ рыночной экономике. При этом необходимо иметь эффективные механизмы повышения мотивации к труду;

• достичь к концу периода уровня минимальной зарплаты, равного минимальному потребительскому бюджету;

• обеспечить эффективное функционирование государственных экологических контроля и экспертизы, завершить натурную инвентаризацию основных источников загрязнения окружающей природной среды, удержать и снизить показатели загрязнения по сравнению с 1995 годом, обеспечить экологическую безопасность республики в случаях загрязнения ее поверхностных и подземных вод;

• завершить программу ликвидации ветхого жилья, создать механизмы долевого и кредитного строительства жилья основной частью работающего населения, обеспечить строительство социального жилья для нетрудоспособного населения, создать систему эксплуатации муниципального жилья, с одновременным переходом на рыночные принципы эксплуатации жилья для трудоспособного населения;

• обеспечить население республики телефонной связью по плотности на уровне 10 лучших регионов Российской Федерации, охватывающую все населенные пункты Татарстана, завершить создание системы мобильной связи на всей территории республики;

• завершить газификацию сельских населенных пунктов;

• обеспечить снижение уровня преступности одновременно с восстановлением конституционных гарантий и отменой чрезвычайного положения, принять специальные меры по защите малого бизнеса, сочетая их с упрощением фискальной системы;

• создать специальные группы быстрого реагирования с целью физической защиты предпринимателей и управленческого персонала в условиях, когда с сокращением количества легких денег в экономике будет ужесточаться борьба криминальных групп за контроль над законными предприятиями;

• создать технологию оценки населением основных показателей качества жизни, обеспечить публикацию этих самооценок и обсуждение в рамках подготовки ежегодного послания Президента о положении в республике.

МЕТОД — РАЗВИВАТЬ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА

Повышение конкурентоспособности республики должно достигаться через построение социально-ориентированной экономики. Республика конкурентоспособна, если в ней не только достигнуто более высокое качество жизни, но и более высокие темпы его прироста.

Основным принципом деятельности, пронизывающим всю работу правительства, **должно стать развитие стратегических преимуществ республики, в том числе:**

- **в географическом положении**, которое предполагает приоритетное развитие, связи, транспорта и логистики;

- **в человеческом капитале и в высоких технологиях**, предполагающих развитие информатики, вычислительной техники, авиационной и автомобильной промышленности, в поддержке малого и среднего бизнеса, венчурных предприятий и бизнес инкубаторов;

- **в наличии нефтяных ресурсов**, гарантирующих валютные поступления и создающих основу для развития нефтехимии;

- **в стабильном сельском хозяйстве**, позволяющем в основном самообеспечиваться продовольствием и иметь сырьевую базу для производства продуктов питания при минимально необходимых дотациях;

- **в сохранении относительного экологического благополучия.**

Рассматривая конкретные меры, которые должно предпринять правительство с целью реализации принципа максимального развития преимуществ, можно предложить:

- стимулирование вложений в инфраструктуру и человеческий капитал, особенно образование;

- сокращение расходов на товары и услуги, не востребованные на потребительском рынке. Полный учет конъюнктуры рынка в широком смысле слова. Рассматривая вопрос о госвложениях, задать себе вопрос, а стал бы кто-нибудь добровольно платить за товар или услугу, в том числе управленческую, которые будут созданы в результате этих вложений.

Результатом такого подхода к новым инвестициям и уже делаемым расходам должна стать беспощадная ликвидация любых непроизводительных расходов, не являющихся абсолютно необходимым.

Следствием применения вышеуказанного подхода должно стать полное прекращение государственных капитальных вложений куда бы то ни было, за исключением инфраструктуры.

Если государство собирает с предпринимателей налог и строит дорогу, по которой они будут ездить — это допустимо, поскольку при этом государство берет на себя роль объединителя интересов. Но если государство собирает налоги с предпринимателей, а затем вкладывает часть из них в создание госкомпании, конкурирующей на том же рынке и отнимающей заработок у этих же предпринимателей, это абсолютно недопустимо.

Во всех случаях предоставления дотаций для слоев населения, нуждающихся в них — они должны предоставляться потребителю товара или услуги. Должно быть законодательно запрещено предоставление компенсаций или дотаций производителю или дистрибьютору услуги, в том числе и самому правительству.

Государственные учреждения и ведомства должны полностью передать контролируемые ими предприятия в управление частных компаний, фондов и других организаций. В прямом госуправлении должны остаться только учреждения и казенные заводы. Функцию номинального собственника государственных пакетов акций по-прежнему должен выполнять Комитет по государственному имуществу. В государственной собственности к концу периода должны остаться в основном пакеты акций предприятий, имеющих стратегическое значение для республики.

Одним из основных инструментов политики приватизации в послечеховый период должна стать передача пакетов акций в управление родственным предприятиям, достигших высокой эффективности производства.

При этом важно, чтобы госпакеты акций не только обеспечили управляемость предприятий, но и использовались в качестве гарантии для привлечения иностранных инвестиций в экономику республики. Это, в свою очередь, потребует создания системы котировки акций на международных финансовых рынках и привлечения зарубежного менеджмента для становления республиканского фондового рынка.

В конечном счете правительство должно использовать все вышеперечисленные методы для обеспечения роста стоимости совокупных активов республики.

Особое внимание в процессе приватизации должно быть уделено сфере энергетики, оказывающей определяющее влияние на

конкурентоспособность товаров и услуг. Демонополизация энергетики, ее налоговое стимулирование, равно как и регулирование смежных отраслей должны быть предприняты в кратчайшие сроки.

Все предприятия, работающие на потребительский рынок, должны быть полностью приватизированными за исключением тех, для которых приватизация запрещена законом.

Инструментами воздействия министерств и ведомств на подопечные сферы деятельности должны стать тарифы, лицензии, налоги, акцизы и другие методы воздействия, равномерно влияющие на все предприятия независимо от формы собственности и конкретного собственника.

Правительство должно само выйти в парламент с законодательной инициативой запретить предоставление индивидуальных налоговых льгот, кроме как путем принятия соответствующего решения Госсовета. Во все комиссии по лицензированию, выдаче разрешений, сертификатов и т. д. должны войти представители отраслевых ассоциаций предпринимателей или торгово-промышленных палат.

Одним из главных инструментов обеспечения конкурентоспособности является простота и необременительность налоговой системы. Правительство, не располагая здесь всем спектром возможностей, тем не менее должно упростить процедуру определения и уплаты налогов, сократить количество операций по уплате и количество получателей платежей всех видов, понимая, что предприниматель и промышленник рассматривает все виды обязательных платежей как налоги независимо от их последующего назначения.

Система должна быть стабильной. В нее не должны вноситься изменения, пока тщательно не проанализирована полнота взимания и эффективность использования существующих платежей.

Прозрачность налоговой системы должна реализоваться не только на уровне республики, но и на уровне районов, где баланс доходов и расходов должен формироваться на основе предварительно установленных нормативов, без последующего волевого перераспределения средств.

Одновременно правительство должно приложить все усилия к ужесточению контроля за собираемостью налогов, понимая, что обязательность налоговых платежей для всех это не только наполнение бюджета, но и равные условия для конкуренции между предприятиями.

Для повышения значения главного индикатора уровня жизни — отношения средней заработной платы к минимальному потребительскому бюджету, при сохранении социально приемлемого соотношения доходов верхних 10 процентов населения к нижним 10 процентам и достижения более высокого уровня оплаты труда чем в соседних регионах, правительство должно обеспечить превышение экспорта товаров и услуг над его импортом.

При этом принципиально важно и впервые провозглашается в данной Программе, что **под экспортом и импортом понимается торговля с российскими регионами равно, как с зарубежными странами.** В условиях практической конвертируемости рубля для республики не имеет существенного значения откуда приходят деньги: из-за океана или из-за границы с соседней республикой. Более того, поставки по госзаказу продукции оборонных предприятий федеральному правительству также можно рассматривать как экспорт в том смысле, что это вывоз продуктов труда в обмен на денежные поступления.

Необходимо занять правильную позицию в условиях возможных обвинений в региональном эгоизме — у каждого уровня правительства есть свой уровень ответственности и именно федеральное правительство должно заботиться о согласовании интересов территорий. **Экономический смысл Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан заключается в приоритете экономических интересов народа республики перед любыми другими.** Разумеется, понимая эти интересы не только как сиюминутные, но в первую очередь как долговременные.

Для завоевания рынков необходимы конкурентоспособные предприятия и максимальное использование как имманентных, так и ранее приобретенных преимуществ.

ВЫРАЩИВАНИЕ конкурентоспособных предприятий подразумевает не субсидирование и прикрытие от любых проблем избранных предприятий частного или получастного бизнеса, а стимулирование процессов слияния и поглощения, поддержка инфраструктурных вложений, привлечение капитала в наиболее сильные предприятия, освобождение предприятий от несвойственных им расходов на содержание социальной сферы, ускорение процессов рождения-гибели, стимулирующей перелив капитала и человеческих ресурсов.

Забываясь о выращивании предприятий, конкурентоспособных на любых рынках, правительство не должно забывать о развитии

малого и среднего частного бизнеса — главного потребителя трудовых ресурсов, основной механизм, позволяющий демпфировать риски высоко конкурентных отраслей мировой экономики. Альтернативой развитию малого бизнеса является резкое возрастание расходов на социальную защиту и снижение мотивации к труду.

Именно развитие малого и среднего бизнеса должно стать важнейшим условием формирования полноценного рынка труда в республике, который в свою очередь является единственной реальной гарантией против таких злоупотреблений властью, как задержка заработной платы, перевод на неполный рабочий день и другие способы принудительного лишения трудящихся средств к существованию.

Наше общеэкономическое преимущество заключается в большей сохранности экономических структур. Недостаток — в дефиците капитала.

Поэтому немедленная и главная задача — привлечь инвестиции для приведения в движение экономических механизмов, сохраненных в целости благодаря политике мягкого вхождения в рынок. Слово *инвестиции* означает — **любые инвестиции** — российские и иностранные, корпоративные и частные, крупные и мелкие — важно убедить людей, что именно в Татарстане их деньги будут работать наиболее прибыльно и будут в максимальной безопасности.

Какие отрасли следует развивать в первую очередь?

В опросе, проведенном компанией МОНИТОР, выявились приоритеты лиц, принимающих решения. Выяснилось, что желательность и возможность развития различных отраслей экономики не совпадают в массовом сознании. В нем господствуют несколько моделей развития экономики Республики Татарстан.

Можно определить господствующие в подсознании модели развития республики, которые определяют поведение лиц, принимающих решения в гораздо большей степени, чем их официальные заявления. Таких моделей три. Условно их можно назвать — «Новый Кувейт», «Сельскохозяйственная республика» и «Республика высоких технологий». Каждая из этих моделей представляется нереализуемой идеализацией и каждая по разным причинам. Рассмотрев возможности развития отдельных отраслей, попробуем сформулировать модель экономики Татарстана.

В нефтяной и нефтехимической отраслях правительство должно стимулировать инновационные программы, направленные на

повышение нефтеотдачи, уровня экологической безопасности при одновременном снижении затрат на добычу нефти, увеличение глубины переработки нефти и продуктов нефтехимии, а также размещение в экспорте сырья и полуфабрикатов на готовые изделия.

Правительство должно помогать созданию предприятий среднего размера, позволяющих более часто переоснащать производство и делающих нефтехимию в республике более устойчивой к инновационным процессам, происходящим в стране и за рубежом.

Сохраняя в значительной степени контроль над этими отраслями, правительство должно стремиться к формированию открытого рынка ценных бумаг соответствующих предприятий для упрощения процесса привлечения инвестиций.

Учитывая чрезвычайно благоприятное географическое положение республики на перекрестке транспортных и коммуникационных путей, правительство *должно способствовать созданию и развитию предприятий, предоставляющих услуги по перевозке, складированию и дистрибуции товаров* для Волжско-Уральского региона, осуществляющих логистические операции для всего восточного направления транспортировки грузов в Российской Федерации.

В связи с этим будет важным создание систем мобильной связи безопасности создание дорожной инфраструктуры в виде гостиниц, ресторанов, мостов, системы быстрого питания и обеспечения безопасности на автомобильных, железнодорожных и водных путях.

Республика должна приложить максимум усилий к скорейшему завершению строительства моста в районе Сорочьих гор и моста через Свяягу. В связи с этим правительство должно рассмотреть возможность передачи в безвозмездную аренду земельных участков под создаваемыми частными компаниями элементами транспортной инфраструктуры.

Автомобильная промышленность Татарстана, несмотря на тяжелое положение КамАЗа, занимает почти монопольное положение на российском рынке грузовиков среднего класса. Восстановление производственных мощностей КамАЗа, создание новой конкурентоспособной модели грузовика является важнейшей задачей не только республики, но и всей России. Республика сильно зависит от КамАЗа и в смысле формирования платежного баланса, и с точки зрения обеспечения занятости. Но и КамАЗ зависит от республики в гораздо большей степени, чем та, которая представлена ее долей в уставном фонде. Правительство должно

сформировать совместно с руководством завода реальную программу его развития и сделать все возможное для ее реализации, включая и дополнительные вложения капитала.

Реализация проекта с фирмой Дженерал Моторс в Елабуге поможет республике выйти на потребительский рынок в среднем более ликвидный, чем рынок средств производства. Более того, проект автосборки на ЕлАЗе является «спасательным кругом» для экономики зоны КамАЗа, ибо он способен оттянуть часть работников, высвобождаемых на КамАЗе, как в само сборочное производство, так и в сопутствующие производства и сферу обслуживания. Главный результат создания производства на ЕлАЗе для республики — это увеличение покупательной способности на востоке.

Политика правительства в этой области должна быть направлена на привлечение иностранных инвестиций, **на стимулирование частных вложений в производство, комплектующих на конкурентной основе**, на создание условий для дополнения большого СП маленькими обслуживающими предприятиями с использованием новейших технологий. Целью правительства должно стать максимальное перенесение производства комплектующих в республику, а методом — создание малых СП и технопарков — инкубаторов бизнеса на основе предприятий оборонной промышленности.

Авиационные предприятия Татарстана являются экспортно ориентированными по самой своей основе, поскольку внутренний рынок Татарстана способен поглотить лишь ничтожную долю производимой ими продукции. Для них борьба за федеральный заказ, равно как и за долю зарубежного рынка, является основным содержанием деятельности, поскольку финансовые возможности всей республики недостаточны для существенного изменения их положения. Задачи правительства здесь в основном заключаются в лоббировании заказов на федеральном уровне, в конкурентной борьбе с другими территориями, оказание помощи в привлечении ведущих научно-технических специалистов и разгрузка предприятий от содержания социальной сферы.

Первое, что может сделать правительство, это разделить оборонные предприятия на две категории: тех, кто может конкурировать и кому надо помочь выжить, и тех, кто конкурировать не может и нуждается в глобальном преобразовании с целью разгрузки бюджета и концентрации поддержки на первой группе.

Важным шагом в направлении повышения эффективности

производства должно быть внедрение стандартов управления на наших промышленных предприятиях.

Основная задача *в области сельского хозяйства* — это обеспечение продовольственной безопасности республики на основе самообеспечения продуктами питания. Сделать это нужно путем: создания малых предприятий по переработке продукции; закупки новых передовых технологий, средств труда с последующей их передачей собственникам на возвратной основе; государственной поддержки села, заключающейся в оптимальном уровне дотаций; инвестиций в технологии; создания бирж и оптовых рынков сельскохозяйственной продукции, а так же инфраструктуры, способствующей повышению уровня жизни сельчан. Таким образом, необходимо сформировать собственника на средства труда и на землю. При этом неважно в какой форме будет существовать этот собственник — важна его эффективность.

Правительство должно примириться с невозможностью искусственного дробления хозяйств на фермерские и вместо этого разработать механизмы продажи сельскохозяйственных предприятий внутренним или зарубежным инвесторам, обладающим финансовыми ресурсами и развитой технологией землепользования. Ключем к созданию рынка сельхозпредприятий является Указ о частной собственности на землю, нуждающийся в скорейшем приведении его в действие.

Именно через рынок может решаться задача получения реального хозяина, а также высококачественного менеджмента в сельской местности. Еще одним способом приватизации может стать лизинг основных средств сельхозпредприятий.

Необходимо экспериментировать с различными современными моделями кооперативного производства: датской, испанской, скандинавской и другими.

Важнейшей задачей должно стать развитие в республике производства минеральных удобрений.

В течение 20 лет Казань являлась одним из трех основных центров развития *информатики, вычислительной техники и программного обеспечения* — области, которая позволяет получать максимальные прибыли на вложенный интеллектуальный капитал. Сегодня мало кто мечтает о конкурентной борьбе на рынке производства компьютеров и особенно комплектующих с ведущими мировыми компаниями. Однако рынок услуг в области системной интеграции, разработки программного обеспечения, созда-

ния информационных систем, сетей и средств телекоммуникации в нашем регионе может быть в значительной степени заполнен компаниями, созданными в нашей республике, что уже и происходит. По крайней мере две из 60 компаний, работающих на этом рынке в РТ, занимают доминирующее положение и в регионе. Это совместные предприятия Форт Диалог, занимающий 4 место в десятке ведущих региональных компаний, и ICL-КПОВС, активно работающая на рынке заказов федерального правительства.

Учитывая бурный прогресс в этой сфере и ее быстрое проникновение в области телекоммуникаций, радиотелевещания, издательское дело, заставляет рассматривать развитие информатики и телекоммуникаций как важнейшие индикаторы инновационных процессов в экономике любой страны или региона.

Эта отрасль сегодня представлена лишь частными компаниями и воздействие государства на ее развитие должно осуществляться через поддержку процессов обучения, стимулирование инвестиций в исследования и разработки, стимулирование государственного спроса на услуги соответствующего сектора, а также поощрения экспорта товаров и услуг в соседние регионы.

Задачи правительства в области образования заключаются в первую очередь в создании и поддержании общеобразовательного стандарта на основе системы объективной количественной оценки уровня знаний — тестирования. Необходимо выделить поддержку образовательного стандарта в отдельную функцию, возможно путем создания **фонда поддержки образования** и привлечения к его руководству ученых, наиболее известных своими работами в отраслях, являющихся приоритетными в Татарстане.

Высшие учебные заведения федерального уровня должны получать поддержку за развитие учебных программ в приоритетных направлениях экономики Татарстана. Средства фонда занятости должны активно использоваться для переподготовки кадров и формирования учебных центров по перспективным направлениям занятости и самозанятости. Необходимо разработать механизмы создания таких центров при вузах для создания им дополнительных каналов финансирования и получения кумулятивного эффекта.

Следует предоставить дополнительные налоговые освобождения для предприятий, участвующих в финансировании подготовки и переподготовки кадров через высшие учебные заведения.

В сфере торговли и услуг должна быть обеспечена полная приватизация с переходом государства к надзорным функциям. Прави-

тельству необходимо найти разумное соотношение между превентивными и наблюдательными методами охраны прав потребителя. Доминирование превентивных методов заботы скоро лишит потребителя и товаров и услуг. Содержание многочисленных заботящихся и постоянная необходимость доказывать свою невиновность делает в скором времени торговлю и сферу услуг невыгодной.

Необходимо установить презумпцию невиновности предпринимателя. Все защитники потребителей должны работать в контрольном режиме и ликвидировать выявленные нарушения. Следует постоянно задавать себе вопрос: а стали бы сами — потребители — платить за ту защитную функцию, которую мы решили оплачивать из бюджета. Если ответ — нет, то и функцию следует ликвидировать.

Надо помнить, что каждый защитник потребителя это дополнительный вклад в повышение стоимости товара и услуги, в снижение ее конкурентоспособности, это дополнительный вклад в снижение жизненного уровня народа вследствие повышения численности тех, кто с ложкой.

По мере повышения эффективности производящих отраслей производства будет происходить переток рабочей силы в сферу обслуживания. В первую очередь это будет касаться мужчин, поскольку структура женской занятости более или менее соответствует стандарту постиндустриального общества — 80:20. Для правительства это означает изменение системы профориентации и внесение изменений в образовательные программы школ.

Состояние здравоохранения является одним из важнейших факторов, по которым общество оценивает свою удовлетворенность качеством жизни. Правительство в рамках настоящей программы должно будет осуществить переход к реальной страховой медицине, что позволит, с одной стороны, сохранить для своих компаний рынок медицинского страхования, а с другой — создаст возможность и необходимые стимулы для продажи услуг населению соседних территорий и ускорения на этой основе процессов технического переоснащения здравоохранения. Предстоит запустить механизмы, которые сделали бы выгодным и для медучреждений и для врачей максимально полное использование чрезвычайно дорогостоящего и быстроустаревающего морально оборудования. Больше нельзя мириться с тем, что ЯМР томограф, который неизбежно устареет через 3—4 года, работает сегодня в одну смену при 5 рабочих днях в неделю.

Частный бизнес практически решил проблему физической доступности любых лекарств, правительству через страховую медицину предстоит обеспечить финансовую их доступность.

Для быстрого введения страховой медицины предстоит провести эксперимент по разделению медицинских страховых платежей на обязательные — через госсистему медстрахования и дополнительную, которая также является обязательной, но предоставляет право выбора страховщика.

Программой не предполагается полной коммерциализации системы медицинского обслуживания уже потому, что страны, прошедшие по этому пути дальше всех, сейчас пришли к необходимости скорректировать ее в направлении большего участия государства.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Построение социально-ориентированной экономики невозможно без разветвленной системы социальной защиты. Она должна предусматривать не только заботу о тех, кто не способен трудиться, но и о тех, чьи способности в какой-то момент могут оказаться невостребованными.

Как это не парадоксально звучит, но социальная защита, это еще и обеспечение мотивации к труду, право на равенство, стимулирующее человека к более интенсивному и квалифицированному труду.

Одной из конкретных задач ближайшего периода является переход на **определение минимальной оплаты труда по величине минимального потребительского бюджета**, что позволит уйти от абсурдной ситуации, когда минимальная зарплата недостаточна для жизни. Без достижения этой цели невозможны ни коммерциализация сферы услуг, ни введение рыночных механизмов эксплуатации жилья. В то же время несомненно, что эти задачи станут для правительства важнейшими в ближайшем будущем. Переход к рыночным методам формирования цен на коммунальные услуги потребует создания гибкой системы компенсации соответствующих затрат для различных категорий населения и позволит существенно снизить налоги на корпорации.

Крупнейшей задачей правительства в области социальной защиты является переход на индивидуализированный учет платежей во все социальные фонды. Каждый гражданин будет иметь

возможность рассматривать свой личный бюджет как сумму двух частей — прямых доходов в виде зарплаты, гонораров, дивидендов и т.д., а также социальных выплат, полагающихся ему как следствие взносов, сделанных им самим или его работодателем в социальные фонды. Переход к такой системе учета даст возможность потеснить серый рынок труда, который сегодня более выгоден и работодателю, и работнику, поскольку социальные выплаты получают все, даже те, за кого не делается никаких взносов. Решение этой задачи потребует значительных усилий и затрат, средств и времени.

В период реализации программы должна быть сформирована многоуровневая система медицинского страхования, созданы частные пенсионные фонды, аккумулирующие длинные деньги под жестким госконтролем и с обязательным страхованием вкладов.

Понятие социальной защиты должно органически включить в себя переподготовку персонала для производства и сферы обслуживания. Это жизненно важно, поскольку именно квалификация труда гарантирует нам способность продавать его результаты за пределами республики.

Таким образом МОДЕЛЬ ТАТАРСТАНА — это модель социально ориентированной экономики, приводимой в движение внешними инвестициями и конкурирующей за счет высокой добавленной стоимости товаров и услуг.

УПРАВЛЕНИЕ

Возможно, главным изменением, которое должно произойти в период исполнения программы, это то, что экономика производства должна будет уступить место экономике потребления. Не способность производить товары и услуги, а наличие платежеспособного потребительского спроса на них будет главным двигателем развития. Это изменение отразится и в сфере труда, где большая часть населения будет работать на потребительский рынок и сферу услуг, и в сфере приложения капитала, который и впредь будет расти быстрее всего в тех компаниях, которые ориентированы на потребительский рынок, и в сфере государственного управления, где главные усилия будут сконцентрированы в области обеспечения прав и свобод человека, а также его социальной защиты и обслуживания. В целом функциями правительства и должны стать функции СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВА-

НИЯ населения в отличие от функций управления экономикой. Государство должно полностью отказаться от прямого управления предприятиями в таких областях, как транспорт, связь, коммунальное хозяйство и, наконец, сельское хозяйство.

Еще одним важным изменением в функциях правительства должно стать изменение в соотношении аналитических и исполнительных его функций. В период прямого управления экономикой, когда наряды на кирпич и шифер делились в правительстве, а затем утверждались «выше», естественным было доминирование исполнительных функций, причем не только качественное доминирование, но и количественное.

Государственный комитет по планированию разрабатывал конкретные планы для той незначительной части промышленности, которая находилась в ведении республики, и принимал к сведению задания, спускавшиеся крупным предприятиям по линии министерств и ведомств. При этом планирование велось в натуральных показателях, поскольку цены абсолютно не отражали рыночную ситуацию. Воссоздание этой системы невозможно в полноте уже только потому, что натуральные показатели оборонки секретны, равно как и натуральные показатели частных фирм секретны вследствие конкурентных соображений.

Индикативное планирование показателей состояния экономики, а тем более обобщенных показателей качества жизни требует пересмотра количественного и качественного состава правительственных служб. Должна быть произведена структурная перестройка правительства с заменой структур отраслевого управления на новые, которые должны обладать способностью прогнозировать состояние экономики и социальной сферы на основе данных экономико-социального зондирования общества — выборочные опросы, анализ ценовой динамики, оценка удовлетворенности населения и т.д.

Аналитические службы могут создаваться как в структуре исполнительной власти, так и общими для исполнительной и законодательной власти, включая политическое руководство в лице Президента Татарстана.

Говоря о самой структуре управления, необходимо отметить на первый взгляд несколько парадоксальный момент — для того, чтобы соответствовать реалиям жизни, она должна усложняться. Однако ее сложность, во-первых, не может быть препятствием для понимания широкими массами населения, особенно наиболее активной политизированной его частью, во-вторых, не обо-

значает появление возможностей для экстенсивного наращивания чиновничьего аппарата. Наоборот, речь идет о его сокращении и возрастании профессионального уровня тех, кто готовит решения для принятия их на разных ступенях управления.

Совершенствование структуры управления будет идти по пути дальнейшего разграничения полномочий и предметов ведения между федеральными, республиканскими и местными органами власти. В каждом из этих уровней на разных этапах его развития будет решаться своя задача.

Полнота трансформации местных органов власти в полноценные структуры местного самоуправления с выборностью его должностных лиц в основном станет зависеть от возникновения и устойчивого функционирования источников пополнения бюджетов самоуправления, появления собственников, общественных и политических сил, способных контролировать демократичность выборного процесса.

Для решения задач республиканского уровня и, в первую очередь, структурной перестройки экономики, решения проблем социальной политики потребуются изменение структуры самого правительства с завершением перехода от отраслевого к целевому управлению. При этом в составе правительства должны быть выделены ветви управления, отвечающие, во-первых, за экономику, финансы, экономические реформы и социальную защиту; во-вторых, за реализацию политики приватизации и управления госсобственностью; в-третьих, за развитие человеческого капитала (сфер культуры, науки, образования, здравоохранения и др.); в-четвертых, за региональную политику, взаимодействие с административными органами и кадровую политику реформы.

В остальном правительство осуществляет опосредованное управление путем контроля деятельности тех или иных субъектов в соответствии с законодательством. При этом Государственный Совет республики должен быть готов к рассмотрению и принятию законов, обеспечивающих формирование структур гражданского общества, а по мере развития рыночных отношений к постепенному ограничению государственного контроля за экономикой и производством. Не обойтись и без собственного реформирования из юридически однопалатного, но фактически двухпалатного в двухпалатный и «де-юре», и «де-факто».

Уровень федерально-республиканский должен обеспечить решение задачи безусловного соблюдения положений Договора и

соглашений к нему. При этом здесь возможна как самостоятельная структура управления, так и решение этой задачи силами аппаратов Президента, правительства Татарстана путем создания специальной комиссии при сокращении соответствующих функций в одной из структур. Не исключается и смешанный российско-татарстанский комитет для решения этого вопроса.

В таких условиях еще больше возрастает роль Президента Республики Татарстан, который на первом этапе должен будет обеспечить политическое руководство реформой, что на деле обозначает координацию взаимодействия всех систем управления государством (функции главы государства), а на втором, по завершении в основном структурной перестройки экономики и формировании в общих чертах системы управления в ее новом виде, возглавить исполнительную власть. Время преобразования будет определяться наличием кадрового потенциала для работы в новых условиях управления, а также внешними обстоятельствами, в частности, — политическим и экономическим положением в России.

Таким образом, для обеспечения эффективного государственного управления необходимо:

— расширить на данном этапе функции Президента Татарстана, предоставив ему право издавать указы, реализующие программу развития республики, в рамках которых правительство, конкретизируя направления развития в виде подпрограмм и их законодательного обеспечения, представляет на рассмотрение и принятие их парламентом Татарстана;

— провести реорганизацию структуры правительства Татарстана с созданием в его составе ветвей, обеспечивающих управление вопросами социального обслуживания населения;

— решить вопрос о структуре управления, ответственной за выработку и реализацию мер, направленных на выполнение татарстанско-российских договоренностей;

— завершить формирование судебной системы Татарстана, в том числе избранием Конституционного Суда и созданием по предметам своего ведения собственных судов общей компетенции;

— создать условия для развития экономической базы местного самоуправления и выборности его должностных лиц;

— подготовить законодательство для развития структур гражданского общества и проведения очередных выборов по истечении конституционного срока полномочий Государственного Со-

вета Республики Татарстан этого созыва с формированием его нового состава на двухпалатной основе и по партийным спискам.

ВНЕШНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ

Все вышеприведенные программные установки были построены по принципу безвоздушного пространства, т.е. в условиях, когда никто не мешает нам проводить политику, которую наш народ, а значит и правительство, считают необходимым.

Однако наши реальные действия будут в значительной степени определяться ситуацией, складывающейся в экономической и политической жизни России, а также на мировой арене.

Рассмотрим несколько наиболее вероятных сценариев развития событий в России и вне ее, возможное влияние этих событий на ситуацию в Татарстане и наши действия, необходимые для достижения целей Программы в изменившихся условиях.

Выборы в РФ при любом их исходе приведут к усилению тенденций к централизации, которые будут сильнее в случае победы коммунистов. В случае повторного избрания Президента РФ цена его поддержки регионами скорее всего воплотится в подписании договоров, аналогичных нашему с другими республиками и областями. В любом случае следует ожидать ужесточения налоговой политики и определенных изменений в правительстве РФ. В случае повторного избрания иностранные инвесторы, ожидающие итогов выборов, активно примутся делать свои ставки. К этому моменту Татарстан, уже прошедший свои выборы и доказавший стабильность своих государственных институтов, должен достичь максимума активности в работе с потенциальными инвесторами. Мы должны к этому моменту завершить развертывание структур, ответственных за обслуживание инвестиционного процесса,— фонды, страховые и перестраховочные структуры, международный аудит, детальные сведения об инвестиционных возможностях.

В случае победы коммунистов этот сценарий не должен претерпеть никаких изменений, поскольку вначале им потребуется демонстрация, возможно, утрированная, своей лояльности к зарубежным инвесторам. Однако на последующем этапе нам потребуется провести мероприятия по подготовке процесса замещения инвестиций, с тем, чтобы процессы в РФ не подорвали доверия инвесторов к Татарстану.

Возможное снятие эмбарго на поставку иракской нефти может привести к резкому снижению цен на нее на мировом рынке и, следовательно, наших экспортных поступлений. Для того, чтобы избежать негативных последствий, кроме предусмотренных Программой мероприятий по углублению переработки, необходимо немедленно проработать альтернативные каналы сбыта нефти внутри страны, причем в соседних регионах. Создание трансрегиональных и транснациональных ФПГ представляется перспективным направлением обеспечения экономической безопасности.

В ближайшее время следует быть готовыми к резкой инфляционной накачке экономики РФ, которая может быть предпринята в предвыборных целях в конце апреля с тем, чтобы волна роста цен пришлась на июль-август, а эйфория от наличия денег в руках возникла уже в начале июня. На этот случай, надо иметь в своем распоряжении готовые к употреблению денежные суррогаты, которые надо будет немедленно запустить в дело, одновременно стимулировав подъем цен. Такой маневр при четком его проведении позволит защитить внутренний рынок от вымывания, вызванного одновременным появлением инфляционных ресурсов (вначале в Москве), а затем изъять суррогаты при приходе денежной волны в Татарстан. Маневр необходим, поскольку медленное распространение инфляционной волны каждый раз приводит к дополнительному обескровливанию регионов в пользу финансовых учреждений центра.

У правительства уже имеется важный, хотя и неоднозначный, опыт использования денежных суррогатов для обеспечения экономической безопасности. Его следует тщательно и непредвзято проанализировать и развить.

В целом наличие существенной зависимости экономической ситуации в Республике Татарстан от Российской Федерации при одновременной централизации федеральных резервов и слабом влиянии регионов на их движение требует от правительства создания не только собственных быстроликвидных резервов, но и механизмов их приведения в действие.

Создание резервов и формирование механизмов должны быть проведены с участием общественности и Госсовета РТ, поскольку общественное мнение должно осознать необходимость создания резервов и оценить их размер. Эти резервы в любом случае не будут бездействовать, ибо упомянутый механизм должен обязательно предусматривать использование резервов в качестве гарантий для иностранных инвестиций.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В отличие от других итоговых документов правительственной комиссии доклад аналитической группы не содержит плановых показателей по производству конкретных видов продукции. Доклад описывает лишь цели, которые должны быть достигнуты, и методы, которые при этом допустимо и/или желательно применять.

Доклад представляет собой формулировку Программы в терминах ситуационного управления, а значит — конкретные методы ее реализации могут меняться в зависимости от ситуации, если они относятся к разряду допустимых и, как кажется лицам, принимающим решения, ведут к достижению поставленных в Программе целей.

Из этого следует, что:

во-первых, Программа должна быть воспринята населением и одобрена Президентом Татарстана, Госсоветом республики именно как совокупность целей, направлений движения и допустимых методов.

Доклад формулирует идею в том виде, в котором она может и должна овладеть массами;

во-вторых, в правительство должны входить люди, готовые мыслить в терминах программы, впитавшие ее дух, одобряющие цели Программы и готовые выполнять ее рекомендации в части задач и методов их решения;

в-третьих, Программа в ее сжатом виде должна быть положена в основу разработки каждого бюджета республики, который отныне должен строиться не по принципу — сколько надо собрать под расходы, которые мы запланировали, а по принципу, сколько можно взять на потребление сегодня, чтобы завтра было можно взять больше.

Это очень понятно людям, поскольку именно так каждый из нас планирует свой семейный бюджет. Пора планировать таким же методом и бюджет республики;

в-четвертых, Программа не может быть создана один раз и навсегда, она лишь запускает механизм своего развития через постоянную корректировку. А значит, должен быть предусмотрен механизм корректировки целей, задач и методов, принятых в Программе, а также орган, который должен отслеживать решение конкретных задач, поставленных Программой, контролиро-

вать значения жизненно важных индикаторов и разрабатывать варианты конкретных управленческих решений для органов исполнительной власти;

в-пятых, при реализации Программы, ни в составе аналитического органа, ни в составе исполнительной власти, не может использоваться принцип баланса сил, дающий такие хорошие результаты в политике. После принятия политического решения об утверждении Программы ее исполнители должны получить возможность эффективной работы как минимум на 3—4 года. В течение всего этого времени работа по совершенствованию Программы и уточнению ее целей будет продолжаться.

ПРОГРАММА, УСТРЕМЛЕННАЯ В БУДУЩЕЕ

Из стенограммы заседания Кабинета Министров Республики Татарстан, посвященного рассмотрению Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан (30 марта 1996 г.)

ИЗ ИСТОРИИ ВОПРОСА:

Идея разработки Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан принадлежит Президенту Республики Татарстан М.Ш.Шаймиеву. Впервые эта мысль была им высказана на июньской (1994 г.) сессии Верховного Совета Республики Татарстан.

- Постановлением Верховного Совета РТ от 8 июня 1994 г. — «О первоочередных мерах по стабилизации экономики Республики Татарстан» — Правительству Республики Татарстан поручено разработать соответствующую Программу.

- 14 сентября 1994 г. Кабинет Министров РТ принимает Постановление № 446 «О разработке Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан», в соответствии с которым была создана специальная правительственная комиссия.

- 20 февраля 1995 г. на заседании КМ РТ был заслушан вопрос о ходе работы над Программой, а 11 марта 1995 г. принято соответствующее Постановление № 120 «О ходе разработки Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан».

- К обсуждению данного вопроса КМ РТ возвращался неоднократно на заседаниях Президиума и расширенных заседаниях правительства.

- 30 марта 1996 г. на заседании КМ РТ государственная программа была «одобрена в основном».

Из выступления Премьер-министра Республики Татарстан МУХАМЕТШИНА Ф.Х.

Рассмотрение представленного сегодня проекта Программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан проходит вслед за важнейшим политическим событием в жизни республики — выборами Президента Татарстана. Республика стоит накануне принятия присяги Президентом Татарстана, процедуры инаугурации. Затем, по Конституции республики, последует сложение полномочий правительством. На 25 апреля назначено заседание Госсовета по формированию Правительства Республики Татарстан.

В связи с тем, что парламент и Президент республики поручали Кабинету Министров подготовить Программу экономического и социального прогресса Республики Татарстан, мы считаем, что для нас важно этим составом правительства, в рамках наших сегодняшних полномочий, завершить работу над Программой и внести ее на обсуждение в Государственный Совет Республики Татарстан.

Над Государственной программой с самого начала велась большая и кропотливая работа. Глубокий анализ был проделан как членами правительственной комиссии, так и теми, кто на разных этапах принимал участие в ее подготовке. Работа эта шла нелегко. На разных этапах возникали жаркие дискуссии, столкновения различных подходов, мнений и позиций по проблеме дальнейшего направления развития нашей республики. Через компромиссы и научно обоснованные доказательства удалось выработать единую стратегическую линию. Программа сегодня готова к тому, чтобы рассмотреть ее на заседании Кабинета Министров.

К разработке Программы привлекались иностранные ученые: специалисты-практики из Франции, США, группа «Монитор» Гарвардского университета. Был изучен опыт многих зарубежных государств, которые ныне успешно развиваются в условиях рыночной экономики. Наиболее реальные моменты зарубежного опыта были взяты в основу представленной Программы. Активно подключались по тем или иным разделам подготовленной Программы ученые Республики Татарстан, Академия наук, министерства и ведомства, главы администраций. Благодаря этому Программа существенно обогатилась.

У меня будет просьба к присутствующим здесь членам правительства и тем, кто приглашен на заседание, — заинтересованно и

ответственно подойти к обсуждению проекта Программы, расставить правильные акценты. В случае ее одобрения — Программа станет руководством к действию для правительства республики на ближайшую перспективу. Все дальнейшие действия Кабинета Министров, постановления, распоряжения должны будут увязываться с этой Программой, с ее концепцией. Поэтому крайне важно уже на первом этапе ее принятия не допустить каких-то промахов или ошибок. Я думаю, что члены Кабинета Министров, многие приглашенные должны высказаться.

Данный вопрос готовила правительственная комиссия по разработке Государственной программы экономического и социального прогресса. Слово предоставляется Председателю правительственной комиссии Р.Ф.Муратову.

Из выступления первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан МУРАТОВА Р.Ф.

Почти полтора года велась работа над Программой экономического и социального прогресса Республики Татарстан. Потребовалось немало времени, чтобы объединить усилия почти пяти сотен ученых, экономистов, хозяйственников, управленцев и многих других, принимавших участие в разработке программно-документа.

Одним из важных достижений нашей работы стал факт возникновения в обществе устойчивого доверия к серьезности намерений правительства — получить на практике жизнеспособную, отражающую требования времени, экономическую Программу. Программу помогали разрабатывать даже те специалисты, чьи взгляды порой не совсем совпадали с официально принятыми. Сформировавшийся международный коллектив разработчиков сумел подготовить Программу, учитывающую всю многогранность и сложность ситуации в республике, а с другой стороны, — последовательно излагающую пути формирования конкурентоспособной рыночной экономики, работающей во благо граждан республики.

Результатом работы стал программный документ из 34 разделов на почти 3 тысячах листах. Именно там раскрывается суть отраслевого реформирования. В проекте Программы изложена идеология реформ, определены рамки, образ мышления, позволяющие строго следовать выработанному курсу. В итоговом докладе обозначены главная цель и методы реформирования.

Поэтому хотелось бы более детально остановиться на сути идеологии государственной программы, внести на обсуждение вопрос: как повлияет строгое следование ее принципам на различные сферы жизнедеятельности, что нужно сделать для приведения структур управления в соответствие с изложенной концепцией.

Цель Программы — повышение качества жизни. Поставлены конкретные задачи по достижению уровня доходов наших сограждан в соответствии уже не с прожиточным минимумом, а с минимальным потребительским бюджетом; обеспечению населения жильем, телефонной связью, газом, с указанием возможного уровня обеспеченности и ряд других задач.

Программа задает определенный образ мышления. Следовательно, она не столько описывает, сколько предопределяет решения. Если, например, Программа будет принята не формально, а во всей ее полноте, усвоен ее дух, то уже однозначно будет понятно, какие решения станут приниматься в ситуации, которая еще только может возникнуть в будущем.

Возьмем Программу ликвидации ветхого жилья. Для реконструкции одного квартала плата на землю, единовременная плата за восстановление инфраструктуры составляет около 2 млрд. рублей. Стоимость жилья, которое будет построено на этом месте, составит 50 млрд. рублей, и налог на имущество 1,5 млрд. рублей в год. Инвестор берет на себя все хлопоты по отселению и будущую эксплуатацию. Вот иллюстрация тезиса Программы о том, что надо мыслить в терминах будущих доходов, увеличивать налоговую базу за счет продажи недвижимости всем, кто хочет купить и по приемлемым ценам. Недвижимость гораздо эффективнее, чем налоговая полиция заставляет платить налоги. Не надо стесняться заманивать частный бизнес в налоговое поле. И главная «приманка» здесь — недвижимость.

У нас же недвижимость удерживается в коммунальной собственности. Однако надо уметь объяснить суть экономической нецелесообразности такой ситуации, когда теряется возможность получения налога на имущество — это в ценах 1996 года составляет около 900 млрд. рублей. Кроме того, затраты на содержание этой недвижимости ложатся на бюджет, а значит — на налогоплательщика.

Мы много говорим о человеческом капитале, которым в изобилии располагает республика. Однако, исходя из принципа необ-

ходимости развития стратегических преимуществ, мы должны сказать себе честно, что далеко не все в науке и образовании в сегодняшних условиях можно поддерживать одинаково эффективно.

Прежде всего поддержку должна получить подготовка кадров по направлениям, которые могут дать в республике наибольшую отдачу, позволят эффективно использовать ее производственный потенциал. Это, в первую очередь, нефтяники, химики, экономисты, программисты, инженеры-машиностроители, специалисты сельского хозяйства. При этом вознаграждаться в первую очередь должно качество. Аналогично должна оцениваться работа педагогов.

Особой государственной поддержки требуют молодые ученые и специалисты. Следует ввести открытые конкурсы на право получить образовательный кредит для обучения за границей. Этот кредит должен иметь конкретный размер, срок и условия погашения. В свою очередь мы могли бы предложить другим регионам возможность купить определенное количество мест для обучения в наиболее престижных вузах республики. Здесь мы имеем явное конкурентное преимущество перед соседями. Чтобы использовать это, мы должны привести в порядок студенческие общежития и условия обучения.

Строительство. Здесь идеи Программы должны использоваться не столько для завоевания чужих рынков, сколько для спасения своего. Зададимся вопросом, почему при наличии значительных строительных мощностей на нашем рынке работают строительные компании из Турции, Югославии, Чувашии, Марий-Эл, Ульяновска и других регионов. Эти фирмы предлагают свои услуги либо по более дешевой цене, либо по той же, что и у наших строителей, но с иным качеством. Мы по-прежнему используем устаревшие технологии изготовления строительных материалов и строительства.

Возьмем, к примеру, государственный заказ на возведение жилья по Программе ликвидации ветхого жилого фонда. Большинство используемых здесь технологий безнадежно устарело. Простой расчет затрат на дальнейшее содержание построенного старыми методами жилья показывает, что с каждого миллиона квадратного метра на бюджет ляжет дополнительная нагрузка в 5 млрд. рублей в месяц или 60 млрд. рублей в год. Следовательно, построив 3 млн. кв. м бетонных многоэтажных коробок, мыотяжелим бюджет на 180 млрд. рублей в год.

В то же время предлагаемые нам сегодня высококачественные технологии, например, голландских строительных фирм, гарантируют возведение более надежного, высококачественного и дешевого в дальнейшей эксплуатации жилья. Главной задачей правительства в этой ситуации становится вовлечение через Программу ликвидации ветхого жилья наших фирм на участие в совместных с зарубежными компаниями проектах, активизация изучения зарубежных методов финансирования, планирования в строительстве и управления строительными проектами. Следует поощрять создание совместных предприятий в области строительства.

Банки и финансовые структуры — сфера, наиболее пострадавшая от отсутствия государственной политики в области финансов. Финансовый капитал является важной характеристикой состояния национальной экономики. Правительство должно рассматривать субъекты финансового рынка как область бизнеса. Нельзя смешивать надзорные функции регионального управления Центрального банка России с функциями правительства по регулированию финансового рынка в республике.

Для обеспечения конкурентоспособности наших предприятий надо привести в порядок банки и снизить стоимость кредита, а в банковской сфере нарастить их активы и кардинально изменить менеджмент. Для этого государству необходимо инвестировать проведение международного аудита банков, повышение квалификации и аттестации их работников, создание банковской структуры, в частности, с системой электронных платежей. Правительство налоговыми методами должно способствовать слиянию, поглощению банков, особенно когда это касается частных банков. Следует использовать методы, привлекающие капитал в республику и формирующие систему гарантий. Правительство должно стимулировать частные накопления. В первую очередь, — через пенсионные паевые фонды, активы, которые обязаны страховать-ся; через систему государственных резервных фондов.

Важным элементом финансовой сферы является бюджетная система. Здесь одной из главных задач становится переход на нормативные принципы формирования бюджетов всех уровней. В тех случаях, когда правительство идет на создание инфраструктурных компаний за счет средств налогоплательщиков, оно должно одновременно представлять план приватизации этих компаний, определяющих предельный срок возврата государственных средств.

Промышленность — наиболее сложный комплекс хозяйства республики. Ее проблемы в значительной степени повлияли на общую социально-экономическую ситуацию. Важнейшими задачами в данной области являются: согласование объемов производства и численности занятых работников; новая система переподготовки кадров; ликвидация острого дефицита менеджеров и формирование на предприятиях команд управленцев, умеющих работать в новых условиях; разрушение костных структур на угасающих предприятиях; установление соответствия размеров складывающегося рынка и размеров предприятий.

Крупным предприятиям необходим крупный рынок. В этом плане усилия правительства должны способствовать продвижению продукции на рынках России и дальнего зарубежья; созданию технопарков на базе предприятий, полностью потерявших рынок по основной продукции, освоение новых технологий как в производстве, так и в управлении; развитию предпринимательства и инновационная политика; введению принципиально новой амортизационной политики, основанной на моделях ускоренной амортизации.

Стандартизация управления. Проблема неплатежей в свете основных идей Программы также выглядит несколько иначе. Традиционный подход — закрыть счета, отозвать деньги, одним словом, принять меры, которые ударят не столько по нарушителям, сколько по всем условиям ведения бизнеса. Решение в терминах Программы — принять местный закон об административной и уголовной ответственности за нарушения трудовых договоров, как это недавно сделала Литва. Расторгнуть контракты с директорами-нарушителями, если их владельцем является государство. Подготовить программу общественных работ по дорожному строительству, благоустройству, уборке городов, восстановлению зеленых зон с финансированием из социальных фондов, дав возможность директорам предприятий, которые стали на путь оздоровления, избавиться от излишней рабочей силы. Поддержать Программу самозанятости, вкладывая усилия в обучение профессиям, которые будут востребованы на рынке личных услуг. Даже если они выйдут из налогового поля, они снимут социальную напряженность.

Если говорить об экологии, то следует несколько видоизменить подход, к которому мы привыкли, поставив вопрос в экономической плоскости. Сегодня в структуре себестоимости продук-

ции платежи за согласованное загрязнение окружающей среды сбросами, выбросами, отходами составляют от нескольких сотых до нескольких тысячных процента. Фактически требуемые затраты на решение таких проблем на несколько порядков выше. В результате накапливаются нерешенные проблемы.

В связи с этим, повышая цены на ресурсы и уменьшая другие налоги в той же пропорции, мы разворачиваем экономику в сторону ресурсосбережения. Устанавливая высокую плату за загрязнение окружающей природной среды — разворачиваем экономику в направлении применения малоотходных технологий. Чтобы решать проблемы экологии, необходимо воспринять тезис о том, что экология это, прежде всего, рациональная экономика, учитывающая структуры затрат производства товаров и услуг, экологические издержки. Если же смотреть глубже, то с точки зрения экологии новый уровень потребления может быть обеспечен на более высоком уровне развития технологий. Однако только экономикой здесь нельзя ограничиться.

На экономическую безопасность и конкурентоспособность республики непосредственное влияние оказывает ее экологическая безопасность. Здесь чрезвычайно важное значение приобретает система контроля за состоянием среды и, в первую очередь, на ее границах. Не меньшую роль должны играть и внутренние системы контроля, которые дают возможность устанавливать конкретных виновников загрязнения среды у себя дома, тем самым адресно перекладывать на них солидарно оплачиваемые обществом экологические издержки. Другими словами, должен последовательно реализовываться принцип: загрязнитель платит.

Еще один принципиальный вопрос. Формирование ценопродукции, которая выстраивается сегодня исходя из собственных затрат, а не из цены конкурентов. При анализе подходов в части амортизационных средств обнаруживается, что здесь вообще отсутствует политика как таковая. Назрела необходимость повышения уровня культуры управления во внедрении стандартов управления на всех уровнях, в том числе и на промышленных предприятиях. Надо иметь в виду, что инвестиции в системе управления приносят наибольший эффект.

Об управлении. Это направление является одним из ключевых в Программе, поскольку отсутствие нужной структуры управления делает невыполнимым любую программу. Мы подотстали с существующей структурой, которая не соответствует ни времени,

ни задачам, поставленным жизнью перед нами. Не нужно бояться перемен в области управления. Однако перемены должны быть взвешенными, не создавать управленческий вакуум, происходить точно вовремя и быть взаимоувязанными как на микро-, так и на макроуровне.

Главная задача реформирования — переход от отраслевого к функциональному управлению. Отраслевая система управления устроена так, чтобы удовлетворять исключительно свои интересы, немало не заботясь об общем результате. Поэтому эта система рано или поздно заведет нас в тупик. Совсем иначе обстоят дела при функциональном подходе. Если во главу угла, как это сделано в Программе, ставится уровень жизни населения, то основным становится поиск реализации путей достижения этой цели. Тогда в этом объективно будут заинтересованы все министерства и ведомства. Именно при таком подходе достигаются не только цель, но и консолидация правительства, что чрезвычайно важно в переходный период. Одновременно исчезает мешающая сегодня работать система баланса интересов, появляется персональная ответственность за свой участок работы по достижению главной цели.

Работа над Программой показала, что существуют определенные принципы, которые должны быть заложены в основу реформирования структуры и состава правительства. Этапность реализации Программы предполагает и поэтапность изменения в структуре управления. Уход государства от управления несвойственных ему в рыночных условиях функциями не должен порождать дисбаланса всей системы. Должны быть созданы и задействованы рыночные структуры, которые обеспечат управление процессами как бы изнутри.

Кроме того, необходимо выдерживать принцип обратной связи и ответственности за принимаемые решения, причем на каждом уровне управления должен быть не только свой набор прав и ответственности, но и ресурсы для их реализации. Последнее особенно хорошо проиллюстрировано на примере построения бюджетной системы в Программе. Бюджет должен быть построен в виде затрат, обеспечивающих необходимое качество жизни населения, создание условий для его заданного роста в последующие годы.

Взаимодействие правительства с городами и районами должно быть нацелено на формирование в них самостоятельного и полноценного бюджетного процесса. Это исключит в последую-

щем волевое перераспределение средств. Поддержка бедных районов должна осуществляться не за счет дотаций, а, в первую очередь, за счет реализации республиканских программ развития регионов, занятости, развития инфраструктуры, размещения производительных сил, предоставления предприятиям специальных налоговых статусов в формировании госзаказа для этих районов. Следует помогать районам в их стремлении к финансовой независимости, поощрять тех, кто ее достиг и заставлять тех, кто культивирует иждивенческие настроения.

Правительство уже идет по этому пути. Например, в реформе системы социальной защиты, структуре распределения пенсий предполагается часть акцизов оставлять в распоряжении районных администраций. Возможно, следует пойти и дальше, помня, что в развитых странах школы, больницы, часть правоохранительной системы финансируются на самом нижнем уровне бюджетного процесса, соответствующего нашему району. Для такого решения очень важна социальная основа. Люди гораздо легче переносят платежи не на школу вообще, а на их школу, не в дорожный фонд, а на строительство конкретной дороги, необходимой району.

При таком подходе реализуется принцип обратной связи и ответственности, формируются позитивное отношение к бюджету и желание зарабатывать деньги самостоятельно. Каждый уровень управления, в соответствии с поставленной задачей обеспечения качества жизни, будет соизмерять свои цели с реалиями их достижений. А реалии — это, прежде всего, налоговые поступления. Это и есть механизм сбалансированности прав и ответственности при наличии обратной связи.

Правительство Республики Татарстан должно представлять собой компактный, высокопрофессиональный коллектив единомышленников, работающий в рамках совместно принятой программы действий. На Премьер-министра должен замыкаться блок административных органов, вопросы кадровой политики и вертикаль взаимодействия с исполнительной властью в городах и районах. Заместители Премьер-министра — руководить работой трех крупных функциональных блоков. Блоком, отвечающим за экономику и финансы, социальную политику, проведение экономических реформ. Блоком, реализующим государственную политику приватизации и управления государственной собственностью. Блоком управления человеческим капиталом.

Должна быть существенно повышена роль министров, поскольку при переходе от отраслевого к функциональному управлению они не могут больше довольствоваться ролью передатчиков в политике, а должны эту политику формировать. Часть министерств, осуществляющих прямое управление предприятиями внебюджетной сферы, должна превратиться в органы по регулированию предельных цен и тарифов, выдачи лицензии на пользование ресурсами и т. д. Правительство должно усилить аналитическую компоненту своей деятельности. Суверенитет означает существенное повышение ответственности за принимаемое решение.

Сегодня, если мы взяли на себя значительную долю ответственности за выработку политики, мы должны подкрепить это свое решение человеческими и финансовыми ресурсами. При этом надо понимать, что формирование экспертов высокого уровня — это процесс, требующий многих лет и значительных затрат.

Во взаимоотношениях между республикой и федерацией необходимо четко следовать духу и букве Договора, руководствуясь интересами развития экономики республики. Правительство, внося законопроекты в Государственный Совет Татарстана, не должно повторять те федеральные акты, которые нас и так удовлетворяют. Оно должно предлагать собственные законодательные нормы, если они способствуют развитию рыночной экономики, помогают предпринимателям и делают нас более привлекательными.

Взаимодействие между правительством республики и правительствами зарубежных стран должно быть нацелено на построение эффективно действующей системы привлечения зарубежных инвестиций, установление долгосрочных доверительных отношений между предприятиями и организациями этих стран и Республики Татарстан, создание соответствующих управленческих структур, обеспечивающих этот процесс. На это нацелена комплексная Программа создания общенационального Центра содействия инвестиций в экономику республики, налаживания контактов и образования межправительственных структур с участием правительств Франции, Германии, Англии, Австрии, Украины и других стран.

Конкурентоспособность республики проявляется и в способности правительства быстро реагировать, принимать решения без излишней волокиты. Конкурентоспособным должно быть и само правительство Татарстана. Его конкуренты — это органы управления соседних республик в борьбе за ресурсы и инвестиции, а так-

же оппозиция в борьбе за умы людей. В этой конкурентной борьбе не бывает окончательных побед или поражений. Наша задача — побеждать каждый день. Для этого нам нужны только Программа действий и решимость ее исполнять.

Из выступления заместителя Премьер-министра Республики Татарстан ГАБУТДИНОВОЙ А.М.

Представленная правительственной комиссией на рассмотрение Кабинета Министров Государственная программа социального и экономического прогресса Республики Татарстан являет собой фундаментальный труд. В Программе четко определена цель развития экономики на долгосрочную перспективу с указанием эффективных путей ее достижения.

Учитывая, что экономика динамична и находится в стадии перманентных изменений, важным является то обстоятельство, что в Программе не только определены конкретные ориентиры, но и показаны качественные параметры ее развития. Но самое важное то, что в ней в наибольшей степени отражены общеметодологические подходы к решению общей проблемы; что многие положения Программы были опробированы уже в ходе ее разработки, приняты законодательные и нормативные акты, отрабатываются отдельные механизмы.

Как экономист и разработчик одного из разделов Программы, хотела бы остановиться на отдельных аспектах ее новизны. В развитии экономики наличие инвестиций занимает особое место. В странах с развитой рыночной экономикой доля инвестиций в общем объеме внутреннего валового продукта равняется более 40 процентов. Если анализировать наш валовой продукт и добавленную стоимость, которая приравнивается международным валютным фондом к внутреннему валовому продукту развитых стран, то можно сказать, что этот показатель составляет от 8 до 10 процентов. Если же нам с вами можно было привлечь все временно свободные финансовые ресурсы, я имею в виду средства населения, банков, фондовых и страховых компаний, то и тогда бы мы имели примерно 23—25 процентов.

Государству необходимо прибегать к заемным средствам и иностранным инвестициям. По привлечению иностранных инвестиций в 1994—1995 годах республика занимает третье место в едином экономическом пространстве России. В связи с этим сле-

дует заметить, что маркетинговые проработки инвестиционных проектов зарубежных инвесторов опираются на показатели платежного баланса, представляющие собой совокупность обобщения всех операций, осуществляемых за определенный период времени в нашей республике и с остальным миром. Миром, который находится за пределами географического понятия территории нашей республики. Здесь и есть та новизна, о которой я хотела сказать в первой части своего выступления.

Впервые в Программе провозглашено, что под экспортом и импортом понимается торговля с российскими регионами равно, как с зарубежными странами. Это есть важное теоретическое положение для расчетов платежного баланса в единой методологии международного стандарта с применением элементов национальных счетов. Подготовительная проработка расчетов платежного баланса в настоящий момент экономическими службами республики уже начата. Мы подошли к расчету внутренней добавленной стоимости на основе произведенного баланса. Сейчас мы производим расчеты и стремимся получить валовую добавленную стоимость по конечному ее результату с новым разбавлением на процент потребления и накопления.

Другая особенность — это то, что анализ макроэкономических показателей моделирования прогнозов развития осуществляется в первом приближении с точки зрения как самостоятельного государства. Госкомэкономикой и Госкомстатом республики проведены расчеты макроэкономических показателей валовой добавленной стоимости (ВДС) и нужно сказать, что именно этот показатель является элементом, который позволяет нам судить о структурных преобразованиях, происходящих в нашей экономике, а также судить об их эластичности.

Анализ динамики НДС с 1989 года показывает, что те огромные возможности, которые скрыты в потенциале экономики республики, нами используются еще недостаточно. Например, производство услуг в США составляет 75 процентов от валового внутреннего продукта, а доля занятых в сфере услуг — 79 процентов. У нас эти показатели таковы, что число занятых в сфере услуг — 30 процентов, а что касается объема услуг в структуре НДС, то они даже ниже 30 процентов и за последнее время имеют тенденцию к снижению.

В Программе даны четкие предложения по увеличению доли услуг, особенно в части экспорта, как чрезвычайно важной статьи

дохода, характеризуемой почти 100-процентной добавленной стоимостью. Это развитие услуг в области связи, транспорта, туризма, образования, здравоохранения и многих других. Перспективным является создание центра логистики, позволяющее ускорить развитие транспортной и складской инфраструктуры, призванной обслуживать не только Республику Татарстан, но и близлежащие регионы России, увеличивать объем экспортно-импортных операций. С развитием туризма связана и реконструкция памятников истории: архитектурного ансамбля Казанского Кремля, острова Свяжск, Билярска, Чистополя.

В многотомном труде Программы представлено все это достаточно подробно. Развитию туризма будет способствовать и вложение в целевые комплексные экологические программы, реализация которых направлена на охрану атмосферного воздуха, земель, недр, водных и лесных ресурсов и их экономного использования. Для отслеживания параметров качества окружающей природной среды и обеспечения органов государственного управления и населения объективной экологической информацией в Татарстане начато создание единой системы мониторинга окружающей среды.

Важное место в сфере услуг должны занять услуги в области информатики. Здесь имеется в виду создание разветвленной информационной сети во всем ее многообразии и взаимоувязке в широком смысле слова. Есть хорошая яркая пословица: «Кто владеет информацией, тот владеет миром». Реализация возможности непрерывного обмена информацией через глобальные сети не только внутри республики, но и за ее пределом во многом будет способствовать снижению транзакционных издержек, принятию правильных оперативных управленческих решений.

В качестве конкретного приложения основных положений Программы следует отметить использование таких методов прогнозных показателей экономики, которые учитывают многовариантность развития, предполагают анализ ценовой динамики, использование системы экономических и социальных индикаторов. Начиная с 1995 года, прогноз показателей социально-экономического развития республики был представлен в правительство в вариантах с учетом ситуации в целом в едином экономическом пространстве России. Причем прогноз был составлен на уровне макроэкономических показателей на основе точечного зондирования, выборочных опросов и выборочных обследований.

В настоящее время идет формирование единого государственного регистра предприятий и организаций Республики Татарстан на основе мирового опыта в данном вопросе. Хозяйствующие субъекты можно с помощью программных документов группировать не только по видам деятельности, секторам экономики во всем ее многообразии, но и по количественным показателям, определять базообразующие, структурообразующие, бюджетнообразующие и влияние их на экономику республики. Все это будет способствовать конструктивному подбору респондентов, а это значит, что будет меньше отклонений при применении современных методов прогнозирования, отвечающих требованиям рыночной экономики.

Мы, как разработчики, пытались в данную Программу вложить все то, что должно сопутствовать экономике развития уже на ближайшую перспективу. Разработанная Программа при ее реализации во многом будет способствовать повышению конкурентоспособности республики, ее социально-экономическому прогрессу и достижению ее основной цели — повышению качества жизни населения.

Из выступления министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан СИБАГАТУЛЛИНА Ф.С.

Программа стабилизации и развития агропромышленного производства до 2000 года была разработана еще в 1994 году. За последние 1,5 года она несколько раз обсуждалась на уровне Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ, в Кабинете Министров, а также — на заседаниях правительственных комиссий и является составной частью большой Программы.

Главная задача Программы заключается, прежде всего, в увеличении производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции. Добиться этого можно только за счет повышения производительности труда, внедрения новых технологий, реформирования экономических взаимоотношений, придания продукции надлежащего товарного вида. Это позволит нам снизить дотационность и выйти на самоокупаемость, хотя дотации все равно должны оставаться.

Последнее диктуется природно-климатическими условиями республики. Все страны мира, в том числе с высокоразвитой экономикой, дотируют сельское хозяйство. Я не могу не отметить, что в отчетном докладе аналитической группы достаточно дискус-

сионным выступает тезис о том, что в области сельского хозяйства основной задачей правительства должен стать переход к бездотационной деятельности, через дотирование социально незащищенных групп потребителей.

Все страны с рыночной экономикой осуществляют субсидирование сельскохозяйственного производства. Например, государственные субсидии в доходах фермера составляют в Финляндии 71 процент, в Швейцарии — 80, в Швеции — 59, в Австрии — 52, в Японии — 66, в США — 33 процента. В высокоразвитом сельском хозяйстве США ежегодно выделяется на субсидирование 60 млрд. долларов, а в огромной России — от 2,5 до 3 млрд. долларов. Дотироваться сельское хозяйство должно.

Бытует мнение, что сельскому хозяйству выделяется очень много средств из бюджета Республики Татарстан. В 1993 году эта цифра составляла 22 процента, на 1996 год — планируется 8 процентов от бюджета Республики Татарстан. Но ведь только за счет государственной поддержки мы смогли сохранить производственный потенциал сельскохозяйственной отрасли. Татарстан является единственным регионом России, где по итогам минувшей пятилетки достигнут рост производственной сельскохозяйственной продукции. Дотирование сельскохозяйственного производства выполняет и социальную роль, т.к. работает на удешевление продуктов питания для населения. В республике при всех трудностях и на сегодняшний день аграрный сектор работает неплохо. Мы обеспечиваем население более дешевыми продуктами собственного производства, чем в других регионах Российской Федерации. Исключение может составлять лишь Ульяновская область, но там дешевые продукты продаются только для ограниченного контингента.

В основе Программы лежат 4 основных фактора. Прежде всего, учеба и подготовка кадров, внедрение новых эффективных технологий, реформирование и повышение жизненного уровня и благосостояния, обеспечение условий производства и быта на селе. В условиях рыночной экономики могут работать и решать все проблемы только подготовленные кадры.

За последние годы в республике широко внедряются новые технологии. Это французская технология по выращиванию сахарной свеклы. В этом году планируется освоить по данной технологии 10 тыс. гектаров угодий в 9 районах юго-востока и в Заволжье, еще 10 тыс. гектаров — в Буинской зоне. Расширяются площади возделывания сельхозугодий по голландской технологии по

выращиванию картофеля. Продолжаются работы по возделыванию кукурузы на зерно с американской фирмой «Пионер».

В минувшем году было заготовлено почти 440 тыс. тонн продовольственной пшеницы и полностью удовлетворены потребности для хлебопекарной промышленности своим зерном и мукой. Широкое применение новых технологий, в том числе зарубежных, невозможно без современной техники, удобрений, средств защиты растений. Для этого нужны финансы. Из ничего — ничего не бывает.

Дальнейшую стабилизацию и развитие агропромышленного производства мы неразрывно связываем с осуществлением экономических реформ. В отличие от большинства регионов, где под видом реформ разогнали колхозы и совхозы, развалили их производственный потенциал, растеряли кадры, у нас принят свой, татарстанский путь реформирования сельскохозяйственных предприятий. Мы пошли по пути развития многоукладной экономики. Наиболее перспективными и жизнеспособными направлениями и формами организации оказались крупные сельскохозяйственные предприятия с коллективно-долевой формой собственности, в виде кооперативов, акционерных обществ, арендных кооперативов. В республике есть хозяйства, сохранившие свой прежний статус, но работающие на основе внутрихозяйственного расчета, фермерские и крестьянские хозяйства. Наиболее совершенной формой развития АПК должны стать промышленно-финансовые группы и другие интеграционные группы.

Из выступления Президента Академии наук Республики Татарстан ХАСАНОВА М.Х.

Представленный доклад адекватно отражает идеологию, целевые установки и основное содержание Программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан.

Ученые Академии наук Татарстана с момента принятия правительственного решения о разработке Программы самым активным и деятельным образом участвовали в ее создании. Представленные нами аналитические прогнозные документы о балансе оборота материальных и финансовых ресурсов, многие другие материалы легли в основу концепции структуры и в основное содержание Программы, которую мы обсуждаем.

Принятие этой Программы будет означать завершение одного этапа в развитии нашего общества и экономики, этапа мягкого

вхождения, хотя элементы его будут продолжаться, и начало нового — рыночного этапа развития Республики Татарстан. Отсюда очень важны требования к Программе не только со стороны правительства, но и со стороны всего населения. Чтобы Программа наиболее адекватно отражала цели и задачи, характер и специфику, потребности этого этапа. Это очень важный момент. Программа, в основном, я даже могу слово «в основном» убрать, если это смущает, отвечает главным требованиям государственных документов такого уровня. Это мой первый вывод.

Программа разработана с учетом положительного и отрицательного опыта составления пятилетних планов и программ советского времени. Но если сказать только это, то это было бы однобоко и несправедливо. Программа отражает доступный нам мировой опыт составления и принятия таких Программ, с участием представителей из Франции и группы «Монитор» Гарвардского университета. Что касается идеологии, сути и содержания Программы, то она носит новаторский характер. За 75 лет развития Республика Татарстан впервые самостоятельно определяет главные параметры развития. Это нельзя не отметить.

Впервые разработана Программа, адекватно отражающая состояние дел в народном хозяйстве на современном этапе и ставящая задачи ее реформирования в соответствии с требованиями времени. Если мы будем развиваться без Программы, то мы осложним свое собственное экономическое положение. Это не сможет не отразиться на взаимоотношениях правительства с населением.

Новаторский характер Программы состоит также в том, что она нацелена на перевод народного хозяйства с военно-ориентированной на социально-ориентированную экономику. В этом суть Программы. Без этой переориентации все наши разговоры об улучшении жизни останутся лозунгами и словами.

Программа научно аргументирована и экономически обоснована, реалистична и взвешена. Она исходит из реальных возможностей с учетом природно-сырьевых ресурсов, экономического, научно-технического и интеллектуального потенциала республики, управленческих возможностей, существующих государственно-правовых и правительственных институтов.

Нелишне напомнить, что Программа не связана с какими-либо политическими или конъюнктурными соображениями. Она не носит популистский характер, отражает интересы не отдельных групп и партий, а интересы большинства населения. В Программе

четко и ясно сформулированы не только целевые задачи и установки, но и предложен механизм решения поставленных задач.

В связи с этим особую важность представляют приоритетные направления развития экономики Республики Татарстан в обозримый период развития и на более отдаленную перспективу. О них я подробно говорил на заседании комиссии. Там тоже был обстоятельный разговор с участием большого круга приглашенных специалистов, руководителей отраслей и т. д. Поэтому я повторяться не буду, но хочу отметить три принципиальных момента.

Первое. Говоря о приоритетных направлениях развития экономики, необходимо особо выделить роль науки как непосредственной производительной силы. Надо подчеркнуть стимулирование или желание стимулировать приоритетное развитие наукоемких отраслей в народном хозяйстве. Это чрезвычайно важный фактор. Обеспечение экономического прогресса республики и значение этого фактора будут возрастать с каждым годом, особенно перед лицом надвигающихся структурных изменений в народном хозяйстве в связи со всевозрастающим истощением традиционно-сырьевых запасов. Об этом не надо забывать.

Второе. Особое значение приобретает внедрение новых производств, достижений науки и техники, которые выступают решающим фактором повышения производительности труда в целом и особенно в отдельных приоритетных отраслях экономики. Мы не должны забывать и о производительности труда. Ее уровень не должен оставаться на нынешней отметке. Это не выдумка пятилетних планов социалистической системы хозяйствования. Это в Программе слабое место. В окончательной редакции следует учесть данное обстоятельство.

Речь не идет о прямом вмешательстве в производство со стороны правительственных структур. Речь идет о стратегической задаче, о необходимости выработки нормативно-правовых актов в будущем, стимулирующих повышение производительности труда в целом, особенно в приоритетных отраслях народного хозяйства Республики Татарстан, без которых вообще экономическое развитие будет невозможным.

Третье. Формулировки Программы должны быть не только строго точными в научном плане, но и политически выверенными, взвешенными. Речь идет о формулировках, характеризующих политические и экономические взаимоотношения Республики

Татарстан и Российской Федерации, прямо или косвенно связанные с государственным статусом Республики Татарстан. Они не должны расходиться с формулами Конституции Республики Татарстан, с положениями Договора между Республикой Татарстан и Российской Федерации. Это очень важно, потому что Программа после утверждения правительством представляется парламенту.

Государственный Совет еще более тщательно должен рассмотреть эти вопросы. Только тогда эта Программа будет воспринята населением, в том числе и той его частью, которая готова всегда оппонировать и быть в оппозиции. Это тоже важный момент.

Если бы Программа не вызывала определенные споры, то это была бы не Программа, тем более на таком этапе общественного развития, на каком находится сейчас Республика Татарстан. Программа никогда 100-процентно населением не будет воспринята. В Программе такого значения всегда будут моменты риска. Поэтому я воспринимаю эту Программу как живой и развивающийся организм. Работа над Программой не прекратится и после сегодняшнего обсуждения. Она будет продолжаться.

Я предлагаю Программу утвердить и внести ее на рассмотрение Госсовета Республики Татарстан.

**Из выступления секретаря отделения гуманитарных наук
Академии наук Республики Татарстан, академика
ЗАКИЕВА М.З.**

В составление этой Программы внесен большой труд специалистов и ученых. Однако ни в докладе, ни в первом варианте этой Программы нет одного существенного момента, связанного с идеей национального возрождения и развития. В 60-х годах в международном масштабе признали, что неучет национальных интересов ведет к развалу государств, даже больших империй. Поэтому начали обращать большое внимание на защите естественных прав национальных меньшинств. Причем, не только национальных меньшинств, но и преобладающих в численном отношении в странах наций.

В Российской Федерации сейчас в государственном масштабе ведется большая работа по возрождению и развитию народов Российской Федерации. По требованию Совета Европы Россия должна разработать особую программу по возрождению и развитию народов Российской Федерации, защите их естественных прав.

В Татарстане мы также ведем подобную работу по заказу Российской Академии наук — «Народы Татарстана, татарский народ, возрождение и развитие».

В связи с этим возникает вопрос: почему мы не должны заниматься данной проблемой в рамках государственной программы и объективно передавать ее разработку общественным организациям. Я предлагаю включить в Программу такой важный раздел, как «Народы Татарстана, татарский народ, возрождение и развитие».

Из выступления заместителя министра образования Республики Татарстан ИЛЬДАРХАНОВОЙ Ф.А.

Ознакомившись с итоговым докладом правительственной комиссии, мне хочется выразить благодарность за то внимание и заботу, которые проявляет правительство к развитию народного образования нашей республики. Но жизнь такова, что мы не можем удовлетвориться только тем, что имеем сегодня. Тем более, что проблем и задач в народном образовании накопилось так много, что необходимы кардинальные изменения, особенно в финансировании.

Не останавливаясь на всем спектре вопросов, которые сегодня возникли в народном образовании, скажу лишь, что это — и обеспеченность кадрами, и проблема учебников, и проблема материально-технической базы школ. Много проблем накопилось по развитию национальной школы и реальному двуязычию. Требуется большого внимания система профессионально-технического образования, иначе предприятия не смогут скоро получать высококвалифицированных специалистов.

Знакомясь с итоговым докладом правительственной комиссии, мне бы хотелось внести предложение по разделу «Образование». К сожалению, этот раздел недостаточно изложен и не отражает тех изменений и того состояния, которые сложились на сегодня в народном образовании. В частности, в Программе записано, что положение со школьным образованием остается несколько лучше, поскольку оно более консервативно и не обязано так быстро отслеживать изменения в науке и технике. Некоторые проблемы связаны с существенными дополнительными вложениями, необходимыми для реализации принципа двуязычия. Считаю, что это не так и необходимо внести изменения в данный раздел, чтобы реально отразить состояние народного образования.

Хочу также высказать несогласие по проблеме развития национальной школы. Здесь написано, что кадровые проблемы средней школы не так остры, как высшей; что появилась даже возможность привлечения высококвалифицированных специалистов, уходящих из высокотехнологических отраслей промышленности в расчете на большую надежность в оплате труда. Какая же большая оплата труда у учителей, когда не только о большой оплате мы сегодня не можем говорить, но и о своевременном получении зарплаты.

Здесь записано, что задачи правительства в области образования заключаются, в первую очередь, в создании и поддержке общеобразовательного стандарта, оценке уровня знаний учащихся тестированием. Это не главная задача правительства. Главная задача правительства — это разработка жесткой государственной политики в области образования, изыскание возможностей и определение мер для преодоления кризиса системы образования, создание нормативно-правовой и материальной базы для ее реформирования и развития. Задача Правительства — развитие системы народного образования с перспективой.

**Из выступления председателя постоянной комиссии
Государственного Совета Республики Татарстан по прогнозу
и бюджетно-финансовым вопросам КОБЕЛЕВА Г. В.**

Говоря о Программе, хотелось бы отметить, что за последнее время мы не получали такой огромный аналитический материал, который сегодня имеется. Проведенная большая работа заслуживает безусловного одобрения. Однако правильно здесь говорилось и о том, что есть в Программе моменты и вопросы, которые нуждаются в корректировке.

В первую очередь меня беспокоят вопросы, которые идут в разделе «Финансы». В Программе записано: «У правительства в целом отсутствует четкая политика в области финансов и кредита». Дальше идет констатация фактов. В докладе Р. Ф. Муратова была попытка обосновать, как надо финансовую систему построить лучше, что для этого надо сделать, потому что камень преткновения сегодня — финансы.

Мы бы считали, что в первую очередь в республике надо систематизировать все те финансовые потоки, которые на сегодняшний день имеются. При нашей бедности в финансах мы в настоя-

щий момент имеем фактически три бюджета: республиканский, внебюджетные фонды и валютные поступления. Нигде нет ни слова о том, как мы будем выходить из создавшегося положения. Или мы будем с одной стороны на зарплату копейки считать, — кому, сколько и когда давать, — или в целом эту «махину» должны объединить. На мой взгляд, — последнее.

Внебюджетные фонды, которые в республике существуют, созданы налогоплательщиками. Нет ни одного внебюджетного фонда, чтобы там были спонсоры, благотворительность. Это все идет за счет налогов, за счет платежей. Почему же мы рядом должны иметь 12 трлн. рублей, которые аккумулированы во внебюджетных фондах, это плюс к тому бюджету, который есть. Когда мы утверждаем бюджет на Госсовете и когда речь идет о дефиците бюджета, то это не соответствует действительности. Мы должны в этом отношении поставить точку. С другой стороны, правительству надо отдать должное, занимаясь внебюджетными фондами, здесь наводится порядок по Указу Президента Татарстана, много сделано, но те недоработки, которые в их деятельности имеются, надо прекращать на уровне правительства. Нельзя мириться с разбазариванием этих средств.

На деле же порой получается, что правительство берет под свою защиту эти внебюджетные фонды — их возглавляют вице-премьеры, депутаты смотрят, что надо тоже как-то к этому делу присоединиться, тоже начинают в эти внебюджетные фонды идти. Мы анализировали работу больничной кассы, ее возглавляет депутат. Когда ее создавали, то мы были уверены, что в здравоохранении наступят определенное улучшение и стабилизация, а у нас сегодня человек, идя в больницу, берет с собой лекарства, постельное белье, питание и т.д. Тогда для чего все это делается? Настал момент консолидации финансовых потоков. Тогда не будут возникать вопросы по внешнеэкономической деятельности, куда идут внебюджетные средства.

Надо более четко сказать в Программе о бюджетных взаимоотношениях с городами и районами. Ситуация, сложившаяся на сегодня в республике, во многом носит архаичный характер. Дотации, которые идут из республиканского бюджета городам и районам, надо посмотреть через призму того, что в настоящее время не только предприятия становятся банкротами, но мы уже подходим к тому, что банкротами становятся районы. Так, если район банкрот, то его и надо объявлять банкротом. В этом отношении

мы должны очень серьезно обговорить вопросы о взаимоотношениях с районами и городами. Я сторонник того, что районам и городам надо передать определенные полномочия, часть налогов и чтобы они не ходили в Минфин и не требовали дотаций.

Я понимаю, что здесь есть определенные сложности. Но в этом отношении должен быть выработан определенный индикатор, критерий, — сколько тот или иной район мы должны держать на бюджете. Сегодня этого в Программе не прослеживается.

Теперь о системе управления. Представляется, что та часть государственного сектора, которая есть в акциях, должна активно работать. Надо добиться, чтобы государство управляло своей собственностью, теми предприятиями, в которых есть его доля. Зачастую, приватизируя предприятия, государство уходит из этих предприятий.

Управленческий аппарат. Мы давно уже говорим, что он настолько разросся, но в Программе это четко не обозначено. Нужна конкретика в этих вопросах. Не просто на макроэкономическом уровне разговор вести, не просто на уровне концепций. Смотрите, какая ситуация по управленческому аппарату создалась. Мы когда из социализма уходили, у нас расходы на бюджетную сферу были 11 процентов, сегодня на бюджетную сферу тратим 27 процентов. Почему разговор идет о том, что бюджетники не получают деньги, что многие бюджетные организации надо закрывать. Если у нас бюджетная сфера, управленческие аппараты разрастаются до такой степени, то нельзя закрывать глаза на эти вещи. Это надо обязательно отразить. Есть закон о государственных служащих. Надо ввести определенные ограничения, что же должно быть по управленческому аппарату.

Взаимоотношения с Российской Федерацией. Сегодня из расходной части бюджета непосредственно 18 процентов мы перечисляем в Россию. Но мы косвенно еще через таможенные пошлины, через акцизы много средств отдаем Российской Федерации. Я смотрю, что области добиваются сегодня больше, чем мы добились на первом этапе подписания Договора с Россией. Мы должны эти вопросы ставить.

Почему таможня, которая обслуживает население Татарстана, транспорт Татарстана, должна средства отдавать из республики? Мне это непонятно. Мне думается, что взаимоотношения с Российской Федерацией по вопросам таможни, нефти и т. д. мы должны учитывать в своей работе.

«Тонким местом» остается сам Кабинет Министров. Я бы не хотел предвосхищать события, потому что новый состав Кабинета Министров будет внесен на утверждение Госсовета, там будет этот разговор продолжен, но мне кажется, что то направление, которое указано в Программе, оно верно — не отраслевой принцип управления и лоббирование тех или иных проблем, которые сегодня имеют место, а — функциональный принцип должен стать главенствующим в деятельности Кабинета Министров.

**Из заключительного слова первого заместителя
Премьер-министра Республики Татарстан МУРАТОВА Р. Ф.**

Большое спасибо за конструктивные и яркие выступления. Работа проведена действительно большая. Но тот конструктивный подход, та критика, пожелания, которые были высказаны, подчеркивают, что интерес большой, и большое желание получить эту Программу и дальше над ней работать. Вместе с тем я хочу сказать в адрес моих уважаемых коллег, выступавших сегодня, что то, что зафиксировано в итоговом документе, все эти положения были осмыслены, они прошли этап осознания и только после этого попали на эти страницы.

Поэтому мы готовы отстаивать каждую позицию, которая изложена в итоговом документе. Что касается сельского хозяйства, то мы все должны понять, — это основа. Сельское хозяйство — часть экономики, поэтому государство должно и будет его поддерживать. Но другой вопрос, каким образом это будет проводиться, кому будут выделяться ресурсы и как эти государственные субсидии будут работать на развитие сельскохозяйственного производства.

Та форма взаимоотношений, которая сложилась между бюджетом и товаропроизводителями на селе, нас устраивать не может. Вопрос о собственности на селе остается открытым. Средства, которые выделяются, расплываются. Намеченные результаты не достигаются. Когда мы сравниваем себя с зарубежными странами и пытаемся провести параллель, то это нужно делать, зная положение дел, которое там есть. За рубежом субсидируют, выделяют деньги, но не надо забывать — земля там работает как капитал. Есть понятие — земельная рента. Они получают налоги от деятельности сельскохозяйственных производителей, фермеров и т.д. Государство полученную плату за землю, полученные налоги от деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей возвра-

щает обратно, чтобы поддерживать конкретные направления, производство отдельных видов сельскохозяйственной продукции с учетом конъюнктуры рынка, погодных условий и т.д.

Финансы не просто отдают. Все это идет под определенные программы. Кроме того, важно сегодня понять самим и объяснить всем главам администраций, промышленникам и населению, что правительство использует эти деньги в соответствии со строгой программой и это делается осознано. Если мы к такому умозаключению сами не придем и не приведем всех наших коллег, кто работает ниже, то этот процесс будет продолжаться и эффективности от нашей работы не будет.

Сейчас я не буду детально анализировать ситуацию, лишь подчеркну: сельское хозяйство республики в прошлом году по всем формам дотаций, платежей, валютных средств, неплатежей за электроэнергию, газ, в пенсионный фонд, социальные фонды в своем распоряжении имело со всеми субсидиями, товарными кредитами и т.д. — более двух триллионов рублей. Деньги немалые. В связи с этим предполагается — часть этих денег превратить в форме приобретения средств производства, средств труда и направить их на лизинговой основе тем, кто мог бы их получить на основе частной собственности и, как собственник, работать на земле. Через собственника на средства труда перейти к собственнику на землю. Если это удастся сделать, то эффективность работы возрастет. Будет фермер, который будет считать свои деньги и с нас потребует, чтобы мы своевременно рассчитывались за ту продукцию, которую нам сдают и выполняли бы свои обязательства перед ними. Это очень важный момент.

Спасибо Президенту Академии наук Татарстана. Он очень емко охарактеризовал и в то же время указал на те моменты, которые на самом деле надо оттенить в Программе, добавить, чтобы она стала более совершенной. В процессе доработки это будет сделано.

Детально был проанализирован раздел финансов. Действительно, пока нет целостного, четкого, разграниченного по всем системам изложения в Программе. Это я вынужден констатировать. Но мы над этим вопросом работаем с участием зарубежных специалистов, которые имеют опыт работы в рыночных условиях в финансах и банковской деятельности.

Понятен тезис о том, что все средства, получаемые за счет налогоплательщиков, должны в той или иной степени объеди-

ниться и должны быть видны. Я даже думаю более того, — вся система должна быть прозрачной, чтобы люди видели, куда идут деньги. Даже если мы сегодня внебюджетные государственные фонды, объединив, создадим общее налоговое пространство в доходной и расходной части и на этом успокоимся, то от такого решения будет только отрицательный эффект, потому что в общих проблемах растворятся малые. Но малые проблемы бывают иногда такие большие и так их бывает сложно порой отыскать в общих проблемах, что если обрубить эту нить, — мы лишим возможности получения дотаций тех, кто безнадежен в своих условиях жизни, в своем пребывании в этой рыночной экономике. Они не смогут самостоятельно все это пережить.

Нам необходимо создать систему, которая бы работала с этими бюджетными сферами, чтобы эта система была четкой и прозрачной на основе страховых фондов, чтобы каждый вид услуги имел своего непосредственного получателя и чтобы этот получатель знал: сколько, при каких условиях, за счет каких средств он может получить. Когда эта система нарождается, проявление лоббизма ощущается очень сильно. Поэтому нам надо несколько оторваться именно в подходах чисто отраслевых и перейти просто к человеку, к рядовому человеку. Если надо — посмотреть глазами обывателя на всю эту проблему, процедуру и подумать, как бы он поступил, чтобы распорядиться этой частью денег, которая собирается.

То, что мы сегодня говорим о структуре Кабинета Министров, в докладе представлено не полностью. Данный вопрос должен быть обозначен и Президентом республики, как главы государства, и Премьер-министром, с учетом его видения. Только после этого, еще раз выверив взаимоотношения с федеральными властями, отдельные нюансы, которые сегодня просто не могут быть обозначены и не могут быть раскрыты, — принимать окончательные решения.

Сегодня ответственный этап по пути движения Программы в свою практическую плоскость. Однако следующий, еще более ответственный этап, начнется во время рассмотрения вопроса в парламенте. Но успокаиваться ни в коем случае нельзя. Главное — этот документ необходимо выполнить, чтобы в итоге люди почувствовали и сказали, что действительно был документ, по которому правительство могло работать, работало, и в результате все мы получили более лучшую жизнь. Это самый ответственный момент, и эту ответственность мы все должны прочувствовать.

Из выступления Премьер-министра Республики Татарстан МУХАМЕТШИНА Ф. Х.

Состоявшийся взыскательный разговор вызывает чувство удовлетворения. Думаю, что многие из членов правительства и приглашенных достаточно широко и обстоятельно проинформированы о представляемой Программе, над которой мы хотим завершить работу и с учетом сегодняшнего обсуждения представить Государственному Совету Республики Татарстан.

Это именно та Программа, которая нужна республике, с учетом ее сегодняшнего менталитета, особенностей, природных ресурсов, состояния народного хозяйства, уровня реформированности. Эта Программа может быть реализована, и она позволит достичь новых результатов в повышении качества жизни людей.

Говоря об ответственности, хочу особо отметить, что начиная с сегодняшнего дня, после принятия постановления всю ответственность за Программу с плеч правительственной комиссии мы переложим на плечи Правительства Республики Татарстан, которое возьмется за ее доработку вместе с комиссией и будет вносить в Госсовет.

Программа должна быть проанализирована в парламенте — народными депутатами, в постоянных комиссиях, — а затем вынесена на утверждение на пленарную сессию Государственного Совета. Тезис, что над Программой еще придется работать, можно повторять до тех пор, пока она будет находиться в работе, до утверждения парламентом. После этого к исправлению Программы подходить нельзя. Программа утверждена, это кредо того правительства, которое вышло с этой Программой. Оно ее будет реализовывать, достигать каких-то результатов. Могут быть тактические поправки, исходя из целесообразности, необходимости, обстоятельств того периода, в котором эта Программа будет функционировать. Если же мы и после утверждения еще будем ее совершенствовать, то потеряется смысл той Программы, с которой мы вышли.

Опираясь только на понимание, на возможные сложности — при реализации тех или иных этапов Программы — мы должны сегодня получить поддержку населения республики. Чтобы потом, твердо и неуклонно реализуя Программу, всегда находить поддержку и понимание и наших товаропроизводителей, и избирателей, и налогоплательщиков.

Наступает новый период в жизни республики, когда от отраслевого принципа руководства в деятельности правительства надо переходить к функциональному. Он неизбежен в условиях рыночной экономики.

Однако с учетом сказанного выше мне бы хотелось подчеркнуть одну деталь: в Программе несколько недоработана одна проблема, которая должна быть увязана с состоянием народного хозяйства и особенно с уровнем приватизации. Речь идет о том, что ее следовало бы увязать со вторым этапом приватизации, стратегическая схема которого подготовлена правительством. В этом смысле увязка процессов разгосударствления должна быть полная. Денежная приватизация, передача собственности в муниципальную собственность — эти процессы должны быть закреплены в Программе, чтобы мы твердо могли сказать, что теперь начинают преобладать функциональные принципы в управлении. Никаких отраслевых подходов здесь быть не должно.

Один из ключевых моментов успеха реализации Программы — это объединение всех финансовых потоков в республике и совершенствование налоговой системы. Это важнейшая составляющая, главный критерий успеха реализации нашей стратегии. Как мы распорядимся финансовыми потоками республики, разовьем банковскую сеть, как сможем обеспечить себя собственными кредитными ресурсами — настолько сможем подтянуть, привлечь кредитные и финансовые ресурсы из-за пределов Татарстана. От этого во многом будет зависеть успех выполнения как отдельных программ, так и в целом становление экономики, ее стабилизация и социально-экономический прогресс.

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

(Из материалов обзорного доклада компании «Монитор»)

1. Без стратегии развития долговременной конкурентоспособности Республике Татарстан грозит возможность оказаться и остаться государством с «факторной» экономикой.

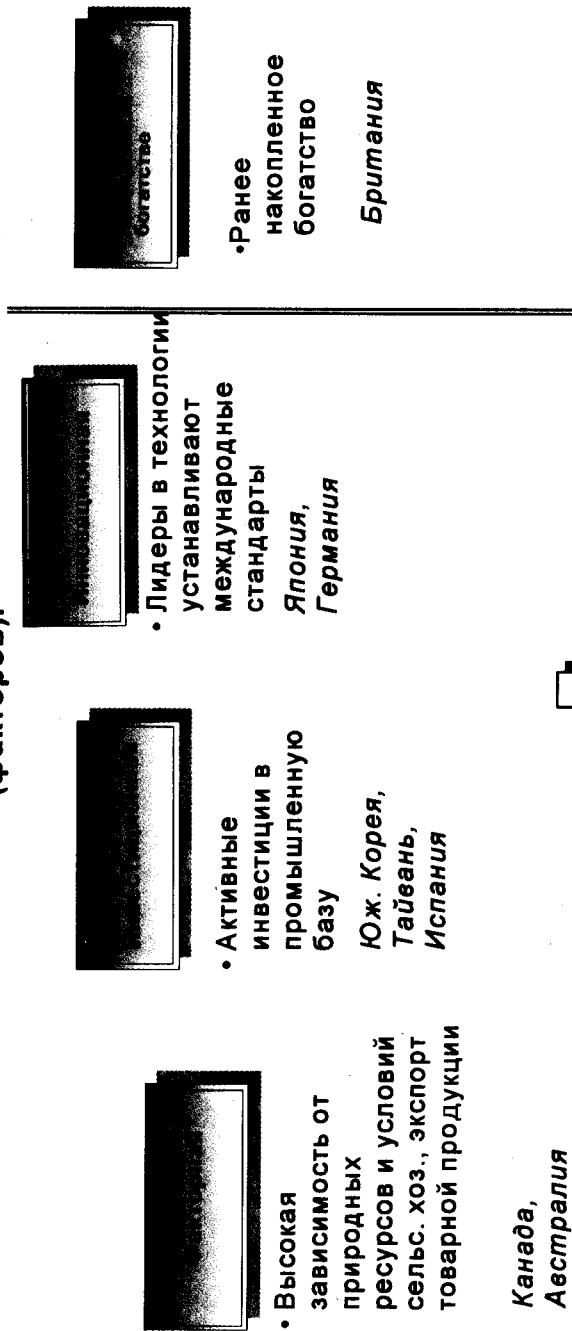
Татарстан нуждается в проведении долговременной стратегии развития своих конкурентных преимуществ в целевых отраслях своей экономики. В противном случае Республика Татарстан, подобно Российской Федерации в целом, будет зависеть от экспорта природных ресурсов. Вследствие резкого падения производства и разрыва экономических связей в результате распада Советского Союза, Татарстан перешел с уровня инвестиционной (командной) экономики на уровень «факторной» (зависящей от природных ресурсов, климата и т. д.) постсоветской экономики переходного периода.

В прошлом советское правительство активно инвестировало в нефтяную и нефтехимическую отрасли экономики Татарстана, его оборонную промышленность и грандиозные проекты подобные КамАЗу. Получавшая обширные субсидии «оборонка» производила военные технологии мирового уровня. Другие отрасли экономики советского периода не производили конкурентную на мировых рынках продукцию. В советский период Татарстан обладал первоклассной научно-исследовательской базой, причем 60 процентов высококвалифицированных кадров было занято в оборонной промышленности. (Рис. 1.)

В текущий период исторического перехода — политического и экономического — Татарстан сошел с уровня инвестиционной командной экономики советского периода и стал во многом зависеть от природных ресурсов и климатических условий (сельское хозяйство). Сегодня 90 процентов экспорта Татарстана приходится на нефтяную, нефтехимическую и другие, связанные с ними, отрасли неглубокой степени переработки. В Российской Федерации в целом нефть, металлы, древесина и другие сырьевые материалы составляют 85 процентов экспорта. Такие отрасли традиционно не лежат в основе передовой экономики. В Татарстане

Фазы национального развития

“В окружении экономик, основанных на инвестициях и инновациях, Татарстану грозит стать и остаться экономикой, зависящей от базовых производственных ресурсов (факторов).”



Экономика всех стран может подняться над этим уровнем
-Большинство стран не может подняться над этим уровнем

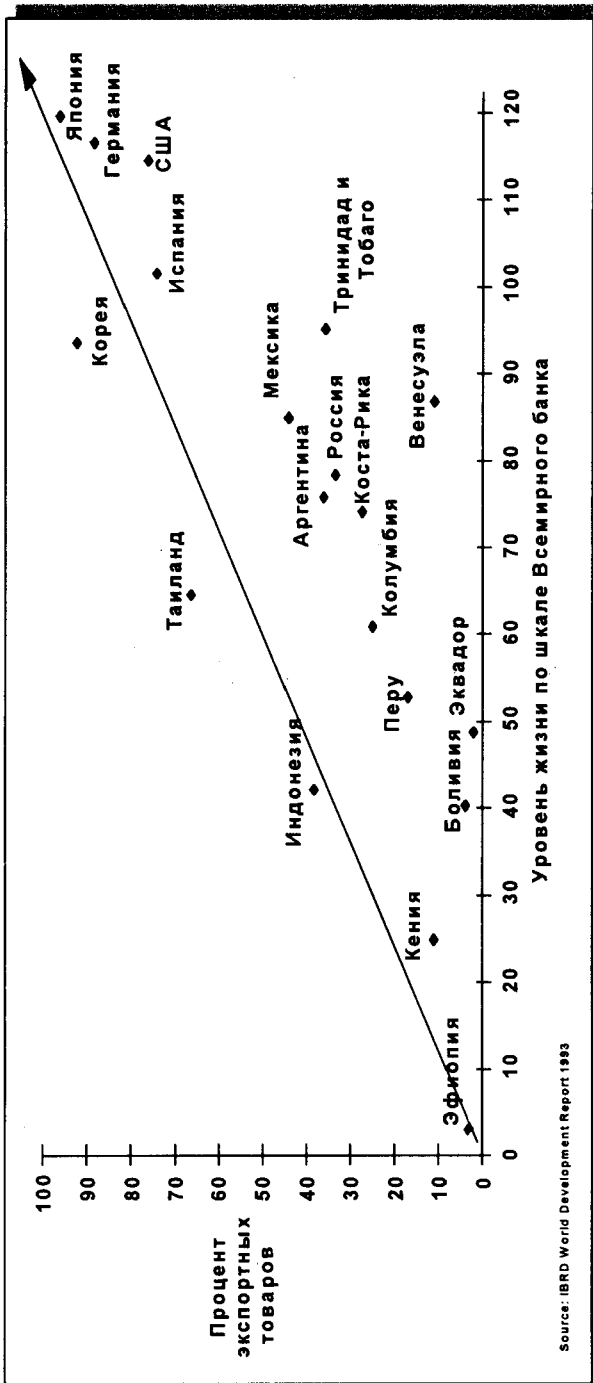
наблюдается исторический феномен передовой отсталой экономики. С распадом СССР республика, обладающая квалифицированной рабочей силой и технологическими достижениями, двинулась назад в экономическом времени.

Следует подчеркнуть, что существует устойчивое соотношение между экспортом сложных технологических изделий и уровнем жизни населения. Со временем население Татарстана неизбежно будет беднеть, если государственное руководство не применит стратегию использования своей «нефтяной подушки» для возвращения к уровню инвестиционной экономики, а впоследствии — инновационной экономики. (Рис. 2.)

Инструменты макроэкономической политики, имеющиеся в распоряжении государственного руководства Татарстана и России, сами по себе недостаточны для осуществления структурных преобразований татарстанской экономики, необходимых для развития конкурентных преимуществ республики и предотвращения будущей деиндустриализации и потери квалифицированных кадров. Последнее крайне важно для будущего процветания Татарстана. Подобно тому, как это делают компании и фирмы, Правительство Татарстана должно выбрать и определить стратегию развития своей экономики. На данном переходном этапе правительству необходимо осуществить прямое вмешательство в экономику по ряду направлений. (Рис. 3.)

Для осуществления этой стратегии Татарстану необходимо добиться консенсуса, единства взглядов на экономику между государственным и частным секторами. Компания «Монитор» провела в трех крупнейших городах Татарстана опрос 100 ведущих государственных руководителей и 200 бизнесменов по проблемам конкурентоспособности. Результаты опроса показали, чем руководствуются в своих соображениях ключевые деятели Татарстана.

В процессе исследования специалисты «Монитора» исходили из стремления вовлечь ключевых деятелей государственного и частного секторов в процесс «взаимного изучения» с целью определить конкретные шаги достижения стратегических преимуществ. Работая совместно с аналитической группой правительственной комиссии по разработке Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан, «Монитор» получил доступ к ведущим экспертам республики. Серия проведенных выступлений и обсуждений в средствах массовой информации способствовала развитию активного диалога по про-

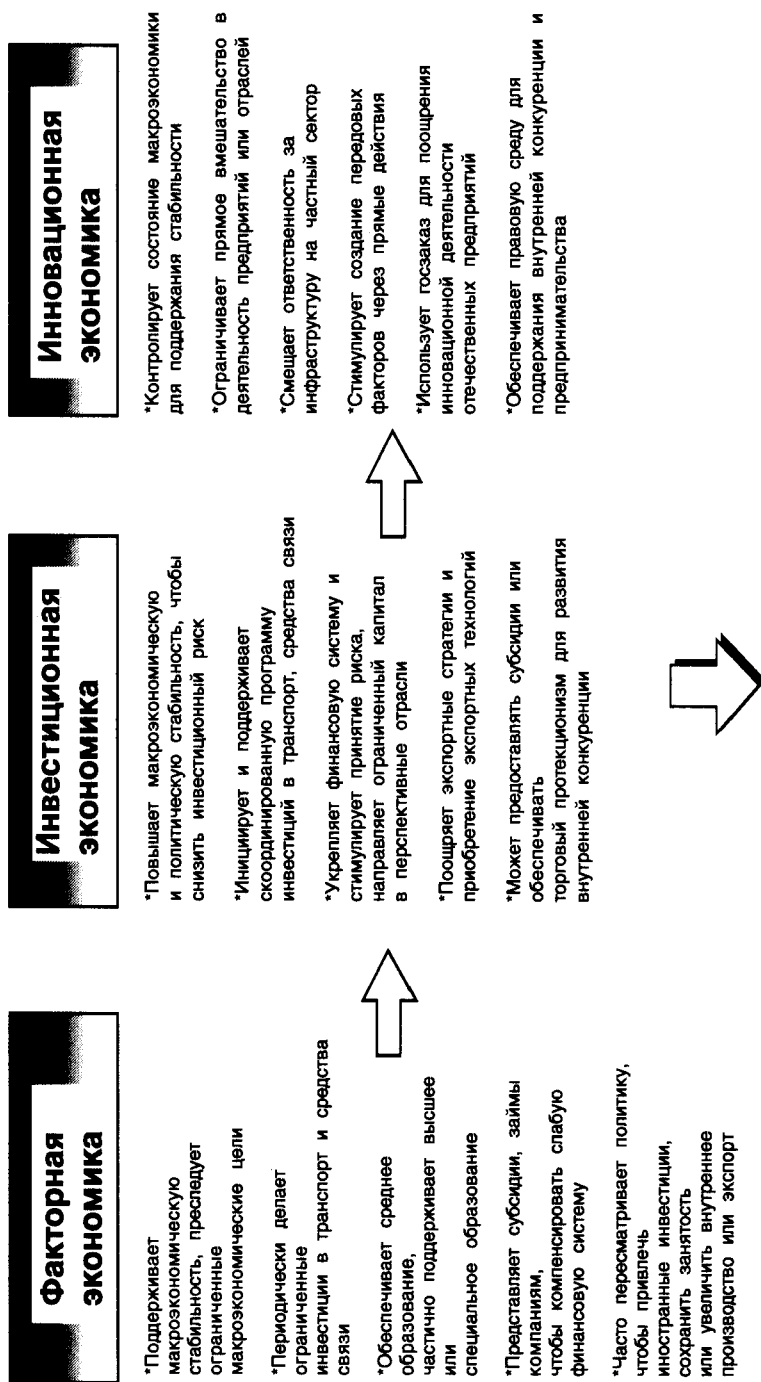


Первостепенная задача государства – улучшение уровня жизни граждан
Существует связь между уровнем жизни и экспортом технологически сложных товаров

Рис. 2.

Теория конкурентоспособности

Эволюция роли правительства



На каждой стадии своего развития экономика страны предъявляет различные требования к правительству

Рис. 3.

блемам стратегии развития. Первой его стадией стал опрос, проведенный «Монитором» в масштабах республики, по проблемам конкурентоспособности. Ниже приводятся некоторые из полученных результатов.

На республику возлагаются большие надежды. Несмотря на резкий спад производства в 1991 — 1994 годах, руководители государства и лидеры бизнеса возлагают на Татарстан большие надежды. Республике удалось остановить спад производства, добившись в 1995 г. прироста объемов промышленного производства в 2 процента по сравнению с 1994 г., в то время, как в России промышленное производство упало за это же время на 3%. Опрос показал, что ключевые деятели республики ставят перед собой цель добиться экономического роста и за 12 лет вдвое повысить уровень жизни населения (что требует ежегодного экономического роста 6 процентов).

Высокая степень уверенности в развитии экономического суверенитета республики. После подписания Договора с федеральным правительством в феврале 1994 г. государственные руководители и деловые люди Татарстана полагают, что уровень самостоятельности республики обеспечивает достаточную свободу для маневра с тем, чтобы создать привлекательные условия и гарантии для иностранных и отечественных инвесторов. По результатам опроса «Монитора», ведущие политики и бизнесмены республики считают политическое направление и макроэкономическую политику Татарстана более важными для экономического успеха, чем политическое направление и макроэкономическую политику Российской Федерации в целом. Это подтверждает и здоровое стремление к экономической децентрализации Российской Федерации.

Сейчас многие регионы России принимают решения более самостоятельно, в то время как раньше они нуждались в утверждении даже самых незначительных решений, как, например, определение процента жирности производимого молока.

В настоящий момент существуют определенные противоречия между Конституциями Татарстана и России. Мнение таково, что в будущем они смогут быть приведены в соответствие, сегодня же это не является насущной заботой и не требуется для обеспечения хорошего климата для иностранных и отечественных инвестиций. Это соответствует практике Правительства Российской Федерации осуществлять федерализацию России путем заключе-

ния договоров и соглашений с каждым регионом. Начало этой практике положило заключение Договора с Татарстаном в феврале 1994 г. Данный подход предполагает заключение конкретных соглашений по налогам, вопросам обороны, железнодорожному транспорту и т. д. и решение с течением времени политико-правовых вопросов суверенитета и самоопределения.

С правовой точки зрения это приводит к не совсем ясной картине: Конституция Татарстана провозглашает эту республику «суверенной» и «субъектом международного права». Конституция Тувы заявляет о праве этой республики на отделение от Российской Федерации. Все это прямо противоречит федеральной конституции, подчеркивающей примат федеральной власти и территориальной целостности федерации. Однако в ходе исторического перехода, с развитием подавлявшегося ранее национализма, единственным способом создать устойчивую федерацию является прагматический компромисс — создание федерации «снизу — вверх» и «сверху — вниз» одновременно, позволив со временем и Центру, и регионам заявить о своей победе. Отсутствие такого компромисса привело к трагическим событиям в Чечне. Татарстану потребовалось три года трудных переговоров для подписания в феврале 1994 г. Договора, давшего уверенность, что главные политико-правовые вопросы будут решены.

Осознание проблем: «Государство должно создать такие условия, чтобы частный сектор брал на себя больше ответственности». Традиционный советский менталитет продолжает существенно влиять на процесс реформ. Частный сектор все еще полагает, что большинство проблем должно решать правительство. Как показал опрос «Монитора», государственные деятели сами уверены, что они несут ответственность за обеспечение едва ли не всего, включая, например, предоставление фирмам информации о потребителях и конкурентах.

Действительно, на данном этапе развития правительство должно играть большую роль в выводе экономики республики на инвестиционный уровень. Однако государственные деятели не должны пытаться управлять нарождающимся частным сектором, брать на себя излишнюю ответственность и заботу о нем. Мы также наблюдаем инерцию мышления Советского правительства, считавшего себя единственным представителем страны в общении с зарубежным сообществом. Для реализации стратегии выхода на мировой рынок Татарстану следует преодолеть этот стерео-

тип. Следует подчеркнуть, что ядро ведущих бизнесменов и государственных деятелей уже избавилось от него. Опрос выявил общее осознание глобальной проблемы — как преобразовать относительные преимущества Татарстана в области исследований и разработок в конкурентоспособную продукцию.

Руководство осуществляет новую стратегию стимулирования роста экспорта. С достижением достаточно высокого уровня стабильности после подписания Договора 1994 г. руководство Татарстана начало переходить от первоначальной стратегии постепенных рыночных реформ к повышению конкурентоспособности как на внутреннем, так и на международном рынках.

Эта стратегия началась с усилий по привлечению иностранных инвестиций. По иностранным инвестициям в твердой валюте Татарстан уже обошел все регионы России, за исключением Москвы и Тверской области. Признавая, что процесс реформ порождает много трудностей, опрос показал, что новая политика пользуется поддержкой: однако государственные деятели и бизнесмены Татарстана продолжают считать, что реформы идут недостаточно быстро, что их ход нужно ускорить.

2. Стратегия «мягкого вхождения в рынок» достигла своих политических и экономических целей в первый период перехода (1991 — 1994 гг.).

Начиная с 1991 г. — с распада бывшего Советского Союза и начала процесса федерализации России — руководство Татарстана должно было предпринимать конкретные шаги по обеспечению политической стабильности и экономической безопасности в нестабильном окружении. Его стратегия «мягкого вхождения в рынок» значительно отличалась от либерального экономического подхода правительства Е. Гайдара, который был направлен на освобождение цен, макроэкономическую стабилизацию и массовую приватизацию. В отличие от этого подхода, руководство Татарстана подчеркивало, что одних лишь инструментов макроэкономической политики недостаточно для структурной перестройки татарстанской экономики, необходимой для развития конкурентных преимуществ.

Руководство республики стремилось найти свой путь, при котором правительство играло бы более активную роль в начальный период реформ и выступало бы в качестве стратегического инвестора с целью модернизировать и реструктурировать сельское

хозяйство и промышленность в условиях постепенных рыночных реформ. Постепенно освобождались цены, медленнее проводилась приватизация, оказывались поддержка и социальная помощь наименее защищенным слоям населения. Руководство Татарстана активно инвестировало в новые технологии в сельскохозяйственном секторе с целью повышения его продуктивности и достижения почти полного самообеспечения республики основными продуктами питания, повышая тем самым стабильность и экономическую безопасность.

Хотя руководство Татарстана подвергалось критике за медленный ход рыночных реформ, разумность его политики становится очевидной особенно сейчас, когда в России маятник качнулся в обратную сторону — от «шоковой терапии» к поддержке коммунистов на выборах 6 декабря 1995 г. Отказавшись от крайностей «шоковой терапии», руководство Татарстана сохранило доверие населения, проводя стратегию смягчения экономических трудностей переходного периода и воздерживаясь от фронтальной атаки на старые советские символы. Оно понимало, что немедленное переименование улиц и разрушение памятников неизбежно вызовут ответную реакцию у людей старшего поколения и консервативных лидеров.

Недавняя победа коммунистов на выборах в Государственную Думу Российской Федерации основана на ностальгии и их обещаниях позаботиться о пенсионерах. В отличие от России, коммунистам не удалось добиться многого на выборах в Татарстане, именно потому, что местное руководство избежало конфронтации с ними в процессе реформ. На состоявшихся в марте 1996 года президентских выборах в Татарстане коммунисты не стали даже регистрировать своего кандидата, оставив Президента Татарстана М.Шаймиева без соперника на выборах на второй срок.

Существенно важно, что татарстанская стратегия «мягкого вхождения в рынок» обеспечила политическую стабильность и позволила руководству республики вести переговоры с Москвой о повышении политической и экономической самостоятельности с сильных позиций. В 1991 — 1993 гг., когда существовали опасения, что Российская Федерация расколется по этническим границам, как это случилось с Советским Союзом, руководство Татарстана сохранило политическую стабильность и относительную этническую гармонию между татарским националистическим движением и русским населением.

Пример Татарстана ясно свидетельствует о необходимости продуманной политико-экономической стратегии в сложный постсоветский переходный период. Опрос «Монитора» показывает, что бизнесмены Татарстана рассматривают «политическое направление Татарстана» важнейшим фактором, определяющим экономический успех республики. Важность политики недооценивалась теми западными экономистами, которые сосредоточивались, главным образом, на монетаристских и фискальных рычагах реформ.

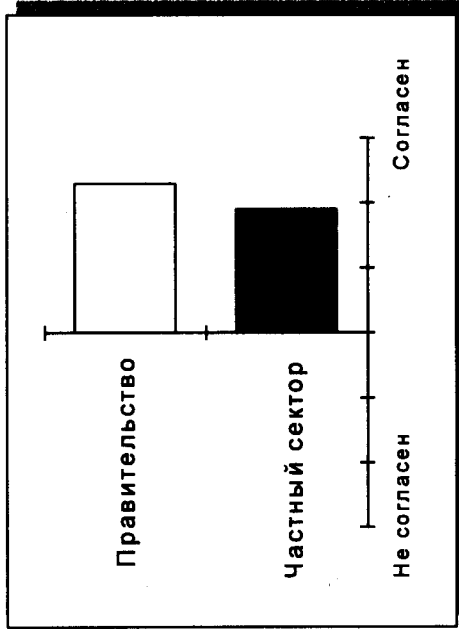
Случай Татарстана особенно интересен, так как эта республика является политической и экономической подсистемой внутри вставшей на путь реформ Российской Федерации. Его направление движения существенно отличается от пути, проводимого федеральным правительством, причем политическая стратегия этой подсистемы во многом определяла экономическую программу первого периода реформ. В конечном итоге это может позволить Татарстану избежать «колебания маятника» от экономического федерализма к государственному вмешательству, что происходит сейчас на федеральном уровне в России.

Опрос «Монитора» показывает, что стремление к политической стабильности, провозглашенной Президентом М. Шаймиевым в качестве основы его политики, разделяется ключевыми фигурами правительства и частного бизнеса в Татарстане. В ходе первого периода реформ и правительство, и частный сектор определили поддержание минимального жизненного уровня как высший приоритет макроэкономики. (Рис. 4.)

Руководство республики решило использовать госбюджет для поддержки наиболее незащищенных слоев общества и закупки западных технологий для повышения производительности сельского хозяйства с целью стабильного обеспечения населения основными продуктами питания. Принимая во внимание политические цели в обстановке нестабильного окружения, стратегию татарстанского руководства в период 1991—1994 гг. можно охарактеризовать как защитную.

В 1995—1996 гг. татарстанское руководство провозгласило новую стратегию, встав на путь более решительных рыночных реформ с целью повысить конкурентоспособность своих товаров и услуг. Проводимая в прошлом политика сформировала у многих привычку полагаться на правительство и его ресурсы — привычку, которую теперь надо преодолевать. От субсидий аграрному сектору — на удобрения, технику и т. д. — вскоре придется отка-

Мнение, что политика правительства должна гарантировать минимальный уровень жизни всем гражданам



Макроэкономические цели Татарстана

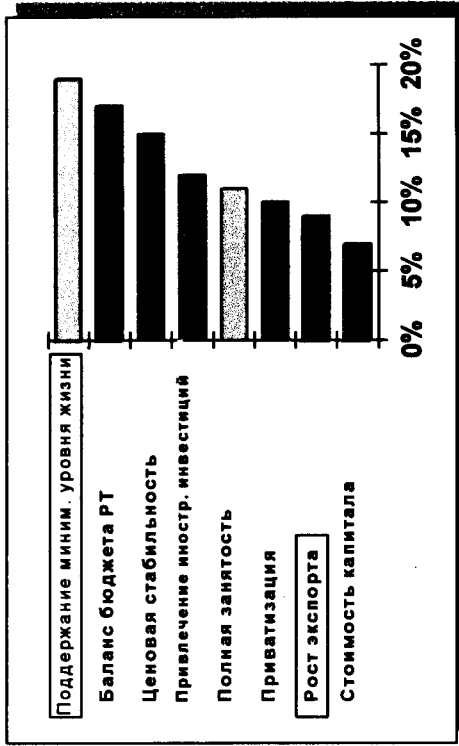


Рис. 4.

заться, и государственное руководство объявило о намерении сокращать роль правительства в экономике.

В соответствии с политической целью обеспечить равенство всех слоев населения, татарстанское руководство провозгласило своей задачей обеспечить современными средствами связи как крупные города, так и сельские населенные пункты. Принимая во внимание, что установка телефонных сетей в сельской местности обходится дорого и приносит мало прибыли, следовало бы порекомендовать правительству создавать современные средства связи вначале для городского бизнеса, а после получения достаточных доходов — расширять сети связи и на провинциальные районы.

3. Татарстан предпринял ряд важных шагов по созданию благоприятной инфраструктуры для иностранных и отечественных инвесторов. Татарстану следует и далее развивать качества, отличающие его от конкурентов.

Татарстану следует предпринимать дальнейшие меры для развития качеств, отличающих его от конкурентов в экономической области с целью привлечения внешних и внутренних инвестиций. Последние должны прийти на смену прежним крупным советским капиталовложениям. Татарстан сегодня существенно отличается в политической сфере от соседних регионов, завоевав образ первопроходца в развитии более демократических и децентрализованных федеральных отношений в постсоветском пространстве.

Политическая стабильность, достигнутая посредством «татарстанской модели», часто противопоставляется трагическому развитию событий в Чечне, где экстремистское руководство стремилось к полному отделению от Российской Федерации. Подобно Татарстану, оно могло иметь значительную политическую и экономическую самостоятельность, собственной конституцию. Татарстанское руководство встало на путь, давший важнейшее условие повышения уровня жизни народа, — политическую стабильность, которая является основой для создания благоприятного делового климата.

Переизбрание Президента М. Шаймиева на второй срок повышает доверие инвесторов к экономическому будущему Татарстана. В ходе своих переговоров с Москвой и иностранными партнерами Президент республики завоевал репутацию человека, умеющего держать слово, что является важным положительным качеством в деловых отношениях. В отличие от большинства других

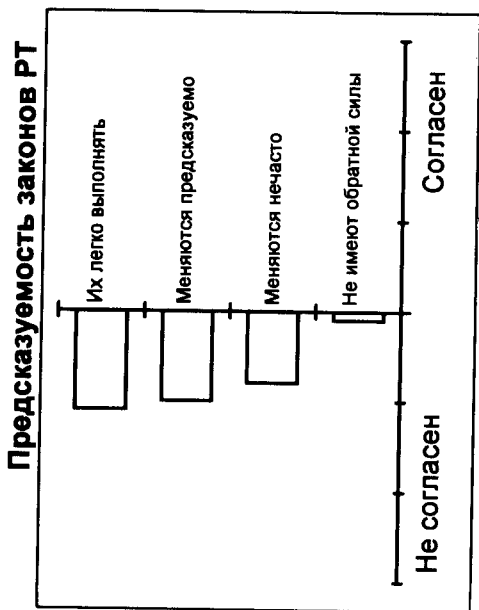
регионов, у Татарстана есть политический лидер (входящий в десятку наиболее влиятельных политиков России), обладающий высокой репутацией внутри страны и за рубежом.

Что касается привлечения внутренних и внешних инвестиций, Татарстану следует продолжать дифференцировать себя от своих непосредственных конкурентов: других ориентированных на рынок регионов России и СНГ, прежде всего от Нижнего Новгорода и Екатеринбурга, а также других регионов, добивающихся особого экономического статуса: Калининграда, порта Находка. В то же время Татарстан должен сосредоточиться на конкурентах на мировом рынке, стимулируя повышение стандартов качества своих товаров с тем, чтобы успешно конкурировать за инвестиции с другими молодыми и быстро развивающимися экономиками. Повышение уровня взыскательности потребителей (не только «новых русских») — это способ постепенно побуждать производителей внедрять новинки и повышать качество.

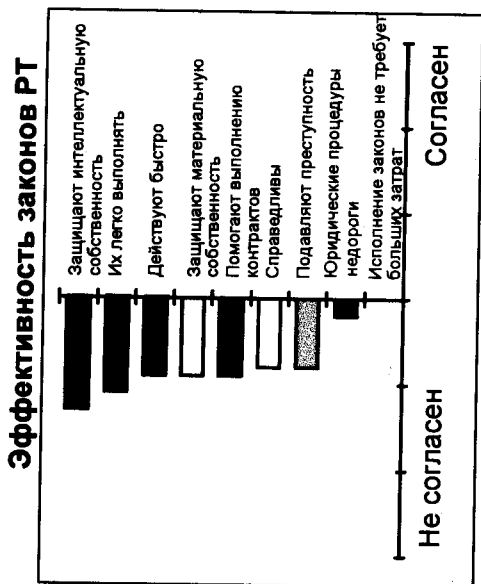
Что касается конкретных шагов по дифференциации Татарстана от конкурентов в Российской Федерации, то в регионе сформирован ряд привлекательных стимулов для иностранных инвесторов. Республика объявила о 3—5-летних льготах в налогах на прибыль и собственность для компаний с уставным капиталом 1 миллион долларов и более. Кроме того, она предоставила солидные гарантии инвесторам в виде государственной собственности и доходов от нефти. Правительство представило привлекательный пакет предложений компании «Дженерал Моторс», крупнейшему производителю автомобилей, результатом чего стало заключение сделки на производство в Татарстане легковых автомобилей. «Дженерал Моторс» — первая западная компания, которая займется производством автомобилей в бывшем Советском Союзе.

Татарстан постарался дифференцировать себя от других регионов Российской Федерации тем, что создал политико-правовую инфраструктуру, необходимую для создания у инвестора чувства уверенности. Эта инфраструктура включает весьма прогрессивные законы о частной собственности, позволяющие иностранцам владеть землей, на которой расположены их предприятия. Однако Татарстан все еще испытывает ограничения, вызываемые тем, что в Российской Федерации в целом лишь начинают развиваться соответствующие институты поддержки рынка, такие, как федеральное законодательство по защите прав собственности (татарстанские законы являются более прогрессивными), процедура бан-

Предсказуемость и эффективность законов РТ



"Законы у нас достаточно. Проблема в том, чтобы обеспечивать исполнение..."
 — Татарстанский бизнесмен



"Нужно обеспечивать исполнение законов"
 — Татарстанский бизнесмен



Общегосударственная правовая структура способствовала созданию в РТ благоприятной среды для бизнеса

кротств, законодательство, обеспечивающее выполнение контрактных обязательств, защита прав потребителей и общая поддержка конкуренции. Меняющееся федеральное законодательство влияет на местное законодательство и ограничивает его, что затормозило развитие местного частного сектора. (Рис. 5.)

Новое федеральное налоговое законодательство, ожидаемое в 1996 году, может обеспечить более стабильную экономическую среду. Тем не менее, в распоряжении Татарстана уже есть ряд важных рычагов в политико-правовой сфере, которые могут быть адаптированы к потребностям иностранных инвесторов.

Активная программа борьбы с преступностью в Татарстане может сегодня служить моделью для других регионов и для федерального правительства. Для международного бизнеса этот фактор может сыграть ключевую роль в выборе региона для капиталовложений. Относительно спокойная в смысле преступности среда играет роль своего рода дополнительной налоговой льготы в том смысле, что присутствие организованной преступности накладывает дополнительный финансовый «налог» на экономическую деятельность и тормозит предпринимательство и инвестиции.

Татарстан активно развивает стратегию непосредственной связи с иностранными инвесторами, информируя их о преимуществах татарстанского рынка. В Российской Федерации в целом довольно плохо развит международный маркетинг. Правительство РТ поддерживает издание печатных материалов на английском, немецком, французском и русском языках, а также презентации на компьютерных лазерных дисках и других современных носителях.

Настоящий отчет рекомендует предпринять дальнейшие шаги в развитии инфраструктуры поддержки бизнеса на международном уровне. Руководство Татарстана инвестировало почти 50 миллионов долларов в создание первоклассной мобильной и беспроводной системы телефонной связи, которую нужно теперь довести до полного рабочего состояния. В Казани строятся две четырехзвездочные гостиницы, которые смогут обеспечить высокие стандарты качества обслуживания. Казанский международный аэропорт подвергается коренной реконструкции, ведутся переговоры с международными перевозчиками о прямых рейсах из Европы в Казань. Татарстан предпринял важные шаги по открытию торговых представительств в столицах и крупных городах ряда стран, включая Париж, Вашингтон, Аделаиду, Ригу, Киев, Москву и др. (Рис. 6 — 8.)

Информация о Татарстане для международного сообщества

• 32-страничный цветной буклет на английском языке

• 100 фотографий

• 15000 копий направлено ведущим зарубежным компаниям, финансовым учреждениям, торговым палатам, средствам массовой информации

• ясная информация об инвестиционной политике

• оперативная информация о том, как начать бизнес в Татарстане

• реклама АТТ, “Дженерал Моторс”, Дрезднер Банка и местных компаний

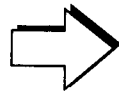
“Татарстан — одно из лучших мест в России для ведения бизнеса. Здесь есть все необходимые условия: политическая стабильность, квалифицированные кадры, руководство, стремящееся обеспечить стимулы и гарантии для иностранных инвестиций”.

— Джей Ганатра, “Дженерал Моторс” (прочитывано в “Портрете Татарстана”)

**Статьи в
Российской
и
зарубежной
прессе**

• Статьи в “Файненшл Таймс” — ведущем международном издании делового мира: “Остров прагматизма в России”, “Поворот Татарстана к конкурентоспособности” и др.

• Публикации в “Уорлд Линк” (Давос, Швейцария) и других изданиях



Особые усилия предприняты для того, чтобы лучше и шире проинформировать международное деловое сообщество о Татарстане

Рис. 6.

Впечатления в мире о Татарстане

**Цитаты из газеты «Файненшл Таймс»: «Остров прагматизма»
20 февраля 1996 г.**

“Прагматизм г-на Шаймиева, помноженный на татарское упорство, позволил его республике подписать в феврале 1994 г. выгодный договор с Москвой о разграничении полномочий”.

“Татарстанская модель” заложила основу для ряда подобных договоров, которые Москва недавно подписала с другими регионами, такими как Свердловская область...”

“Татарстан решительно настроен на развитие своего курса рыночных реформ. Республика намерена приватизировать больше предприятий, сократить бюрократию, развивать малый бизнес и привлечь иностранные инвестиции”.

“Татарстан может стать естественным магнитом для зарубежных инвестиций”.

Мероприятия по привлечению иностранных инвестиций в РТ

Конференция по инвестициям в регионах России (Москва, ноябрь 1995 г.)

- 200 представителей международных компаний (большинство прилетело на мероприятие в Москву)
- Конференция открывалась выступлением Президента М. Шаймиева
- Посол США Пикеринг инициировал торговую миссию в РТ

“Едва ли не наибольшее внимание привлек к возможностям инвестиционного сотрудничества с иностранцами Татарстан. Помимо известных преимуществ его производственной базы и инфраструктуры, отмечались и достаточно четко проработанные гарантии и льготы инвесторам. О них еще раз напомнил Президент Татарстана Минтимер Шаймиев. Участники отметили и хорошо подготовленный (на русском, английском и немецком языках) сборник инвестиционных проектов, наличие другой полезной и красочной оформленной деловой литературы”.

— “Экономика и жизнь”, январь 1996 г. (репортаж о ноябрьской конференции)

Торговые миссии в РТ (Казань, Nab. Челны, Альметьевск. Февр. 1996 г.)

- Недавняя торговая миссия США включала представителей 32 международных компаний
- Посещение конкретных предприятий для переговоров и заключения соглашений

Планируется конференция по инвестициям в Казани (сентябрь 1996 г.)

“Мы побывали во многих регионах, но думаем, что сегодня Татарстан — наиболее перспективный регион в России для инвестиций”.

— Питер Чароу, Директор Торговой палаты США в РФ



Конференции и торговые миссии создают конкретные возможности для бизнеса

Рис. 8.

4. Программа Республики Татарстан по стимулированию малого и среднего бизнеса сможет сделать важный вклад в экономику.

Стимулирование развития малого и среднего бизнеса в Татарстане имеет крайне важное значение. Состояние, в котором находится в Российской Федерации малый и средний бизнес, наиболее мобильный сектор современной экономики, весьма неудовлетворительно. Темпы развития малых и средних предприятий в Татарстане должны быть ускорены, усиливающийся акцент должен делаться на производство в противовес краткосрочным торговым сделкам.

В странах с переходной экономикой, таких как Польша, роль вновь созданных малых и средних предприятий была решающей, превосходившей даже реорганизованных существующих крупных госпредприятий.

В случае Татарстана быстрое развитие малого и среднего бизнеса должно впитать в себя тысячи работников, которые окажутся лишними при сокращении предприятий ВПК. Если не будут созданы новые сферы занятости, то безработные рабочие станут главным источником социальной напряженности в республике. Этот фактор уже стал реальной проблемой. Помимо прочего, отсутствие возможностей для безработных получить новое рабочее место удерживает руководство предприятий от увольнения работников в ходе реструктуризации.

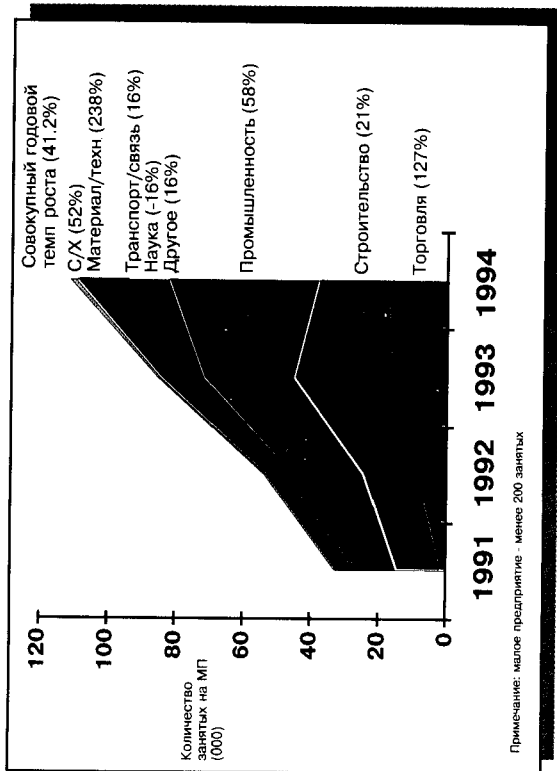
Чтобы добиться быстрых перемен, нужно иметь поддержку на высоком уровне администрации президента. Это позволит следить за развитием малого бизнеса и защищать его интересы от засилья бюрократического аппарата, который все еще в состоянии тормозит предпринимателей, вымогать взятки и не давать разрешений, необходимых для эффективной работы предприятия. (Рис. 9 — 12.)

Современное положение с процедурой регистрации.

Во многих городах России и СНГ появляются частные компании, помогающие предприятиям проходить процедуру регистрации. Татарстан может сохранить имеющуюся на сегодняшний день процедуру и тем самым стимулировать распространение таких компаний. (Рис. 13 — 19.)

Занятость на малых предприятиях в 1991—1994 гг.

Общая занятость на МП в 1991—1994 гг.



"Малый бизнес — единственная сфера экономики, постоянно вовлекающая новых людей. Мы должны помогать им, а не мешать".
— Работник правительства

"Слишком много потребителей и мало производителей... Правительство должно сократить число бюрократов и затем помочь МП развиваться, чтобы с их помощью увеличить занятость".
— Татарстанский бизнесмен

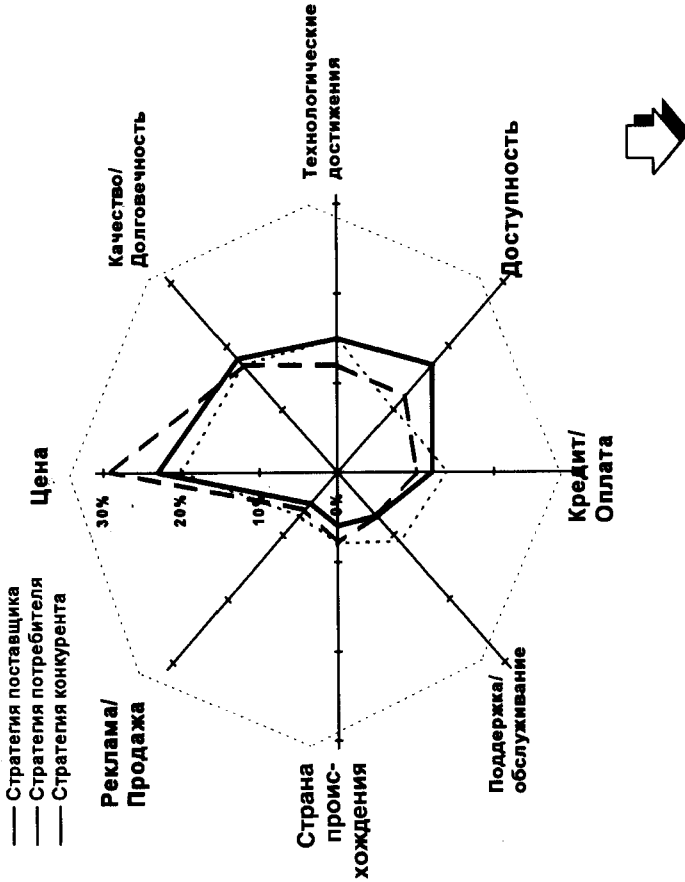


Несмотря на неблагоприятную обстановку для малого бизнеса, это одна из немногих сфер экономики РТ, в которой растут занятость и зарплата.

Рис. 9.

Стратегия

Как конкурируют малые предприятия Татарстана

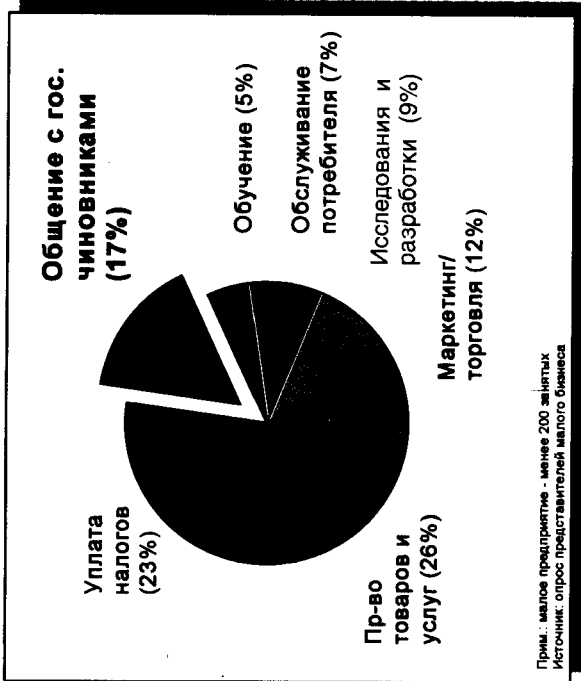


Стратегия малого бизнеса Татарстана направлена на конкуренцию в области цен, а не на превосходное качество, надежность или дополнительные услуги. С 1995 г., однако, спрос становится более взыскательным и начинает стимулировать инновации.

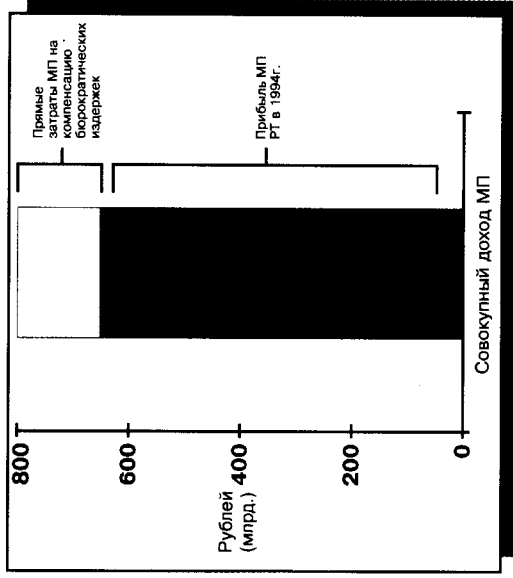
- Предприятия конкурируют в области цен, а не в области технологии, доступности или услуг
 - "Когда речь заходит о выборе между ценой и качеством, местный покупатель выбирает более низкую цену".
- Малое внимание рекламе и организации торговли
 - "У нас 70 лет ничего не рекламировали и не уделяли внимания торговле. Люди не понимают, насколько это важно".
- Предложение высокотехнологичных изделий при наличии спроса
 - "Я пытаюсь продавать высокотехнологичные изделия, но это трудно, т. к. немногие люди имеют деньги на их покупку".
- Стратегия поставщиков в значительной степени основана на доступности ресурсов
 - "Если вы не имеете зарубежного поставщика, вам трудно планировать, вы не знаете, кто, что и когда вам сможет поставить".
- Малое внимание обслуживанию, сервису
 - "Сервис здесь, — незнакомое слово".

Рис. 10.

Совокупные затраты МП РТ



Совокупный доход МП в 1994г.

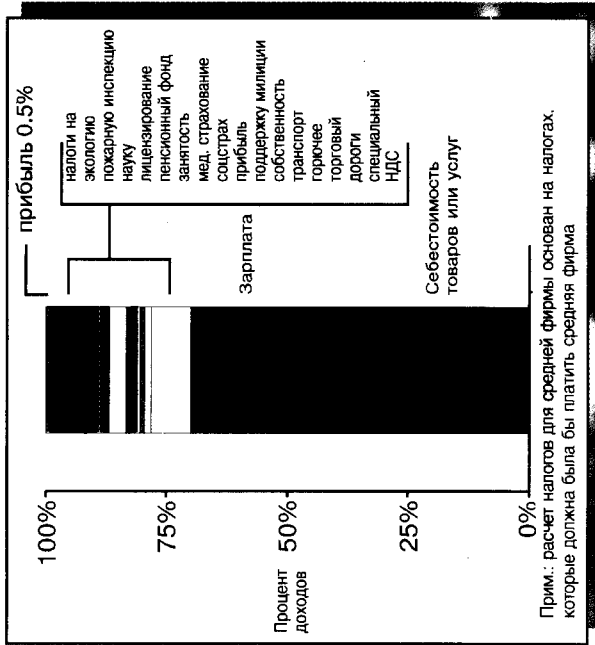


Только в 1994 г. подсчитанные потери от неэффективности составили для предприятий РТ 111 173 000 000 рублей

Рис. 11.

Упрощение формальных процедур: налогообложение

Доход, затраты, налоги и прибыль для среднего предприятия



Примерное количество инспекторов в среднем предприятии с эффективностью в три раза ниже, чем в среднем в государственных учреждениях.
 — 75 процентов 75 процентов бизнеса в среднем на протяжении 8 лет не платили налоги, а просто не сдавали отчеты.
 — Промышленность

Министерство экономики не платит налоги на прибыль.
 — Промышленность
 — Министерство культуры не платит налоги на прибыль.
 — Министерство образования не платит налоги на прибыль.
 — Министерство здравоохранения не платит налоги на прибыль.
 — Министерство труда не платит налоги на прибыль.
 — Министерство юстиции не платит налоги на прибыль.
 — Министерство внутренних дел не платит налоги на прибыль.
 — Министерство иностранных дел не платит налоги на прибыль.
 — Министерство обороны не платит налоги на прибыль.
 — Министерство связи не платит налоги на прибыль.
 — Министерство энергетики не платит налоги на прибыль.
 — Министерство транспорта не платит налоги на прибыль.
 — Министерство сельского хозяйства не платит налоги на прибыль.
 — Министерство природных ресурсов не платит налоги на прибыль.
 — Министерство экологии не платит налоги на прибыль.
 — Министерство культуры не платит налоги на прибыль.
 — Министерство образования не платит налоги на прибыль.
 — Министерство здравоохранения не платит налоги на прибыль.
 — Министерство труда не платит налоги на прибыль.
 — Министерство юстиции не платит налоги на прибыль.
 — Министерство внутренних дел не платит налоги на прибыль.
 — Министерство иностранных дел не платит налоги на прибыль.
 — Министерство обороны не платит налоги на прибыль.
 — Министерство связи не платит налоги на прибыль.
 — Министерство энергетики не платит налоги на прибыль.
 — Министерство транспорта не платит налоги на прибыль.
 — Министерство сельского хозяйства не платит налоги на прибыль.
 — Министерство природных ресурсов не платит налоги на прибыль.
 — Министерство экологии не платит налоги на прибыль.

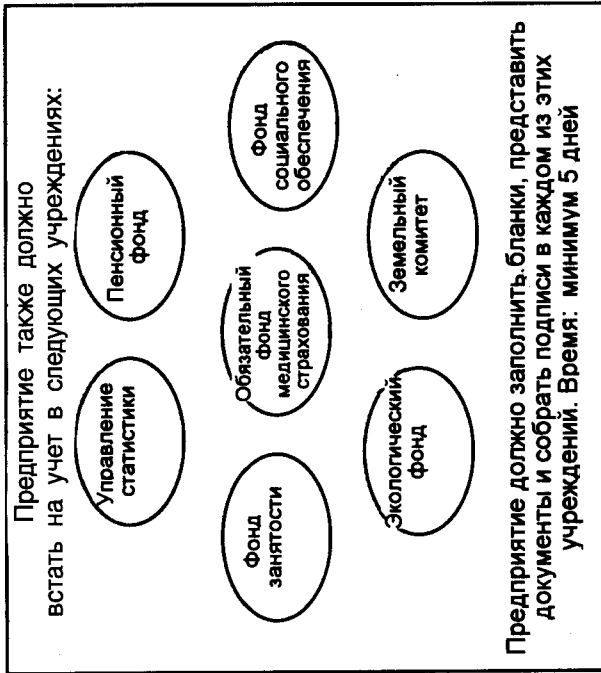
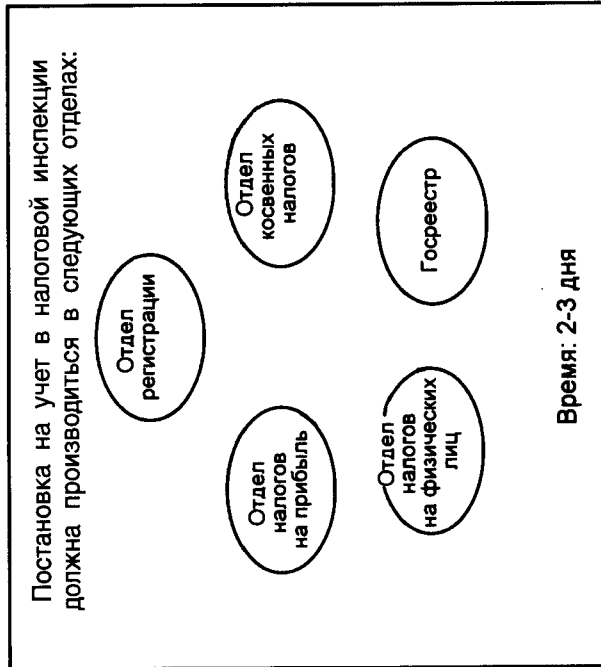
Объем налогов, который платит средняя фирма, составляет 25 процентов от ее дохода. Это означает, что средняя фирма платит 25 процентов от своего дохода в виде налогов.
 — Промышленность



Существующее сложное бюрократическое налогообложение налагает излишнее бремя на бизнес

Рис. 12.

Процедура регистрации бизнеса в РТ Учет в налоговой инспекции и других учреждениях

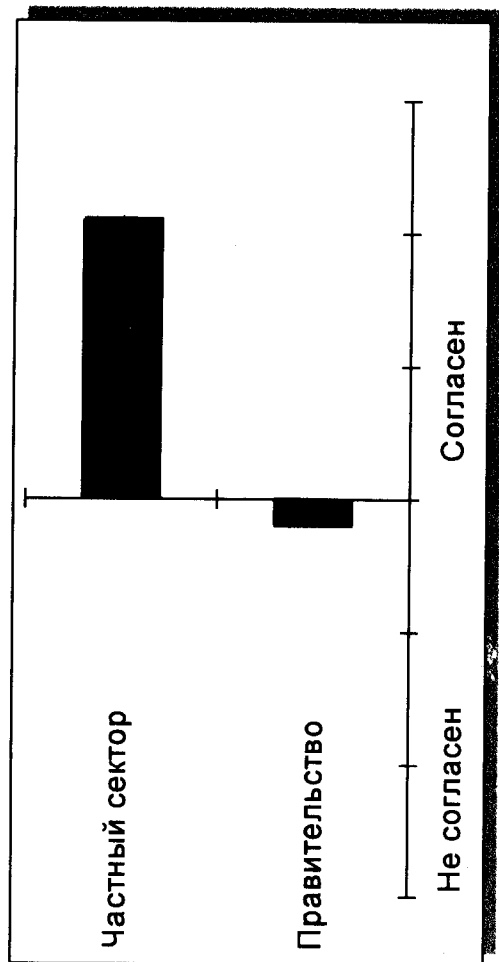


Существующая процедура позволяет бюрократам тормозить процедуру и брать дополнительную "плату за услуги"

Рис. 13.

**Мнение предпринимателей:
“Мы беспомощны в руках бюрократов.”**

Мнение, что бюрократ в Татарстане может уничтожить предприятие



Правительство и частный сектор расходятся в оценках власти, которую чиновники могут иметь над бизнесом

Процедура регистрации бизнеса в РТ Сохранение существующего положения

— Во многих городах России и СНГ создаются частные компании, помогающие предпринимателям регистрировать их предприятия. В Татарстане можно сохранить существующий порядок регистрации и тем самым стимулировать рост таких компаний.

“Самое трудное для бизнеса на Украине — начать”.

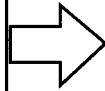
— Юрист компании, занимающейся регистрацией

“При низких зарплатах и росте спроса на деловые услуги бюрократы начинают играть свою роль в развивающейся теневой экономике Украины: они действуют в энергичном секторе полуподпольной экономики, компенсирующей неэффективность госуправления. Кто лучше разбирается в бесчисленных правилах или имеет нужные связи, как сами создающие их чиновники?”

— Файненшл Таймс, 26 октября 1995 г.

“Услуги юридической конторы, специализирующейся на регистрации предприятий, сокращают процедуру до 2—7 дней. Дополнительная “неофициальная” плата чиновнику, занимающемуся регистрацией, может сократить процедуру до нескольких часов. В любом случае, в Латвии несложно зарегистрировать предприятие, если у вас есть деньги и вы не очень щепетильны”.

— Латвийский бизнесмен

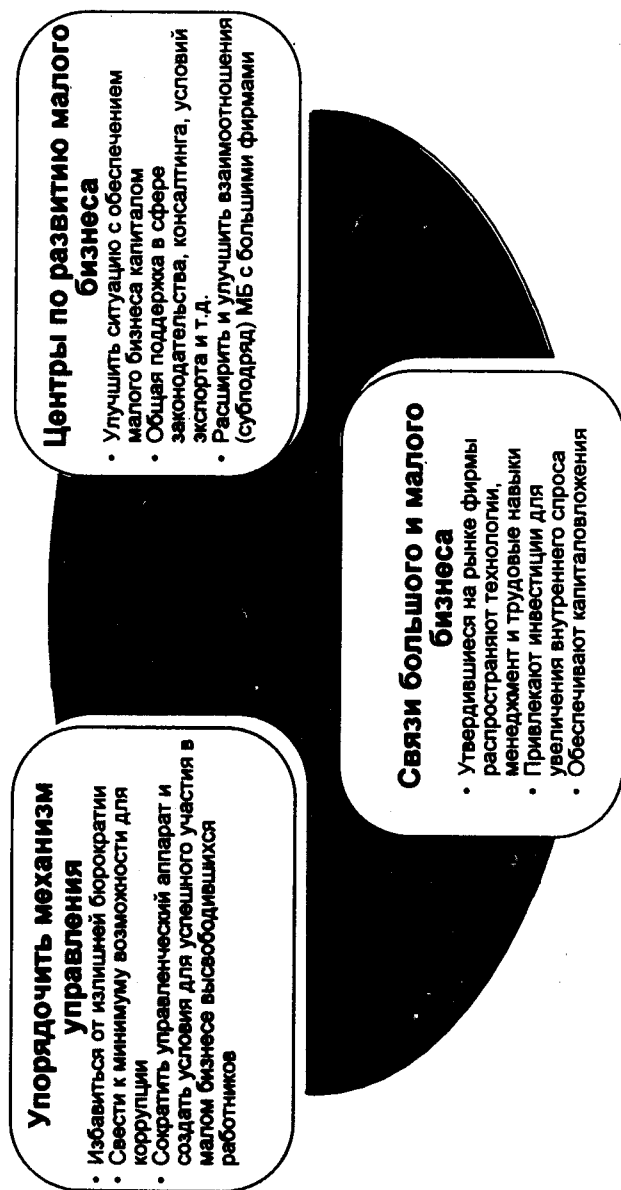


Сохранение существующего порядка и поощрение деятельности контор, занимающихся регистрацией, требуют меньше всего усилий со стороны Правительства РТ

— Однако это на руку лишь богатым и тормозит предпринимательство

Рис. 15.

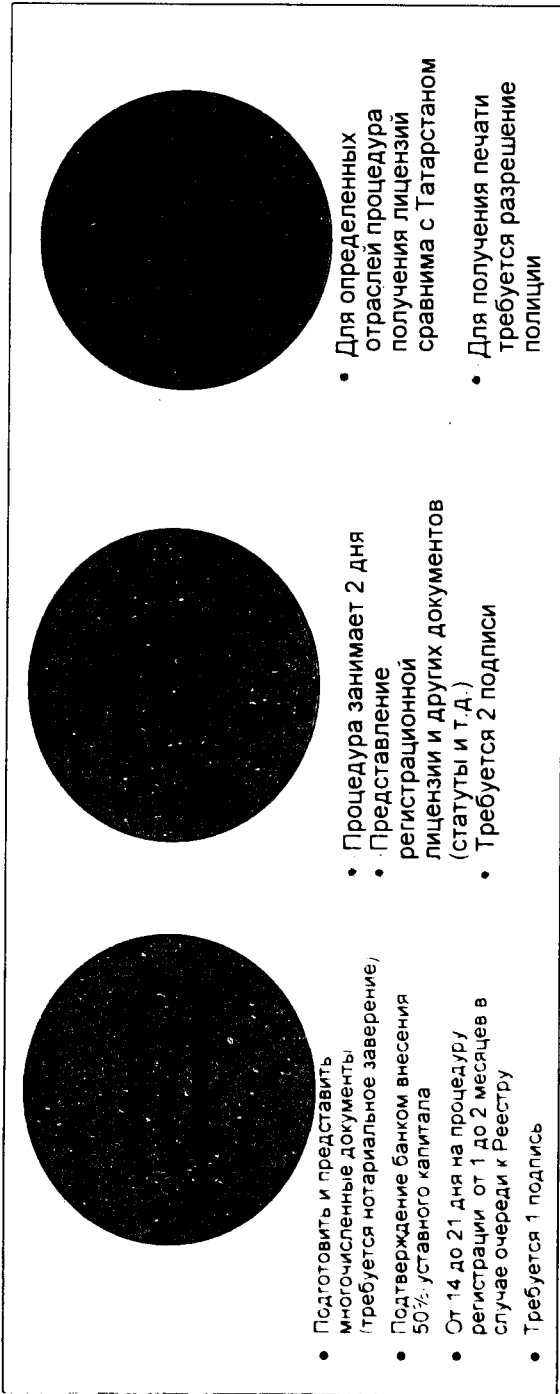
Администрация по малому бизнесу



Развитие местной конкурентоспособности и открытие рынков для зарубежных инвестиций должны происходить в одно и то же время

- Майкл Портер

Процедура регистрации бизнеса в РТ Пример Латвии

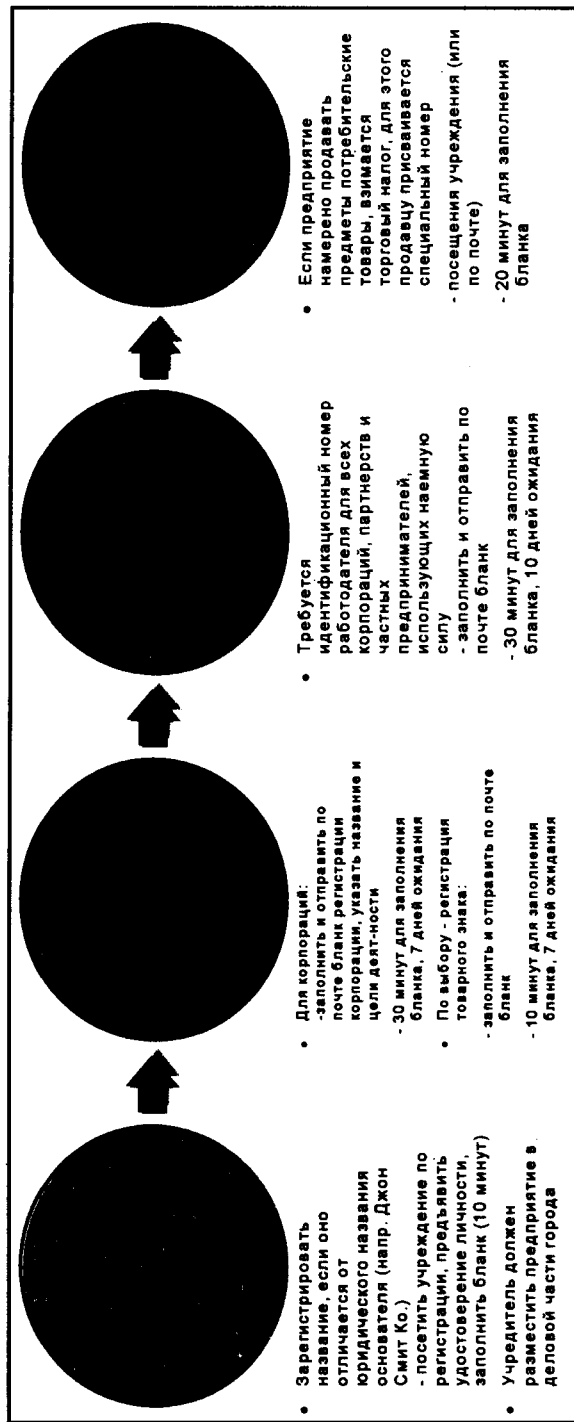


Латвия установила процедуру регистрации, которая включает меньше учреждений и требует меньше денег:

- Процедура занимает минимум 16 дней
- Требуется посетить 3 учреждения
- Требуется получить 3 подписи

Рис. 17.

Процедура регистрации бизнеса в РТ Пример развитой Западной страны со столетними традициями свободного рынка

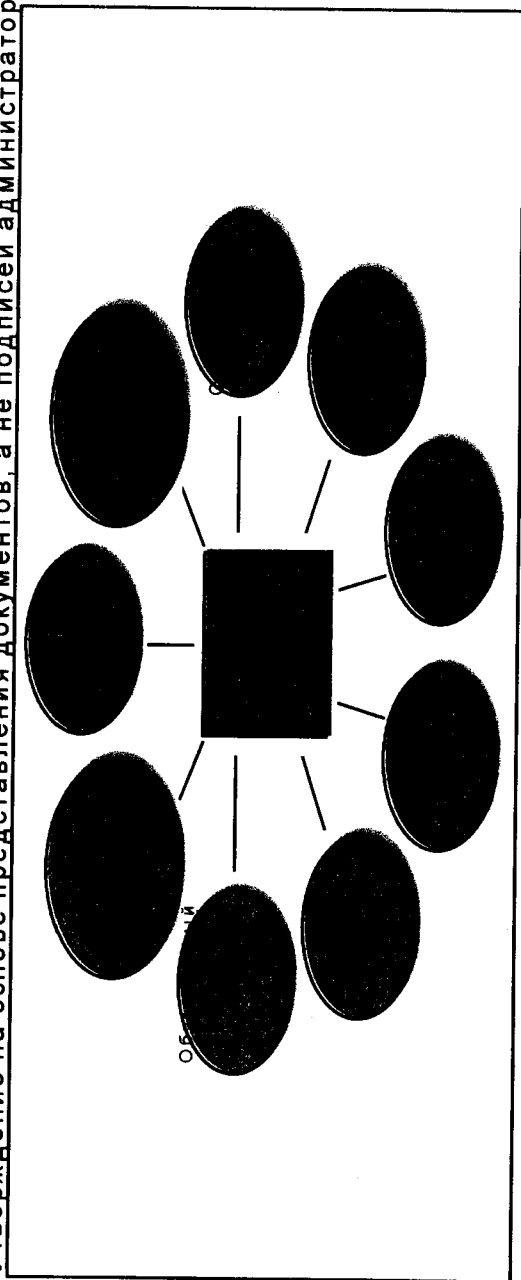


Легкость регистрации бизнеса в Западных странах позволяет предпринимателям сосредоточиваться на более важных вопросах:

- Процедура отнимает 1-2 дня
- Требуется посетить одно учреждение
- Подписей не требуется

Процедура регистрации бизнеса в РТ Рекомендации по изменению

- Создать Администрацию по регистрации бизнеса в одном помещении
- Один штат служащих должен представлять все существующие сейчас учреждения и фонды
- Единая форма заявки
- Утверждение на основе представления документов, а не подписей администраторов



Правительство РТ должно оказывать поддержку новой службе в ее задаче упрощения процедуры регистрации

5. Татарстану следует думать о своей «жизни после нефти». Он должен разработать многосекторную стратегию конкурентоспособности: от «мягкого вхождения в рынок» к «поэтапному вхождению в мировой рынок».

Политическая стабильность, достигнутая в 1991 — 1994 гг., позволяет руководству сместить макроэкономические приоритеты с целей «мягкого вхождения» (поддержание стабильности цен, социальные пособия, субсидии сельскому хозяйству) к стратегии достижения долговременных конкурентных преимуществ в промышленности, используя нефть в качестве катализатора экономического роста.

В Татарстане различные группы людей имеют порой особое, отличное друг от друга представления об экономическом будущем республики. По данным опроса компании «Монитор», высшие государственные руководители и бизнесмены оценили важность и вероятность того, что Татарстан станет мировым лидером в каких-либо областях следующим образом. (Рис. 20.)

По мнению одних групп опрошенных долговременные конкурентные преимущества Татарстану может дать добыча нефти. Причем, данный фактор называется чаще всего. Конечно, в определенном смысле наличие запасов нефти ограничивает воображение жителей республики. Одновременно привлекательно и неверно думать, что экономический рост Татарстана может быть достигнут путем эксплуатации нефтяных ресурсов. Этот выбор имел бы смысл, если можно было бы вернуться в 1940-е годы, когда в республике нефть впервые была обнаружена и 2.6 миллиарда тонн еще не были выкачаны (пик добычи нефти приходился на 70-е годы, когда добывалось 100 миллионов тонн в год).

Разведанные запасы все еще значительны: 25 миллионов тонн в год на 30 — 40 лет. Но запасы сырой нефти не смогут поддерживать экономику республики в будущем. У Татарстана нет больших валютных ресурсов, чтобы компенсировать возможные колебания цен на нефть, а также других резервов, которые позволили бы сориентировать его экономику на нефть. У Татарстана самые большие в Европе запасы битумной нефти — около 12 миллиардов тонн, — но в настоящее время не существует технологии ее эксплуатации. Поэтому было бы слишком рискованно ставить будущее развитие в зависимость от этой возможности.

Другая группа населения полагает, что Татарстан может стать «аграрной республикой», обеспечивая себя продуктами питания и

Устремления республики в области конкурентоспособности
Оценка важности и вероятности для РТ стать мировым лидером в различных отраслях

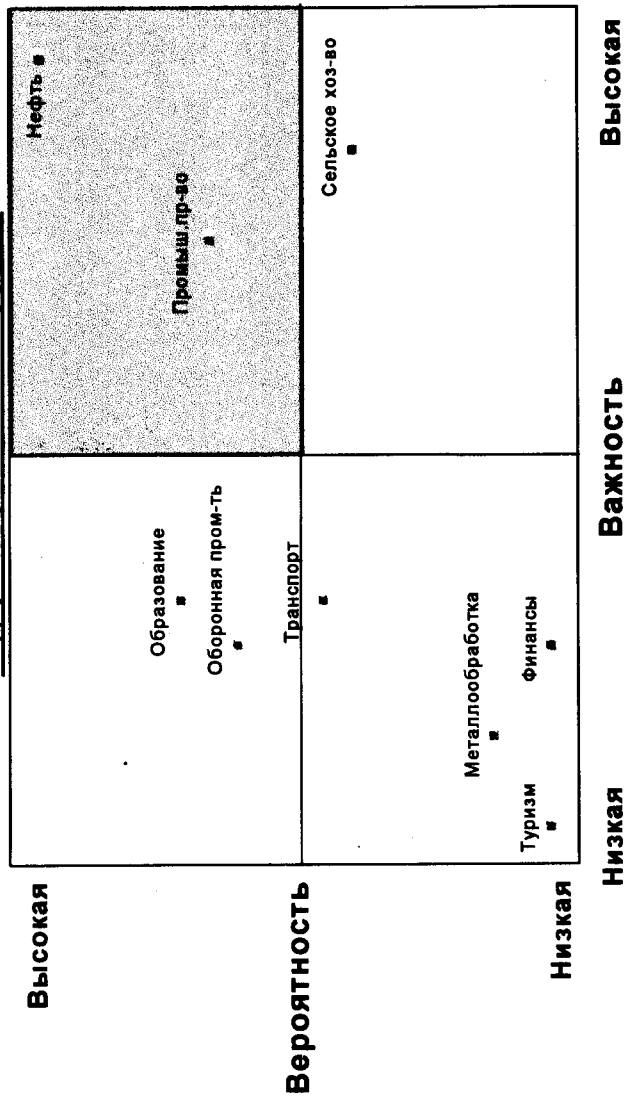


Рис. 20.

экспортируя сельхозпродукцию в соседние регионы. Действительно, в Татарстане произошла своеобразная «зеленая революция», но дальнейшее увеличение сельскохозяйственного производства вряд станет главной стратегией экономического развития республики.

Впрочем, для любой модели будущего развития Татарстана нефть и нефтехимический сектор должен служить катализатором экономики. Татарстан предпринимает, и должен предпринимать в дальнейшем, шаги по развитию кластера поддерживающих и взаимосвязанных отраслей для нефти и нефтехимии. В этой области Татарстан должен развить специальные факторы, такие как учебные заведения, специализирующиеся на нефтехимии. В целом, для поддержания долговременной конкурентоспособности Татарстан должен прекратить упадок своих первоклассных вузов и НИИ.

Один из долговременных выборов для Татарстана, который может стать двигателем его экономики,— это превращение республики в торговый и транспортный центр между Ближним Востоком, Европейской Россией и Скандинавией. Благодаря своему стратегическому географическому положению и тому факту, что Казань является крупнейшим портом на Волге, Татарстан смог бы развить мощный транспортный кластер для рынка с населением 80 миллионов человек. Более того, если бы Татарстан смог обеспечить благоприятные условия для торговли и транспорта, развить технологии информатики и логистики, он тем самым смог бы дифференцировать себя от возможных региональных конкурентов и захватить наибольшую часть рынка. Этот выбор представлял бы собой возвращение той исторической роли торгового центра, которую казанский порт играл в течение веков. Финансируемый TACIS проект по развитию центра логистики около Казани — весомый шаг в данном направлении.

Автомобильная промышленность также будет составлять важную часть экономики при любом сценарии ее развития. Наличие «КамАЗа» и договоренность с «Дженерал Моторс» о сборке «Шевроле Блейзер» на Елабужском автозаводе могут стимулировать развитие поддерживающих предприятий в этом крае. По мере того как правительство будет улучшать среду деятельности для малого и среднего бизнеса, эти компании начнут конкурировать друг с другом за производство качественных товаров и услуг. В настоящее время «Дженерал Моторс» предполагает локализовать 25 про-

центров производства своих автомобилей, а через два года довести эту цифру до 50 процентов. Развитие автомобильной промышленности может поглотить излишние мощности предприятий ВПК и способствовать насущной политической задаче трудоустройства тысяч квалифицированных рабочих.

Вместе с тем, пока неясно, сможет ли оборонный сектор стать двигателем экономического развития республики. Идея «центра высоких технологий», где в прошлом были созданы стратегические бомбардировщики «Блэкджек» и «Бэкфайер», — гордость советской технологии — также является привлекательным сценарием. Общая неудача конверсии военного производства как на Западе, так и на Востоке не позволяет сделать четкий прогноз. Традиционная реакция постсоветских руководителей предприятий — стремиться найти несколько миллиардов долларов, чтобы поддержать на плаву огромные оборонные предприятия.

Сейчас самым лучшим подходом является определение того, какие из основных оборонных предприятий Татарстана — примерно около трети — достаточно сильны экономически, чтобы реально продавать свою военную и гражданскую продукцию. Эти предприятия нуждаются лишь в ограниченной поддержке правительства. Приложив усилия, они смогут продавать свою продукцию и сами находить зарубежных партнеров. О возможности того, что высокие технологии и «оборонка» могут стать главным двигателем экономического роста, можно было бы говорить всерьез, если бы Татарстан намеревался реализовать свои конкурентные преимущества посредством использования высококвалифицированных кадров и машиностроительной технологии. Сферой деятельности здесь могло бы стать, например, обслуживание самолетных двигателей иностранных авиакомпаний. Двигатели, производимые сейчас в Казани, являются устаревшими и неэффективными. Попытка модернизировать производящие их предприятия потребовала бы огромных инвестиций. Но квалификация кадров и знание производства могли бы быть превращены в конкурентное преимущество на мировом рынке.

Существует еще сектор, недооцененный до сих пор в ходе обсуждений и не нашедший еще достойного места в официальных анализах. Татарстан обладает потенциалом стать лидером в СНГ в области информационной технологии и телекоммуникаций. Казань — один из главных центров бывшего СССР в области производства вычислительной техники и компьютерных исследо-

ваний. Решение правительства создать новую сеть связи с использованием технологии беспроводной фиксированной и мобильной связи «Хьюз» выводит Татарстан на передовые рубежи в области средств связи в бывшем СССР.

Чтобы реализовать стратегию поэтапного вхождения в мировой рынок, Татарстану следует преодолеть наследие советского периода, традиционно включавшее недоверие правительства к иностранцам. (Рис. 21.)

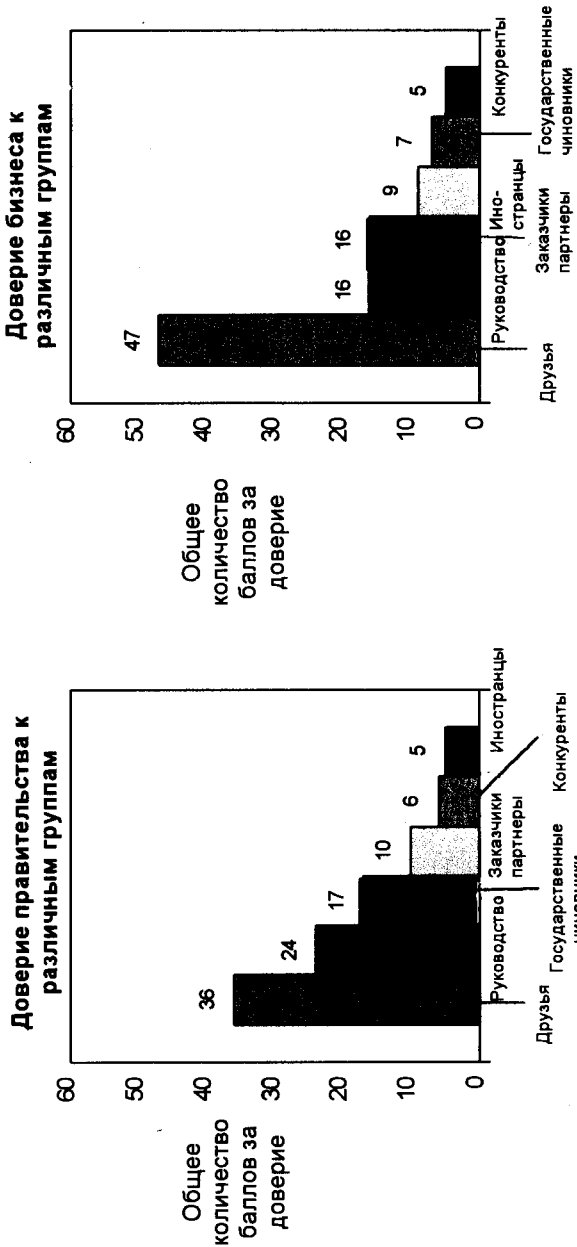
Значение данной схемы не следует переоценивать, так как она показывает лишь относительную степень доверия. Как государственный, так и частный секторы проявляют добрую волю и сильный интерес к потенциальным зарубежным партнерам, признавая, что зарубежные инвестиции очень нужны. В то же время есть и здоровое разочарование среди руководителей предприятий, которые ожидали, что многочисленные визиты зарубежных бизнесменов в 1989 — 1993 гг. приведут к созданию такого же числа успешных предприятий. Практика показала, что процесс этот гораздо более труден. Успех требует настойчивости с обеих сторон и должен подкрепляться хорошими личными отношениями среди партнеров, а также конкурентными и экономически жизнеспособными бизнес-планами.

Опрос по конкурентоспособности также выявил весьма положительные факторы, присутствующие в умонастроениях политической и деловой элиты. Конкретно, опрос обнаружил высокую степень готовности к предпринимательству, измеряемую стремлением к личным достижениям и проявлению себя в собственном бизнесе. Исторически поволжские татары известны как трудолюбивые люди, обладающие высокой трудовой этикой. В основе этого, возможно, лежит культурное влияние реформистского исламского движения «джадидизм». В то же время готовность брать на себя риск выражена в результатах опроса недостаточно сильно. (Рис. 22.)

6. Татарстан может начать развивать стратегический менеджмент мирового класса.

В постсоветской среде Татарстан должен развивать новые деловые способности, главным из которых является эффективный менеджмент. В советский период обилие дешевой энергии, сырьевых материалов и дешевой рабочей силы привело к неэффективному сосредоточению ресурсов в отраслях с низкой степенью пе-

Доверие групп друг к другу

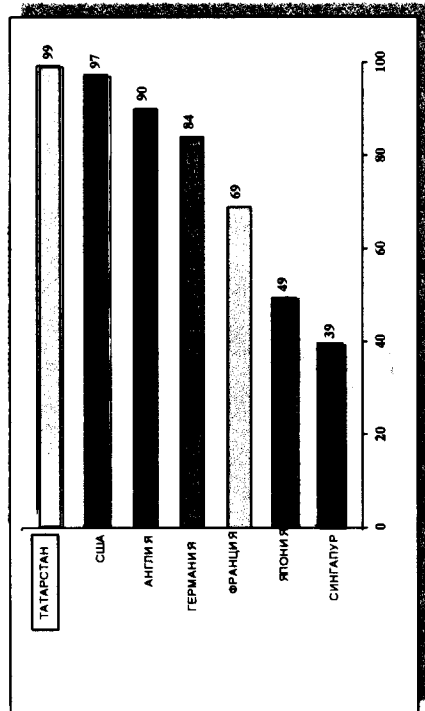


Из всех групп правительство менее всего доверяет иностранцам - Частный сектор доверяет гос. чиновникам меньше, чем иностранцам

Рис. 21.

Готовность к предпринимательству: индивидуализм

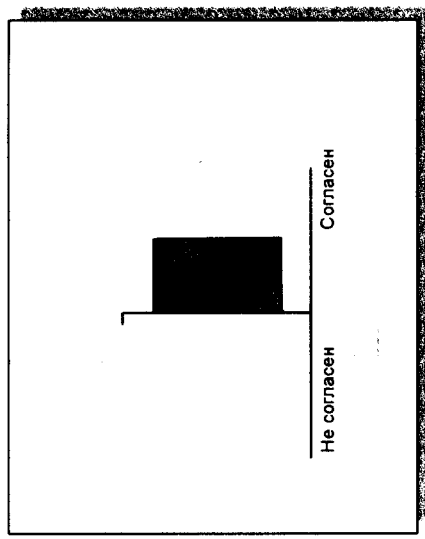
Процент респондентов, предпочитающих работу, на которой отмечаются их личные заслуги



«Целеустремленная личность, упорно преследующая свою личную мечту, составляет главное содержание предпринимательства»
 Тернер Тромленарс
 «7 культур капитализма»

«США занимает первое место в мире по количеству появляющихся новых фирм - в среднем 700,000 в год с 1985-1990 гг.»

Я участвую в принятии лишь тех решений, результаты которых могу предвидеть



У Татарстанских бизнесменов самый высокий среди нескольких стран процент респондентов, стремящихся к работе, где отмечается их личный вклад...

Они также согласны в мнении, что они не станут принимать решение, если не предвидят результат

Рис. 22.

реработки (в отличие, скажем, от Японии, которая лишена ресурсов, однако сосредоточена на инновациях). Порочность командной экономики привела к тому, что инновации внедрялись в теневой экономике и поддерживаемой государством оборонной промышленностью.

Новое поколение татарстанцев должно владеть новым фактором производства, тем фактором, который создается, а не передается по наследству: стратегическим деловым мышлением. Одной из целей группы «Монитор» в Татарстане было помочь в создании местных центров и фирм, занимающихся консалтингом в области менеджмента. «Монитор» также финансировал республиканский конкурс среди молодых предпринимателей и студентов-экономистов на лучший анализ конкурентоспособности товара или услуги, производимых в Татарстане, на местном и международном рынках.

Татарстан может стать региональным центром по подготовке кадров в области стратегического бизнеса, если он приспособит западные подходы к постсоветской переходной ситуации. Западные консультанты зачастую не могли понять уникальные культурные, исторические и политические факторы постсоветского российского контекста. Это приводило к эмоциональному неприятию их местным населением. Отсюда — наблюдаемая реакция в России, состоящая в призыве не подражать западным моделям. Эта проблема, однако, двусторонняя. В начальный период реформ многие люди в России наивно ожидали, что они смогут просто заменить коммунизм западным индустриальным капитализмом. Этому способствовали многие западные консультанты, трактуя проблему в России как узкий вопрос технической помощи с целью поднять существующие отсталые советские институты до западных стандартов.

Но уникальные обстоятельства постсоветского переходного периода требуют новых путей решения сложных проблем. Без соответствующего процесса совместного определения синтетического решения — неизбежно уязвленное самолюбие и психологическое отторжение. Некоторые понятия, совершенно чуждые советской традиции (например, частная собственность на средства производства), самоочевидны для американцев.

В индустриальных капиталистических странах существует много различных подходов к собственности. Есть необходимость синтеза этих подходов и их адаптации к обстоятельствам и культуре в Российской Федерации.

Татарстан имеет долгую предреволюционную историю торговых традиций, когда Казань была оживленным торговым и транспортным центром на Волге. Вместо того, чтобы проповедовать западные рецепты, консультантам следует пробуждать к жизни уже существующие в населении, но дремлющие рыночные традиции. Создание условий для здоровой конкуренции весьма важно для активизации населения и обновления этих традиций. Конкурс на лучший анализ конкурентоспособности татарстанского товара или услуги продемонстрировал наличие прекрасных аналитических способностей у молодого поколения, что является основой для развития способностей к стратегическому менеджменту.

В то же время, западная методология и подходы необходимы для обеспечения консультантов инструментами анализа конкурентной среды и международного рынка. (Рис. 23.)

Для анализа конкурентной среды и структурной привлекательности различных отраслей промышленности Татарстана местным консультантам порой не хватает строгих методов анализа.

Преодоление советского «наследия». В переходный период советское «наследие» проявляет себя в четырех типичных стереотипах мышления директоров предприятий, особенно предприятий, занятых, главным образом, военным производством. До 1992 г. 60 процентов занятых в промышленности было занято в оборонном секторе.

1) Неспособность конкурировать за потребителя и понимать, что это стоит денег.

В начальный период перехода директора предприятий обычно не принимают в расчет расходов доставки продукции на рынок, рекламы, создания сбытовой сети и т. д. Когда эти категории включаются в расчет себестоимости, директора склонны недооценивать их стоимость.

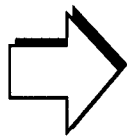
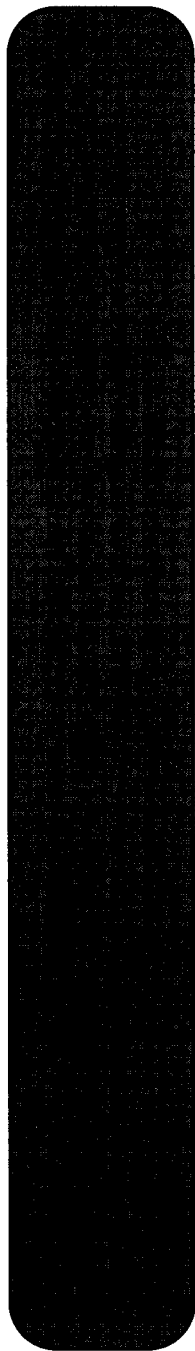
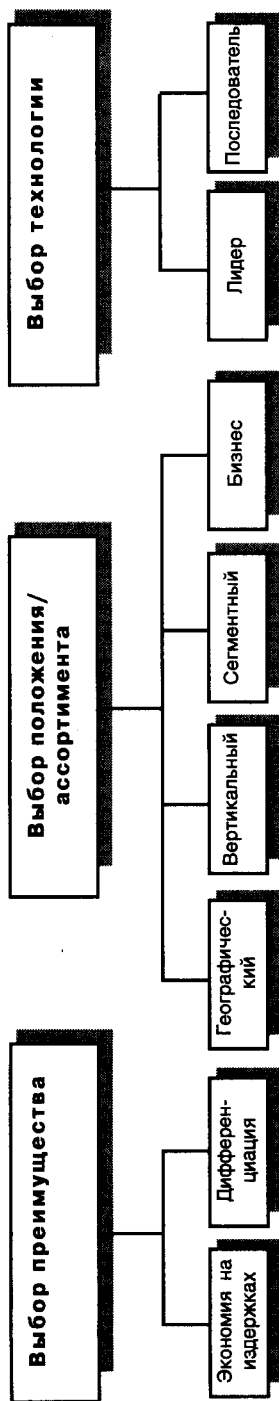
2) Нельзя «продать и забыть».

В советские времена предприятия поставляли продукцию в государственную систему распределения и немедленно забывали о ней. Их мало заботило качество и практически не волновало послепродажное обслуживание.

3) Само по себе технологическое превосходство не продает продукцию.

Директора предприятий и сегодня склонны основывать свои бизнес-планы главным образом на «технологической силе» своих предприятий, а не на реальных запросах рынка. Это отражает ори-

Возможности стратегического выбора для бизнеса



Какие решения дают долговременные преимущества?

Эти ли решения принимают бизнесмены в РТ?

Что нужно сделать, чтобы дать возможность компаниям принимать такие решения?

Рис. 23.

ентацию традиционной советской промышленности на производство и технологию, а не на потребителя.

4) Дешевая рабочая сила и материалы сами по себе не обеспечивают конкурентоспособности.

Руководители предприятий склонны считать, что дешевая рабочая сила и материалы гарантируют успех, недооценивая важность стратегического управления производством. Директора предприятий обычно полагают, что благодаря дешевой рабочей силе и материалам, они могут производить продукцию «на 20 процентов дешевле мировых цен», в то время как они не в состоянии эффективно управлять производством. (Рис. 24.)

7. Развитие эффективного процесса осуществления стратегии «поэтапного вхождения в мировой рынок».

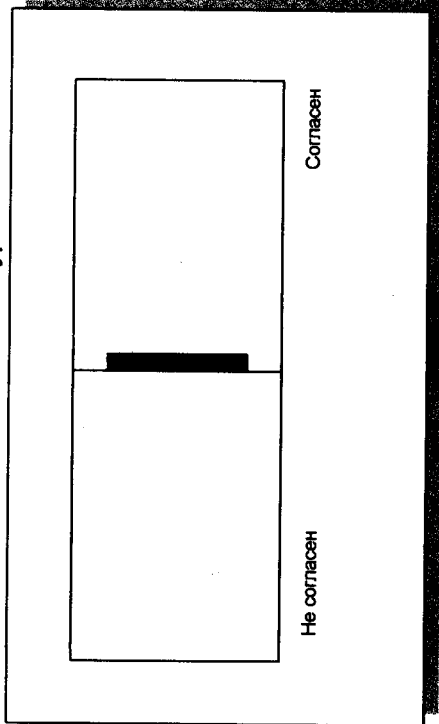
В исследовании группы «Монитор» подчеркиваются сложные политические, психологические и социальные факторы, вовлеченные в осуществление успешной экономической реформы. В нем также отмечается важность процесса, посредством которого государственный и частный секторы в Татарстане могут преодолеть существующие барьеры на пути совершенствования экономики и повышения уровня жизни населения. Обзор «Монитора» по конкурентоспособности дал картину основных отношений к реформам в Татарстане и мнений о них. (Рис. 25, 26.)

Как показано на схемах, большинство опрошенных согласно с тем, что «сохранение контроля» — цель, которую преследовало правительство в период «мягкого вхождения в рынок». Татарстанское руководство открыто заявляет, что оно действительно стремилось сохранить контроль за экономикой на первой стадии реформ, предполагая освободить экономику от контроля медленнее и разумнее, чем это делало правительство Е. Гайдара в начале 1992 г.

Готово ли сейчас правительство отпустить рычаги управления экономикой, чтобы дать больше возможностей рыночным реформам. Ряд политических факторов лежит в основе этого вопроса. Поддержка правительством сельскохозяйственного сектора была, несомненно, обусловлена пониманием того, что это обеспечит широкую поддержку избирателями руководства на выборах.

Государственные деятели объясняют, что это не способ удержания власти, а путь обеспечения политической поддержки и ста-

Мнение о том, что исследование рынка помогает компаниям в РТ стать более конкурентоспособными



Относительная важность производства и маркетинга

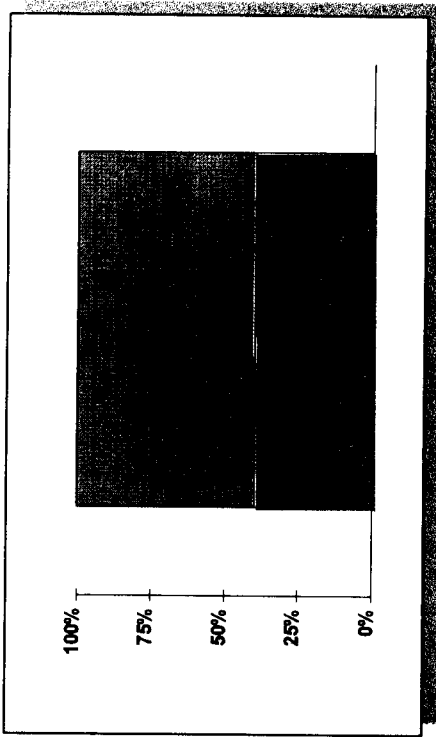
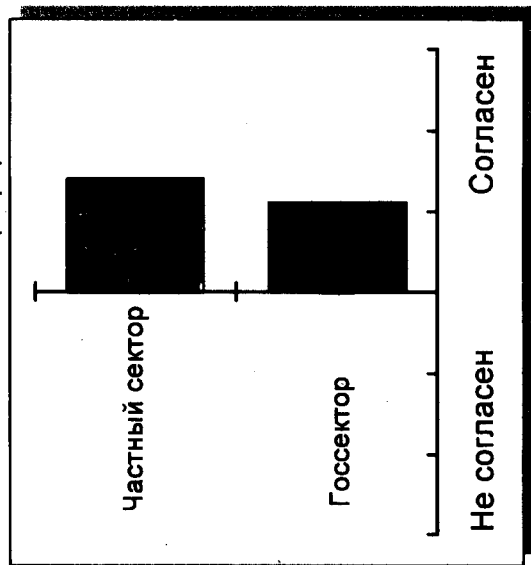


Рис. 24.

Мнения о реформах

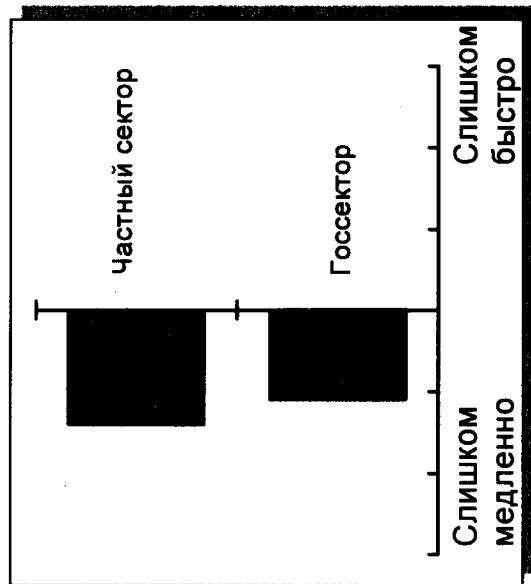
Слишком много людей страдает в результате экономических реформ



НО...



Скорость движения к эффективной экономике

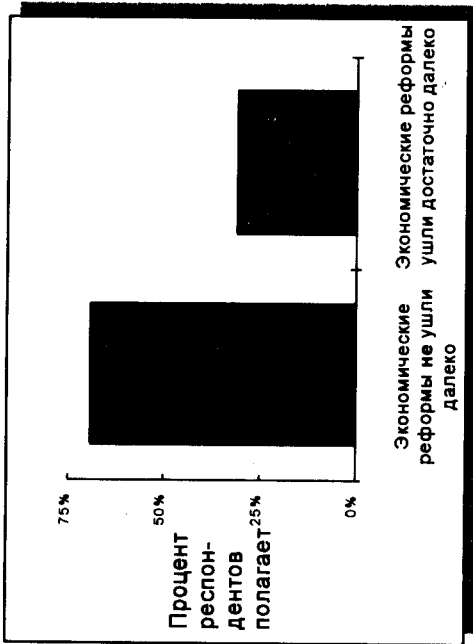


Широко распространено мнение, что от реформ страдает много людей, но что реформы идут недостаточно быстро и что люди готовы потерпеть ради более быстрых, наступательных реформ

Рис. 25.

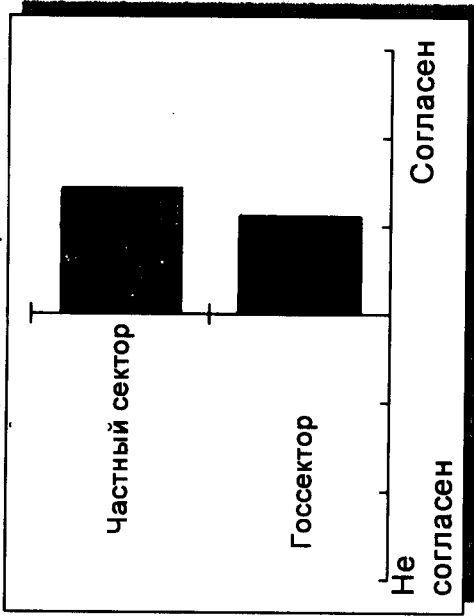
Реформы и деятельность правительства

Темпы реформ в РТ



И...

"Правительство тормозит реформы для удержания контроля"



Все согласны с тем, что реформы ушли недалеко. Многие полагают, что на первом этапе правительство сознательно тормозило реформы ради удержания контроля.

Рис. 26.

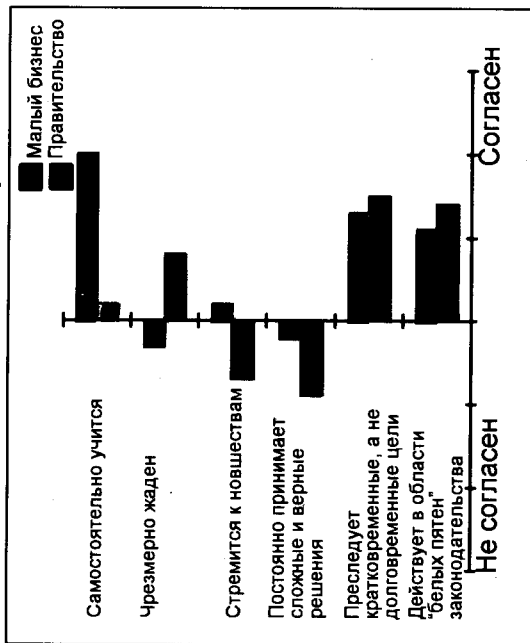
бильности для достижения политических и экономических целей в республике в переходный период, а также в отношениях с Москвой. Татарстан выиграл от того, что его нефтяные ресурсы позволили смягчить экономический удар для наименее защищенных слоев населения. Татарстан также выиграл от сложившихся отношений с Москвой в области налогов в ранний период реформ. С 1994 г., однако, как утверждает Министерство финансов, Татарстан сделал оговоренные выплаты в федеральный бюджет. Фактические выплаты Татарстана в федеральный бюджет оказываются намного больше, если принять во внимание те суммы, которые Москва получает в виде больших налогов на экспорт нефти (36 долл. за тонну нефти, продаваемой на мировом рынке по цене 80-120 долл.).

В этом сложном политическом окружении группа «Монитор» попыталась сыграть конструктивную роль в достижении консенсуса между государственным и частным секторами по вопросу конкретных мер достижения стратегических экономических целей. В этом отношении «советы постороннего» могут иногда сыграть эффективную роль, объясняя каждой стороне (государственному и частному секторам) мнение о ней стороны противоположной.

Опрос по конкурентоспособности показывает наличие «защитных реакций» в отношении одной стороны к другой. Государственные работники склонны пытаться управлять предпринимателями как одним из секторов экономики, не видя в них представителей нового мышления, того мышления, которое должно проникнуть во все секторы экономики. Представители частного сектора убеждены, что государственные работники стремятся к политическому контролю ради своих собственных целей. В случае Татарстана открытое обсуждение этих вопросов поможет создать консенсус, необходимый для осуществления перемен так, чтобы реформа носила живой характер и не сводилась лишь к изданию новых законов и постановлений. (Рис. 27, 28.)

Мнения о действиях частного сектора и правительства

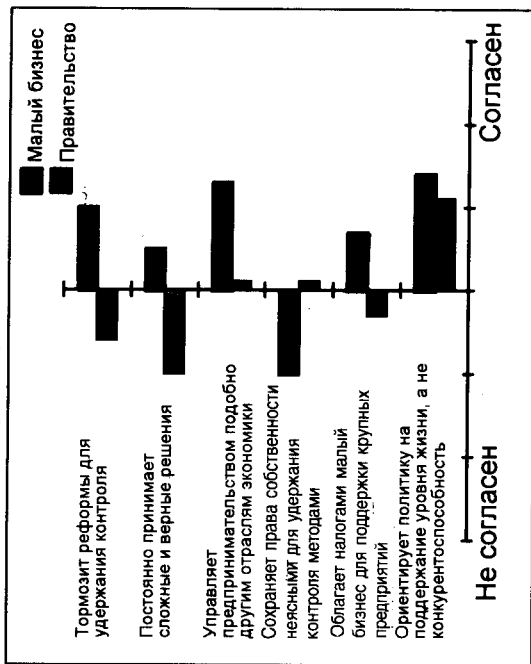
Как действует частный сектор



"Мы принимаем законы и правила для бизнеса, но бизнесмены должны научиться помогать себе"

— Работник правительства

Как действует правительство



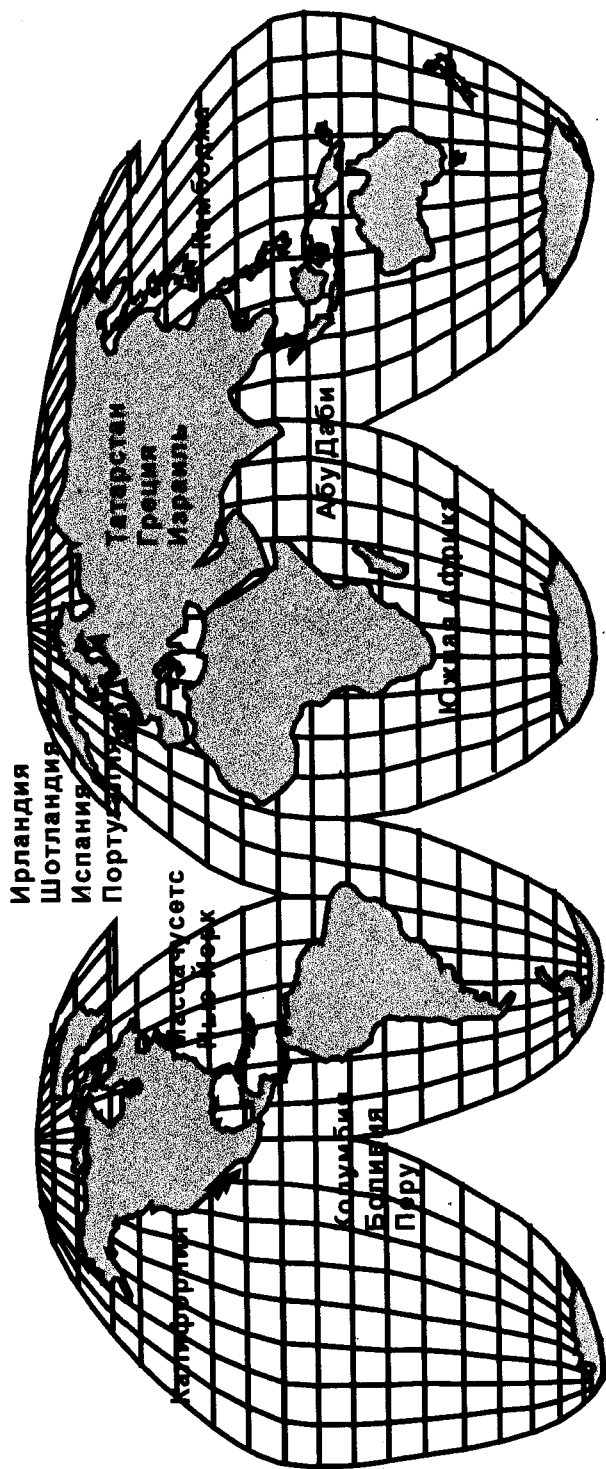
"Люди в правительстве не понимают проблем бизнеса. Их трудно винить, они никогда не имели с этим дела"

— Татарстанский бизнесмен



Правительство и частный сектор с подозрением относятся к мотивам друг друга

Опыт компании "Монитор" Исследование конкурентоспособности стран и регионов



"Монитор" проводил исследования конкурентоспособности в 16 странах и регионах

Рис. 28.

ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ГОДЫ РЕФОРМ

Экономико-статистический аспект

Как показал ход реформ 1991 — 1996 гг., переход от административно-командной системы управления экономикой к системе рынка не решает всех проблем и автоматически не приносит благополучия ее гражданам.

В ходе проводимых реформ экономика Республики Татарстан претерпела изменения двух типов:

— системные, связанные с возникновением и становлением рыночных институтов экономической деятельности;

— вещественно-структурные, которые нашли отражение в падении ВДС, росте доли услуг в ней, сокращении объемов промышленного производства.

Следовательно, реформы привели к прогрессу с точки зрения трансформации системы при одновременном глубоком экономическом кризисе. Это, в общем-то, закономерно, если учитывать дезорганизацию экономической системы в предреформенный период.

Все же в результате проведения рыночных преобразований в республике наметились позитивные сдвиги в экономике и социальной сфере. Этому во многом способствовала реализация государственных программ, принятых Государственным Советом и Кабинетом Министров республики:

1. Программа стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночным отношениям в Республике Татарстан.

2. Программа адресной социальной защиты населения Республики Татарстан.

3. Программа ликвидации ветхого жилья в Республике Татарстан на 1993 — 1995 гг. и на перспективу до 2002 г.

4. Программа приватизации государственной и коммунальной собственности Республики Татарстан на 1992 и перспективу до 1995 г.

5. Республиканская комплексная программа «Забота».

6. Программа демонополизации экономики и развития товарных рынков в Республике Татарстан.

7. Программа борьбы с преступностью.
8. Программа государственной поддержки и развития предпринимательства в Республике Татарстан.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Вторая половина 1995 и 1996 год характеризуется прекращением падения промышленного производства и даже его стабилизацией. Если до 1995 года физический объем производства промышленной продукции постоянно сокращался (в среднем на 12% в год), то с 1995 года наметился обратный процесс. И результаты деятельности промышленных предприятий в 1 полугодии 1996 года показали, что он приобретает устойчивый характер: индекс физического объема промышленной продукции в 1995 году составил 102%, в 1 полугодии 1996 года — 102,1%.

В условиях рынка многие промышленные предприятия пытались адаптироваться к покупательскому спросу: обновляли ассортимент товаров и совершенствовали их потребительские свойства. Однако, большинство предприятий продолжали добиваться получения максимальных доходов путем повышения цен, сокращения численности работников, а не за счет модернизации и обновления производства.

Получил дальнейшее развитие процесс институциональных преобразований. Удельный вес государственных предприятий сократился с 96,9% в 1991 году до 52,7% в 1995 году. Соответственно, снизился объем производимой ими продукции в общем объеме промышленного производства (с 83,1% в 1991 г. до 25,8% в 1995 г.). Среди предприятий негосударственной формы собственности ведущая роль принадлежит предприятиям смешанной формы собственности (акционерные общества, ассоциации и т. д.). В 1995 году они произвели продукции на 20892 млрд. рублей, что составило 98% продукции, производимой негосударственными предприятиями и 72,7% от общего объема промышленного производства.

Анализ результатов работы предприятий различных форм собственности показал, что одной из острейших проблем остаются остановки предприятий. Главной причиной остановок явились необеспеченность сырьем, материалами, комплектующими изделиями (80,8% всех потерь рабочего времени), в основном, из-за отсутствия средств на их приобретение, а также трудности со сбы-

том продукции (11,6%). 7,9 % всех потерь предприятия связывают с конверсией военного производства. По этой причине имели место остановки производств предприятий машиностроения. Останавливались по указанным выше причинам, в основном, производства машиностроения и металлообработки (70,7% всех потерь рабочего времени по промышленности), легкой (10,0%), химической и нефтехимической (13,5%) отраслей. Число предприятий, на которых имели место остановки производства, год от года растет. В 1995 году их число увеличилось на 19 по сравнению с 1994 годом. В результате остановок предприятий потери рабочего времени составили в 1994 году 10270,6 тыс. человеко-дней (15,5% табельного фонда). В 1995 году потери рабочего времени сократились до 8989,6 тыс. человеко-дней, что объясняется большими сокращениями штатов, которые произошли на промышленных предприятиях, а также тем, что остановки, в основном, не затронули очень крупные предприятия.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что в ходе реформ в промышленности республики имеются некоторые позитивные перемены. На макроэкономическом уровне приостановлен спад производства, созданы условия для привлечения инвестиций, в том числе иностранных. Реформы обнажили изъяны в функционировании промышленности в условиях затратной экономики, прежде всего, в существовании неэффективных в новых экономических условиях производств, не учитывающих запросы и колебания рынка.

Остановки отдельных производств в промышленности

	Число предприятий, на которых имели место простои (единиц)	Потери рабочего времени	
		тысяч человеко-дней	в процентах к табельному фонду
1994 год	67	10270,5	15,5
1995 год	86	8989,6	15,4
1 полугодие 1996 года	87	3846,3	14,7

**Общее число предприятий промышленности
по формам собственности (единиц)**

	1991	1992	1993	1994	1995
Всего по промышленности	553	504	506	478	459
Государственная собственность	536	484	337	277	242
Частная собственность	9	12	8	3	11
Смешанная собственность	-	-	154	191	197
Собственность общественных объединений, организаций	8	8	7	7	9

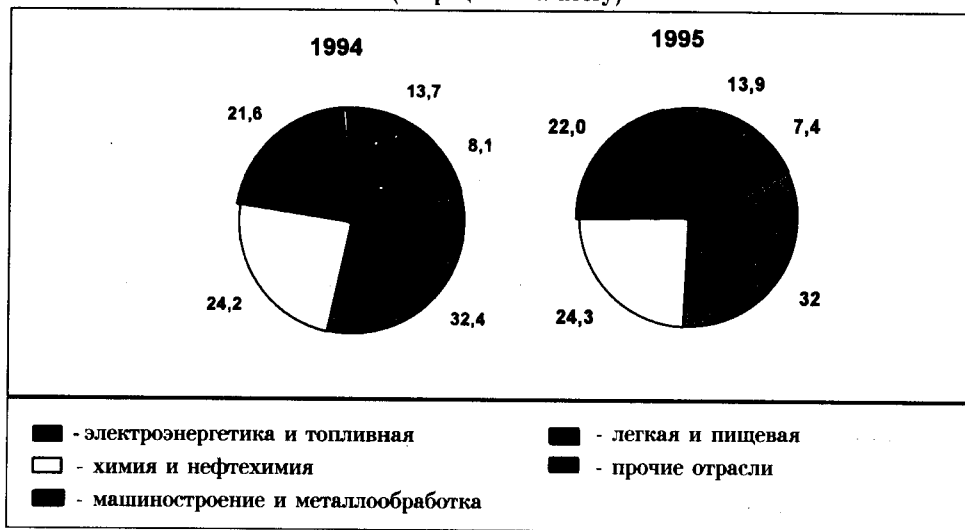
**Объем продукции (работ, услуг) в действующих ценах
предприятий промышленности (в процентах)**

	1991	1992	1993	1994	1995
Всего по промышленности	100	100	100	100	100
Государственная собственность	83,1	59,4	62,2	48,2	25,8
Частная собственность	16,7	40,2	0,2	0,3	1,3
Смешанная собственность	-	-	37,5	51,3	72,7
Собственность общественных объединений, организаций	0,2	0,4	0,1	0,2	0,2

**Основные показатели работы промышленности ВПК
(в процентах к предыдущему году)**

	1991	1992	1993	1994	1995
Общий объем промышленной продукции	100,4	77,6	83,0	64,0	89,5
в том числе:					
военной	77,8	38,6	65,6	56,5	72,1
гражданской	129,8	117,9	90,5	66,7	100,2

**Структура промышленного производства по отраслям
(в процентах к итогу)**



**Производство товаров народного потребления, включая
алкогольные напитки, промышленностью городов и районов
Республики Татарстан (в процентах к итогу)**

	1991	1992	1993	1994	1995
Республика, в том числе:	100	100	100	100	100
Азнакаево	0,19	0,15	0,15	0,26	0,33
Альметьевск	1,63	1,63	1,84	1,78	1,82
Бугульма	5,13	8,24	8,83	7,88	6,77
Елабуга	0,96	1,12	1,34	1,29	1,22
Заинск	0,58	1,47	1,94	1,88	2,42
Зеленодольск	4,38	6,49	6,01	3,11	1,66
Казань	44,31	41,10	38,58	39,32	40,53
Лениногорск	0,43	0,36	0,62	0,64	0,57
Набережные Челны	4,69	3,10	3,87	9,42	11,22
Нижнекамск	11,18	7,38	2,94	3,67	4,02
Чистополь	6,56	5,57	6,78	5,48	4,98
Агрызский	0,29	0,19	0,24	0,26	0,31
Аксубаевский	0,16	0,16	0,19	0,18	0,28
Актанышский	0,21	0,23	0,27	0,26	0,39
Алексеевский	0,46	0,60	0,66	0,78	1,24
Алькеевский	0,04	0,02	0,02	0,02	0,03
Альметьевский	0,07	0,05	0,03	0,06	0,08

	1991	1992	1993	1994	1995
Апастовский	0,17	0,09	0,14	0,17	0,29
Арский	0,64	0,58	0,53	0,63	0,69
Атнинский	-	0,11	0,14	0,11	0,27
Бавлинский	0,07	0,07	0,08	0,13	0,19
Балтасинский	0,32	0,32	0,39	0,39	0,46
Буинский	0,87	2,69	2,88	2,05	2,61
Верхнеуслонский	0,21	0,43	0,22	0,37	0,58
Высокогорский	0,10	0,06	0,06	0,09	0,09
Дрожжановский	0,14	0,12	0,16	0,16	0,24
Зеленодольский	1,42	1,37	1,92	1,95	2,00
Камско-Устьинский	0,09	0,08	0,12	0,13	0,19
Кукморский	2,51	1,76	1,44	1,69	1,70
Кайбицкий	—	—	—	0,11	0,18
Лайшевский	0,13	0,09	0,14	0,18	0,21
Лениногорский	0,08	0,26	0,07	0,08	0,08
Мамадышский	1,07	1,19	1,24	1,24	1,39
Менделеевский	0,16	0,14	0,14	0,45	0,40
Мензелинский	0,32	0,06	0,06	2,73	1,58
Муслюмовский	0,19	0,19	0,23	0,22	0,33
Нижнекамский	0,07	0,05	0,05	0,08	0,05
Новошешминский	0,10	0,11	0,22	0,18	0,23
Октябрьский	1,49	2,50	2,58	2,15	1,86
Пестречинский	0,04	0,00	0,05	0,08	0,13
Рыбно-Слободский	0,18	0,16	0,20	0,17	0,23
Сабинский	0,74	0,58	0,96	0,86	0,89
Сармановский	0,04	0,06	0,06	1,20	1,11
Спасский	—	0,35	0,40	0,32	0,32
Тетюшский	0,42	0,43	0,56	0,50	0,60
Тукаевский	3,85	4,71	6,66	2,87	2,42
Тюлячинский	—	—	0,11	0,12	—
Черемшанский	0,11	0,11	0,14	0,15	0,27
Ютазинский	0,09	0,08	0,09	0,12	0,15

Структура продукции промышленности по отраслям производства
(в фактически действовавших ценах, в процентах к итогу)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1 полу- годие 1996
Вся промышленность	100	100	100	100	100	100	100
Электроэнергетика	5,3	4,9	5,7	11,1	13,8	13,71	3,9
Топливная промыш- ленность	6,5	8,8	21,8	17,4	18,6	21,5	22,8
Черная металлургия	0,7	0,7	1,1	0,7	0,5	0,6	0,7
Цветная металлургия	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	—
Химическая и нефте- химическая (включая химико-фармацевтиче- скую) промышленность	20,2	19,1	25,9	24,4	24,3	27,7	28,7
Машиностроение и ме- таллообработка (вклю- чая промышленность медтехники)	40,0	34,2	26,8	22,4	22,0	19,5	17,7
Лесная, деревообрабаты- вающая и целлюлозно- бумажная промышлен- ность	2,0	1,8	1,0	1,4	1,4	1,7	1,4
Промышленность строи- тельных материалов	3,2	3,4	2,9	4,4	3,2	2,2	2,5
Стекольная и фарфоро- фаянсовая промышлен- ность	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Легкая промышленность	7,9	11,1	3,9	3,8	3,2	2,5	1,9
Пищевая промышлен- ность	9,3	12,3	8,0	10,4	10,7	10,4	7,9
Мукомольно-крупяная и комбикормовая промыш- ленность	3,4	2,4	2,1	2,7	1,3	1,8	2,1
Полиграфическая про- мышленность	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
Другие промышленные производства	1,2	1,0	0,7	1,0	0,7	0,2	0,2

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Агропромышленный комплекс — важнейшая составная часть экономики. В нем создается свыше 16% национального дохода. Потребительский рынок более чем на 60% формируется за счет продовольствия и товаров, изготовленных из сельскохозяйственного сырья.

За последние годы в аграрном секторе произошли глубокие социально-экономические изменения. Созданы основы многоукладной экономики, законодательно закреплено право выбора форм хозяйствования. Происходит перераспределение земли, дробятся крупные товарные предприятия. Расширяется мелкотоварный сектор. Создано 780 фермерских хозяйств. В несколько раз возросло число садовых участков и огородов. Большинство колхозов и совхозов перерегистрировано и преобразовано в акционерные общества, товарищества, сельскохозяйственные кооперативы, ассоциации крестьянских хозяйств.

Начатая в Татарстане аграрная реформа направлена на создание экономических условий для успешного функционирования сельских товаропроизводителей всех форм собственности и на этой основе скорейшей стабилизации производства.

В 1992 — 1995 гг. проведена перерегистрация колхозов и совхозов. Основной организационно-правовой формой хозяйствования на селе стали предприятия новых формирований. В 1995 году в составе сельхозпредприятий действовало на новых формах хозяйствования 620 предприятий (на базе колхозов и совхозов), в том числе 355 коллективных сельхозпредприятий, 130 сельскохозяйственных кооперативов, 106 объединений крестьянских (фермерских) хозяйств, 19 акционерных обществ закрытого типа, 9 акционерных обществ открытого типа. К началу 1996 года в республике действовало 254 колхоза и 249 совхозов, сохранивших после перерегистрации свой прежний статус.

На основе передачи крестьянам в собственность земли и имущества для ведения товарного производства начался процесс создания фермерских хозяйств. К 1 января 1996 г. в республике насчитывалось 780 фермерских подворий с площадью земли 23,8 тыс. га (в среднем по 31 га на хозяйство). Сельхозугодья в этих хозяйствах занимают 23,1 тыс. га (97% от выделенных земель), в том числе пашня — 21,3 тыс. га (89%).

Из-за роста цен на материально-технические ресурсы, удорожания кредитов, ухудшения финансового положения и по другим причинам в 1995 году прекратили свою деятельность 66 фермерских хозяйств (за 1992 г. их распалось 45, за 1993 г. — 53, за 1994 г. — 65).

В основном, фермерские подворья — это хозяйства с небольшим участком земли и небольшим поголовьем различных видов скота, что сдерживает развитие товарного производства. Около 27% фермеров имеют по 20 и менее гектаров земли, 56% — 21 — 50 га и только 17% хозяйств — свыше 50 га. Доля продукции, производимой фермерскими хозяйствами, в общей стоимости валовой продукции сельского хозяйства составляет менее одного процента.

Растет доля личных хозяйств населения в валовой продукции сельского хозяйства. С 1992 по 1995 год она возросла с 27% до 40%.

Стоимость валовой продукции (в сопоставимых ценах 1994 г.) в 1995 году составила 2630,6 млрд. рублей. В общем объеме валовой продукции сельского хозяйства продукция растениеводства составляет 56%, животноводства — 44%.

В 1995 году по сравнению с 1990 годом валовой сбор зерна (в первоначально оприходованном весе) уменьшился на 787,1 тыс. тонн (20%), в том числе за счет сокращения посевных площадей производство зерна сократилось на 280,1 тыс. тонн (8%), за счет снижения урожайности — на 507,0 тыс. тонн (12%).

В 1995 году производство животноводческой продукции (в сопоставимых ценах 1994 года) составило 1151,7 млрд. рублей. В минувшем году в хозяйствах всех категорий производство мяса сократилось на 28,6 тыс. тонн в живой массе (на 8%), молока — на 74,4 тыс. тонн (4%), яиц — на 113,5 млн. штук (на 9%), шерсти — на 448 тонн (на 14%).

В 1995 году снижение продукции выращивания на 32,4 тыс. тонн (9%) произошло в результате сокращения условного поголовья на 26,2 тыс. тонн (на 7%) и снижения продуктивности выращивания на 6,2 тыс. тонн (на 2%). Несбалансированное кормление — главная причина слабого использования потенциала животных. Продуктивность скота в республике по-прежнему в 1,5-2 раза ниже их генетических возможностей и аналогичных показателей зарубежных стран.

Остается низкой сохранность поголовья скота в сельхозпредприятиях. Если в 1990 году погибло 2,6% крупного рогатого скота, 4,3% свиней, 6% овец и коз, то в 1995 году падеж составил, соответственно, 3,9%, 7,3% и 8,9% от оборота стада. Большие потери несут хозяйства из-за низкой сохранности молодняка. В истекшем году пало 11,5% приплода телят (в 1990 г.— 7,5%), 10,7% поросят (в 1990 г.— 5,7%) и 16,4% ягнят (в 1990 г.— 9,6%).

Основную часть производимого в республике мяса составляет говядина — 49% и свинина — 27%. Располагая сравнительно многочисленным поголовьем, хозяйства Татарстана имеют выход говядины в расчете на 1 голову крупного рогатого скота 69 кг, свинины — 66 кг, когда в США эти показатели достигали (по состоянию на 3 октября 1990 г.), соответственно, 118 и 145 кг, что больше в 2 — 2,5 раза. Примерно на столько же ниже продуктивность наших коров (соответственно, 2726 и 7067 кг молока от одной коровы) и кур-несушек (223 и 250 штук яиц).

Для производства одинакового объема животноводческой продукции нам приходится содержать значительно больше скота, соответственно, больше расходовать средств на строительство производственных помещений, иметь на фермах больше работников, расходовать больше кормов. Кстати, доля только поддерживающего корма в общих кормах составляет около 60%.

Финансово-экономические показатели деятельности сельхозпредприятий характеризуются следующими данными:

Финансово-экономические показатели деятельности сельхозпредприятий

	1994 г.	1995 г.
Всего хозяйств, единиц	1129	1126
в т. ч. убыточных	348	454
Удельный вес убыточных во всех хозяйствах, %	30	40
Чистый результат (прибыль, убыток (-), млрд. руб)	36,4	2,4
Уровень рентабельности (убыточности (-)) по всей деятельности, %	3,7	0,1
Уровень рентабельности (убыточности (-)) продукции сельского хозяйства, %	6,1	— 0,3
в том числе:		
продукции растениеводства	45,2	59,5
продукции животноводства	— 9,0	— 11,7

**Структура финансовых результатов деятельности
сельскохозяйственных предприятий в 1995 г.**

(млрд. рублей)

	Сельскохозяйственное производство	В том числе	
		животноводство	растениеводство
Финансовые результа- ты от реализации сельскохозяйственной продукции	190,7	402,6	— 211,9
в том числе: прибыль (убыток (—)) от реализации продук- ции	— 172,2	201,5	— 373,7
дотации и компенсации затрат на производство продукции	362,9	201,1	161,8

На начало января 1996 года **общая задолженность** сельскохозяйственных предприятий (кредиторская, задолженность по кредитам и займам) достигла 2318,5 млрд. рублей, из нее просроченная — 889,1 млрд. рублей, или 38,3% от общей суммы задолженности. Темпы роста этих показателей в сельском хозяйстве за 1995 год в сравнении с другими отраслями народного хозяйства следующие:

	Темпы роста, %	
	общей задолженности	из нее просроченной задолженности
Сельское хозяйство	246.1	309.1
Промышленность	273.5	230.9
Транспорт	354.8	290.5
Строительство	216.4	214.3

В 1995 году сохранялась тенденция превышения собственных долгов предприятий сельского хозяйства над теми, что должны были заплатить им. Так, по состоянию на 1.01.96 года кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий на 879,6

млрд. рублей превысила дебиторскую, в том числе просроченная — на 469,9 млрд. рублей.

На финансовое состояние аграрного сектора негативное влияние оказал сложившийся до 1995 года диспаритет цен на материально-технические ресурсы для сельского хозяйства и реализуемую сельскохозяйственную продукцию. Темпы роста цен на реализованную сельскохозяйственную продукцию отставали от темпов роста приобретаемых материально-технических ресурсов в 1992 году в 2,3 раза, в 1993 году — в 1,8, в 1994 году — в 1,2 раза.

В минувшем году впервые за последние годы темпы роста цен на приобретенную продукцию (3,6 раза) сложились ниже, чем на реализованную сельскохозяйственную (4,1 раза).

Начиная с 1992 года, началось резкое сокращение инвестиций в АПК, причем темпы снижения инвестиционной активности в комплексе были выше, чем в других отраслях экономики.

В 1995 году в отраслях АПК за счет всех источников финансирования использовано 1332,6 млрд. рублей, что составило 94,9% к уровню 1994 года и 19,7% к уровню 1990 года. В связи со свертыванием инвестиций происходит старение основных фондов. Если в 1990 году их износ в сельском хозяйстве составлял 18%, то в 1995 году он достиг 40%.

Структура капиталобразующих инвестиций в АПК по источникам финансирования.

	Удельный вес в общем объеме инвестиций в АПК, в %			
	1992	1993	1994	1995
Капиталобразующие инвестиции в АПК — всего	100	100	100	100
из них средства:				
федерального бюджета	22.6	10.1	3.6	0.9
бюджетные затраты капитального характера на поддержку АПК	х	х	8.2	8.0
бюджетов субъектов федерации и местных бюджетов	15.4	27.3	23.9	24.9
собственные средства предприятий	62.0	62.6	64.3	66.2

Сокращается государственная поддержка агропромышленного комплекса. Несвоевременное и неполное выделение финансовых ресурсов из федерального бюджета обусловило низкий уровень выполнения федеральной инвестиционной программы, включающей одиннадцать важнейших пусковых строек АПК. В 1995 году осуществлен ввод только одной мощности. Это завод «Птицевод» по производству 6,2 тыс. голов племенных кур, что составило 9,1% от годовой пусковой программы. Кроме того, по федеральной программе «Растительное масло» в Казани ведется строительство жиркомбината мощностью 33,6 тыс. тонн маргариновой продукции в год. Объект был намечен к вводу в 1995 году. Однако, за 1995 год на нем освоено 84,4 млрд. рублей капитальных вложений, техническая готовность объекта — 77%.

Капиталообразующие инвестиции в АПК.

	Использовано в 1995 г., млрд. руб.	1995 г. в % к 1994 г.	Удельный вес в общем объеме инвестиций в АПК — в %				
			1985	1992	1993	1994	1995
Капиталообразующие инвестиции в АПК — всего	1332.6	94.9	100	100	100	100	100
в том числе:							
объекты производственного назначения	873.6	96.3	78.5	74.6	68.8	65.0	65.6
из них:							
сельское хозяйство	544.9	89.6	69.7	54.3	54.3	43.6	40.9
перерабатывающие отрасли	248.5	112.4	4.8	10.3	11.8	15.8	18.6
объекты непромышленного назначения	459.0	93.9	21.5	25.4	31.2	35.0	34.4

Сокращение объемов инвестиций в АПК привело к оттоку мощностей подрядных организаций со строек сельского хозяйства. Если в 1992 году — 20% общего объема подрядных работ было выполнено на объектах АПК, в 1993 году — 14%, в 1994 году — 9,1%, то в 1995 году эта доля снизилась до 7,6%.

В сельском хозяйстве по сравнению с промышленностью более отсталая социальная сфера. Здесь менее благоустроенное жилье, не хватает больниц, школ, домов культуры, предприятий торговли, слабо развиты дорожная сеть, связь, бытовое обслуживание населения.

Если в 1995 году по сравнению с 1993 годом в целом по народному хозяйству республики инвестиции на строительство объектов непродуцированной сферы сократились на 36%, то в агропромышленном комплексе — на 46%. В результате удельный вес АПК по вводу жилья уменьшился с 32 до 28%, образовательных школ — с 26 до 16%. Наряду с этим, по сдаче в эксплуатацию детских дошкольных учреждений наблюдается тенденция роста удельного веса комплекса с 42 до 68%.

Инвестиции — важнейший инструмент структурной перестройки АПК. Приоритет в этой области должен быть отдан развитию базы переработки, хранения и реализации продукции, а также социальной сферы села. Вместе с тем, этот процесс не должен происходить на фоне резкого уменьшения производственных капитальных вложений в сельское хозяйство. Другим важнейшим направлением государственных капитальных вложений следует считать сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных угодий, финансовую поддержку товаропроизводителей.

Рынок материально-технических ресурсов. Сокращение объемов производства продукции сельского хозяйства вызвано во многом снижением производственного потенциала села. За последние пять лет поступление техники в сельское хозяйство уменьшилось в несколько раз. В 1995 году в 5 раз меньше, чем в 1990 году поступило тракторов, грузовых автомобилей, в 3 раза меньше зерноуборочных и картофелеуборочных комбайнов.

По сравнению с 1994 годом более, чем вдвое, снизилось поступление грузовых автомобилей, тракторных прицепов, силосо- и кормоуборочных комбайнов, тракторных сеялок, культиваторов, дисковых борон, доильных установок, машин для внесения в почву минеральных удобрений.

Для приобретения техники, обновления парка сельскохозяйственных машин необходимо предусмотреть меры для повышения платежеспособного спроса товаропроизводителей с помощью предоставления им дешевых целевых кредитов и развития лизинговых форм использования сельскохозяйственной техники.

Труд и зарплата. В сельском хозяйстве трудится около 15% от общей численности работающих в отраслях экономики республики. В связи с реорганизацией и созданием новых организационно-правовых форм сельскохозяйственных предприятий снижается численность занятых в колхозах и совхозах.

Оплата труда в сельском хозяйстве продолжает оставаться са-

мой низкой среди отраслей материального производства (ниже в 1,2 — 2,4 раза). В 1995 году среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве составила 284 тыс. рублей (в 2,3 раза больше, чем в 1994 году, но почти наполовину ниже уровня среднемесячной заработной платы в целом по республике). Размер оплаты труда в колхозах за анализируемый период составил 257 тыс. рублей, в совхозах — 337 тыс. рублей.

Наука. Агропромышленный комплекс республики располагает значительным научно-техническим потенциалом. Исследования и разработки для сферы сельского хозяйства ведут 13 организаций, в том числе 7 научно-исследовательских, 3 высших учебных заведения, 1 промышленное предприятие, 1 проектная организация. В этой области занято 306 научных работников, в том числе 22 доктора и 110 кандидатов наук.

В 1995 году на проведение исследований и разработок для сельского хозяйства было затрачено 7023,5 млн. рублей. Из них внутренние текущие затраты (оплата труда, отчисления на социальные нужды, затраты на оборудование, прочие материальные и текущие затраты) составили 98,3%; капитальные и внешние затраты — 1,7%.

Наибольший удельный вес в сумме внутренних текущих затрат приходится на разработки — 62,4%. К ним относятся работы, направленные на создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг. Фундаментальные исследования (т. е. экспериментальные и теоретические исследования, направленные на получение новых знаний без конкретной цели их использования, результатом которых являются гипотезы, теории, методы) составляют 13,4%. Прикладные исследования, определяющие возможные пути использования результатов фундаментальных исследований, составляют 24,2%.

Образование, здравоохранение и культура на селе. В сфере образования в последние годы выявилась тенденция к росту средних школ в сельской местности. Так, по сравнению с 1990/91 годом число средних школ увеличилось на 110 или на 11,5%, в то время как число основных школ сократилось на 58 или на 20%.

Сеть культурно-просветительных учреждений в сельской местности республики изменяется незначительно. Наибольший удельный вес культурно-просветительных учреждений приходится на государственную сеть (Министерство культуры) — библиотеки — 99,4%, клубы — 94,6%. Сеть клубных учреждений сокращается за счет закрытия колхозных клубов.

Подготовку специалистов для сельского хозяйства в республике осуществляют Государственная академия ветеринарной медицины, Государственная сельскохозяйственная академия и 7 средних специальных учебных заведений. На начало 1995-1996 учебного года в них обучалось более 10,5 тыс. человек, что составляет 10,8% от контингента студентов и учащихся высших и средних специальных учебных заведений республики (в том числе на дневном отделении — 7,8 тыс. чел.).

Из общего выпуска специалистов высшей квалификации дневного отделения, который в 1995 г. составил 445 человек, на работу направлено 424 (95,3%) выпускника, в том числе по заключенным договорам — 76 человек, по заявкам работодателей — 348. Из 1193 дипломированных специалиста со средним специальным образованием получили направление на работу 799 (67%).

На начало 1996 года в сельской местности имелось 1340 детских комбинатов, садов, из которых 57 (4,2%) находятся на балансе колхозов и 100 (7,4%) — совхозов и межхозов.

Жилищно-коммунальное хозяйство. Общая (полезная) площадь жилого фонда сельской местности на конец 1995 года составила 18,5 млн. кв. м (менее одной трети жилого фонда республики).

Водопроводом и центральным отоплением оборудована половина жилья, а канализацией и ваннами — третья часть. Самый низкий уровень благоустройства в частном жилом фонде, который составляет 85% от всего жилого фонда сельской местности. Более 10% сельского жилого фонда, принадлежащего государственным и общественным организациям, не газифицировано. Водопроводное хозяйство имеется в 1486 сельских населенных пунктах (48% от всего количества сел).

Спад производства, охвативший важнейшие отрасли народного хозяйства республики, в АПК не достиг критических рубежей. Это обусловлено тем, что процесс ломки сложившихся в последние десятилетия экономических отношений в этой отрасли протекает довольно плавно. Не произошедшему обвальному спаду сельскохозяйственного производства во многом способствовали меры, предусмотренные вышедшими постановлениями и решениями правительства.

В республике проводится определенная работа по реформированию предприятий АПК, преобразованию форм собственности. Отрабатываются механизмы взаимосогласованной работы то-

варопроизводителей с перерабатывающими предприятиями. Организованы и начали функционировать ассоциации в сахарной и молочной промышленности.

Вместе с тем аграрная реформа проходит медленно, не получила должного развития производственная и социальная инфраструктура сельских районов. Экономическое положение многих хозяйств находится в кризисном состоянии, растет задолженность банкам, поставщикам материальных ресурсов, несвоевременно выплачивается заработная плата.

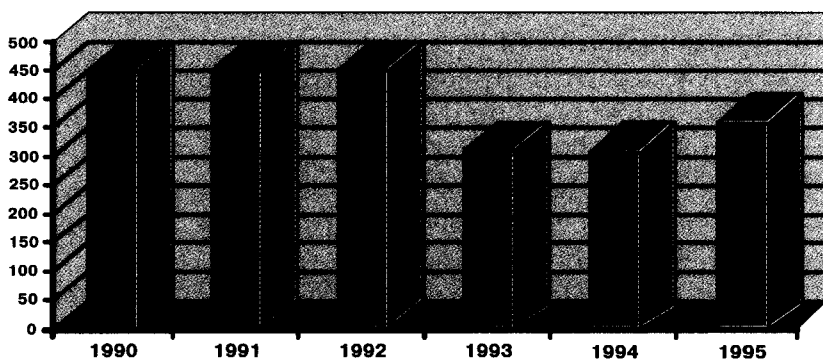
Одной из причин кризиса сельского хозяйства являются значительные потери в сфере хранения, переработки и транспортировки сельскохозяйственной продукции. Необходима четко продуманная система рычагов, стимулирующих не только производство сельскохозяйственной продукции, но и ее переработку, хранение и реализацию. Должна быть создана сбалансированная система, включающая в себя все стадии производства. Значительная роль должна отводиться дальнейшей интеграции существующих акционерных обществ и других типов сельскохозяйственных, перерабатывающих, заготовительных и обслуживающих предприятий с целью создания агропромышленных объединений, комплексов, фирм, ассоциаций и повышения на этой основе экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Поднятие эффективности сельского хозяйства упирается в решение задач финансового обеспечения, налогообложения. Решение этих задач, в свою очередь, сталкивается с такими проблемами, как формирование цен, дотации сельскохозяйственным предприятиям, расчеты за сданную государству продукцию, процентные ставки за кредит.

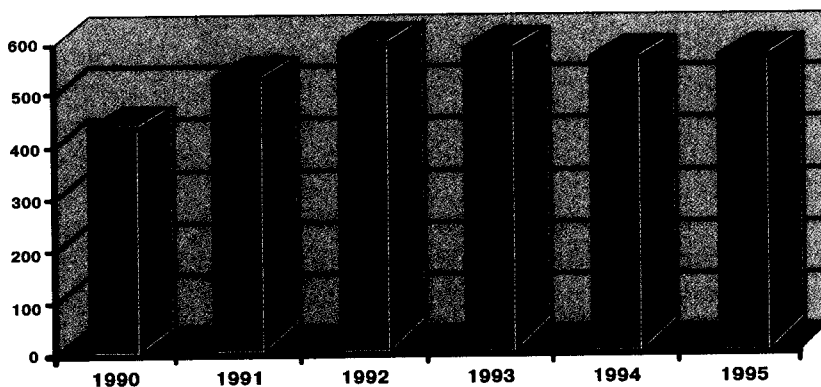
Государство оказывает аграрному сектору существенную поддержку и через прямые дотации из бюджета, и через товарные кредиты (в виде минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов), и через бюджетное финансирование лизинга сельхозтехники. Помимо бюджетных средств необходимо привлекать и кредитные ресурсы коммерческих банков. Главное, чтобы централизованные финансовые ресурсы использовались по целевому назначению и своевременно возвращались.

Меры государственной поддержки должны охватывать всю технологическую цепочку агропромышленного производства, включая не только получение сельскохозяйственной продукции, но и ее транспортировку, хранение, переработку и реализацию.

Число семей, имеющих личные подсобные хозяйства (тысяч)



Число семей, имеющих сады и огороды (тысяч)



ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ

В инвестиционной сфере спад носил скачкообразный характер. В 1993 году он составил 7,6%, в 1992 и 1994 в среднем 39,8% в год. Едва наметившийся в 1995 году рост капиталобразующих инвестиций (107,5% к 1994 году) был полностью девальвирован в 1 полугодии 1996 года, когда сокращение объема инвестиций в основной капитал составило 33,4% к соответствующему периоду 1995 года.

Наиболее остро сокращение объемов инвестиций затронуло производственную сферу. Во все годы реформ оно было существеннее, чем в непроизводственной сфере. При этом доля инвес-

тиций, направляемая в производственную сферу, всегда была почти в 2 раза больше, нежели в непроизводственную.

**Инвестиции в основной капитал
(в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)**

	1992	1993	1994	1995	1 полугодие 1996
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	59,2	92,4	61,3	107,5	76,6
в том числе по объектам:					
производственного назначения	56,6	87,6	61,1	109,7	71,4
непроизводственного назначения	65,8	102,6	61,7	103,4	86,4

Инвестиции в основной капитал по назначению (в процентах)

	1991	1992	1993	1994	1995
Инвестиции в основной капитал, всего	100	100	100	100	100
в том числе на строительство объектов:					
производственного назначения	71,6	68,4	64,9	65,1	66,2
непроизводственного назначения	28,4	31,6	35,1	34,9	33,8

Сокращаются объемы жилищного строительства. С 1991 г. по 1995 г. сокращение составило 120,4 тыс. кв. м. в среднем в год. Всего же в 1995 году в сравнении с 1991 годом жилищное строительство сократилось на 15,8%. В 1 полугодии 1996 года ввод в действие жилых домов составил лишь 78,6% по сравнению с аналогичным периодом 1995 года. При этом необходимо отметить, что доля инвестиций в жилищное строительство в общем объеме инвестиций непрерывно растет. С 1991 года по 1 полугодие 1996 года она увеличилась с 17,4% до 25,1%.

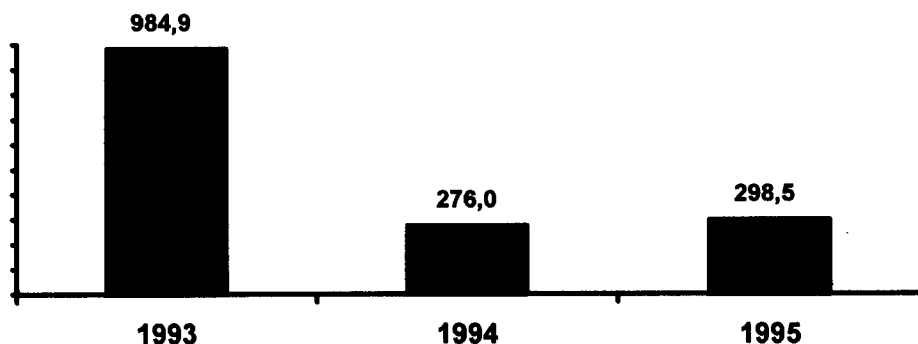
Этого нельзя сказать о сельском хозяйстве. Доля инвестиций в эту сферу деятельности сократилась за указанный период с 20% до 4,9%.

Капитальное строительство, как и другие отрасли экономики, не избежало инфляционных процессов. Цены на строительномонтажные работы выросли в декабре 1994 года по отношению к декабрю 1993 года в 5,1 раза. В дальнейшем рост цен замедлился в 2 раза и в декабре 1995 года в сравнении с декабрем 1994 года он составил 2,4 раза.

**Инвестиции в основной капитал по отраслям экономики Республики Татарстан
(в процентах к общему объему инвестиций)**

	1991	1992	1993	1994	1995	I полугодие 1996
Всего	100	100	100	100	100	100
в том числе :						
— промышленность	39,4	41,8	40,4	43,6	43,6	43,9
— сельское хозяйство	20,0	16,2	12,9	9,6	8,4	4,9
— лесное хозяйство	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	0,2
— строительство	5,9	3,9	3,9	4,5	4,9	3,5
— транспорт и связь	4,4	4,7	6,3	6,7	7,6	5,3
— торговля и общественное питание, материально-тех- ническое снабжение	1,1	0,8	0,9	0,4	1,1	0,2
заготовки	0,2	0,5	0,3	0,3	0,2	—
жилищное строительство	17,4	19,5	21,3	22,6	21,3	25,1
прочие отрасли	11,6	12,5	13,8	12,2	12,7	16,9

**Индексы цен на строительные материалы
(декабрь к декабрю предыдущего года)**



ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Среди множества изменений, которые привнесли реформы, пожалуй, наиболее важным является то, что рыночные отношения начали играть положительную роль в превращении платежеспособного спроса потребителей в регулятор производства. Производителям становится все труднее окупать издержки производства за счет увеличения цен на готовую продукцию.

Своеобразным индикатором покупательского спроса является потребительский рынок. В годы реформ отмечались известная стабилизация и нормализация на потребительском рынке, рост его насыщенности, расширение ассортимента имеющихся в продаже товаров.

Однако, несмотря на это, рост товарооборота происходил, в основном, за счет удорожания товаров, а не за счет увеличения объемов продаж. Свидетельством этому является увеличение объема розничного товарооборота официально учтенных предприятий торговли, общественного питания и колхозных рынков в фактических ценах, тогда как его физический объем за годы реформ снижался в среднем на 8% в год.

Продолжает расти доля продовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота. Если в 1991 году на продовольственную группу приходилось 48%, а на непродовольственную — 52% розничного товарооборота, то в 1995 году и 1 полугодии 1996 года, соответственно, 56% и 44%. Это, в общем-то, нехороший симптом. Он свидетельствует о снижении жизненного уровня основной массы граждан, которые не могут позволить себе частые покупки одежды, обуви, бытовой техники и других потребительских товаров, так как основная масса их доходов уходит на покупку продовольствия.

При этом физическая масса продаваемых товаров, как продовольственных, так и непродовольственных, сокращалась на протяжении всех лет реформы. Пик снижения был достигнут в 1995 году, когда объем продаж в товарной массе составил по продовольственным товарам 69%, а по непродовольственным товарам лишь 50% от объемов реализации 1990 года. Так, с 1991 по 1995 год продажа часов и электроутюгов снизилась в 3 раза, стиральных машин, велосипедов и радиоприемников — в 4, магнитофонов и фотоаппаратов — в 5, холодильников — в 6, пылесосов, мотоциклов и автомобилей — в 7, швейных машин — в 15 раз.

Снижение физического объема продаж продовольственных товаров за этот же период составило, в среднем, 2 раза.

Анализ запасов по товарным группам показал, что за прошедшие годы произошло преимущественное снижение запасов продовольственных товаров. В группе непродовольственных товаров снижение запасов наблюдается лишь по некоторым видам (хозяйственное мыло, синтетические моющие средства, радиоприемные устройства, телевизоры, спички, холодильники и морозильники). Запасы тканей, белья, трикотажных, чулочно-носочных изделий, обуви, туалетного мыла и табачных изделий увеличились более, чем на 50 %. Причина в том, что покупательский спрос на эти товары удовлетворяется, в основном, на вещевых рынках, где цены ниже, а ассортимент товаров разнообразнее.

Отличительной чертой периода реформирования является более активная по сравнению с предприятиями торговли торговля на рынках. Доля реализации на них товаров в общем объеме розничного товарооборота составила в 1 полугодии 1996 года 28%. В настоящее время здесь населением приобретается более 70% всего объема покупок одежды, более 60% — трикотажных изделий, обуви, более 40% фруктов, 30% — мяса, растительного масла, овощей, картофеля, более 10% масла животного, яиц и колбасных изделий. Торговля на рынках стала не только дополнительным источником товарных ресурсов, но и чутким индикатором спроса населения. Рынок более гибко варьирует ценами, что усиливает его конкурентоспособность. Значительно расширилась география привозимых сюда товаров.

Исходя из вышеизложенного, положительная роль реформы в сфере товарных рынков заключается в том, что она привела в действие рыночные рычаги. Отечественная промышленность и государственные закупки перестали быть единственным источником поступления товаров на рынок. Значительная доля поставок непродовольственных товаров идет через различные коммерческие и посреднические структуры, самостоятельные закупки торговых предприятий и другие каналы.

Сфера платных услуг в годы реформ также претерпевала кризис. Объем реализации платных услуг населению с 1991 по 1995 год неуклонно снижался (в среднем, на 5 — 10% в год). Наиболее резкое снижение этого показателя наблюдалось в 1994 году (51,6% по сравнению с 1993 годом).

Рост цен на услуги привел к тому, что частью услуг теперь могут пользоваться лишь наиболее обеспеченные слои общества.

К таким услугам относятся: туристско-экскурсионные, платное обслуживание в санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях, услуги здравоохранения и т. д. Бытовое обслуживание утратило свои позиции на потребительском рынке. Причиной этого является, отчасти, низкий уровень сервиса при высоких ценах. Для решения этой проблемы необходимо ускорить приватизацию предприятий в сфере услуг. Это позволит неконкурентоспособному сейчас сектору (ателье, мастерским по пошиву одежды и обуви, салонам проката, прачечным и др.) улучшить свое финансовое положение. Одновременно могут быть решены некоторые вопросы социальной защиты малоимущих категорий населения.

Обеспеченность товарооборота товарными запасами (в днях)

	на 1.01. 1992	на 1.01. 1993	на 1.01. 1994	на 1.01. 1995	на 1.01. 1996	на 1.07. 1996
Всего по республике	35	52	67	54	48	33

Товарные запасы в розничной сети

	Миллиардов рублей	Физический объем в % к соответствующему периоду предыдущего года
на 1 января 1992 года	1,3	...
на 1 января 1993 года	20,5	109,7
на 1 января 1994 года	193,0	87,1
на 1 января 1995 года	372,1	67,8
на 1 января 1996 года	714,8	86,0
на 1 июля 1996 года	773,0	101,1

Изменение структуры продаж населению республики (в процентах к итогу)

	1991	1992	1993	1994	1995	I полугодие 1996
Все товары	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
продовольственные	48	49	51	59	56	56
непродовольственные	52	51	49	41	44	44

**Структура розничного товарооборота,
включая общественное питание, по формам собственности
(в процентах к розничному товарообороту)**



ЦЕНЫ

Основным дестабилизирующим фактором экономики продолжала оставаться инфляция, хотя в рассматриваемом периоде инфляционные процессы протекали неравномерно. Пиковое значение инфляции отмечалось в декабре 1992 года, когда цены выросли в 19 раз по сравнению с декабрем 1991 года. Причем наибольший рост цен наблюдался на алкогольные напитки (27,6 раза) и платные услуги населению (27,2 раза). В следующие годы таких скачков цен больше не происходило. Индекс потребительских цен снижался год от года и к июню 1996 года составил 147,1% по отношению к июню 1995 года.

Аналогичная ситуация наблюдалась с оптовыми ценами в промышленности, когда в декабре 1992 года по отношению к декабрю 1991 года цены взвились вверх в 32,9 раза, а по отдельным отраслям даже более (нефтехимической промышленности — в 45,1 раза, машиностроения — 40,1 раза). Впоследствии цены росли медленнее, так что в июне 1996 года по отношению к июню 1995 года рост составил 1,5 раза.

Фактором, косвенно повлиявшим на увеличение цен во всех отраслях промышленности, стал рост оптовых цен на сырую нефть и природный газ, соответственно, в 2,2 и 2,6 раза.

Цены в легкой промышленности определялись конъюнктурой покупательского спроса, а также ростом цен на сельскохозяйственное сырье. Интенсивнее росли цены в отраслях, выпускающих пользующуюся спросом, конкурентоспособную продукцию.

Цены на основные продукты питания (мясо, колбасные изделия, масло, молоко и молочные продукты, яйца, сахар, некоторые кондитерские изделия, соль, хлеб и хлебобулочные изделия, крупы, макаронные изделия, водку, овощи) регулировались правительством. Пути регулирования были различными. Так, путем дотаций из местного бюджета поддерживались цены на колбасные изделия, молоко и молочные продукты; путем ограничения рентабельности при производстве товара — на масло, сыры, консервы мясные, карамель, соль; путем ограничения торговой скидки — на сахарный песок, пряники, соль; макаронные изделия, лук, крупы. При регулировании цен на мясо, хлеб и хлебобулочные изделия используются одновременно все три способа.

На многие продукты питания в 1994 году цены были отпущены. С февраля 1994 года по свободным ценам продается сахарный песок; с апреля — карамель; с июня — мясо птицы, растительное масло, майонез, пряники; с июля — вареная колбаса, сыры, мясные консервы; с августа — соль.

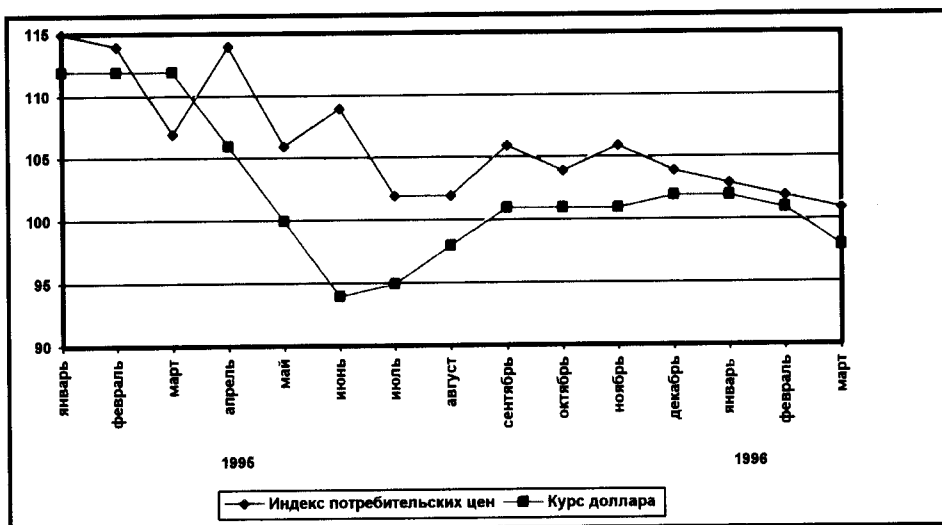
Цены на сельскохозяйственную продукцию были дифференцированы в зависимости от канала реализации. Самые высокие цены сложились на рынке. Средняя цена реализации здесь составляла 462 тыс. рублей за 1 тонну сельскохозяйственной продукции. Наиболее дешевой сельхозпродукция была при реализации ее непосредственно сельскому населению — 318 тыс. рублей за тонну.

Впервые за годы проведения экономических реформ к 1995 году в республике практически ликвидирован диспаритет цен на **продукцию, реализованную сельским хозяйством и приобретенную им**. Если в 1992 году цены на реализованную сельскохозяйственную продукцию (без учета дотаций) выросли в 8,6 раза, а цены на приобретенную сельским хозяйством промышленную продукцию и услуги — в 18 раз, то к 1995 году картина полностью поменялась, и рост цен по отношению к 1994 году составил, соответственно, 4,1 и 3,6 раза.

**Изменение индекса потребительских цен
(в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)**

	декабрь 1991	декабрь 1992	декабрь 1993	декабрь 1994	декабрь 1995	июнь 1996
Сводный индекс потреби- тельских цен	2,7	19,2	9,0	3,0	2,3	1,5
индекс потребительских цен на продовольствен- ные товары (включая алкоголь)	2,3	18,2	9,0	2,9	2,5	1,4
продовольственные то- вары (без алкоголя)	2,8	15,2	9,3	3,1	2,5	1,4
алкогольные напитки	1,2	27,6	8,1	1,8	2,4	1,8
непродовольственные товары	3,4	17,9	7,5	2,6	2,1	1,5
платные услуги населе- нию	1,6	27,2	1,4	1,05	1,01	1,6

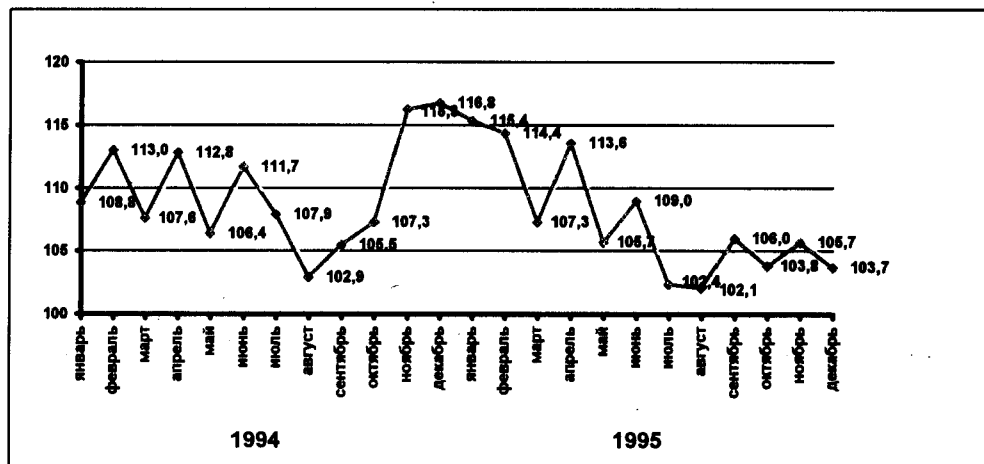
**Изменение потребительских цен и курса доллара
по отношению к рублю в 1995 - 1996 гг.
(в процентах к предыдущему месяцу)**



**Индексы оптовых цен по отраслям промышленности
(декабрь к декабрю предыдущего года, раз)**

	1991	1992	1993	1994	1995	Полугодие 1996
В целом по промышленности	2,7	32,9	8,9	2,8	3,1	1,5
в том числе:						
электроэнергетика	—	—	16,1	2,6	3,3	1,2
топливная промышленность	2,4	22,2	6,3	2,7	3,0	1,4
черная металлургия	—	—	11,6	3,7	3,1	1,5
химическая промышленность	4,8	20,2	8,5	4,2	2,4	1,1
нефтехимическая промышленность	2,3	45,1	7,1	3,1	2,8	1,5
машиностроение	2,2	40,1	9,2	2,3	3,5	1,7
лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность	2,5	20,0	9,1	3,5	2,8	1,5
промышленность строительных материалов	3,1	25,1	9,8	2,8	3,0	2,1
легкая промышленность	4,4	17,8	8,1	2,7	3,4	1,8
пищевая промышленность	—	20,2	9,7	3,1	3,3	1,4
пищевкусовая промышленность (без рыбной, мясной, масло-сыродельной и молочной промышленности)	2,3	2,5	7,9	3,4	2,5	1,5
мясная промышленность	...	...	5,3	1,8	3,5	1,4

**Индекс инфляции в 1994-95 гг.
(в процентах к предыдущему месяцу)**



ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

Наболевший вопрос последних лет — ухудшение финансово-экономического состояния предприятий. Факторами, осложняющими финансовое положение, остаются ценовая неопределенность, рост издержек производства за счет роста цен на сырье и энергоносители, непрекращающийся платежный кризис.

В течение всего рассматриваемого периода исполнение бюджета республики осуществлялось в условиях продолжающегося спада производства, высоких темпов инфляции, нарушения хозяйственных связей и платежного кризиса. Все это привело к дестабилизации государственных финансов и дефициту бюджета. Превышение расходов над доходами покрывалось за счет взаиморасчетов Министерства финансов Республики Татарстан и Министерства финансов Российской Федерации, а также за счет привлеченных средств. Кроме этого, определенную роль в ликвидации дефицита республиканского бюджета сыграл Указ Президента Республики Татарстан о налоговой амнистии от 6 февраля 1995 года. Этот Указ предусматривал освобождение от уплаты пени, начисленной на задолженность, образовавшуюся за 1994 год, для предприятий, погасивших эту задолженность до 1 апреля 1995 года.

Впервые за годы реформ в 1995 году темпы роста прибыли, полученной предприятиями республики, превысили темпы роста цен производителей промышленной продукции:

	Темпы роста прибыли	Индекс цен производителей промышленной продукции
1991	2,2	2,7
1992	21,4	32,9
1993	4,0	8,9
1994	2,0	2,8
1995	5,8	3,1

Сложным остается финансовое положение на многих предприятиях промышленности и сельского хозяйства. Доля убыточных предприятий за годы реформы значительно выросла. Если 1993 год с убытками закончили 6,1% всех предприятий, то в 1994 году 181 предприятие (23,7% от общего количества) было убыточным. Наибольшее их число (82 или 45,3%) — это предприятия

промышленности. В 1995 году количество убыточных предприятий дошло до 30%. В целом по республике каждое четвертое предприятие убыточно. В отраслях снабжения и сбыта, жилищно-коммунального хозяйства убыточным является каждое второе предприятие, а в культуре и искусстве 70,4% убыточных предприятий. Сумма убытков за 1 полугодие 1996 года составила 630 млрд. рублей.

Убыточность предприятий обостряет проблему неплатежей в народном хозяйстве. Общий объем просроченной задолженности предприятий и организаций вырос в 1995 г. в сравнении с 1994 г. в 2,3 раза, а в 1 половине 1996 г. в сравнении с 1995 г. в 1,7 раза и составил на 1 июня 1996 г. 17975,2 млрд. рублей. Рост задолженности вызван не только тяжелым финансовым положением, но и уклонением ряда предприятий и организаций от уплаты налогов, а также сокрытием выручки на счетах, незарегистрированных в налоговых органах. Наибольшие суммы просроченной кредиторской задолженности сосредоточены в промышленности (61,9%), в том числе, в химической и нефтехимической — 31,8%, в электроэнергетике — 28%. Также велика доля просроченной задолженности в строительстве — 384,7 млрд. рублей (17,1%). Значительные размеры просроченной задолженности объясняются недостаточностью собственных финансовых ресурсов у предприятий. Имеющиеся финансовые ресурсы покрывают просроченную задолженность в промышленности на 9,6%, в строительстве — на 3,9%. Увеличение общего объема задолженности обусловлено прогрессирующим ростом задолженности за электроэнергию. Если в январе 1994 г. доля просроченной дебиторской задолженности в электроэнергетике составляла 12%, то к концу года она увеличилась до 95,8%. В 1996 г. соответствующий показатель составил более 80%. Отсутствие просроченной задолженности за электроэнергию в летние месяцы вызвано сокращением ее использования в связи с остановками предприятий. Такое состояние расчетов приводит к тому, что электроэнергетика выступает наряду с Центральным банком и рядом других отраслей одним из кредиторов народного хозяйства. Это становится возможным в условиях отсутствия на практике банкротств в ощутимых для экономики масштабах.

Превышение кредиторской задолженности над дебиторской в 1994 г. составляло 658,9 млрд. рублей (8,2%), в том числе, в промышленности — 293,7 млрд. рублей (10%), в сельском хозяйстве — 322,1 млрд. рублей (22%). В 1995 г. превышение кредиторской задолженности над дебиторской составило 3296,2 млрд. руб-

лей (28,5%), в том числе в промышленности — 2402,2 млрд. рублей (29,6%), в сельском хозяйстве — 879,6 млрд. рублей (2,7 раза). Такое соотношение в расчетах между предприятиями и организациями подрывает их финансовую устойчивость.

Платежеспособность предприятий и организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства и транспорта (соотношение денежных средств и просроченной задолженности поставщикам) в 1994 г. имела устойчивую тенденцию к снижению. Причем, при сравнительно одинаковых темпах снижения, платежеспособность у российских предприятий была в 2 — 3 раза выше, чем у предприятий и организаций Республики Татарстан. Так, на 1 января 1994 г. платежеспособность в целом по указанным выше отраслям составляла в Республике Татарстан — 20,9%, в России — 52,3%. За 1994 г. она снизилась как в Республике Татарстан, так и в России в 2 — 3 раза по всем отраслям экономики и составила в Татарстане — 8,6%, в России — 23,7% .

В 1996 году был введен новый показатель, отражающий платежеспособность предприятий — коэффициент покрытия (отношение оборотных средств к краткосрочным обязательствам). По этому показателю в 1 полугодии 1996 г. предприятия Татарстана опередили предприятия Российской Федерации. Коэффициент покрытия у предприятий и организаций республики составил 135% против 129% по Российской Федерации.

Еще одна проблема, существующая в условиях продолжающегося платежного кризиса, — это задолженность предприятий перед своими работниками по выдаче заработной платы и других денежных выплат.

Удельный вес предприятий, имеющих данную задолженность, в общем числе предприятий вырос с 47,3% в 1994 г. до 61,9% в 1996 г. Объем просроченной задолженности по выплате заработной платы увеличился за этот период в 9,2 раза. Наибольшие объемы задолженности сосредоточены в сельском хозяйстве (48,8% в 1994 г. и 38,6% в 1996 г.).

На борьбу с этим явлением был направлен ряд Президентских Указов (от 18.11.94 г. и от 5.03.96 г.), а также Постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан (№ 702 от 7.12.95 г.).

Основной причиной образования просроченной задолженности по выдаче средств на потребление явились отсутствие или недостаточное количество денежных средств на расчетных счетах предприятий и организаций. Недостаток средств вызван наруше-

ниями договорной дисциплины по оплате покупателями готовой продукции, выполненных работ и услуг. По этой причине предприятия недополучали более 70% средств, в том числе в промышленности и строительстве — более 90%, в сельском хозяйстве — более 60%. Другой причиной нехватки средств на расчетных счетах явилось отсутствие у предприятий и организаций заработанных средств.

Недостаток собственных финансовых ресурсов вынуждает предприятия прибегать к банковским кредитам. К сожалению, денежно-кредитная сфера сегодня не в состоянии удовлетворительно выполнять свою главную функцию: обеспечение эффективного размещения ресурсов. Свидетельством этого является абсолютное доминирование на денежном рынке краткосрочных банковских кредитов, предоставляемых к тому же под столь высокие в номинальном и реальном выражении проценты, что их использование не в спекулятивных целях практически исключено. Однако, и долгосрочные кредиты имели незначительную, но устойчивую тенденцию к увеличению. За 1992-1995 гг. доля их увеличилась с 3,8% до 17,8%. Кредиты направлялись, в основном, в промышленность (около 20%) и в сельское хозяйство (около 15%).

Процентные ставки по централизованным кредитам в рассматриваемом периоде не были устойчивыми. С 1992 до апреля 1994 года они повышались с 20% до 210%, затем в течение шести месяцев ставки понизились до 130%. К маю 1995 года они вновь выросли до 200%, а сейчас вновь наблюдается тенденция к снижению ставок: с 24 июля 1996 г. они составили 110% годовых.

Для обеспечения нормального функционирования денежно-кредитной системы ежегодно осуществлялась денежная эмиссия. Причем, впервые в 1 полугодии 1996 г. сумма денег, выпущенных в обращение, была меньше, чем в предыдущем периоде.

Денежная эмиссия

	миллиардов рублей	в процентах к предыдущему году
1993	323,5	
1994	1261,5	3,9 раза
1995	3630,2	2,9 раза
I полугодие 1996	2483,4	68,0

**Структура кредитных вложений
(в процентах)**

	на 1.01 1993	на 1.01 1994	на 1.01 1995	на 1.01 1996	на 1.07 1996
Кредитные вложения — всего	100	100	100	100	100
в том числе:					
краткосрочные	96,2	96,7	89,6	82,2	89,0
долгосрочные	3,8	3,3	11,1	17,8	11,0

С октября 1995 г. данные приведены с учетом кредитов населению.

Платежеспособность предприятий и организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства и транспорта в 1994-1996 годах

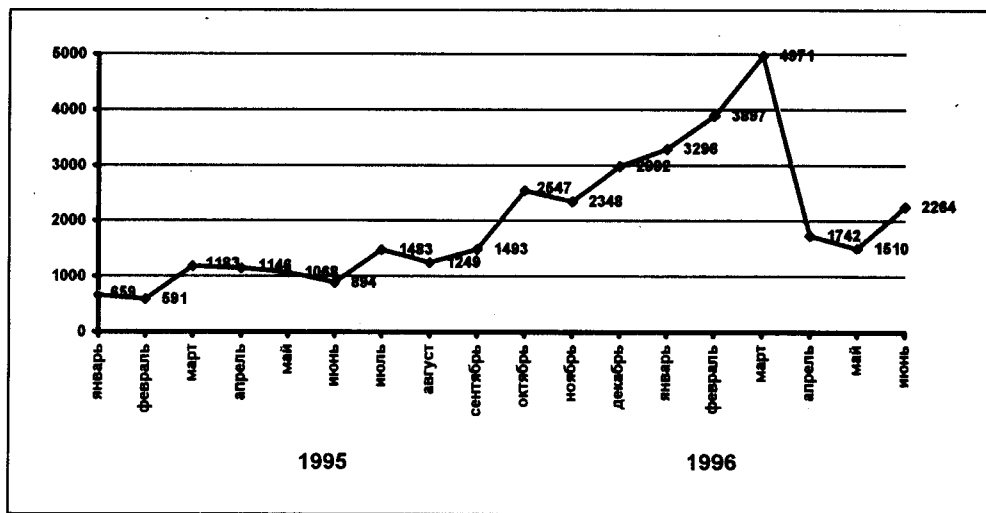
	на 1.01. 1994	на 1.01. 1995	на 1.01. 1996	на 1.07. 1996*
Денежные средства предприятий в процентах к просроченной задолженности поставщикам — всего	20,9	8,6	9,6	135
в том числе:				
промышленность	22,6	9,6	14,2	138
строительство	7,1	3,9	3,7	135
сельское хозяйство	36,0	11,1	3,7	146
транспорт	39,7	7,9	6,0	121

* Коэффициент покрытия (отношение оборотных средств к краткосрочным обязательствам)

Динамика процентных ставок по централизованным кредитам (в процентах)

	1992	1993	1994	1995	1 полугодие 1996
на 1.01	20	80	210	180	160
на 1.02	20	80	210	200	120
на 1.03	20	80	210	200	120
на 1.04	20	100	210	200	120
на 1.05	50	100	205	200	120
на 1.06	80	100	200	180	120
на 1.07	80	140	155	180	110
на 1.08	80	170	155	180	
на 1.09	80	170	130	180	
на 1.10	80	180	130	170	
на 1.11	80	210	170	170	
на 1.12	80	210	180	160	

Превышение кредиторской задолженности над дебиторской в 1995-96 гг. (тысяч рублей)



РЫНОК ТРУДА

Противоречивая ситуация сложилась на рынке труда. На фоне относительно низкого уровня официально зарегистрированной безработицы (1,4% экономически активного населения республики) происходил рост скрытой безработицы, которая проявлялась в форме неполной занятости, вынужденных неоплачиваемых отпусков и т. п. Анализ сложившейся ситуации в области труда и занятости населения Республики Татарстан показал, что численность экономически активного населения с 1993 года неуклонно снижается. Так, в 1994 г. она снизилась по сравнению с 1993 г. на 2,3%. В 1995 г. снижение составило 1,1%, а к концу 1 полугодия 1996 г. по сравнению с концом 1995 г. — 0,3%.

Сохраняется значительный удельный вес работников фондо-создающих производств по сравнению с долей работающих в сфере услуг и социально ориентированных отраслях. Так, в промышленности в 1991 — 1995 гг. было занято порядка 30% работающих, в сельском хозяйстве — 13 — 14%, в строительстве — 11 — 12%. Причем, численность занятых в этих отраслях неуклонно снижается. Подтверждением этому служат следующие данные. Среднесписочная численность работников, занятых в промышленности, уменьшилась в 1995 по сравнению с 1991 годом на 118,8 тысячи

человек (на 20%). Среднесписочная численность сельскохозяйственных работников снизилась, соответственно, на 9,7 тысячи человек (на 4%). В строительстве в 1995 г. численность работающих сократилась на 41,5 тысячи человек (на 17,4%) в сравнении с 1991 г. Вместе с тем, отмечается рост численности работников, занятых в здравоохранении (4,9% занятого населения в 1991 г. и 6,3% в 1995 г.), в органах управления (1,9% и 2,7%).

Свидетельством формирования основ рыночной инфраструктуры является рост численности работающих в кредитовании, государственном страховании, в налоговых инспекциях, нотариальных, юридических структурах. Эти виды деятельности продолжают оставаться наиболее перспективными с точки зрения приращения новых рабочих мест. К числу особенностей современного состояния рынка труда относится вторичная занятость, которая является способом получения дополнительных доходов и поддержания сложившегося уровня потребления.

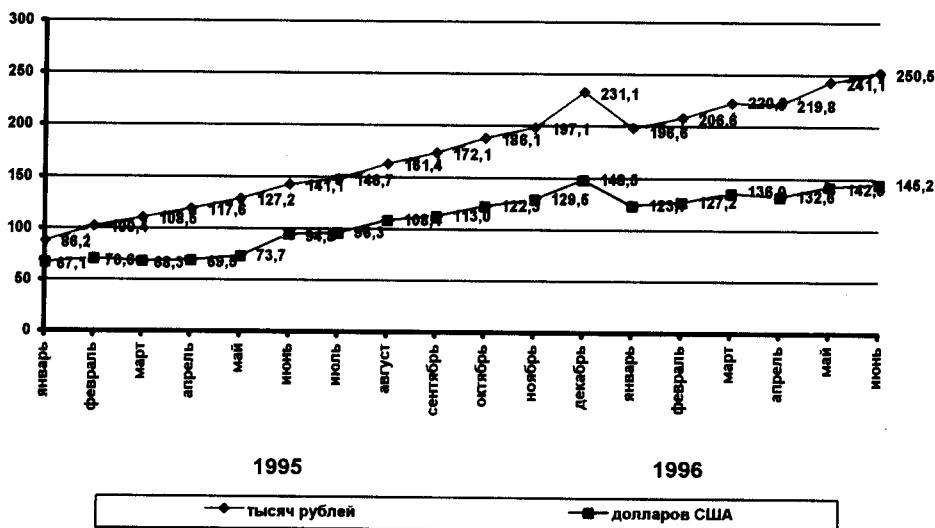
Из общего числа экономически активного населения в 1995 г. безработные составили 123,3 тысячи человек (6,9% экономически активного населения), из них имели официальный статус в службе занятости 26 тысяч человек (1,4%). Среди зарегистрированных безработных около 80% — женщины, 37% — молодежь в возрасте от 16 до 29 лет, 17% — граждане, не имеющие опыта трудовой деятельности, 45,9% — уволившиеся с прежнего места работы по собственному желанию, 28,9% — уволенные в связи с сокращением. Седьмая часть безработных — это лица, не трудоустроенные после окончания или прекращения учебы. Кроме того, 67,6 тысячи человек (3,8%) работали в режиме неполной занятости и 58,8 тысячи человек (3,3%) были отправлены в вынужденные отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы, а следовательно, являются потенциальными безработными.

Наличие латентной (скрытой) безработицы, с одной стороны, является негативным моментом, так как тормозит перераспределение рабочей силы между секторами экономики, ее перепрофилирование в соответствии с изменившимися потребностями народного хозяйства. С другой стороны, латентная незанятость предотвращает одномоментный выброс лишней рабочей силы на рынок труда. По сравнению с 1993 г. средний возраст безработных снизился от 36,3 до 32,4 лет. Среди всех, обратившихся в 1995 г. в службу занятости и имеющего опыт практической работы, 28% —

рабочие, 16% — служащие. В то же время, в общем числе заявленных в рассматриваемый период вакансий на долю рабочих приходилось 85%, служащих — 15%.

Такое несоответствие профессионально-квалификационной структуры спроса на рабочую силу с ее предложением еще больше осложняет обстановку на рынке занятости. Число вакантных рабочих мест на предприятиях республики сокращается. Если в 1993 г. их было 10557, то на конец 1994 г. — 8100, а на 1 июля 1996 г. число вакансий сократилось до 6384. Несмотря на это, год от года растет число безработных граждан, трудоустроенных службой занятости. Так, в 1992 г. было трудоустроено в различные отрасли экономики 10,7 тысячи человек, в 1993 — 13,2, в 1994 — 12,5, в 1995 — 15,4 тысячи человек. К числу особенностей современного состояния рынка труда относится вторичная занятость, которая является способом получения дополнительных доходов и поддержания сложившегося уровня потребления.

Изменение средней заработной платы во всех отраслях экономики Республики Татарстан в 1995-96 гг. (в процентах к декабрю 1994 г.)



УРОВЕНЬ ЖИЗНИ И ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в декабре 1994 г. увеличились по отношению к соответствующему периоду 1993 г. на 9,1%, в январе 1996 — по отношению к январю 1995 года на 23,8%.

Характерной особенностью процесса вхождения в рыночную экономику является большой разрыв среднедушевого дохода в семьях с наименьшим и наибольшим его размером, а также усиление процесса расслоения общества на богатых и бедных.

Так, в конце 1 полугодия 1996 г. группа населения с наименьшими доходами располагала 8% всех доходов, а группа с наивысшими доходами — 47,4%. Коэффициент концентрации доходов (индекс Джини) за этот период составил 0,387, что свидетельствует о малочисленности среднего класса. Доходы 10% наиболее богатого населения в 10,8 раза превышали доходы наименее обеспеченных слоев. На долю этих категорий населения приходилось, соответственно, 25,8% и 3,3% денежных доходов. Среднедушевые доходы 27,1% населения (1019,1 тыс. человек) были ниже прожиточного минимума.

Для большей части населения основным источником денежных доходов, по-прежнему, является заработная плата. В последние годы ее рост сильно замедлился. Так, если в 1992-1993 гг. она возросла в 10 раз, то в 1994 г. по сравнению с 1993 г. ее рост составил 3,4 раза, в 1995 г. по сравнению с 1994 г. — 2,3 раза, а в первом полугодии 1996 г. по сравнению с концом 1995 г. оплата труда увеличилась лишь на 70%, в то время как цены на продовольственные товары выросли за этот период на 19,2%, на непродовольственные товары — на 13%, на алкогольные напитки — на 44,3%, на платные услуги — на 14%.

Характерной для экономики республики в последние годы является чрезмерная дифференциация в оплате труда. Так, в 1 полугодии 1996 г. средняя заработная плата составляла в строительстве — 874,2 тысячи рублей, материально-техническом снабжении — 893,6 тысячи рублей, в коммерческой деятельности — 943,0 тысячи рублей, гидрометеослужбе — 878,2 тысячи рублей, в кредитовании, сфере финансов и страховании — 1239,7 тысячи рублей. В то же время, средняя заработная плата была существенно ниже в сельском хозяйстве — 414,5 тыс. рублей, в сфере здра-

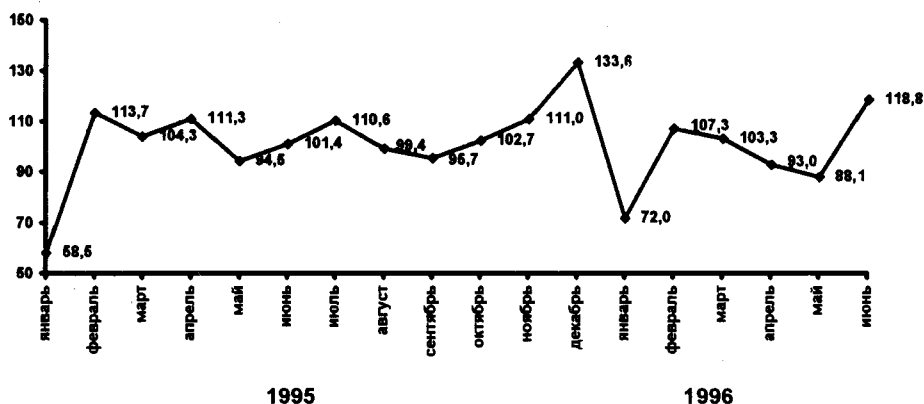
вохранения, физкультуры и социального обеспечения — 677,4 тыс. рублей, народного образования — 559,9 тыс. рублей, культуры и искусства — 528,3 тыс. рублей.

В общем объеме денежных расходов населения более 50% занимают расходы на оплату товаров и услуг, на выплату обязательных платежей в рассматриваемом периоде уходило от 6% до 10% денежных доходов населения. Росли текущие накопления населения. Превышение доходов над расходами, с учетом приобретения ценных бумаг, валюты, сбережений во вкладах, составляло одну треть.

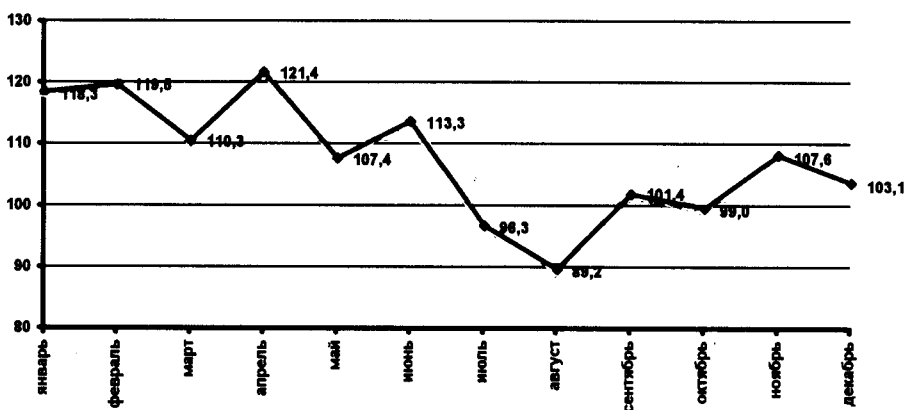
**Структура затрат по статьям расхода
(в % от объема доходов)**

	1991	1992	1993	1994	1995	Июнь 1996
Денежные доходы, всего	100	100	100	100	100	100
из них использовано на покупку товаров и оплату услуг	61,9	69,0	72,4	0,7	62,2	57,3
оплату обязательных пла- тежей и взносов	8,2	9,6	7,6	6,7	6,5	6,2
накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах	20,1	5,0	4,9	6,7	5,5	4,5
покупку валюты	—	—	1,7	2,7	3,8	4,4
Превышение денежных доходов над расходами	9,8	16,4	13,4	3,2	22,0	27,6

**Реальные денежные доходы населения в 1995-1996 гг.
(в процентах к предыдущему месяцу)**



**Темпы роста стоимости прожиточного минимума
по Республике Татарстан в 1995 г.
(в процентах к предыдущему месяцу)**



Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения

	1991	1992	1993	1994	1995	1 полугодие 1996
Среднемесячные доходы, на душу населения	401,4	2887,8	37260,8	152287,6	373146,1	592400
Среднемесячная заработная плата, рублей	495	5123	53021	181438	425978	740600
Средний размер назначенных месячных пенсий, рублей	395	3074	26211	85009	159772	257300
Соотношение к прожиточному минимуму, % среднедушевых денежных доходов	—	107,0	295,9	239,7	191,1	212,1
среднемесячной заработной платы	—	189,8	421,0	285,5	218,2	265,2
среднего размера назначенных месячных пенсий	—	113,9	208,1	133,8	81,8	92,1

ТРАНСПОРТ

В условиях сложной экономической обстановки крайне важно сохранение устойчивого функционирования и технологической надежности транспорта, так как он во многом способствует формированию рыночных отношений в республике, развитию ее экономических связей. Общий спад производства, постоянное повышение тарифов на грузовые и пассажирские перевозки, неплатежеспособность предприятий и организаций привели к отказу многих потребителей от услуг грузового транспорта общего пользования и снижению потребности населения в услугах пассажирского транспорта. Вследствие этого сокращается объем перевозок грузов и населения транспортом общего пользования. В 1995 г. объем грузоперевозок транспортом общего пользования составил 88,4 млн. тонн, что составило 22,9% от уровня 1991 г.

Наиболее резкое снижение объемов перевозок грузов произошло на внутреннем водном транспорте общего пользования (в 1995 г. по сравнению с 1991 г. — на 87,4%), что стало следствием влияния внутриотраслевых факторов. Наименьшее снижение показателей наблюдалось в работе трубопроводного транспорта (за рассматриваемый период — на 63,8%).

Пассажирские перевозки за годы реформы уменьшились по всем видам транспорта. Общий объем пассажирских перевозок с 1991 по 1995 гг. снизился на 56,8%. Особенно резкое снижение пассажиропотока произошло на внутреннем водном транспорте (88%).

Предприятия городского и пригородного пассажирского транспорта являются убыточными и существуют за счет дотаций. Коэффициент покрытия расходов по маршрутным автобусам в республике составляет 61,3%, трамваям — 14,8%, троллейбусам — 16,6%. Убытки пассажирского транспорта всегда покрывались за счет бюджетных ассигнований, но в настоящее время они поступают несвоевременно и в неполном объеме.

Для решения проблем, возникших в сфере транспорта в нынешних условиях, правительством разработана и утверждена Государственная программа «Терминал». Цель ее — создание единой транспортной инфраструктуры, единой национальной системы транспортно-экспедиционного обслуживания, обеспечивающей на всей территории республики быстрое продвижение грузов от отправителей получателям.

В условиях рынка транспортному предприятию, занимающемуся только перевозками, выжить невозможно. Предприятия должны развивать свои складские комплексы: оснащать их погрузочно-разгрузочными механизмами, принимать грузы на хранение, упаковывать и подбирать по направлениям перевозок. Создание таких «терминалов» при акционированном участии в них транспортных организаций и предприятий республики обеспечило бы снижение затрат на выполнение транспортно-складских операций и улучшило финансовое состояние предприятий транспорта.

К сожалению, программа «Терминал» не получила своего воплощения в экономике Татарстана. Одной из основных причин этого является чрезвычайно низкий уровень приватизации предприятий транспорта. По сравнению с Российской Федерацией, где приватизировано более 50% транспортных организаций, в Республике Татарстан на 1 января 1996 г. приватизировано лишь четыре предприятия транспорта.

Другой причиной является нехватка средств на оборудование складских комплексов, приобретение погрузо-разгрузочных средств, обновление автотранспортного парка.

В силу указанных обстоятельств, объемы перевозок на Казанском Трансэкспедиционном предприятии, которое являлось базовым в программе «Терминал», снизились в 1994 г., по сравнению с 1993 г., в 3 раза.

Пассажирские перевозки (млн. человек)

	1991	1992	1993	1994	1995	I полугодие 1996
Отправлено пассажиров транспортом общего пользования, всего	1259,7	1217,4	1197,2	1119,4	1089,4	545,3
в том числе:						
железнодорожным	33,9	39,4	42,1	32,2	26,2	15,3
автобусным	798,3	744,2	765,9	724,4	723,2	362,1
внутренним водным	5,0	3,1	2,7	2,4	2,2	0,6
воздушным	1,6	1,0	0,7	0,4	0,6	0,2
троллейбусным	154,6	149,6	147,9	136,4	138,9	71,3
трамвайным	266,3	280,1	237,9	223,0	197,7	95,5
таксомоторным	...	...	...	0,6	0,6	0,3

Объем перевозок грузов транспортом общего пользования (млн.тонн)

	1991	1992	1993	1994	1995	1 полугодие 1996
Перевозки (отправления) грузов транспортом общего пользования — всего	145,5	106,1	82,3	93,5	88,4	33,3
в том числе:						
железнодорожным (по погрузке)	16,2	14,9	11,9	8,3	8,8	4,8
автомобильным	44,4	32,4	21,0	43,3	39,0	11,9
внутренним водным	42,1	19,3	14,8	9,0	7,5	1,1
воздушным	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
трубопроводным (учтенная нефть)	42,8	39,6	34,6	32,8	33,1	15,5

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

На состояние внешней торговли Республики Татарстан в течение нескольких последних лет оказывали влияние следующие факторы: с одной стороны, это радикальные социальные и экономические преобразования в самой республике, с другой — экономический и политический кризис в странах, которые были ее основными торговыми партнерами.

Значительные изменения во внешней торговле — с точки зрения ее участников, показателей, структуры — были вызваны отменой монополии государства на внешнюю торговую деятельность, либерализацией внешней торговли, изменениями в условиях регистрации для участия в этой деятельности и некоторыми другими факторами. По официально учтенным данным, внешнеторговый оборот предприятий и организаций Республики Татарстан по прямым связям (включая бартер) со странами дальнего зарубежья за период с 1992 по 1995 год возрос на 1549,6 млн. долларов США (на 49%).

Перемены, происшедшие в мире за последние годы (распад СССР, СЭВ, ослабление политической и усиление коммерческой ориентации внешней торговли), привели к крупным изменениям в географии торговых связей предприятий и организаций Республики Татарстан. Доля промышленно развитых стран в объеме внешнеторгового оборота снизилась с 42,5% в 1992 г. до 36,9% в 1995 г.

Доля развивающихся стран в объеме внешнего товарооборота возросла с 24% в 1992 г. до 33,2% в 1995 г., доля бывших социалистических стран снизилась с 50,9% в 1992 г. до 23,3% в 1995 г., доля стран Балтии возросла с 0,1% до 10,2%.

Либерализация внешнеторговой деятельности привела к радикальным изменениям в развитии экспорта — в торговых операциях стало участвовать большое число новых частных предприятий. Одновременно, увеличилась поставка товаров для экспорта предприятиями и организациями — традиционными экспортерами. Увеличение составило в 1995 г. по сравнению с 1992 г. 2,2 раза.

В товарной структуре экспорта 48% приходится на долю нефти и нефтепродуктов (в 1992 г. — 75,1%). Импорт предприятий и организаций в 1995 г. в сравнении с 1992 г. возрос в 3,6 раза и составил 755,8 млн. долларов, или 29% внешнеторгового оборота (в 1992 г. — 20%). В том числе, стоимость импорта из стран дальнего зарубежья выросла за истекший период в 2,4 раза и составила 516,2 млн. долларов, или 68,3% всего импорта в республику.

Характерной особенностью последних лет является бурный рост “челночной” торговли. Это послужило причиной увеличения импорта из Турции, ОАЭ, Китая, Польши и некоторых других стран. Однако, данный вид торговой деятельности практически не учитывается официальной статистикой. Поэтому реальный объем импорта из вышеназванных стран определить трудно.

Динамика прироста объемов внешней торговли в фактически действовавших ценах (млн. долларов)

	Оборот	Экспорт	Импорт
1992	1039,0	828,0	211,0
1993	1121,3	933,1	188,2
1994	1170,7	968,3	202,4
1995*	2588,6	1832,8	755,8
1 полугодие 1996*	1157,9	863,5	294,4

* По данным таможенной статистики и государственной статистической отчетности.

**Поставка товаров и услуг для экспорта предприятиями
и организациями Республики Татарстан
(в фактически действовавших ценах, миллионов долларов)**

Наименование показателей	Поставлено за				
	1992	1993	1994	1995*	1 полугодие* 1996
Экспортные поставки	828,0	933,1	968,3	1832,8	863,5
из них:					
товары	828,0	932,8	958,7	1826,5	861,3
услуги	—	0,3	9,6	6,3	2,2

* По данным таможенной статистики и государственной статистической отчетности.

**Структура экспорта товаров в страны дальнего зарубежья
(в фактически действовавших ценах, в процентах к итогу)**

Наименование товаров	1992	1993	1994	1995 *
Экспортные поставки, всего	100	100	100	100
в том числе:				
нефть и продукты ее переработки	75,13	79,38	60,36	48,74
органические химические соединения	0,33	3,83	10,10	13,27
каучук и резиновые изделия	6,35	5,89	11,54	8,25
пластмассы и изделия из них	7,43	2,49	4,98	5,09
древесина и изделия из нее	0,20	0,16	0,69	1,07
машины, оборудование и их части	0,19	0,22	1,81	1,52
транспортные средства и их части	9,83	5,18	6,40	16,39
приборы, аппараты и их части	0,31	0,53	0,27	0,47

* По данным таможенной статистики и государственной статотчетности, включая ВПК.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

В качестве важного результата реформирования можно назвать увеличение доли негосударственного сектора в производстве валового внутреннего продукта.

На конец первого полугодия 1996 года в Единый государственный реестр предприятий и организаций всех форм собственности занесено 37522 предприятия. По формам собственности они распределились следующим образом:

государственные 4083
муниципальные (коммунальные) 3276
предприятия, находящиеся в
собственности общественных объединений 2306
частные 24059
предприятия со смешанной формой
собственности 3474
совместные предприятия с участием
иностранной собственности 242
собственность иностранных
юридических лиц и граждан 82

За прошедший год число государственных предприятий сократилось на 1,2%, одновременно на 48% увеличилось количество предприятий со смешанной формой собственности. Доля частных предприятий возросла с 56,4% до 64,1% всех зарегистрированных предприятий.

Преобразование форм собственности привело к перераспределению рабочей силы между государственным и частным секторами экономики.

В 1995 г. по сравнению с 1992 г. численность работающих в народном хозяйстве республики снизилась на 9%. При этом в государственном секторе сокращение численности работающих составило 37%, что закономерно при уменьшении общего числа государственных предприятий. В частном секторе при общем росте числа предприятий численность занятых увеличилась на 8%. Наибольшее увеличение численности работающих наблюдалось на предприятиях со смешанной формой собственности — в 2,8 раза.

Подверглась изменениям структура государственного управления. В 1992-1995 гг. происходил рост численности государственного аппарата. Если во всех отраслях экономики численность работающих снизилась в 1995 г. в сравнении с 1992 г. на 9%, то

Структура экономики по численности занятых (в процентах)

	1992	1993	1994	1995
Всего занято в народном хозяйстве	100	100	100	100
в том числе:				
на предприятиях и организациях государственной и муниципальной форм собственности	73,0	63,4	53,2	50,8
на предприятиях, являющихся собственностью общественных организаций	0,8	0,6	0,7	0,8
в частном секторе	16,8	20,5	20,4	20,0
на предприятиях смешанной формы собственности (без иностранного участия)	9,2	15,2	25,4	27,9
в совместных предприятиях	0,2	0,3	0,3	0,4

численность работников государственного аппарата за этот же период возросла на 71%. Это явилось результатом расширения аппарата министерств и ведомств и объясняется укреплением структур, связанных с проведением налоговой политики, приватизации, созданием служб занятости.

Фонд оплаты труда работников органов государственной власти увеличился за прошедший год в 2,2 раза (в целом по всем отраслям экономики Республики Татарстан — в 2,3 раза).

Характерным для развития рыночной инфраструктуры за последние годы является рост числа малых и совместных предприятий, коммерческих банков, страховых компаний и товарно-фондовых бирж.

На 1 января 1996 года в республике было зарегистрировано 17302 малых предприятия. Более 40% из них — предприятия торговли и общественного питания (в 1991 г. — 27%), 28% — строительные организации (32%), 13% — промышленные (28,2%). В этих отраслях занято 81,7% всех работающих в малом бизнесе (в 1991 г. — 67,6%).

Малочисленные предприятия, создавая рабочие места, обеспечивают занятость части работников, высвобождаемых из крупных государственных предприятий и незанятого населения. Численность постоянных работников в 1995 г. по сравнению с 1994 г. выросла в сравнении с 1993 г. на 7% и составила 98,3 тыс. человек, или около 6% занятых во всех отраслях экономики.

Характерной чертой малого бизнеса является активное привлечение работников на условиях вторичной занятости — совместительства, договора подряда и других договоров гражданско-правового характера. В 1995 г. на этих условиях было занято 64,2 тыс. человек (в 1994 г. — 68,8 тыс. человек). Наибольший удельный вес таких работников — в науке и научном обслуживании, народном образовании, где они составляют три четверти всех работающих.

Среди учтенных предприятий в государственной собственности в 1995 г. находилось только 2,5% (в 1994 г. — 9%). На транспорте — 89% предприятий (в 1994 г. — 81%) принадлежат гражданам на правах частной собственности. В частной собственности находится более 90% предприятий строительства, торговли и общей коммерческой деятельности по обеспечению функционирования рынка (в 1994 г. — 80%).

В 1995 г. в республике действовало 130 совместных предприятий с участием иностранного капитала. Их число выросло по сравнению с 1994 г. на 26 единиц, а по сравнению с 1991 г. — на 110 единиц. Среднесписочная численность совместных предприятий увеличилась за этот период на 500 человек. При этом объем производства продукции, работ и услуг по сравнению с 1994 г. возрос более чем в 2 раза, фонд оплаты труда — в 3,6 раза. Более половины всех совместных предприятий занимаются производственной деятельностью.

Неотъемлемая часть рыночной инфраструктуры — биржи. В 1995 г. в республике действовало 5 бирж, из них 3 — в Казани, 2 — в Набережных Челнах. Из 5 действующих бирж лишь одна — фондовая.

На биржах в 1995 г. было зарегистрировано 269 брокерских контор (77% к уровню 1994 г.). Среднесписочная численность работающих на биржах за прошлый год составила 71 человек (65% к уровню 1994 г.).

О снижении биржевой активности говорит сокращение в 1994 г. по сравнению с 1993 г. на 35% числа проведенных торгов. В 1995 г. торгов вовсе не проводилось. При этом количество заключенных сделок в 1995 г. в сравнении с 1994 г. увеличилось в 1,9 раза. Общий оборот бирж составил в 1995 г. 122,1 млрд. рублей (рост в 4,7 раза к уровню 1994 г. в действующих ценах).

Рыночные отношения вносят определенные коррективы в структуру биржевого оборота. Наблюдался рост доли продаж цен-

ных бумаг (с 17,2% в 1993 г. до 24% в 1994 г.). В 1995 г. биржи полностью переключились на торговлю ценными бумагами.

Экономические преобразования в Татарстане привели к возникновению наряду сети коммерческих банков. На 1 января 1996 года в республике их зарегистрировано 41. Банки имеют 56 филиалов, в том числе за пределами Республики Татарстан. По числу коммерческих банков Казань занимает одно из ведущих мест среди крупных городов России. Плотность банковской сети в республике составила 1,1 коммерческих банка на 100 тыс. населения республики.

Количество страховых компаний в Республике Татарстан на 1 января 1995 года составило 31. В большинстве своем (67%) — это акционерные общества закрытого типа и товарищества. Самую разветвленную структуру имеют государственные фирмы акционерного общества «Тасфир».

Наиболее результативной была деятельность компаний, уставной капитал которых превышает 30 млн. рублей (40% от числа всех страховых компаний республики). Комитентами страховых компаний являются, в основном, физические лица. На конец 1995 г. с ними было заключено более 1887,1 тысяч договоров страхования (снижение по сравнению с 1994 годом на 5%).

Принимая во внимание стремительное развитие рынка ценных бумаг, а также прибыльность страхового дела, значение и размеры страховых компаний будут возрастать.

Приватизация. В Республике Татарстан продолжается процесс приватизации государственных и муниципальных предприятий, причем, с 1995 г. более быстрыми темпами приватизируется муниципальная собственность.

За период с 1992 по 1995 год в республике приватизировано 489 предприятий. Из них 216 (44,2%) — объекты муниципальной (коммунальной) собственности, а 273 (55,8%) — собственности Татарстана. Стоимость имущества приватизированных предприятий за 1995 год составила 239,9 млрд. рублей, в том числе, стоимость предприятий муниципальной собственности — 96,3 млрд. рублей.

Следует отметить, что отраслевая структура приватизированных предприятий год от года изменяется. Если в 1993 году из общего числа приватизированных предприятий 61,9% относились к торговле, общественному питанию и бытовому обслуживанию, к отраслям промышленности и строительства, соответственно, — 11,9% и 2,4%, то в 1994 году 54,7% приватизированных объектов — были предприятия промышленности, 19,6% — строительные

организации и только 14,5 % — предприятия торговли и бытового обслуживания. В 1995 году положение стало постепенно выравниваться: 35% — предприятия торговли и общественного питания, 24% — промышленности, 11% — строительства.

Приватизация жилья. За шесть лет (1989 — 1995 гг.) в республике приватизировано 191391 квартир, что составляет 14,4% от числа квартир, подлежащих приватизации. Если в России пик приватизации жилья приходился на 1993 год, когда было приватизировано 52,8% всех приватизированных квартир, то в Татарстане переломным стал 1995 год. Из 191391 приватизированных квартир 97902 (51%) приходится именно на этот год. В целом же ход приватизационного процесса с 1989 по 1995 год характеризуется следующими данными:

	Число приватизированных квартир за год	в % к предыдущему году
Всего		131971
1989	358	
1990	568	159
1991	2308	406
1992	2170	94
1993	3460	159
1994	84625	2446

БЕЗОПАСНОСТЬ И ПОРЯДОК

По данным МВД Татарстана, число зарегистрированных преступлений в 1995 году сократилось на 4,1% по сравнению с 1994 годом. Однако, по сравнению с 1991 г. наблюдался рост преступности на 8%. Распространенность преступности в республике составила 1578 преступлений в расчете на 100 тысяч человек населения (в 1994 г. — 1653 преступлений).

В структуре преступлений преобладают кражи (24,3% всех зарегистрированных преступлений). Число зарегистрированных краж по сравнению с 1994 годом уменьшилось на 2%. Число зарегистрированных грабежей и разбоев сократилось на 14%.

Продолжается рост преступлений против личности. В 1995 году было совершено в 2 раза больше умышленных убийств и в

1,5 раза больше умышленных тяжких телесных повреждений чем в 1991 г. В 1995 г. зарегистрировано на 6,4% больше, чем в 1994 г. преступлений в сфере экономики.

Несовершеннолетними или при их участии в 1995 году совершено 3686 преступлений (6% от общего числа зарегистрированных преступлений). Это на 3% меньше, чем в 1994 году.

* * *

Главный итог развития Республики Татарстан с 1991 по 1995 год состоит в создании условий для функционирования рыночной экономики. Либерализация цен, приватизация, коммерциализация практически всех секторов экономики, в том числе сохраняющихся в собственности государства, привели к тому, что более половины республиканского объема продукции, работ, услуг производится в негосударственном секторе. Факторами, способствующими структурной перестройке экономики, стали, кроме того, проведение конверсии и ориентация на платежеспособный спрос.

Однако, состояние экономики остается неустойчивым, реформа пока еще не привела к перелому в устранении причин кризиса, многие проблемы продолжают обостряться. Реализация программы оздоровления экономики республики требует основательных инвестиций.

В качестве одного из важнейших источников финансовых ресурсов могут быть задействованы средства денежной приватизации. Сегодня в деле подъема экономики республики может сыграть большую роль широкое привлечение к процессу приватизации иностранных инвесторов, а также финансовых структур и сбережений физических лиц. Ограниченность финансовых средств со всей очевидностью ставит задачу их рационального использования.

Сложившаяся в настоящее время ситуация в экономике республики диктует настоятельную необходимость вывода реформы непосредственно на уровень предприятий. Оживление производства создаст условия для формирования благоприятного инвестиционного климата. Государство должно переключить ресурсы с поддержки старых, неперспективных производств на стимулирование конкурентоспособных предприятий. Нежизнеспособные предприятия должны быть реорганизованы или, при невозможности реорганизации, ликвидированы. В условиях инфляции и быстрого обесценивания денег, ни один рубль инвестиций не должен быть отдан безвозмездно и под плохо обоснованные программы.

Сегодня же эффективность инвестиций, финансируемых за счет бюджетных средств, чрезвычайно низка. Дело осложняется тем, что многие предприятия, получая средства из бюджета, не направляют их на развитие производства, а открывают депозиты. Для изменения ситуации необходим переход к кредитованию на возвратной и платной основе, должны устанавливаться точные сроки освоения бюджетных средств, с тем, чтобы выданные под залог средства не превращались в долгострой и увеличение запасов неустановленного оборудования и незавершенного производства.

Стабилизирующим фактором, препятствующим более глубокому спаду производства, является дальнейшая либерализация внешнеэкономической деятельности, которая усиливает спрос на отечественную продукцию со стороны зарубежных потребителей.

В целом, анализ важнейших показателей хода экономической реформы в Республике Татарстан показал, что наряду с негативными процессами в последнее время наметились элементы стабилизации в сфере производства и на потребительском рынке. Вместе с тем, тенденции стабилизации в инвестиционной сфере сдерживаются сохраняющейся высокой инфляцией.

Частный сектор нуждается в поддержке со стороны государства, так как сегодня именно негосударственные предприятия приобретают решающее значение в производстве валового внутреннего продукта. Эта поддержка должна быть и экономической, и правовой. Необходимо максимально упростить регистрацию частных предприятий, всемерно поощрять, вплоть до предоставления налоговых льгот, те предприятия, которые занимаются производственной деятельностью.

Но при этом в обмен что-то должно быть передано наверх. Это «что-то» — не только обязательства исполнять закон, исправно платить налоги и т.п.. Речь идет о такой фундаментальной уступке бизнеса, как готовность сотрудничать с государством в достижении национальных целей, добровольное самоограничение свободы следования частным интересам ради интересов общественных. Это является основной предпосылкой и условием для создания страны с высокоразвитой рыночной экономикой. Именно на такое, выражающееся в соответствующих взаимных обязательствах, сотрудничество государства и предпринимательского сектора экономики опирались в процессе социально-экономической эволюции страны, имеющие ныне высокоразвитую экономику и справедливое законодательство, которые в совокупности обеспечивают гражданам высокий жизненный уровень.

РЕФОРМЫ В ТАТАРСТАНЕ — ПУТЬ К ОБНОВЛЕННОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Вместо послесловия)

Разработка жизнеспособной Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан вызвала настоятельную потребность четкого выделения основных принципов, определяющих общую идеологию дальнейшего развития республики. В этом документе важно было обозначить главные политические и социально-экономические факторы, задающие рамочные условия действия и практической реализации программы.

Принятие новой Конституции республики, заключение Договора с Российской Федерацией создало предпосылки для последовательного формирования демократического государства — Татарстан, основанного на принципах приоритета и гарантированности прав человека, верховенства закона, разделения властей. В переходный период, который, очевидно, продлится до конца века, необходимо настойчиво и скрупулезно проводить в политике и законотворчестве принципы гарантированности прав и свобод человека; «связанности» государства правом; разделения и взаимного сдерживания властей. Последовательная реализация этих принципов послужит лучшей гарантией органичного вхождения Татарстана в международное сообщество.

Для нашей республики сохранение демократического вектора развития, пожалуй, одна из единственных возможностей самосохранения как государства при всех поворотах судьбы, даже при возможной попытке возврата России к унитарному построению, чего пока однозначно нельзя исключать, исходя из складывающейся палитры политической борьбы в федеральных органах власти.

В этом смысле, заключенный в феврале 1994 года Договор с Российской Федерацией служит достаточно надежной юридичес-

кой основой, как для укрепления государственности Татарстана внутренним республиканским законодательством, так и для установления внешних связей с другими странами на различных уровнях, включая межгосударственные. В связи с этим последовательная реализация Программы социально-экономического прогресса Татарстана позволяет максимально извлечь выгоды, которые республика может получить от достигнутого уровня самостоятельности, не входя в противоречие с делегированными полномочиями и соответствующими статьями Конституции России.

Последнее тем более важно, поскольку важнейшая особенность сложившейся отраслевой структуры предприятий республики заключается в их прочной взаимосвязанности с рынками России и большинства стран СНГ. А это, в свою очередь, снижает возможность проведения сильной протекционистской политики по абсолютному большинству производимых товаров. Таким образом, стержневая идея Программы — рост конкурентоспособности товаров, производимых в Татарстане, — будет реализовываться при постоянном росте конкуренции. Причем, не только на внешнем рынке, но и на внутреннем. Это, с одной стороны, дополнительно ужесточает условия выполнения конкретных положений Программы, с другой, — является активным стимулятором более быстрой адаптации производителей к условиям работы в рыночной среде.

Одной из важнейших составляющих Договора, придающей Татарстану статус государства, является признание Россией правомочности за республикой проведения самостоятельной внешнеэкономической деятельности. Для успешной полномасштабной реализации этих полномочий необходимо завершить на уровне межправительственных соглашений решение вопроса распределения пошлин и акцизов по экспорту и импорту.

Это дало бы значительный импульс росту экономической активности всех отраслей республики, позволило существенно расширить и упрочить возможности государства по поддержке структурной перестройки экономики и сокращению сроков депрессии. Одновременно Татарстану необходимо добиться стабильности в законотворческом процессе: оперативно принять дополнительные — недостающие для внешнеэкономической деятельности — законы. Во внутреннем законодательстве также должно найти четкое отражение конституционное положение о приоритете международного права над законами республики.

Существенное воздействие на экономическое и социальное развитие республики в период до 2000 — 2005 гг., на реализацию узловых положений Программы окажут изменение социально-мотивационных установок общества, а также изменения в половозрастной и социальной структуре.

В последние два года усилились миграционные процессы, как внутри России, так и на всей территории бывшего СССР. Внутри России по известным причинам происходит отток населения с северных, восточных районов и Северного Кавказа. В Татарстане положительное сальдо миграции сложилось во многом благодаря сохранению стабильной социально-политической обстановки.

Положение на рынке труда будет во многом определяться складывающейся демографической ситуацией. Ожидается, что абсолютная численность населения на прогнозируемый период по России сократится. При этом в Татарстане уменьшения численности в целом не произойдет. Демографическая ситуация, уровень миграции говорит о том, что в республике к началу 2006 года численность постоянного населения достигнет более 3802 тыс. человек, в том числе городского — около 2788,0 тыс. чел. (или 73,3%), сельского — 1014 тыс. чел. (или 26,7%). Об этом, в частности, свидетельствует начавшийся с середины 90-х годов общий рост численности населения.

В условиях нарастающей напряженности на рынке труда рост численности населения трудоспособного возраста объективно будет влиять на увеличение числа безработных (если не будет обеспечено повышение инвестиционной активности и создание новых рабочих мест). В свете сказанного, еще более актуальным для республики является острая необходимость реализации крупных инвестиционных проектов таких как: ЕлАЗ, Центр логистики и т. д. При этом, с учетом изложенной перспективы, республике необходимо выработать свою политику миграции, предусматривающую определенные ограничения притока извне за исключением квалифицированной рабочей силы. Кроме того, уже сейчас следует прогнозировать, что большая часть прироста населения придется на сельскую местность. Поэтому создание рабочих мест в сельской местности и малых городах должно рассматриваться как одно из важных направлений регулирования спроса на рабочую силу.

Другим фактором успешной реализации программы социально-экономического прогресса является повышение самостоятельности субъектов, образующих федерацию. Намечившаяся в разви-

тии федерации тенденция децентрализации регионов — реальная основа формирования собственной экономической политики Татарстана.

Вряд ли можно говорить об истинном федеративном устройстве, если декларированная самостоятельность составляющих федерацию образований не подкреплена соответствующей устойчивой основой их экономического саморазвития. Сложившаяся бюджетная система Российской Федерации сегодня не может ассоциироваться с федеративным устройством государства. В связи с этим официальная цифра о концентрации около 55 процентов налогов в центре не может быть признана корректной, так как не учитывает доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности.

Кроме того, есть и другие факторы, значительно увеличивающие реальные средства, которыми распоряжается федеральный центр. Это и выпуск государственных ценных бумаг с уровнем дохода, значительно опережающим доходы от инвестиций, что не только ведет к оттоку финансовых ресурсов от регионов, но и подспудно является генератором инфляции. И сохранение значительного удельного веса встречных финансовых потоков с незаконной задержкой по времени в центре до нескольких месяцев. Это приводит к возникновению дополнительного финансового фонда, которым получает возможность манипулировать федеральный центр.

Указанные факторы не только наносят существенный экономический урон регионам, но и являются значительным тормозом демократизации общества, порождают внутренние напряжения в федерации. Такая структура распределения не позволяет пока говорить о становлении федеративных отношений в истинном смысле слова. Более того, в определенном смысле она напоминает прежнее «лицо» тоталитарного государства с его отработанной десятилетиями системой распределительных и перераспределительных функций, которые не привели ни к процветанию, ни к выравниванию уровней развития регионов, о чем в свое время постоянно декларировалось. При сохранении в неизменном виде нынешнего положения дел, когда большая часть регионов являются хронически дотационными, вообще становится проблематичным говорить о становлении реального федерализма.

Путь становления федерации нового демократического типа видится не в поиске формул распределения центром ресурсов с

целью выравнивания уровня развития регионов (такая задача при сохранении психологии иждивенчества не может привести ни к чему, кроме как выравниванию их в нищете), а в выработке инструментов, создающих стимулы к саморазвитию регионов, достижению ими самодостаточных бюджетов для решения их собственных социальных проблем. Одним из вариантов решения данной проблемы, на наш взгляд, является ликвидация встречных финансовых потоков, а также доленое участие федерального центра в реализации конкретных региональных бизнес-проектов. Такой механизм сегодня активно используется в ряде федеративных государств.

Активную роль в сломе прочно укоренившейся бюджетной системы унитарного государства играет развитие политических процессов федерализации. Одним из ледоколов, пробившим брешь в унитаризме России, явился Договор Татарстана с Россией. Именно политическое решение проблемы открыло возможность смягчения жесткой системы налогового изъятия львиной доли доходов, создаваемых в республике. Гигантские размеры федерации, чрезмерная дифференциация уровней развития регионов, различная история составляющих федерацию образований, неодинаковый политический менталитет с наложенными на все это рыночными реформами, кардинально меняющими критерии эффективности сложившихся кооперационных связей, — позволяют говорить о возможности становления федерализма в России только на асимметричной основе с различной степенью самостоятельности регионов.

Договорно-конституционная форма складывающейся федерации — это реальность, создавшая определенное политическое равновесие внутри России и способствующая самостоятельному развитию республик по пути созидания и социального обновления.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

(Дайджест отраслевых разделов)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

«О Государственной программе экономического и
социального прогресса Республики Татарстан»

Заслушав и обсудив доклад Премьер-министра Республики Татарстан Ф.Х.Мухаметшина «О Государственной программе экономического и социального прогресса Республики Татарстан и неотложных мерах по ее реализации», Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять основные положения Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан.

2. Одобрить доклад Кабинета Министров Республики Татарстан «О Государственной программе экономического и социального прогресса Республики Татарстан и неотложных мерах по ее реализации».

3. Ежегодное рассмотрение прогноза социально-экономического развития республики и принятие закона Республики Татарстан о бюджетной системе Республики Татарстан производить в строгом соответствии с основными положениями Государственной программы экономического и социального прогресса Республики Татарстан.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

В. Лихачев

г. Казань, 8 июля 1996 года

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО РАЗРАБОТКЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
И СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

- МУРАТОВ Равиль — Председатель Комиссии, Первый заместитель
Фатыхович Премьер-министра РТ
- ХАМИДУЛЛИН Фильза — заместитель Председателя Комиссии,
Гарифович Государственный советник при Президенте РТ

Члены комиссии:

- ВАСИЛЬЕВ Валерий — Начальник Контрольного управления
Павлович Президента РТ
- ГАЗИЗУЛЛИН Фарит — Первый заместитель Премьер-министра РТ,
Рафикович Председатель Госкомитета РТ по промышленной
политике и управлению госимуществом
- ГАБУТДИНОВА Алла — заместитель Премьер-министра РТ
Максимилиановна
- ХАЙРУЛЛИН Ильгиз — заместитель Премьер-министра РТ
Калимуллович
- ДЕНИСОВ Николай — Министр строительства и архитектуры РТ
Дмитриевич
- СИБАГАТУЛЛИН Фатих
Саубанович — Министр сельского хозяйства и продовольствия РТ
- ГАЙНУЛЛИНА Фарида — Председатель Федерации профсоюзов РТ
Исмагиловна
- ТАРКАЕВ Александр — Председатель Административного совета
Никитич Торгово-промышленной палаты РТ
- БЕХ Николай Иванович — Президент АО КамАЗ
- ХАСАНОВ Мансур — Президент Академии наук Татарстана
Хасанович
- АХМЕТОВ Марат — Глава администрации Балтасинского района РТ
Готович
- ПАВЛОВ Александр — Генеральный директор КМПО
Филиппович
- БАХТИЯРОВ Айрат — Генеральный директор Центра содействия
Равильевич региональному развитию
- ЦИВИЛИН Владислав — Генеральный директор АО Чистопольский
Валентинович часовой завод «Восток»
- ЯРУЛЛИН Рафинат — Президент АО «Татнефтехиминвестхолдинг»
Самматович

Аналитическая группа правительственной Комиссии:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| БИКБОВ Дамир
Мансурович | — Министр экономики РТ |
| КОЛЕСНИК Алексей
Алексеевич | — народный депутат РТ |
| КОМЛЕВ Юрий
Юрьевич | — социолог юридического института
МВД |
| КУДРЯВЦЕВА Алевтина
Николаевна | — директор Центра социальных
проблем РТ |
| КУРЧАКОВ Рустам
Султанович | — заместитель министра экономики РТ |
| НУГАЕВ Рашид
Алимжанович | — академик АН РТ; |
| САЯХОВ Рашид
Аксанович | — заместитель министра юстиции РТ |
| СЕМЕНОВ Георгий
Виссарионович | — советник министра внешних
экономических связей РТ |
| ФАТТАХОВ Рашат
Шакирович | — заместитель министра экономики РТ |
| ХУСНУТДИНОВ Раис
Агзамович | — Председатель Госкомитета РТ по
статистике |
| АЛЛИН Брюс | — старший эксперт компании
«Монитор» (США) |

1. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ

Введение.

Настоящая Программа содержит основные ориентиры и направления развития экономики республики, определяет пути и средства коренных социально-экономических преобразований. Ее особенность состоит в том, что она учитывает реальные возможности и трудности республики в переходный период. Другая особенность заключается в том, что Программа является действующей. Ряд ее положений уже реализуется через систему Указов Президента РТ, постановлений и распоряжений Правительства РТ, другие нормативные акты.

В любой Программе, лежащей в основе экономической политики, должны быть по крайней мере три элемента. Это оценка экономического положения в статике и динамике, четко сформулированная цель, методы решения. Очевидно и то, что реализация этих составляющих должна проходить под знаком объединяющей идеи и в виде определенной модели развития.

Такой идеей является идея конкурентоспособности республики в российском и общемировом масштабе, а в качестве модели предлагается модель социально ориентированной экономики, развитие которой ускоряется внешними инвестициями.

1.1. СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ РТ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Экономика Татарстана представляет собой сложный народнохозяйственный комплекс, насчитывающий свыше ста отраслей современного материального производства. Ведущими из них являются авиационная промышленность, машиностроение и металлообработка, приборостроение, нефтяная, нефтехимическая, аграрный сектор.

Республика имеет выгодное транспортно-географическое положение, что представляет важное стратегическое конкурентное преимущество. Она находится на пересечении важнейших транспортных магистралей общероссийского значения и относится к числу плотно населенных районов со стабильным и многофункциональным городским и сельским населением. В качестве «субъективных» положительных факторов можно выделить относительную социально-политическую стабильность, имеющуюся среди большинства населения, готовность воспринимать и адекватно реагировать на реформы Президента и Правительства РТ.

Республика обладает запасом природных ресурсов, научно-техническим потенциалом, развивающейся инфраструктурой, квалифицированными кадрами, способными добиться стабилизации и подъема экономики в жестких условиях перехода к рыночным отношениям.

Большие потенциальные возможности предоставляет Договор «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» и соответствующие соглашения по наиболее важным направлениям социально-экономической жизни.

Таким образом, для реформирования экономики, стабилизации ее основных макроэкономических пропорций и последующего перехода к интенсивному расширенному воспроизводству на основе структурной перестройки имеются все необходимые исходные условия. Но при этом нельзя не учитывать, что сложная социально-экономическая ситуация, сложившаяся в России в результате избранного направления экономических реформ, не могла не оказать негативного влияния на проведение экономических преобразований в РТ. Обострение социально-экономических проблем, связанных с переходом от централизованного планирования и управления к рыночным формам хозяйствования, в значительной степени было обусловлено и изменением производственного комплекса самой республики и структуры управления им, снижением объемов федеральных закупок продукции предприятий ВПК, разрывом традиционных хозяйственных связей и сокращением платежеспособного спроса.

К числу объективных факторов, затрудняющих осуществление экономической реформы в Татарстане, следует отнести значительный удельный вес предприятий ВПК в общем объеме промышленного производства, наличие большого числа предприятий-монополистов, недостаточное развитие производств, ориентированных на конечный рыночный спрос.

В настоящее время развитие экономики Татарстана происходит в условиях становления и упрочения его государственности, реформирования хозяйственной системы на новой рыночной основе. Благодаря принятию активных мер по социальной защите населения на первом этапе осуществления российских экономических реформ, негативные последствия «шоковой терапии», вызванные нарушением хозяйственных связей, высокой инфляцией были значительно ослаблены. Ценовой «шок», остро проявившийся в большинстве регионов России, в Татарстане был менее ощутим.

Таким образом «мягкое вхождение в рынок» решило главную задачу: облегчив для населения материальные тяготы переходного периода, сохранить стабильность в обществе и избежать социальных потрясений.

Экономическую ситуацию в республике можно оценить, исходя из данных ряда макроэкономических показателей и их динамики. Так, при общем спаде промышленного производства на 42% (1994 г. к 1991 г.) наибольшее снижение наблюдалось в машиностроении и металлообработке (60%), химической и нефтехимической промышленности (55%). Спад в нефтедобывающей отрасли за этот период составил 34,6%, в легкой — 47,6%. В меньшей степени спад затронул пищевую промышленность (20%), производство стройматериалов (33,3%).

В 1995 году спад производства продолжался. В машиностроении и металлообработке выпуск продукции составил 90% от уровня 1994 года, в автомобильной промышленности — 82,5%, легкой — 74,8%, пищевой — 84,0%, в производстве промстройматериалов 91,4%. Вместе с тем, в 1995 году три отрасли промышленности превысили объемы производства 1994 года. Это топливная (105,8%), химическая и нефтехимическая (101,9%) промышленность (здесь рост добычи нефти на 2 миллиона тонн был обеспечен за счет вовлечения в оборот ряда нерентабельных скважин).

Спад производства пока не вызвал активизации процессов структурной перестройки. Технологическая структура экономики, как и структура издер-

жек конечной продукции, не прогрессирует. Сохраняется разрыв между добывающими отраслями и перерабатывающими, выпускающими готовую продукцию. Структурный сдвиг в пользу добывающих отраслей закрепляется соответствующей перестройкой инвестиционного спроса. Похоже, что в существующих условиях чисто рыночный механизм не способен обеспечить оптимизацию отраслевых пропорций, вызвать увеличение выпуска продукции, ориентированной на конечный спрос.

Вследствие инерционности организационной структуры экономики базовые отрасли оказались неадаптивны к спросу на конечную продукцию, часто потребительские цены не являются экономическим ограничителем оптовых цен. Такая ситуация побуждает добывающие предприятия и отрасли сокращать объем производства. Потеря их конкурентоспособности создает реальную угрозу разрушения предприятий машиностроения и химической промышленности, где сосредоточены наиболее квалифицированные кадры и основной потенциал структурной перестройки и роста экономики.

Общий спад производства, сопровождаемый высокой инфляцией, который происходил в 1992 — 93 годах, сменился в последующие годы (1994 — 95 гг.) отчетливо выраженным структурным кризисом: разная глубина спада в различных отраслях была обусловлена различиями в степени спросовых ограничений. Наиболее остро ощущают кризис отрасли обрабатывающей промышленности, особенно производящие продукцию с высокой добавленной стоимостью, наукоемкие и высокотехнологичные. В то же время в сырьевых отраслях, в производстве продовольствия спад заметно ниже, ибо здесь спрос более устойчив.

Масштабы спада производства представляют серьезную угрозу экономической безопасности и социальной стабилизации республики. Другая сторона проблемы заключается в том, что спад производства ведет к вытеснению отечественных производителей с рынка. Так, если в 1991 году ресурсы розничного товарооборота республики формировались на 86% за счет собственного производства и лишь на 14% за счет импорта, то за первое полугодие 1995 года поступлениями по импорту было обеспечено 40% всех ресурсов розничного товарооборота.

Недостаточная решительность в реформировании отношений собственности и ее правового обеспечения не позволила сформироваться экономическим субъектам, заинтересованным в усилении инвестиционной активности и способным взять на себя ответственность за процесс расширенного воспроизводства на государственных и приватизированных предприятиях. В результате, изменение финансовых потоков ведет к перераспределению ресурсов из производственной сферы в сферу потребления и непроизводственного накопления.

Повышение доли потребления является естественной реакцией управляющих предприятиями, стремящихся сохранить уровень жизни людей и свой собственный. При этом понятно, что затягивание этой ситуации приводит к проеданию основного капитала, к замораживанию структурной перестройки экономики.

Перераспределение финансовых средств и изменение направления их использования снизило возможности государственной бюджетной политики, а в ряде случаев обусловило невыполнение финансовых обязательств государ-

ства перед предприятиями. Значительная доля неплатежей и вызванных ими остановок производства связана с неспособностью государства трезво оценить собственные возможности в новых условиях.

Несмотря на снижение темпов инфляции в 1994 — 1995 годах, борьба с ней остается одной из актуальных задач экономической политики. Жесткие меры в финансовой и денежно-кредитной сферах, предпринятые правительством в конце 1993 — начале 1994 г., позволили резко ослабить инфляционные ожидания производителей и потребителей. Однако указанные меры затронули факторы, относящиеся к инфляции спроса, и в меньшей степени воздействовали на рост цен, связанных с увеличением издержек производства. Этим вызвано сохранение довольно высокого уровня инфляции, снижающего инвестиционную активность хозяйствующих субъектов.

Динамика инфляционных процессов на рынке потребительских товаров и услуг в РФ и РТ характеризуются следующими данными: сводный индекс потребительских цен декабря 1993 года к декабрю 1992 года в РТ равнялся 9, в РФ — 9,4; мая 1994 года к декабрю 1993 года, соответственно, — 1,5 и 1,63; июня 1994 года к маю 1994 года — 1,12 и 1,06. Более низкие темпы инфляции в Татарстане в период 1992 — 1993 годов были обусловлены целенаправленным регулированием розничных цен на основные продукты питания и коммунальные услуги. К настоящему времени резервы сдерживания цен в основном исчерпаны вследствие ограниченности бюджетных возможностей республики. Опережающее увеличение сводного индекса потребительских цен в РТ по сравнению с РФ, начиная с первой половины 1994 года, связано с объективным процессом выравнивания уровня цен в республике с общероссийскими показателями.

Важным ограничителем экономического роста стала высокая цена инвестиционных кредитов, вызвавшая резкое снижение объема капитальных вложений практически за счет всех источников финансирования. За 1992 — 1994 годы общий объем капитальных вложений в РТ снизился с 5727,3 млн. рублей до 2312,8 млн. рублей. В 1994 году доля централизованных капитальных вложений составила 19,4% от общего объема вложений и сократилась на 12,8% от уровня 1993 года. Значительно сократились возможности прямого государственного регулирования через распределение централизованных ресурсов федерального бюджета, хотя уменьшение доли федерального финансирования капитальных вложений и было частично компенсировано на региональном уровне. Так, при снижении федерального финансирования с 750,4 млн. рублей в 1991 году до 49,1 млн. рублей в 1993 году общий объем инвестиций за счет бюджетных средств РТ сократился с 1138 млн. рублей в 1991 году до 807,1 млн. рублей в 1992 году и затем увеличился до 1002 млн. рублей в 1993 году (данные приведены в ценах 1991 г.). Это было связано с увеличением доли средств бюджета Республики Татарстан в общем объеме капиталовложений (с 6,8% до 30,4%).

Попытку удержать объем госинвестиций в 1993 году следует отнести к числу ошибок, вызванных непониманием роли государства в новых условиях. Негативной является тенденция снижения доли инвестиций за счет средств предприятий — с 80,1% в 1991 году до 74% в 1994 году. Практически весь спад приходится на госпредприятия: объемы их капитальных вложений сократились на 60%, приватизированные и частные предприятия, на долю которых

приходится около четверти вложений, повысили инвестиционную активность в 1993 году на 39% по сравнению с 1992 годом. Следует отметить, что в структуре источников капиталовложений в народное хозяйство РТ очень низок удельный вес такого весьма важного источника, как кредитные ресурсы, что является прямым следствием острого дефицита капитала в республике.

Очень незначительно участие иностранных инвестиций в экономике республики. Так, иностранные инвестиции предприятий с участием зарубежных фирм составили в 1994 году 17,4 млн. долларов, между тем экономика республики способна ежегодно осваивать до 500 млн. долларов. Величина инвестированного в экономику Татарстана иностранного капитала составляет 4% от величины капитала, инвестированного в Россию в целом.

Основные проблемы инвестиционной сферы в республике состоят в следующем:

— при снижении объема капитальных вложений их структура остается неэффективной. В значительно большей степени происходит сокращение инвестиций в производственную сферу. Весомая доля бюджетных средств направляется на непроизводственное строительство, сооружение объектов с низкой экономической отдачей, что не способствует реализации перспектив долгосрочного экономического роста;

— существующий уровень активности предприятий не дает оснований прогнозировать возмещение снижения государственных инвестиций за счет их собственных и привлеченных средств. Принимаемые меры по стимулированию инвестиционной активности носят не селективный, а общий характер и слабо способствуют структурной перестройке экономики Татарстана, ведут к распылению и снижению эффективности использования инвестиционных ресурсов;

— расходы на государственную поддержку народного хозяйства слабо связаны с объективными целями экономической политики, ее структурными приоритетами. Более половины этих затрат приходится на государственные дотации предприятиям и возмещение разницы в ценах. Распределение этих средств не оказывает положительного влияния на общую активность функционирования экономики, так как воспроизводит ее сложившуюся деформированную структуру;

— дестабилизирующим фактором, усиливающим рост цен и сокращение производства, стал перелив капитала в сферу обращения и его концентрация в области финансовых операций, фактически изолированной от материального производства и финансирования инвестиционного спроса. Относительный избыток кредитных ресурсов сосуществует с дефицитом оборотных средств предприятий. Об этом свидетельствует преимущественно краткосрочный характер банковского кредитования. В 1992 году доля краткосрочных кредитов составляла 96,2%, в 1993 году — 96,6%, в 1994 году — 93,7%, что подтверждает их неинвестиционное использование. В результате республика уже несколько лет живет в условиях инвестиционного голода.

В значительной степени негативные явления в инвестиционной сфере связаны с незавершенностью проводимых институциональных преобразований. Основными методами государственной политики в этой области являются реорганизация отношений собственности и правовое регулирование хозяйственных процессов. Приватизация госпредприятий отвечает целям экономической реформы в той степени, в какой она создает более действенные меха-

низмы контроля и ответственности за результаты работы предприятий со стороны новых собственников. Трудовые же коллективы всегда заинтересованы в проедании капитала, поскольку их доля дохода, получаемая через зарплату, во много раз превышает долю, получаемую через дивиденды.

Результаты приватизации пока не способствуют формированию субъектов собственности, заинтересованных в долгосрочном развитии производства. ***Процесс приватизации и разгосударствления пока не решил до конца ни одну из поставленных задач:***

— последовательное и постепенное формирование новой экономической среды и мотивации для конкретных экономических агентов,

— привлечение и поощрение преимущественно «крепких» инвесторов, защищенных безусловными юридическими гарантиями и заинтересованных не в «проедании» ресурсов предприятия, а в эффективной долгосрочной стратегии роста.

Пока созданы лишь предпосылки для решения этих задач.

При относительно гибкой социальной политике, проводимой в РТ, не удалось избежать обострения ряда противоречий в данной сфере. В ряду важнейших социальных проблем, оказывающих влияние на общественную стабильность, особое место занимает рост числа вынужденных безработных, которых на конец 1995 года было 27608 человек. Помимо этого следует учесть, что вследствие необеспеченности материальными ресурсами и трудностей со сбытом продукции только в первой половине 1994 г. на 95 промышленных предприятиях республики имели место остановки производства. Особенно это коснулось топливно-энергетического, химического и нефтехимического комплекса, где до 60% предприятий имели остановки производства, а в машиностроении и металлообработке 42,8%. В результате предприятия стали широко применять режим неполной занятости. В конце 1995 года численность работников, работавших неполное рабочее время по инициативе администрации, составила 70 тысяч человек, а численность работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, 67 тысяч человек продолжительностью 570 тысяч человеко-дней.

Если в 1993 году удавалось поддерживать рост номинальной заработной платы (9,07 раз) на уровне среднего роста цен (сводный индекс потребительских цен (ИПЦ) = 9 раз), то в первой половине 1994 года рост цен на потребительском рынке стал опережать увеличение заработной платы (к июню 1994 г. сводный индекс (ИПЦ) составил 177,5%, а темп роста средней заработной платы 132,5%).

При снижении реальных доходов населения за годы проведения реформ произошли существенные изменения в их структуре. Возникла необоснованная дифференциация в оплате труда между отраслями, предприятиями и профессионально-квалификационными группами работников. Уровень заработной платы, например, на предприятиях финансовой сферы, отраслях топливно-энергетического комплекса и транспорта значительно превышает среднюю зарплату по народному хозяйству. В основе этой дифференциации лежит возможность этих высокомонополизированных отраслей определять цены своей продукции и решать свои финансовые проблемы за счет потребителей. Устранить сложившееся несоответствие без использования прямого государственного регулирования пока невозможно.

Обращает внимание, что в общей структуре доходов наметилась тенденция снижения доли заработной платы. С одной стороны, это снижает самую надежную базу налогообложения, с другой — снижает роль производительного труда как главного источника благосостояния общества.

Оценка общего социально-экономического состояния республики и динамики ее развития позволяет сделать вывод о том, что резервы стихийной адаптации производителей к жестким условиям хозяйственной ситуации в значительной степени исчерпаны, а достигнутые итоги не радуют. Экономические преобразования последних лет (1992 — 1995 гг.) не привели к стабилизации. В немалой степени это явилось результатом переоценки рыночного механизма саморегулирования производства, в условиях когда реального рынка еще не создано. Все страны, успешно прошедшие период реформирования экономики, следовали непреложному принципу, согласно которому ослабление государственных, административных и усиление рыночных методов становится реальным лишь по мере проведения институциональных преобразований.

Уход государства из сферы прямого управления экономикой — это процесс, который должен проводиться комплексно и последовательно, шаг за шагом без промедления, но и без забегания вперед по разрозненным направлениям.

1.2. ЭТАПЫ, ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Наряду с масштабным свертыванием производства, структурным и инвестиционным кризисом в условиях снижения реальных доходов населения и роста безработицы появились и первые «ростки» рыночной экономики:

— на фоне глубокого спада в большинстве отраслей быстро развивались торговля, банковский сектор, финансовые институты, то есть отрасли, ранее крайне слабо развитые, однако жизненно необходимые для функционирования рыночной экономики;

— коренным образом изменилось положение на потребительском рынке, исчез товарный дефицит;

— сформировались многообразные формы собственности и хозяйствования, обеспечивающие устойчивую мотивацию трудовой и предпринимательской деятельности;

— усилились индивидуальные личностные начала, имеющие в качестве своей материальной основы частную собственность.

Переход к развитым формам рынка — процесс длительный, включающий в себя три этапа: *кризисного развития* (1992-1996 гг.), *стабилизации и восстановления экономики* (1997-2000 гг.) и *этап её подъема и повышения эффективности* (с 2000 г.).

Цели этапа стабилизации и восстановления

Основная цель данного этапа — повышение качества жизни населения, включающего в себя не только денежные доходы, но и жилищные условия, состояние здравоохранения и образования, экологию, связь, общественный транспорт, степень обеспечения личной безопасности.

Для ее достижения в сложившейся экономической ситуации необходимо решить ряд задач:

- достичь предкризисного объема валового внутреннего продукта;
- осуществить структурную перестройку экономики, поддерживать инвестиции в эффективные и конкурентоспособные производства при последовательном свертывании производств устаревших и неперспективных. Обеспечить сохранение наукоемких и высокотехнологичных производств;
- восстановить платежную финансовую дисциплину, серьезно улучшить институциональные условия для предпринимательства;
- ускорить приватизацию на новых началах, сделав ее инструментом реорганизации и реконструкции предприятий, привлечения инвестиций на эти цели, формирования реального слоя собственников;
- добиться устойчивой стабилизации и возобновления экономического роста.

Переход от плановой к рыночной экономике должен предусматривать на первоначальном этапе активную роль государства. Особенно ответственна роль государственных институтов на этапе формирования рыночной экономики, т. е. тогда, когда еще не включился действенный механизм рыночного саморегулирования. В переходный период государство не должно ограничиваться лишь финансово-кредитной сферой, в ряде случаев потребуется прямое регулирование производства продукции предприятий монополистов и процессов ценообразования на них. Однако по мере развития рыночных институтов роль государства все больше должна сводиться к опосредованному управлению рыночными механизмами через контроль соблюдения законодательства субъектами рыночных отношений.

Приоритетами в экономической политике государства на этапе стабилизации экономики являются:

- активное использование всего комплекса доступных мер (бюджетных, кредитных, налоговых) для снижения темпов спада, а затем и для стабилизации производства;
- структурная перестройка экономики, нацеленная на создание условий для последующего ресурсосберегающего экономического роста;
- целенаправленное формирование организационных, правовых и институциональных условий для активизации инвестиционной деятельности предприятий всех форм собственности;
- последовательное ограничение роста цен при перенесении основных усилий борьбы с инфляцией спроса на противодействие инфляции издержек, которая остается, как и в дореформенный период, основной составляющей повышения цен;
- строгое выполнение правительством выработанных и принятых общеобязательных правил «игры» для всех участников рыночнохозяйственных отношений, т.е. когда государство создает организованное пространство для конкурирующих частных предприятий, а также участвует в создании и первоначальном управлении инфраструктурными предприятиями;
- активная социальная политика, направленная на смягчение негативных последствий переходного периода для населения, закрепления наметившихся тенденций стабилизации уровня жизни, сохранения на этой основе социальной базы проводимых реформ.

Для реализации обозначенных приоритетов необходимо, прежде всего, влияние государства на источники и факторы инвестиционного процесса, определяющие его активность. Анализ инвестиционной сферы в РТ показывает снижение доли накопления в национальном доходе при низкой активности предприятий в инвестиционном процессе, что обусловлено их тяжелым финансовым положением, вызванным неумелым рыночным поведением, а также слабой заинтересованностью в использовании финансовых средств в целях расширения производства. Поэтому решение этих проблем должно оставаться одной из главных задач государственного регулирования.

Основными методами их решения являются:

— интенсификация вложений в наиболее активные конкурентоспособные производства, способные заменить, а затем вывести из системы хозяйственных связей наименее эффективные структурные звенья экономики;

— государственное инвестирование, проводимое исключительно через конкурсное размещение целевых капитальных вложений в экономически высокоэффективные и конкурентоспособные проекты;

— создание для иностранных инвестиций режима «наибольшего благоприятствования», что обозначает создание порядка получения иностранных кредитов под гарантии правительства РТ и под залог принадлежащего республике имущества, земли и недр, пропаганду осознания того факта, что без иностранных инвестиций экономику республики не поднять;

— по наиболее рискованным проектам, но и наиболее социально-значимым и выгодным для экономики РТ, разделение риска между правительством и инвестором, через систему государственных гарантий капитальных вложений;

— формирование реального и «привлекательного» рынка ценных бумаг, стимулирование перелива «коротких» денег в производство;

— разработка системы страхования и государственных гарантий при направлении сбережений населения на инвестиционные цели под гарантии государства;

— совершенствование нормативной базы операций с ценными бумагами;

— развитие рынка ценных бумаг на основе банковского сектора, который способен взять на себя большие объемы операций рынка ценных бумаг и принимать на себя основную долю рисков по обслуживанию первоначального размещения ценных бумаг;

— создание специализированного Инвестиционного банка, признанного осуществлять отбор и реализацию инвестиционных проектов, нацеленных на задачи структурной перестройки и развитие конкурентоспособных производств, поддержку инновационных проектов, ориентированных на мобилизацию научно-технического потенциала республики;

— создание условий для использования кредитных ресурсов как источника финансирования капитальных вложений, отработка механизма банковских инвестиций в производственную сферу;

— обеспечение перехода к преимущественно инвестиционному типу внешнеэкономических связей, что предполагает размещение в сотрудничестве с зарубежными фирмами в РТ предприятий, производящих высокотехнологичные виды продукции с высокой добавленной стоимостью, усиливающие эк-

спортивный потенциал республики;

— повышение уровня платежной дисциплины, совершенствование системы расчетов, создание эффективного правового механизма взыскания долгов, позволяющего предприятиям-кредиторам в короткие сроки получать с дебиторов средства, обращая в случае необходимости взыскание на их активы;

— сокращение расходов бюджета, рационализация их структуры на основе увеличения доли производственного накопления и повышения эффективности их использования.

Конкретные меры, способствующие реализации приоритетов экономики, состоят в следующем.

В области бюджетно-налоговой и кредитной политики:

— переход от преимущественно фискальной ориентации налоговой системы к системе, стимулирующей экономическую эффективность, прогрессивные структурные сдвиги и экономический рост;

— упрощение системы налогов и самой процедуры определения и уплаты налогов и всех видов сборов;

— постоянный контроль за сравнительной величиной обязательных выплат в РТ и соседних республиках и областях;

— облегчение налогового бремени предприятий, юридических лиц и повышение уровня налогообложения физических лиц, имеющих высокие доходы;

— ужесточение контроля за собираемостью налогов, как источника наполнения бюджета и фактора создания равных условий для конкуренции между предприятиями;

— более полное использование доходов от объектов госсобственности. Полная реализация рентной функции налогообложения от использования природных ресурсов, земли. Особое значение для республики имеет нефтяная рента, которая должна быть использована и как стимул интенсификации нефтедобычи;

— введение региональных льгот для ускоренной амортизации при условии использования этих средств в инвестиционных целях, усиление контроля за целевым расходованием амортизационных средств на госпредприятиях;

— рационализация затрат бюджетных средств на непроизводственные инвестиции, исходя из критериев их социальной отдачи;

— изыскание возможности решительного удешевления расходов на содержание управленческого аппарата (вплоть до использования стабильных нормативов по их доле в валовом внутреннем продукте и республиканском бюджете);

— размещение кредитов и бюджетных вложений на основе сопоставительного анализа инвестиционной эффективности рассматриваемых вариантов. Предоставление льгот по бюджетному финансированию и кредитование только по ограниченному кругу социальных программ;

— систематизация и строгое разграничение сфер действия основных финансовых потоков: республиканские, внебюджетные, валютные;

— формирование местных бюджетов на нормативной основе.

В области институциональных преобразований:

— последовательно осуществлять курс на приватизацию государственно-го сектора, сократить долю предприятий, в которых государство обладает кон-

тролем, за 1996 — 1997 годы РТ до 20% от общей стоимости основных средств в РТ;

— опережающими темпами должны приватизироваться объекты сферы услуг и быта, что позволит создать подходящие условия для формирования малого бизнеса и облегчить проблему занятости;

— расширить перечень обязательных к приватизации объектов за счет недвижимости, земельных участков под приватизируемыми предприятиями;

— при приватизации госпредприятий шире использовать такие формы реорганизации собственности, как конкурсы инвестиционных проектов;

— обеспечить активную послеприватизационную поддержку предприятий (реинвестиции на основе бизнес-планов, помощь при осуществлении вторичной эмиссии акций и др.);

— использовать новые, прогрессивные формы приватизации, такие как приватизация с использованием соучредительства, выпуск приватизационных векселей;

— сформировать действенную систему управления предприятиями госсектора на основе принятия нормативных актов, регламентирующих механизм хозяйствования и определяющих взаимоотношения собственников и распорядителей государственного имущества. Повысить ответственность руководителей предприятий за эффективное использование госсобственности, ввести элементы нормативного регулирования оплаты труда управленческого персонала;

— превратить госсектор в зону стабильности и роста экономической эффективности, которая должна сыграть важную стабилизирующую роль и в отношении развития частного сектора, и в отношении макроэкономической ситуации в целом;

— предоставить предприятиям свободу выбора организационно-хозяйственных форм их объединения, ограничив запретительную регламентацию. В целях повышения конкурентоспособности предприятий на внешних рынках стимулировать создание частных и государственных объединений в виде холдингов, финансово-промышленных групп;

— поддержать развитие предпринимательства, которое позволит создать новые рабочие места и существенно снизить уровень социальной напряженности.

Можно выделить следующие направления государственного стимулирования предпринимательства:

— формирование благоприятных рыночных условий предпринимательской деятельности, обеспечивающих развитие и легализацию деловой активности населения;

— создание реальных возможностей доступа граждан к производственным и финансовым ресурсам для начала самостоятельной предпринимательской деятельности;

— открытие информационных каналов для всех сегментов рынка;

— объединение в своеобразный «кодекс» всех законодательных и нормативных актов РТ и РФ, которые затрагивают сферу предпринимательства;

— повышение эффективности кредитно-финансового механизма и налогообложения предпринимательского сектора;

— формирование технопарков и инкубаторов бизнеса как эффективной

среды, способствующей развитию малого и среднего бизнеса;

— создание предпосылок для легализации «теневого» экономики и превращения «теневого» в цивилизованного предпринимателя, путем предоставления недвижимости по доступным ценам и с минимумом формальностей.

В области ценовой политики:

— сдерживание роста общего уровня цен, отслеживание их изменения по основным товарным группам и воздействия на их динамику через факторы формирования издержек производства;

— изменение характера и сокращение государственного регулирования цен. Объем регулирования цен через льготы и дотации ограничивается возможностями республиканского бюджета, которые постепенно и неуклонно сокращаются и достигли в настоящее время «критической точки». Поэтому на этапе стабилизации удастся осуществить прямое регулирование цен лишь на узкий круг товаров и услуг.

1.3. МОДЕЛЬ ТАТАРСТАНА (социально-экономический аспект)

Основополагающий вопрос, связанный с выработкой новой модели формирования экономики, состоит в четком понимании того, какое общество мы хотим иметь и есть ли в обществе идея, способная объединить разрозненные усилия всех слоев населения. Все модели экономических преобразований основываются на определенной массовой идеологии. Если ее нет в обществе, оно вынуждено заимствовать ее, а вместе с ней и неорганичную ему модель.

Всенародная поддержка Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан, Договора о разграничении полномочий между Республикой Татарстан и Российской Федерацией служат основанием для утверждения суверенитета республики в качестве общенациональной, консолидирующей идеологии.

Экономический смысл Декларации о суверенитете РТ заключается в приоритете экономических интересов народа республики перед любыми другими. Такое понимание позволяет более целенаправленно избрать и конкретную модель развития. Анализ последних лет развития экономики показывает, что в России активно внедряется западная модель, ориентированная на преобразование макроэкономических пропорций и монетарную политику, которая в наших условиях, как показывает реальность, не имеет выгодных перспектив. Она способна дать позитивные результаты лишь при высоком уровне развития производительных сил и жизни населения. Попытка следовать этой модели в российских условиях может привести к формированию не западного, а африканского, в лучшем случае латиноамериканского типа экономики, ориентированного на удовлетворение спроса ведущих стран мира на природные ресурсы и дешевую рабочую силу с высокой инфляцией, угнетением и вытеснением отечественных товаропроизводителей, проникновением мафии во все поры власти, резкой поляризацией населения по доходам. Эти черты в России, как, впрочем, и в Татарстане, уже стали отчетливо проявляться.

Такого рода модели может быть противопоставлена модель социально-ориентированной рыночной экономики, в которой должны быть четко поставлены приоритетные цели, направления движения и методы их решения с учетом реальных возможностей и особенностей социально-экономического

развития республики. Содержание модели Татарстана раскрывается в ее основных чертах.

Первое, что характеризует модель Татарстана,— форма собственности.

В самом общем виде будущее Татарстана видится на путях рыночной экономики, в которой будет обеспечено равноправие всех форм собственности на конкурентных началах с использованием методов государственного регулирования. Суть рыночной экономики такого типа заключается в разнообразии форм собственности. Но в этом многообразии форм собственности и кроется сложность. В реальной действительности идет переплетение и расщепление различных форм собственности и не всегда предпочтение какой-либо одной форме собственности вызывает адекватную эффективность. При этом одна и та же форма собственности в различных странах проявляется по-разному и дает совершенно разные результаты. Следовательно, поиск одной универсальной и идеальной формы собственности, способной решить все проблемы, несостоятелен.

В этих условиях выбор конкретных пропорций, мер сочетания различных форм собственности экономики следует производить, исходя из исторических и национальных традиций, типа технологической и трудовой культуры, ментальности населения. Поиску идеальной модели должна быть противопоставлена так называемая «теория ниш», согласно которой любая форма собственности может найти свое место, свою нишу, там, где она окажется более эффективной, чем любая другая. И обилие этих ниш дает возможность любой форме собственности без насилия и давления занять то место, где она окажется более рациональной. Здесь должен работать экономический механизм целесообразности как высшего критерия, по которому происходит отбор, конкуренция и занятие ниш. Это касается всех отраслей материального производства и аграрного в особенности.

При разнообразии форм собственности и хозяйствования определяющим показателем эффективности производства и производительности общественного труда является показатель валовой добавленной стоимости. В продукции, произведенной в РТ, только 30% составляет добавленная стоимость (70 — 75% в развитых странах Запада), остальная стоимость оплачена республикой другим регионам и странам. Интенсивный путь развития, на который встала республика, предполагает опережающее развитие отраслей обрабатывающей промышленности и, особенно, сферы высокотехнологических услуг, ориентированных на экспорт за пределы Татарстана и способных приносить высокую норму добавленной стоимости. Это в свою очередь возможно лишь при высокой конкурентоспособности товаров с глубокой степенью их переработки на предприятиях республики. Поэтому критерий конкурентоспособности и величины добавленной стоимости должны быть важными составляющими модели Татарстана.

Важной чертой модели Татарстана является интенсивный тип воспроизводства, который предполагает устойчивый тип роста экономики, когда происходит коренной перелом в экономической ситуации к лучшему, восстанавливается нормальный ход хозяйствования. Устойчивый тип роста означает преодоление глубокого кризиса в экономике, выход на такую траекторию развития, когда имеются не отдельные примеры стабилизации, а устойчивый, динамичный рост всей экономики республики. Он предполагает не только темпы и динамичный рост, но и соблюдение соответствия между техногенными, природными и социальными факторами человеческой деятельности.

В стратегию устойчивого развития входит концепция экономической безопасности республики, которая представляет совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.

Очевидно, что экономическая безопасность республики может выступить гарантом социально-экономической стабильности лишь при идентификации интересов республики с интересами Российской Федерации. Поэтому достижение республикой реального экономического суверенитета будет всегда происходить в условиях «жестких ограничителей суверенитета» - тесная технологическая межрегиональная связанность производственных процессов, единая денежная единица, энерго- и транспортная система и в конечном счете единое экономическое пространство. Следовательно, экономическая политика Республики Татарстан должна соответствовать в целом основным направлениям федеральной экономической политики. Будучи частью федерального экономического пространства, Татарстан должен быть лучшей частью этого пространства.

Свобода маневра не должна замыкаться в рамках различного рода отклонений от «генеральной линии Федерации». Республика должна делать энергичные шаги стратегического и тактического характера на «опережение». В сложившейся ситуации пассивная политика стабилизации может и должна быть заменена в республике политикой активных рыночных и институциональных преобразований, ориентированной на ускорение темпов экономической реформы.

Шаги на «опережение» должны касаться, прежде всего:

— оплаты труда и его уровня. Резкое снижение требований федеральных властей к уровню минимальной заработной платы можно отнести к крупным просчетам. Размер оплаты труда не может быть ниже величины минимального потребительского бюджета. В принципиальном плане в новой системе оплаты труда в РТ месячная тарифная сетка первого разряда, т.е. уровень минимальной зарплаты, должна соответствовать не прожиточному минимуму, а минимальному потребительскому бюджету;

— ускоренного развития и всемерной поддержки предпринимательства, поощрения малого и среднего бизнеса. Это тем более необходимо, что республика несколько отстает от соседних республик и регионов в проведении экономических преобразований именно в этой части;

— создание более благоприятных, чем в России, условий для иностранных инвестиций, интенсификации вложений в наиболее эффективные и конкурентоспособные производства, способные привлечь в дальнейшем дополнительные инвестиции;

— максимального развития и использования стратегических преимуществ, которыми располагает республика: географическое месторасположение, высокие технологии и наукоемкие производства, наличие нефтяных ресурсов, относительно стабильное сельское хозяйство;

— активная внешнеэкономическая деятельность: возможность прямого непосредственного выхода на мировые рынки, как и возможность автономного, опережающего регулирования республиканской законодательной базы. Долгосрочной задачей РТ является опережающее развитие внешних экономи-

ческих связей, увеличение внешнего торгового оборота по сравнению с ростом валового внутреннего продукта (ВВП);

— обеспечение экологической безопасности республики.

Важной чертой модели Татарстана должна быть ее четко выраженная социальная направленность, что потребует продолжения и развития опережающих шагов республики в направлении активной социальной политики.

В этих целях необходимо:

— последовательный отход от прежней системы управления, ориентированной, прежде всего, на решение производственных задач. Следует начинать с определения социальных целей, а вопросы развития производства решать в той мере и в том направлении, какие нужны для реализации этих целей;

— соединение процесса реформирования экономики с обеспечением социальной защиты населения и формирование новой социальной структуры;

— определение контуров экономического и социального развития, способное обеспечить учет и согласованность интересов, целей и задач на уровне отдельной личности, семьи, коллектива, социальных групп, регионов республики и республики в целом;

— постепенное смещение центра тяжести и механизмов социальной поддержки на региональный уровень, для чего необходима разработка социально-экономических нормативов, которые можно будет использовать для обоснования формирования бюджетов районов и городов республики;

— формируя активную государственную социальную политику, следует иметь в виду, что она имеет вполне ощутимые временные пределы. Усиление государственного патронажа над населением ведет в конечном счете к сковыванию частной инициативы и формированию у части населения иждивенческих настроений.

МОДЕЛЬ ТАТАРСТАНА — ЭТО МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ, С УСТОЙЧИВЫМ ТИПОМ РОСТА, ИНТЕГРИРОВАННОЙ В МИРОВОЕ ХОЗЯЙСТВО, ПРИВОДИМОЙ В ДЕЙСТВИЕ ВНЕШНИМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ ЗА СЧЕТ ВЫСОКОЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРОВ И УСЛУГ ПРИ АКТИВНОЙ РЕГУЛИРУЮЩЕЙ РОЛИ ГОСУДАРСТВА.

1.4. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ

Прогноз развития РТ ограничивается 2000 годом. Именно этот отрезок пути просматривается в научном плане и подлежит прогнозированию. Как любой прогноз он относителен и дает лишь общие тенденции социально-экономического развития.

1) Прогноз опирается:

а) на данные натурально-стоимостного баланса кругооборота ресурсов республики, разработанный коллективом ученых Академии наук Татарстана совместно с коллективами из ряда московских вузов и академических институтов;

б) на данные отраслевых прогнозов.

2) Поскольку экономические процессы, происходящие в республике, не могут рассматриваться в отрыве от общей экономической ситуации в России, при подготовке данного прогноза учитывались сценарные условия экономического развития РФ.

Анализ господствующих в общественном сознании мнений о путях развития РТ, логика развития в реформенный период (1991 — 1995 годы) позволяет выделить два наиболее вероятных сценария.

Первый — пассивный, или инерционный вариант развития в рамках ранее определенвшейся стратегии, с сохранением сложившихся тенденций развития. При этом варианте действия правительства диктуются, исходя из текущих интересов сохранения и возможности роста реальных доходов населения и недопущения роста социальной напряженности. Это закрепляет перераспределение ресурсов из производственной сферы в сферу потребления и «продажу» накопления. Тем самым ослабляются усилия по инвестиционной активности, откладывается проведение институциональных преобразований. Исполнительная власть руководствуется стратегией постепенного половинчатого осуществления структурных реформ.

Первый вариант заключается в бюджетной поддержке депрессивных секторов экономики, что не может не обернуться абсолютно неэффективным использованием ограниченных финансовых ресурсов и дальнейшим спадом производства. В этом варианте восстановление и стабилизация экономики отодвигаются за порог 2000 года.

Второй, активный вариант, который наиболее вероятен и реалистичен для Республики Татарстан, предполагает проведение жесткой макроэкономической политики и всемерную интенсификацию структурно-институциональных преобразований.

Реализация этого варианта предполагает две фазы развития. На первой фазе (1996 — 1997 годы) — фазе депрессивной стабилизации, возможен дальнейший спад производства в промышленности, в ее обрабатывающих отраслях. В этом случае достигается нижняя точка спада промышленного производства.

На этой фазе могут усиливаться инфляционные процессы. Уровень инфляции труднопредсказуем, поскольку он определяется не в республике. Надо исходить из того, что «коридор» инфляции в ближайшие годы будут колебаться от 3% до 8% в месяц. В условиях выравнивания цен в республике с общероссийскими показателями, задача органов власти заключается в компенсации роста потребительских цен, хотя и здесь возможности республики по существу исчерпаны. В этой связи существенным является всестороннее воздействие на факторы роста издержек производства, поскольку они вызывают значительную часть роста цен. Жесткие финансово-кредитные меры федерального правительства (снижение доли льготных кредитов ЦБР правительству, стабилизация валютного курса, налаживание контроля за денежной массой и др.) затронули в основном факторы, относящиеся к инфляции спроса, и лишь косвенно коснулись роста цен, вызванных увеличением издержек производства.

На первой фазе промышленная политика Правительства должна быть направлена на решение следующих задач:

— сокращения дотаций на поддержку бесперспективных предприятий и неэффективных производств с последующим их свертыванием. Эту цель должна преследовать и активная приватизация предприятий, требующих субсидий из государственного и местного бюджетов;

— одновременно государственные (бюджетные) инвестиции резко сокращаются и ограничиваются социальной сферой и отчасти производственной инфраструктурой;

— решить судьбу несостоятельных предприятий, находящихся в критическом финансовом положении, и не могущих самостоятельно выйти из него. В качестве мер:

- а) объявить такие предприятия банкротами;
- б) передать другим предприятиям, испытывающим недостаток мощностей и способных загрузить их работой;
- в) возможно ввести такие предприятия в состав холдингов и ФПГ;
- г) продать новым собственникам или передать под технопарки и бизнес-инкубаторы;

— выделить предприятия, имеющие крупные заказы и проекты, выполнение которых сдерживается недостатком оборотных средств, сосредоточить на них республиканские ресурсы из различных источников и тем самым добиться экономического оживления пусть в отдельных «точках роста».

При последовательной реализации мер, структурный кризис пройдет свою самую тяжелую фазу в 1996 — 1997 годы, сопровождаемая банкротством предприятий и значительной открытой безработицей. В этот же период будет ощущаться и наибольшее социальное напряжение.

Инвестиции — сердцевина, центральное звено будущего экономического роста. Особое место в их структуре занимают иностранные инвестиции. Только за счет них возможен прогресс в экономике. Между тем роль иностранных инвестиций в экономике республики пока незначительна. Так, иностранные инвестиции составили в 1993 году 10651,5 тысячи долларов, в 1994 году — 17387,7 тысячи долларов, что составляет менее 1% валовой добавленной стоимости за соответствующие годы. Приток валюты позволил бы провести коренную структурную перестройку и обновление производственных фондов. По прогнозу МВЭС иностранные инвестиции плюс внутренние валютные поступления в экономику республики возрастут с 3296 млн. долларов в 1996 году до 4794 млн. долларов в 2000 году.

В этой связи, большим финансовым подспорьем для республики являются Указы Президента РФ о государственной поддержке крупнейших оборонных предприятий РТ, производящих гражданскую продукцию. Суть поддержки заключается в том, что все эти предприятия используют свои платежи в федеральный и республиканский бюджеты в своих производственных целях. В этих целях РФ выделяет налоговый инвестиционный кредит на пять лет из расчета 120% годовых.

Поэтому, не ослабляя усилий по привлечению иностранных инвестиций, необходимо мобилизовать внутренние ресурсы. В условиях спада производства и инфляции резко сужаются каналы финансирования. Но даже в этих экстремальных условиях есть резервы, которые должны быть мобилизованы:

1. При либерализации цен были заморожены цены на основные фонды. Затем лишь дважды проводились переоценки основных фондов. К настоящему времени величина амортизации является заниженной, что приводит, в частности, к «проеданию» основного капитала. Дело в том, что при заниженной амортизации часть стоимости основных фондов попадает в прибыль и через налоги уходит на сторону. Необходимо восстановить амортизацию в качестве крупного и стабильного источника инвестиций. В дореформенный период при гигантских объемах центральных капвложений на амортизацию приходилось до трети всего объема капвложений. Значительная часть амортизации сейчас

остается в текущем обороте предприятий, став источником пополнения оборотных средств.

2. Крупным источником финансирования может стать продуманная денежная приватизация. Последняя предусматривала как важнейшую фискальную цель — получение средств в бюджет государства. Этого не случилось в силу ряда причин. На этапе ваучерной приватизации были приватизированы и переданы новым собственникам наиболее привлекательные предприятия и, как правило, по заниженной стоимости. Но даже с учетом этого, второй денежный этап приватизации может дать немало средств, которые могут быть использованы на инвестиционные цели. Так, от денежной приватизации в РТ за 1996 год ожидается поступление 200 млрд. рублей, что составляет менее 1 процента от доходов консолидированного бюджета РТ и соизмеримо с поступлениями от налога на имущество. При таких поступлениях можно ожидать, что приватизация продлится более 30 лет.

3. Существенным источником инвестиций остается и бюджетное финансирование. Предприятия республики имеют устойчивые валютные и рублевые поступления от экспорта продукции, образуя активный внешнеторговый платежный баланс. Так, преобладающую часть внешнеторгового оборота составляет экспорт, на долю которого приходилось: 1993г. — 1200 млн. долларов (около 64%), 1994г. — 1300 млн. долларов (примерно 60%). Актуальным на этом фоне остается пополнение бюджета за счет активной налоговой политики, поскольку значительная сумма налогов остается невостребованной.

Реализуя активный вариант развития, республика приблизится к 2000 году по ряду важных показателей на уровень 1990 года.

В результате проведенных балансовых расчетов получены следующие оценки возможной динамики основных общеэкономических показателей на период до 2000 года.

Динамика основных общеэкономических показателей республики

	1995 г. в %	2000 год в %	
	к 1990 г.	к 1995 г.	к 1990 г.
Валовый общественный продукт	66,2	135,3	89,5
Используемый национальный доход,	66,2	127,2	34,2
в том числе:			
фонд потребления	69,6	123,5	85,9
фонд накопления	55,5	142,1	78,9
Капитальные вложения в народное			
хозяйство,	42,2	208,4	88,0
в том числе:			
в производственную сферу	34,1	244,6	83,5
в непроизводственную сферу	65,1	154,5	100,6

При общем росте национального дохода на 27% фонд потребления увеличился на 23,5%, а фонд накопления — более чем в 1,4 раза. Это позволит частично преодолеть сложившуюся в последние годы тенденцию к резкому

снижению доли фонда накопления в структуре национального дохода. В 2000 году она может составлять 22,2% по сравнению с 21,8% в 1993 году и 19,8% в 1995 году.

Повышение доли фонда накопления в национальном доходе связано с необходимостью восстановления нормального уровня инвестиционной активности экономики. Как показали расчеты, за 1996 — 2000 годы объем капиталовложений в народное хозяйство республики должен быть увеличен более чем в 2 раза, в том числе в производственную сферу — более чем в 1,5 раза. Даже при таком существенном росте объема капиталовложений уровень 1990 года будет достигнут к 2000 году лишь по инвестициям в непроемленную сферу. Уровень производственных инвестиций будет примерно на одну шестую часть ниже, чем в 1990 году. Однако и этот уровень представляется достаточным для реализации крупной программы модернизации производственного аппарата основных отраслей экономики, к тому же он может быть обеспечен необходимыми производственными ресурсами.

Динамика продукции основных отраслей материального производства

	1995 г. в %		2000 год в %	
	к 1990 г.	к 1995 г.	к 1995 г.	к 1990 г.
Валовый общественный продукт	66,2	135,3	89,5	135,3
Промышленность	59,9	135,0	80,9	135,0
Сельское хозяйство	104,8	116,6	122,1	116,6
Строительство	41,8	203,9	85,2	203,9
Транспорт	51,9	135,4	70,3	135,4

Из отраслей материального производства за 1996 — 2000 годы наиболее высокими темпами должно развиваться строительство, что обусловлено общей стратегией на приоритетное развитие инвестиционной активности. При росте всего общественного продукта и промышленного производства в 1,35 раза продукция строительства должна возрасти более чем в два раза.

Производство продукции сельского хозяйства за этот период увеличится на 16 — 17%. Если принять во внимание, что эта отрасль в отличие от других отраслей успешно развивалась и в текущем пятилетии, то очевидно, что ее доля в структуре народнохозяйственного комплекса республики будет существенно выше. Если объемы промышленной продукции в 2000 году будут на 19% ниже уровня 1990 года, то объем сельхозпродукции окажется более чем в 1,2 раза выше.

Важнейшее структурообразующее значение в народнохозяйственном комплексе республики сохранит нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность. За 1991 — 1995 годы продукция этих отраслей сокращается на 36%. На 33% снижается добыча нефти, в 2,3 — 2,4 раза сокращается производство таких нефтепродуктов, как дизельное топливо и топочный мазут. Прогнозные расчеты исходили из того, что тенденция к снижению объема добычи

нефти в перспективе сохранится. Если в 1995 году ее добыча ожидается в объеме 23,4 миллиона тонн, то к 2000 году — 21,5 миллиона тонн. В этих условиях необходимо существенно расширить объемы нефтепереработки, увеличив производство нефтепродуктов не менее чем в 1,4 раза. При этом потребуются довести к 2000 году производство дизельного топлива до одного миллиона тонн, топочного мазута — до трех миллионов. Особое внимание следует обратить на переработку нефти и создание производства светлых нефтепродуктов, в частности, автомобильного бензина.

Баланс производства и потребления нефтепродуктов в РТ в 1994 г. и отраслевой прогноз на перспективу представлен в следующей таблице:

Наименование продуктов	млн. тонн					
	1994 г.			1996-2000 гг.		
	потреб- ность	собств. произво- дство	баланс +/-	потреб- ность	собств. произво- дство	баланс +/-
Автобензин	0,70	-	-0,70	0,90	1,80	+0,90
Авиакеросин	0,31	-	-0,31	0,32	0,32	-
Дизельное топливо	0,92	0,66	-0,26	1,22	1,50	-0,28
Мазут	0,70	2,30	+1,60	1,00	0,60	-0,40

Электроэнергетика Татарстана сокращалась за последние годы медленнее, чем большинство других отраслей. При снижении объемов всего промышленного производства за 1991 — 1995 годы на 40% ее продукция уменьшается на 21%, в том числе выработка электроэнергии — с 36,5 миллиарда кВт.ч до 23,4 миллиарда кВт.ч. К 2000 году выработка ее должна быть доведена примерно до 29 миллиардов кВт.ч, то есть увеличена по сравнению с 1995 годом на 23%. Это составит 79% от уровня 1990 года.

Продукция химической и нефтехимической промышленности сокращается в текущем пятилетии примерно на одну треть, в том числе производство синтетических каучуков — в 2,4 раза, шин для сельхозмашин — в 2,5, магнитной ленты — в 2,4, кинофотоленки — в 2,4 раза. Несколько медленнее снижается производство шин для грузовых автомобилей, полиэтилена. За 1996-2000 годы выпуск продукции отрасли необходимо увеличить не менее чем на 26%. В этом случае ее объем составит 82% от уровня 1990 года. При общем росте отрасли на 26% производство синтетического каучука целесообразно увеличить на 33% и довести до 240 тысяч тонн, производство минеральных удобрений — в 1,5 раза, шин для грузовых автомобилей — в 1,4 — 1,5, магнитной ленты — в 2,1 раза. Производство минеральных удобрений, шин для грузовых и легковых автомобилей к 2000 году превысит уровень 1990 года.

Машиностроение в Татарстане переживает особенно большой спад, что связано как с резким сокращением оборонных заказов, так и с не менее рез-

ким спадом инвестиционного спроса. За 1991—1994 годы объем продукции машиностроения уменьшился на 60%. За 1996—2000 годы объем продукции этой отрасли может увеличиться в 1,4 раза, а доля ее в общем объеме промышленной продукции несколько повысится. Если в 1990 году она составляла 40%, к 1994 году сократилась до 31—32, то в 2000 году составит 34%. Общий объем машиностроительной продукции к этому времени будет составлять 68% от уровня 1990 года. Однако по некоторым ее важнейшим видам этот уровень будет не только достигнут, но и превзойден.

Создание ЕлАЗа позволит организовать крупное производство легковых автомобилей, выпуск которых к 2000 году может быть доведен до 300 тысяч штук в год. Примерно в 1,5 раза увеличится за это время производство компрессоров, в 31,2 раза — центробежных насосов. Но уровень производства последних в 2000 году будет на 25—30% ниже, чем в 1990 году.

На развитие машиностроения серьезное влияние оказывают процессы, связанные с конверсией оборонных предприятий. Важно, чтобы в ходе этих процессов был сохранен высокий научно-технический и интеллектуальный потенциал этих предприятий. Для этого в максимально возможной степени следует развивать производство продукции двойного назначения, а также осваивать производство наукоемкой техники и технологии для гражданских отраслей экономики.

Производство стройматериалов в перспективе должно развиваться на более высокими темпами: выпуск их за 1996—2000 годы необходимо увеличить почти в 2,5 раза, в том числе стеновых материалов и сборного железобетона — в 2,5, линолеума — в 1,7 раза. К 2000 году общие объемы производства стройматериалов будут превышать уровень 1990 года почти в 1,5 раза, в том числе сборного железобетона — более чем в 1,4, стеновых материалов — в 1,8, линолеума — в 2,7 раза.

За 1996 — 2000 годы объем продукции легкой промышленности увеличится на 47%. Особое внимание должно быть уделено производству кожаной обуви, выпуск которой за 1996—2000 годы необходимо увеличить в 1,5 раза и к 2000 году производить 4,5 млн. пар, что составит лишь 40% от уровня 1990 года. Производство меховых изделий составит к 2000 году 90% от уровня 1990 года. Резко падает в текущем пятилетии производство швейных изделий (в 2,9 раза). Производство их в 2000 году составит 63% от уровня 1990 года. Производство трикотажных и чулочно-носочных изделий до 1993 года развивалось сравнительно стабильно, но в 1994 году наметился резкий спад. За последующее пятилетие необходимо увеличить выпуск этой продукции примерно в 1,4 раза.

Устойчивость экономики республики во многом зависит от состояния агропромышленного комплекса, который развивается относительно стабильно. В 1993 году продукция сельского хозяйства на 2,4% превысила уровень 1990 года. Имеются возможности, чтобы к 2000 году обеспечить дальнейшее увеличение производства сельхозпродукции и по ее объему несколько превзойти уровень 1990 года. Основное внимание необходимо уделять развитию зернового хозяйства: валовой сбор зерна увеличить с 4,4 миллиона тонн в настоящее время до 5 миллионов тонн к 2000 году. На этой основе обеспечить дальнейшее развитие животноводства. Уровень 1990 года по производству мяса и мясопродуктов должен быть к 2000 году превзойден примерно на 6%, по производству молока — на одну четверть и составить 2,1 миллиона тонн.

Пищевая промышленность должна развиваться опережающими темпами по сравнению с ростом сельхозпроизводства. При росте сельхозпродукции за 1996 — 2000 годы на 16-17% продукция пищевой промышленности увеличится на 19 — 20%, при этом производство мяса (включая субпродукты 1 категории) — на 18%, цельномолочной продукции — на 13%, кондитерских изделий — в 1,5 раза. Следует отметить, что в этом случае промышленное производство мяса будет составлять в 2000 году 91-92%, а цельномолочной продукции лишь 70% от уровня 1990 года.

К 2000 году должна быть поставлена задача достичь показателей качества жизни, в среднем соответствующего уровню 1988-1989 годов. Однако это не будет повторением уже пройденного. Достижение того же среднего уровня будет обеспечено в условиях товарного изобилия, исключая уравниловку, когда денежные доходы граждан могут быть реально использованы для потребления. Кроме того, достижение объема производства 1988-1989 годов при сокращении военных заказов и при отсутствии в объеме производства повторного счета, “пресловутого вала”, означает реальное увеличение объема потребительских товаров и услуг.

Повышение качества жизни народа к 2000 году означает:

— среднюю покупательскую способность населения на уровне 1988-1989 годов;

— формирование системы социальной защиты, обеспечивающей временно неработающим гражданам уровень доходов, равный минимальному потребительскому бюджету;

— социальную защиту населения на уровне социальных нормативов;

— уровень минимальной зарплаты, равный минимальному потребительскому бюджету;

— эффективное функционирование государственного контроля и экспертизы, завершение натурной инвентаризации основных источников загрязнения окружающей природной среды, удержание и снижение показателей загрязнения по сравнению с 1995 годом, обеспечение экологической безопасности республики в случаях загрязнения ее атмосферы, поверхностных и подземных вод;

— завершение программы ликвидации ветхого жилья, создание механизмов долевого и кредитного строительства жилья основной частью работающего населения, обеспечение строительства социального жилья для нетрудоспособного населения, создание системы эксплуатации муниципального жилья, с одновременным переходом на рыночные принципы эксплуатации жилья для трудоспособного населения;

— обеспечение населения республики телефонной связью по плотности на уровне 10 лучших регионов РФ, охватывающей все населенные пункты РТ, создание системы мобильной связи на всей территории РТ;

— газификацию всех сельских населенных пунктов;

— снижение уровня преступности одновременно с восстановлением конституционных гарантий и отменой чрезвычайного положения;

— специальные меры по защите малого бизнеса в сочетании с упрощением фискальной системы;

— практику оценки самим населением основных показателей качества жизни, публикацию этих самооценок и обсуждение их в рамках ежегодного послания Президента о положении в республике.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

2.1. СОЦИАЛЬНАЯ БАЗА РЕФОРМ

Многонациональная Республика Татарстан строит правовое, демократическое государство, главной ценностью которого является человек с его правами, свободами и предпочтениями. Признание, соблюдение и защита прав и свобод граждан должна стать главной обязанностью всех ветвей власти в республике.

Решение социальных проблем, социальное развитие и экономическая политика становятся первоочередными в иерархии важнейших функций правительства. Социальная политика должна способствовать установлению в обществе духа социального партнерства, выстраивать доходы по оптимальной шкале, совершенствовать юридическую базу прав и свобод человека и социальную инфраструктуру. В центре социальной политики должен стать человек.

Международная Организация Труда в соответствии со статьей 25 Конвенции № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» провозглашает, что человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, жилье, медицинский уход и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также право на обеспечение на случай безработицы, инвалидности, вдовства или иного случая утраты средств к существованию по независимым от него обстоятельствам.

Постановка целей всегда предполагает разработку процедур, позволяющих судить о степени их достижения. В частности, уровень жизни населения можно оценить с помощью социальных индикаторов.

По рекомендации ООН уровень жизни представляет собой систему нескольких элементов: здоровье, демографические условия, пища, одежда, условия труда, занятость, образование, жилищная обеспеченность, включая благоустройство, социальное обеспечение, состояние экологии, обеспечение прав граждан и т.д. В целях создания возможности для международного сопоставления уровня жизни ООН использует «индекс человеческого развития»: включающий в себя три индикатора: валовой внутренний продукт на душу населения, продолжительность жизни, образование.

В Республике Татарстан уровень жизни определяется с помощью следующего набора социальных индикаторов:

- валовой внутренний продукт на душу населения;
- заработная плата и доходы населения;
- продолжительность жизни населения;
- образование;
- занятость и безработица;
- система нормативных потребительских бюджетов, характеризующих уровень затрат на питание, товары и услуги;
- обеспеченность жильем и его качество;
- затраты на медицинское обслуживание и уровень этого обслуживания;
- социальное обеспечение.

Для расчета уровня жизни используется соответствующая база данных.

Особое значение решению социальных проблем, социальному развитию и социальной политике придается в период проведения экономических ре-

форм, когда начинают действовать новые социальные факторы, порождаемые начальным периодом вхождения в рыночные отношения: резкое расслоение общества по уровням доходов и, как следствие этого, обнищание определенной части населения. Бедность, как эпидемия, может поражать широкие слои населения. Инфляция, низкий уровень доходов основной массы трудоспособного населения, угроза скрытой и явной безработицы, как последствия структурной перестройки производства, могут усугублять социальный климат в республике.

Оптимальная степень неравенства в распределении доходов не поддается определению. Имеются страны с высокими (Дания) и низкими (Швеция) степенями неравенства, но при этом те и другие добиваются высоких жизненных стандартов для всего населения страны.

Исключительно индивидуалистический характер рыночной экономики допускает высокую степень неравенства доходов. Этому способствуют следующие факторы:

— различия в способностях. У людей разные интеллектуальные, физические и эстетические способности;

— образование и обучение. Люди существенно отличаются по уровню полученного образования и профессиональной подготовки, это также влияет на разницу в заработках. С социальной точки зрения здесь встает проблема доступности образования для различных слоев населения;

— профессиональные вкусы и риск. Люди отличаются готовностью заниматься изнурительной, неприятной работой, увеличивать свой доход путем совместительства. Они также различаются готовностью рисковать (своим здоровьем, собственностью, капиталами и т.п.);

— владение собственностью. Подавляющее большинство семей имеет мало или не имеет совсем собственности, а незначительная часть семей владеет большой собственностью. Именно доходы от собственности могут определять положение семьи на самой верхушке общества. Богатство порождает богатство.

Быстрое и, самое главное, относительно безболезненное продвижение к рынку, не приводящее к условию социальной напряженности, невозможно без создания стабильной и надежной службы социальной защиты населения.

Хотя бедность и является постоянным спутником любого общества, она не должна стать ни прогрессирующим явлением, ни хроническим процессом. Поэтому первой задачей социальной политики должно стать сокращение масштабов бедности и создание инфраструктуры социальной поддержки населения.

2.2. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ТРУДА И ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Производительность и нормирование труда

Рыночные отношения и производительность труда находятся в причинно-следственной взаимосвязи. С одной стороны, именно рыночная среда определяет истинное назначение и придает смысл производительности труда, как реальному средству победы в конкурентной борьбе, с другой — само состояние с производительностью труда является одним из главных критериев готовности предприятий для работы в режиме рынка. Однако среди исследу-

емых факторов, направленных на придание динамизма социально-экономическому развитию РТ, во всех государственных программах фактору производительности труда не уделяется должного внимания. Положение с производительностью труда настолько тревожное, что даже в ежегодных статбюллетенях Госкомстата РТ перестали приводить данные по производительности труда.

Отсутствие контроля со стороны государства за состоянием нормирования труда в промышленности РТ создало условия искусственного сдвига большой массы рабочих в сторону более высокого (от 150% и выше) уровня выполнения норм выработки, что свидетельствует о продолжающемся падении их напряженности, а отсюда и производительности труда.

Нет ни одной страны с рыночной экономикой, в которой бы нормы труда, причем достаточно жесткие и обоснованные, не применялись.

Эффективность работы по нормированию труда зависит от состояния нормативно-правовой базы, регулирующей трудовые отношения. В Законе Республики Татарстан о труде, который крайне необходим, следует предусмотреть ряд следующих положений, которые облегчили бы работу предприятий в области нормирования труда:

- минимальный уровень заработной платы выплачивается при условии выполнения рабочими и служащими установленных норм выработки (нормированных заданий), а в случае их невыполнения — при отсутствии вины работников;

- на территории Республики Татарстан действуют единые методы и правила установления норм труда, обеспечивающие их социально-экономическую оптимизацию и комплексное обоснование (в зависимости от конкретных производственных условий, психологических половозрастных ограничений), а также социальную защищенность работников;

- для инвалидов, молодых рабочих, беременных женщин, лиц предпенсионного возраста (не менее 3 лет до социально установленного выхода на пенсию) устанавливается минимальный (не ниже 10%) уровень понижения норм выработки.

Предметом соглашений при заключении трудовых договоров на уровне предприятий должны стать:

- взаимные обязательства администрации и трудового коллектива по совершенствованию нормирования труда, обеспечению нормальных условий работы для выполнения рабочими и служащими норм труда;

- порядок разработки, установления и применения технически обоснованных норм, обеспечивающий оптимальное приближение фактических затрат труда к нормируемым за счет рационального использования машин, оборудования и рабочего времени, сохранения здоровья исполнителей;

- участие в рассматриваемой деятельности рабочих и служащих;

- порядок пересмотра и замены норм трудовых затрат, предусматривающий запрещение ужесточения норм без соответствующего изменения организационно-технических условий их выполнения и установления новых уровней тарифных ставок и должностных окладов в каждом случае пересмотра и повышения напряженности норм;

- нормативная база для нормирования труда работников, а также условия, при которых они могут применяться, и причины неприменения тех или иных видов межотраслевых и отраслевых нормативов по труду;

— минимальный уровень выполнения норм и установленных производственных (нормированных) заданий, нормальный уровень «темпа работы», гарантирующий работнику право на получение тарифной ставки (оклада) и дополнительное материальное поощрение;

— конкретный уровень понижения норм выработки для инвалидов, молодых рабочих, беременных женщин, лиц предпенсионного возраста, лиц с физическими отклонениями, а также занятых на работах с особо неблагоприятными условиями труда.

В целом же решение этих проблем должно опираться на мотивацию всех участников трудовых отношений: предпринимателя, работника, государства, представителей гражданского общества.

Нормирование труда — это в первую очередь дело работодателя. Если это не так, то он просто не в состоянии определять издержки производства, планировать их и тем самым определять свои возможности в конкурентной борьбе. Это, так сказать, в идеале.

Применим вывернутую логику нашей жизни.

«Зачем мне планировать свои издержки, когда можно все свои промахи списать на потребителя. Однако такая ситуация возможна только в случаях, если:

— я монополист;

— мой товар пользуется абсолютным спросом (ненасыщенный рынок);

— я имею неограниченные и абсолютно дешевые ресурсы».

Отсюда роль государства: антимонопольное законодательство, обеспечение мер, направленных на насыщение рынка, рынок ресурсов с регулированием цены через бонус и роялти.

Другая сторона вопроса — это умение проверить, насколько правильно предприниматель (производитель) планирует издержки производства и их структуру. Государству это надо для защиты своих налогоплательщиков и бюджета, а также отслеживания динамики развития производственных отношений в смысле роста производительности труда для определения такого важного показателя, как соотношение «производительность труда — рост заработной платы».

Отсюда институциональные решения — инспекция труда как государственный орган должна уметь считать все эти показатели и воздействовать на недобросовестного производителя. Эта деятельность в полном объеме невозможна без контроля со стороны профсоюзов, т.к. последние имеют свои специальные механизмы — такие как «социальное партнерство» и др., обеспечивающие действенный общественный контроль за этими отношениями.

Оплата труда

Принципиально важным для стимулирования высокопроизводительного труда, социальной защищенности и повышения уровня жизни народа на основе роста его доходов является перестройка системы оплаты труда в РТ.

Действующий порядок в установлении оплаты труда, а также ее уровень для жителей Республики Татарстан не может быть признан удовлетворительным.

Величина минимальной заработной платы объективно, как с социальной, так и экономической точек зрения, не может быть меньше прожиточного минимума. Однако в силу того, что прожиточный минимум не обеспечива-

ет нормального воспроизводства рабочей силы, его следует рассматривать как временный инструмент социальной политики в области оплаты труда. Он предназначен для использования в течение ограниченного, краткосрочного периода преодоления кризисного состояния экономики и характеризует лишь минимально допустимые границы потребления наиболее важных для человека материальных благ и услуг.

В средне- и долгосрочной перспективе более обоснованным представляется в качестве социально-экономического норматива принять минимальный потребительский бюджет, который обеспечивает нормальное воспроизводство и развитие рабочей силы, отражает низшую цену рабочей силы, позволяющую поддерживать здоровье и работоспособность человека на нормальном уровне, соответствующем требованиям физиологии.

В Законе «О минимальном потребительском бюджете в Республики Татарстан» предусмотрено использование величины минимального потребительского бюджета в качестве нормы прямого действия при определении минимальных размеров оплаты труда работников предприятий всех форм собственности и секторов экономики. Размер оплаты труда не может быть ниже стоимостной величины минимального потребительского бюджета. Пока не будет обеспечен этот уровень заработной платы, проблематично включение механизма стимулирования и мотивации труда.

Проблема низкой оплаты труда существует не сама по себе, а лишь как следствие нарушений в пропорциях оплаты труда разного количества и качества, а также запаздывания в государственном регулировании минимальной заработной платы, которое должно производиться постоянно. Следовательно, важно решать не просто проблему ликвидации категории низкооплачиваемых работников, а первоочередно:

— проблему нарушения объективных требований к соотношениям в оплате труда;

— проблему минимальной заработной платы, которая корреспондирует с прожиточным минимумом (в перспективе с минимальным потребительским бюджетом) и предназначена для оплаты наименее квалифицированного простого труда.

Так называемый дешевый труд в действительности очень дорого обходится обществу, поскольку он мало продуктивен, воспроизводит неразвитого работника, плохо воспринимающего новое, разрушает трудовую мотивацию и здоровье человека. Низкая стоимость рабочей силы не может не замедлять темпы технической реконструкции производства.

Актуальность сказанного для Республики Татарстан велика, поскольку индивидуальная стоимость труда здесь ниже, чем в России. Тогда как те, кто занят на производстве или в сфере услуг, должны получать за свой труд эквивалентную заработную плату, причем она не может быть ниже минимального потребительского бюджета.

В принципиальном плане в новой системе оплаты труда в Республике Татарстан месячная тарифная сетка I разряда должна соответствовать минимальному потребительскому бюджету. Однако финансовые реалии сегодня не позволяют ввести такую базу в систему распределенных отношений, а ограничивают ее уровнем прожиточного минимума, при этом используется механизм доплат к тарифным ставкам низших разрядов, подтягивающих их сум-

марную величину до соответствующего потребительского бюджета.

Требует кардинального изменения механизма оплаты труда государственных служащих. Оплата труда этой категории работающих, будучи крайне неэффективной, стала тормозом в процессе повышения качества (культуры) управления. Если ее не изменить в самое ближайшее время, можно со всей очевидностью утверждать, что не удастся реформировать ни систему государственного управления, ни структуру управления. Правда, необходимо отметить, что только изменением механизма оплаты труда госслужащих ограничиться, конечно же, нельзя. Здесь необходима реформа и системы подготовки госслужащих, их подбора и расстановки. Изменение оплаты труда государственных служащих должно основываться на системе потребительских классов, потребительских бюджетов и социальной структуре общества. Подобный подход целесообразно применять и к оплате труда представителей среднего класса общества, что, собственно, и будет способствовать его формированию.

В краткосрочном периоде необходимо:

- поэтапно приблизить минимальные размеры оплаты труда к величине минимального потребительского бюджета на основе соглашений, заключаемых между профсоюзами, работодателями и исполнительными органами власти;

- довести до разумных пределов соотношения в оплате труда по отраслям народного хозяйства республики, предприятиям, категориям работников на базе единой системы оценки труда;

- ввести в практику регулярный пересмотр тарифных ставок в единой тарифной сетке оплаты бюджетников с опережающим ростом минимальной тарифной ставки в зависимости от достигнутого уровня оплаты труда во внебюджетном секторе. Минимальные тарифные ставки и должностные оклады устанавливать выше уровня минимального размера оплаты труда, принимаемого для расчета пенсии, пособий и других социальных выплат.

Для формирования единого рынка труда и обеспечения равных условий реализации рабочей силы должна быть гарантирована оплата с учетом различий сложности труда, квалификации работников, в рамках генерального тарифного соглашения. При этом за правительством республики должны быть сохранены функции контроля за соблюдением взаимных обязательств работодателей и работников по вопросам формирования механизмов оплаты труда.

Осуществить комплекс мер по предотвращению задержек с выплатой заработной платы, включая своевременное финансирование, приоритетность расчетов по заработной плате при поступлении средств на счета. Законодательно закрепить права работников на своевременную оплату труда, установить судебный порядок рассмотрения исков о задержке платы и возможность проведения процедур санации и банкротства при длительной задержке выплаты заработной платы.

Становление нового механизма регулирования заработной платы в Республике Татарстан должно проходить в рамках необходимого в республике Закона о труде.

Трудовые отношения и охрана труда

В последнее время возросло число нарушений трудовых прав работников. Увеличивается число граждан, обращающихся в суды за разрешением своих трудовых споров. Нарушением, приобретшим массовый характер, стали

принудительные отпуска без сохранения заработной платы или с частичной оплатой. Нарушаются права работников на предприятиях негосударственного сектора экономики. В связи с этим возникла необходимость реформирования трудового законодательства.

Основой для реформирования трудового законодательства должен стать новый трудовой кодекс, предусматривающий закрепление действующих и введение новых гарантий и прав, защищаемых государством, прежде всего в сфере занятости, повышение роли коллективных и индивидуальных трудовых договоров.

Дальнейшее развитие социального партнерства, предупреждение коллективных трудовых споров требует внесения дополнения в закон «О коллективных договорах и соглашениях» в части обязательности заключения коллективных договоров на предприятиях и организациях, как одного из основных инструментов защиты трудовых прав работника.

В целях обеспечения трудовых прав граждан, усиления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде образована инспекция труда при Госкомтруде Республики Татарстан.

Остро стоит проблема охраны труда: уровень травматизма на отечественных предприятиях в два с половиной раза выше, чем в США, и в шесть раз выше, чем в Японии. В Татарстане в неблагоприятных условиях работают 24,5% занятых в промышленности, а в нефтедобыче — 44%. Из общей численности работников, занятых в условиях, не отвечающих требованиям безопасности труда, 91% трудятся в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

Необходимо ускорить принятие Закона Республики Татарстан «Об охране труда», который должен закрепить основополагающие принципы в области охраны труда, адекватные новым экономическим отношениям, нормативные требования по узловым вопросам охраны труда.

2.3. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

На современном этапе в республике протекают сложные демографические процессы. С одной стороны, отмечается рост всего городского населения. Вместе с тем начавшийся в первой половине 70-х годов отток населения и сокращение его численности в малых городах и в сельской местности приостановился. Однако по сравнению с предыдущими периодами абсолютный прирост населения сокращается. Темпы этого сокращения ниже, чем в целом по России.

В то же время, в республику продолжают поступать потоки мигрантов, основная часть которых на сегодняшний день формируется за счет беженцев и вынужденных переселенцев, по тем или иным причинам покинувших родные края и вынужденных искать пристанище.

Поток мигрантов, стихийно поступающих в республику, можно разделить на две категории. Первую из них составляют «трудовые» мигранты, то есть люди, меняющие место своего пребывания в поисках работы, лучших заработков, жилищных условий и так далее. Этот поток традиционен, динамика его в обществе говорит об «открытости» данного общества, то есть способности граждан менять свой социальный статус. Другая составляющая миг-

рационального потока состоит из людей, вынужденно покинувших место своего постоянного проживания вследствие реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенным социальным группам или политическим убеждениям. Данный поток характерен для обществ, которые находятся в кризисных социально-политических условиях.

Общим для этих двух различных по своему качественному составу потоков является то, что они на сегодняшний день неуправляемы. А нерешенность проблем миграционного процесса, стихийность и неорганизованность его могут отрицательно сказаться на развитии республики. Сложность обустройства мигрантов и обеспечение их трудоустройством, падение их жизненного уровня, ухудшение состояния здоровья в связи с изменением среды жизни способны усилить возможность социальных конфликтов между приезжими и коренным населением.

Следовательно, для эффективного распределения трудовых ресурсов, для качественного развития регионов необходимо целенаправленное управление и регулирование процессами миграции.

Характеристика миграционных потоков

Характеризуя миграционные процессы на территории республики, необходимо выделить два основных миграционных потока: внутриреспубликанскую и межреспубликанскую миграцию.

Внутренняя миграция является важным социально-экономическим фактором, влияющим на демографическую ситуацию в республике. Ее характерной особенностью в недалеком прошлом являлся отток сельского населения в города. В результате интенсивного строительства промышленных объектов машиностроения и нефтехимии произошел рост таких крупных городов, как Набережные Челны, Нижнекамск и другие, с одновременным уменьшением численности жителей сельских населенных пунктов. Масштабы миграционных потерь сельского населения в 80-х годах привели к разрушению их демографического фундамента, в результате чего эти территории в большинстве своем нуждаются в заселении и возрождении. По данным Госкомстата Республики Татарстан, более 600 населенных пунктов республики находятся на грани исчезновения, с численностью населения менее 50 человек.

Все это привело к осложнению демографической ситуации: в ряде районов республики происходит депопуляция населения. Так, если в 1992 году произошла естественная убыль населения в 21 районе, то в 1993-94 годах таких районов было уже 36. В итоге потери в естественном приросте за последние 3 года составили в целом 20,3 тыс. человек.

Внешние миграционные потоки в нашей республике на различных этапах ее развития менялись достаточно противоречиво, в зависимости от проводимой социально-экономической политики, размещения и развития производственных сил. При этом, в основном, происходило расселение коренного населения в различные регионы бывшего Союза в организованном и добровольном порядке (строительство КамАЗа, объектов нефтехимии).

Вместе с тем, в последние годы из-за обострения межнациональных отношений во многих регионах бывшего СССР миграционные потоки в Республику Татарстан заметно увеличились. Этому в значительной мере способ-

ствуется социально-политическая стабильность в республике. Так, за 1990 — 1994 гг. численность населения республики выросла за счет положительного сальдо миграции более чем на 90 тыс. человек, в составе которых лица более 50 национальностей и 76,1% татар.

Возможные издержки миграционной политики

Отсутствие целенаправленной системной политики в области регулирования миграционных потоков в республике может привести к следующим негативным последствиям:

— конфликты между приезжим и местным населением, спровоцированные обострением конкуренции на рынке труда и ростом безработицы. Необходимо отметить, что миграция существенно не влияет на средний уровень заработной платы и дифференциацию доходов. Кроме того, внешняя миграция населения в большинстве случаев способствует нормализации на рынках труда;

— вместе с тем, происходит наполнение республики неквалифицированной рабочей силой, поскольку основная часть мигрантов (80%) имеет лишь среднее и средне-специальное образование. Если данная тенденция усилится, то возможно значительное ухудшение качественного состава населения республики;

— переселение, тем более вынужденное, является мощным психотравмирующим фактором. Поэтому не случайно, что адаптация к новым местам жительства не происходит бесследно для здоровья переселенцев. На сегодня достоверно известно, что мигрирующие контингенты подвержены большому риску заболеть, получить травму. Установлен факт, что чем сильнее отличие природно-климатических условий региона выхода мигрантов от мест вселения, тем хуже показатели их здоровья. Следовательно, миграция неизбежно ведет к возрастанию требований к медицинским услугам, в частности, первичной медицинской помощи;

— ухудшение криминогенной ситуации из-за «кучного» заселения районов мигрантами с большим количеством асоциальных граждан.

Организационные вопросы создания условий для приема и размещения беженцев и вынужденных переселенцев

Принципы и подходы к решению проблем мигрантов требуют создания комплексной системы организационных мер, увязывающей их интересы с интересами республики.

Наиболее актуальной является задача постоянного расселения мигрантов, которая осуществляется на основе, с одной стороны, свободного выбора беженцами и вынужденными переселенцами нового места жительства, в другом случае — увязывается с возможностями республики и ее интересами.

Необходимым условием программы является обеспечение непосредственного участия самих беженцев и вынужденных переселенцев как в строительстве собственного жилья, так и в развитии производственной базы строительных материалов, поскольку их обустройство в современных условиях только за счет государственных средств практически невозможно. В этой связи организация расселения должна осуществляться преимущественно на основе мобилизации трудовых и финансовых возможностей самих мигрантов.

В целях облегчения адаптации, исходя из имеющейся практики и пожелания самих беженцев и вынужденных переселенцев, целесообразно их рассеянное расселение, в первую очередь в трудонедостаточных районах.

Основным направлением решения данной задачи является отбор конкретных регионов, перспективных для такого расселения с учетом следующих критериев:

- наличие свободных земель, пригодных как для строительства жилья, так и для хозяйственной деятельности;

- необходимость сохранения сложившейся этнической целостности местного населения;

- нецелесообразность расселения в районах со сложной социальной ситуацией.

Целенаправленное регулирование миграционных потоков в Республике Татарстан могло бы способствовать решению следующих задач:

- возрождению села, особенно в трудонедостаточных районах, путем оказания содействия беженцам и переселенцам, имеющим педагогическое, медицинское и иное высшее образование в обустройстве на селе, привлечение труда иных специалистов в области сельского хозяйства;

- развитие малого и среднего бизнеса в средних, малых городах и на селе путем кредитования под залог приобретенной недвижимости предпринимателей из числа беженцев и переселенцев, решивших открыть свое дело;

- стимулирование притока нового населения для создания производственной сферы в приоритетных отраслях экономики путем целенаправленного расселения беженцев и переселенцев в местах развития новых производств и привлечения их для работы на предприятиях, подлежащих развитию.

Вопросы правовой защиты мигрантов

Основой реализации комплекса мер, предусмотренных программой, является наличие нормативно-правовой базы. Действующая в настоящее время правовая база не позволяет в полной мере осуществлять системный подход к проблемам беженцев и вынужденных переселенцев.

Назрела необходимость дифференциации межгосударственных, межрегиональных взаимоотношений в области политики, экономики, культуры и т. д. с точки зрения защиты прав человека, включения в договора между правительством Республики Татарстан и стран СНГ; Российской Федерации и его регионами, а также в другие социально-экономические, политические программные документы положений, которые бы отражали:

- вопросы защиты прав вынужденных мигрантов, их организованного переселения;

- гарантии возмещения материальных расходов и выплаты компенсаций за оставшееся жилье и другие имущественные потери за счет стран выезда;

- помощь и содействие в приватизации жилья, его продаже, провозе к новому месту жительства всего домашнего имущества, переводе средств.

Для успешной реализации государственной политики в области регулирования и рационализации миграционных процессов, для стабилизации миграционных потоков в Республику Татарстан извне во внешнеполитической деятельности следует проводить линию защиты прав и интересов соотечественников вне зависимости от места (государства) их проживания либо пребывания.

2.4. ЖИЛЬЕ

Анализ существующей ситуации

Жилищная реформа в Республике Татарстан является одной из наиболее важных народнохозяйственных и социально-государственных проблем. Переход к условиям рыночной экономики с ее многоукладной формой собственности и новыми механизмами государственного планирования и регулирования экономики, а также сложные условия экономики переходного периода не могли не сказаться на жилищной проблеме.

Современное состояние жилищной сферы республики характеризуется следующими основными факторами:

1) Недостаточная обеспеченность жильем. По состоянию на начало 1996 года показатель обеспеченности жильем равен 16,9 кв.м на одного жителя республики (в Российской Федерации этот показатель составляет 17,7 кв.м на одного жителя). Темпы прироста этого показателя за последние 3-5 лет составляет 0,1-0,2 кв. м в год.

Некоторое увеличение темпов обеспеченности жильем в 1995 году можно связывать с развитием строительства индивидуального жилья, с созданием в республике Государственного внебюджетного жилищного фонда, одной из основных задач которого является реализация программы ликвидации ветхого жилья. Одним из существенных источников финансирования строительства муниципального жилья могут стать платежи населения за наем жилых помещений, размер которых сегодня определяется из расчета амортизации на полное восстановление жилых зданий.

2) Недостаточный уровень благоустройства жилья.

Ниже приведены данные по благоустройству жилого фонда различными видами коммунальных услуг по состоянию на начало 1995 года:

	% благоустроенного жилья	в том числе сельский жил. фонд
водопроводом	70.2	25.4
канализацией	64.1	10.6
центральной отоплением	71.7	20.0
газом	89.8	85.5
горячим водоснабжением	57.9	5.8

Приведенная статистика наглядно свидетельствует о низком уровне благоустройства жилья, особенно в сельской местности.

3) Низкое качество обслуживания жилого фонда, имеющее тенденцию к ухудшению, при постоянном росте затрат на его содержание, что объясняется, главным образом, высокой степенью монополизма в сфере жилищно-коммунальных услуг. Такая ситуация явилась результатом издержек в системе управления отраслью и отсутствием целенаправленной государственной политики демонополизации в этой сфере. В отрасли жилищно-коммунального хозяйства сложилось положение, при котором работники жилкомхоза выполняют одновременно несколько несовместимых на практике функций:

— функцию собственника жилья (муниципальное жилье находится на балансе жилищных трестов, платежи населения за наем жилья также собира-

ют жилищники, поступая на счет жилищных организаций, они используются на цели, не связанные со строительством жилья и др.);

— функцию оказания жилищно-коммунальных услуг (основная деятельность жилищно-коммунальных организаций);

— функцию контроля за состоянием жилищного фонда и качеством оказываемых жилищно-коммунальных услуг (в составе ПО “Татжилкомхоз” для этих целей созданы лицензионный центр и жилищная инспекция).

4) Недостаточное финансирование жилищно-коммунального хозяйства. Проблема, во-первых, связана с большим объемом жилого фонда, находящегося на балансе органов местного самоуправления и, как следствие, с огромными затратами на его даже минимальное содержание, с нецелевым использованием местными органами власти на местах налога на содержание жилищного фонда и объектов соцкультбыта. Во-вторых, такое положение объясняется отсутствием надлежащей системы учета издержек отрасли. И, наконец, низкие тарифы, по которым жильцы оплачивают коммунальные услуги, а также наличие большого числа граждан, имеющих льготы по оплате за жилье, также отрицательно сказываются на финансовом положении сферы жилищно-коммунального хозяйства. Так, население оплачивает лишь 10 — 12% стоимости коммунальных услуг.

Высокий процент износа жилого фонда и инженерных коммуникаций, что с одной стороны, отрицательно сказывается на инвестиционной привлекательности городов и районов республики, обесценивает ее национальное богатство, а с другой стороны содержит постоянную опасность возникновения санитарно-эпидемических и экологических бедствий.

Таким образом, возникает необходимость в проведении комплексной жилищной реформы, которая позволит организовать доступное жилищное финансирование, обеспечит реальную возможность строительства и приобретения жилья основной массой граждан со средними и низкими доходами, создаст необходимые условия для эффективной эксплуатации жилья.

Государственная политика в жилищной сфере: цели и задачи

Целью жилищной реформы является создание рынка жилья, дающего возможность выбора каждому гражданину республики, каждой семье наиболее приемлемого для них способа улучшения жизненных условий, а также обеспечение надлежащего качества жилищно-коммунальных услуг. В значительной мере достижение такой цели будет определяться действиями органов государственной власти и управления, задача которых состоит, с одной стороны, в правовом обеспечении жилищной реформы на республиканском уровне (необходимо в первую очередь разработать и принять жилищный кодекс республики, законопроекты об ипотеке жилья и об инвестиционной деятельности), а с другой стороны — в непосредственной реализации отдельных направлений реформирования жилищной сферы.

Учитывая опыт решения жилищной проблемы за рубежом в условиях рыночной экономики, следует всемерно поддерживать развитие коммерческого жилищного строительства, рост доли жилищного фонда в частной собственности граждан или юридических лиц путем приватизации существующего государственного и муниципального жилищного фонда, с одновремен-

ным стимулированием индивидуального и кооперативного (коллективного) жилищного строительства.

Главными источниками финансирования жилищной сферы должны стать ипотечное кредитование, средства юридических лиц и населения. Для этого необходимы разработка и внедрение механизмов по стимулированию и реализации инвестиционных программ и проектов с привлечением на ипотечной основе государственных фондов недвижимости, направленных на решение задач жилищной реформы.

В качестве одного из ориентиров, по которому сверяется правильность выбранного курса жилищной реформы, должен стать показатель доли муниципального жилья в общем объеме жилого фонда республики: такой показатель не должен превышать 3 — 5% (например, в США этот показатель не превышает 1 — 1,5%). Муниципальное жилье должно быть отнесено к разряду социального жилья, которое предназначается для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите. Как правило, содержание такого жилья является убыточным и дотируется из бюджета.

В настоящее время доля муниципального жилья в жилищном фонде составляет 25 — 30%, причем, несмотря на проводимую политику приватизации, этот показатель в последнее время даже увеличивается, что объясняется возросшими в последнее время темпами передачи жилого фонда предприятий в муниципальную собственность:

Передано предприятиями в муниципальную собственность тыс. кв. м жилфонда

1991 г.	156.5
1992 г.	83.9
1993 г.	508.2
1994 г.	3220.3
1995 г.	5888.9

Одна из важнейших задач, способная обеспечить финансирование жилищной реформы в республике, заключается в разработке комплекса мер по амортизационной политике, направленной на стимулирование жилищно-строительной деятельности и сферы коммунального хозяйства. Первым шагом в этом направлении стало постановление Кабинета Министров Республики Татарстан (N 821 от 13.11.95), в соответствии с которым вводится механизм ускоренной амортизации жилого фонда. Полученные в результате этого дополнительные средства должны способствовать повышению жилищной обеспеченности населения республики.

Среди большого перечня задач жилищной реформы можно выделить в качестве наиболее важных следующие:

— обеспечение эффективной антимонопольной политики в сфере строительного и жилищно-эксплуатационного предпринимательства. Особую актуальность эта задача имеет в сфере жилищно-коммунального хозяйства, монопольный характер которой слишком дорого обходится республике и населению;

— разработка и внедрение нормативных и стимулирующих мер по осуществлению государственной научно-технической, ресурсосберегающей,

экологической политики в сфере жилищного строительства и эксплуатации жилья;

— введение контрактно-договорных форм обслуживания жилого фонда.

Для этого необходимо создать при местных органах управления службы единого заказчика, которые бы выполняли функции собственника жилья: заключение договоров найма с жильцами, сбор платежей с нанимателей жилых помещений, заключение договоров на обслуживание жилого фонда, контролирование объема и качества оказываемых жилищно-коммунальными организациями услуг;

— сосредоточить вопросы строительства и эксплуатации жилья в руках единого органа;

— завершить программу ликвидации ветхого жилья, создать механизмы долевого и кредитного строительства жилья для активного трудоспособного населения, обеспечить строительство социального жилья для нетрудоспособного населения, создать систему эксплуатации муниципального жилья, с одновременным переходом на рыночные принципы эксплуатации жилья для трудоспособного населения.

2.5. ЗДОРОВЬЕ

Основные причины, обуславливающие необходимость реформирования здравоохранения.

Среди специфических, характерных для бывших республик СССР проблем, основной, безусловно, является ухудшение здоровья населения. Уже с конца 60-х годов в России отмечается снижение рождаемости, сокращение средней продолжительности жизни людей, рост смертности в целом и младенческой смертности в частности и т.п. В нашей республике 87% причин смерти людей приходится на три группы заболеваний: заболевания органов кровообращения; новообразования; несчастные случаи, отравления и травмы. При этом первые две группы преобладают в старших возрастах и являются основными причинами смерти людей, преодолевших 55—60-летний рубеж. Несомненно, это является основанием для развития как специализированных служб для борьбы с указанными заболеваниями, так и системы гериатрической помощи (особенно в сельской местности, где доля лиц пенсионного возраста достигает 39%, что в 1,7 выше, чем в городах).

Следует отметить, что во многом негативные процессы в здоровье населения были predeterminedены недостаточно обоснованными решениями в области социальной политики в 60—70-х годах. Так, например, была принята система материального поощрения, предусматривающая выплаты и льготы семьям, в которых за определенный срок рождаются двое, трое и более детей. В результате женщины, планировавшие родить двух, трех и более детей, реализовали свои желания в сжатые сроки. В первые годы после введения такой системы стимулирования был отмечен небольшой всплеск рождаемости, но затем она стала сокращаться при одновременном ухудшении состояния здоровья женщин и детей — как закономерный результат необоснованного формирования детородной функции и недостатка внимания к подрастающему поколению.

Анализ демографической ситуации, проведенный в ходе подготовки программы, свидетельствует о существенном снижении уровня рождаемости. От чего зависит этот показатель? Главным образом от четырех факторов: количество браков в обществе, разводов, плодовитости женщин (т.е. среднего числа детей в расчете на одну женщину) и числа аборт. В республике на протяжении ряда лет отмечаются тенденции к сокращению числа браков и увеличению разводов (в последние два года распалась каждая вторая семейная пара); плодовитость женщин падает, причем наиболее быстро — в самых детородных возрастах 20—29 лет; число абортов примерно в два раза превышает число родов. Последнее означает, что как минимум две из трех беременностей были незапланированы и нежелательны. Для «исправления» положения женщины пошли на риск проведения абортов, что отрицательно сказывается на здоровье самих женщин, их будущих детей, а также на судьбе семей, которые могут остаться бездетными.

Структура программы реформирования деятельности здравоохранения.

В развернутом виде стратегическая цель программы реформирования здравоохранения Республики Татарстан звучит так: улучшение здоровья населения путем повышения эффективности мероприятий, направленных на охрану здоровья.

Эта цель сразу делится на две качественно отличающиеся подцели:

первая — повышение эффективности деятельности системы здравоохранения за счет мероприятий, проводимых главным образом внутри отрасли, что и является собственно программой развития и реформирования здравоохранения; вторая — повышение эффективности деятельности смежных со здравоохранением систем (при участии и координирующей роли здравоохранения), что является обязательным дополнением к программе развития и реформирования здравоохранения.

Повышение эффективности деятельности системы здравоохранения будет идти в четырех основных направлениях, внутри каждого из которых решаются комплексные проблемы и специальные мероприятия или целевые комплексные программы со своими исполнителями и сроками реализации (сейчас в системе Минздрава республики разработана уже 21 такая программа). Эти направления с комплексными программами следующие:

Направление I.

«Выявление и коррекция отклонений от нормы в здоровье людей»

- Развитие медико-социального мониторинга.
- Определение истинного состояния здоровья населения и планирование деятельности здравоохранения.
- Развитие системы охраны семьи, материнства и детства.

Направление II.

«Совершенствование лечебно-диагностических патологий»

- Изменение организационной структуры первичного звена здравоохранения.
- Повышение стандартов качества медицинской помощи.

- Развитие экстренной и скорой помощи.
- Развитие системы реабилитации.
- Совершенствование системы лекарственного обеспечения.

Направление III.

- Унификация организационно-методической работы различных служб и учреждений.
- Изменение организационно-правовых форм и форм собственности в отрасли.
- Развитие материально-технической базы в отрасли.
- Защита потребителей медицинских услуг.
- Совершенствование системы оплаты труда в отрасли.
- Реформа системы подготовки и аттестации кадров.

Направление IV.

«Ускорение внедрения и совершенствования системы обязательного медицинского страхования»

Развитие системы обязательного медицинского страхования (ОМС) в республике обусловлено необходимостью поиска новых форм управления и организации системы оказания медицинской помощи населению в ситуации, когда только бюджетного финансирования оказалось недостаточно. Реализация ОМС позволит не просто обеспечить поступление дополнительных средств в отрасль, но и осуществлять рациональное перераспределение освобождающихся бюджетных средств, более эффективно контролировать качество медицинских услуг. Основными целями являются:

- формирование стабильного источника финансирования для предоставления населению доступной и квалифицированной медицинской помощи;
- повышение ответственности медицинских работников за качество оказываемых медицинских услуг, предоставление населению права выбора в процессе получения медицинской помощи;
- повышение роли экономических факторов и регуляторов в процессе управления здравоохранением для снижения неоправданных затрат и развития эффективных медицинских технологий.

Для развития ОМС необходимо решить следующие задачи:

- внедрить систему экспертизы качества медицинской помощи;
- провести аккредитацию и лицензирование лечебно-профилактических учреждений республики, сертификацию врачей-экспертов;
- выдать населению полисы обязательного медицинского страхования, отработать механизмы реализации гражданами права выбора врача и медицинского учреждения;
- внедрить интегрированную автоматизированную систему компьютерной обработки данных для ОМС.

Правительство РТ в рамках настоящей программы должно будет осуществить переход к реальной страховой медицине, что позволит с одной стороны сохранить для своих компаний рынок медицинского страхования, а с другой стороны создаст возможность и необходимые стимулы для продажи медицинских услуг населению соседних территорий и ускорение на этой основе процессов технического переоснащения здравоохранения.

Частный бизнес практически решил проблему физической доступности любых лекарств. Правительству через страховую медицину предстоит обеспечить финансовую их доступность.

Для быстрого введения страховой медицины предстоит провести эксперимент по разделению медицинских страховых платежей на обязательные (через государственную систему медстрахования) и дополнительную, которая также является обязательной, но представляет право выбора страховщика.

Кроме того, как и для всей системы социального страхования, для медицинского также с 1996 года необходимо начать эксперимент по персонифицированному учету страховых взносов.

Программой не предполагается полной коммерциализации системы медицинского обслуживания уже потому, что страны, прошедшие по этому пути дальше всех, сейчас пришли к необходимости скорректировать ее в направлении большего участия государства.

2.6. ПИТАНИЕ

Обоснование проблемы

В условиях кризисного состояния социально-экономической сферы в стране ухудшается демографическая ситуация, проявляются негативные тенденции в состоянии здоровья населения, снижаются рождаемость и средняя продолжительность жизни людей. В 1993 году общая смертность в республике впервые превысила показатели рождаемости, что и привело к отрицательному приросту населения.

Среди причин смертности на первом месте идут сердечно-сосудистые болезни, на долю которых в городах и районах РТ приходится 54,4—55,5%, в сельской местности 61,4—66,7% всех случаев смерти. Эксперты Всемирной Организации Здравоохранения основной причиной сердечно-сосудистой патологии считают избыточное потребление жиров с преобладанием насыщенных жирных кислот, что характерно для жиров животного происхождения при дефиците в питании растительных масел.

Анализ питания республики показал, что за 1990—1995 годы произошло уменьшение потребления мясомолочных продуктов, рыбы и яиц, т. е. источников полноценного белка. Снизилась общая калорийность питания с 2650 до 2468 ккал/чел/сутки. На долю белков животного происхождения приходилось 40% от общего количества белка при норме 55%. Обращает на себя внимание несбалансированное потребление жиров, среди которых преобладают животные жиры. Потребление растительных масел и маргарина снизилось на 11% в сравнении с 1990 годом.

На втором месте среди причин смерти — новообразования, на долю которых в РТ приходится 17,8—18,4% в городах и 12,4—13,1% в сельской местности. Эксперты ВОЗ считают, что 30—40% случаев рака среди мужчин и до 60% рака среди женщин связано с питанием. Возникновение раковых опухолей может быть связано с загрязнением пищевых продуктов бензопирином, нитрозаминами, гормональными препаратами, микотоксинами и др.

Защитное действие в отношении новообразований оказывает достаточное потребление овощей, ягод и фруктов, традиционно низкое в РТ. Так, потребление овощей (без картофеля), составившее в 1990 г. 63,7 кг/чел/год,

упало до 57,7 кг в 1993 г. (при рекомендуемом уровне в 140 кг/чел/год). Потребление фруктов и ягод, при норме 67 кг/чел/год составляло 9,5 кг в 1990 г. и 8,6 кг в 1993 г.

Без достаточного содержания в питании овощей и фруктов невозможно удовлетворить потребности организма в витаминах и микроэлементах. Проведенные исследования показали, что лишь 11,4% детей и подростков имеют оптимальные показатели по витамину С, 62,1% — по витамину А, 4,2% — по витамину В1, 47,8% — по витамину В2 и 20,8% — по фалицину. Эти данные отражают глубокое полигиповитаминозное состояние обследованных и являются одной из причин низких показателей здоровья детей. Здоровые школьники-подростки составляют лишь 0,8%, причем 80,1% школьников имеют функциональные или органические поражения органов пищеварения. Имеют место нарушения полового и физического развития детей. Кроме витаминной недостаточности указанные нарушения связаны с недостаточным потреблением белков.

Не полностью решены проблемы питания детей до 3 лет. Следует серьезно приступить к развитию индустрии детского питания в республике. Первые шаги в этом направлении были сделаны в соответствии с Постановлением Кабинета Министров РТ от 25.09.91 г. № 421. Однако только реализация специализированной программы в полном объеме позволит снять наиболее острые проблемы.

Природнообусловленная особенность биологической ситуации Республики Татарстан характеризуется дефицитом в почве, воде, растительных пищевых продуктах и кормах для животных такого важного микроэлемента как йод. Недостаточное поступление последнего с рационами питания людей является причиной массового заболевания населения эндемическим зобом. Между тем внимание к профилактике зоба, проводившейся достаточно настойчиво несколько десятилетий, в последнее время ослабло.

Возрастает число анализов, указывающих неудовлетворительное содержание йода в поваренной соли. Так, по данным Госкомитета СЭН РТ в 1991 г. неудовлетворительных проб было 37,3%, в 1992 г.— 27,3%, в 1993 г.— 36,7%, в 1994 г.— 43,6%.

Рациональное питание должно предусматривать контроль качества пищевых продуктов и продовольственного сырья. Необходимость последнего подтверждается тем фактором, что до 70% всех вредных веществ поступает в организм через пищевые продукты. Между тем, в РТ нет ни одной целевой программы по мониторингу качества пищевых продуктов и их чистоты.

Вышеизложенное позволяет предложить следующие мероприятия:

1. Обеспечить необходимый уровень снабжения населения пищевыми продуктами разнообразного ассортимента.

2. В целях научного обеспечения программы при АН РТ целесообразно создать научно-исследовательскую лабораторию питания.

3. Создать в республике мониторинг «Питание и здоровье». Одним из разделов мониторинга предусмотреть создание системы динамического наблюдения за содержанием в пищевых продуктах, производимых в РТ или завозимых извне, загрязнителей химической или биологической природы — пестицидов, солей тяжелых металлов, нитратов, нитрозаминов, микотоксинов и др., а также мероприятия по совершенствованию системы гигиенической сертификации пищевых продуктов.

4. В целях профилактики эндемического зоба:

а) поручить Министерству здравоохранения РТ провести объективную оценку распространенности эндемического зоба путем обследования репрезентативных групп детского и взрослого населения разных районов республики;

б) Государственному Комитету СЭН РТ изучить вопрос и представить предложения по увеличению дозы введения йодных препаратов в поваренную соль, а также возможность йодирования других пищевых продуктов;

в) Госдепартаменту ветеринарии РТ рассмотреть вопрос об использовании йодосодержащих примесей в качестве добавок в корма крупного рогатого скота в целях повышения йода в продуктах животноводства.

5. Разработать Закон РТ о качестве пищевых продуктов и продовольственного сырья.

6. Провести работу по систематизации и подготовке нормативной базы по контролю качества и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья с учетом требований международных стандартов.

7. Разработать программу внутривузовского преподавания на лечебном и педиатрическом факультетах предметов по изучению фактического питания населения и оценке пищевого статуса.

2.7. ИНТЕЛЛЕКТ

Научный потенциал и концепция его развития

Республика Татарстан имеет большие научные традиции. На разных исторических этапах здесь зародились и получили развитие знаменитые казанские научные школы, сделаны выдающиеся открытия мирового значения в области математики, гидромеханики, астрономии, химии, медицины, физиологии, радиоспектроскопии и других сферах естественнонаучных и гуманитарных знаний. Республика известна крупными открытиями в области гуманитарных наук: востоковедения, тюркологии, истории, юриспруденции, восточной философии, языка и культуры татарского и других народов. В последние десятилетия возникли новые научные школы и направления по проблемам химии фосфорорганических соединений, нефтехимии, нефтедобычи, электрохимии металлов, вычислительной техники и информатики, микроэлектроники, механики прочности металлов, машиноведения, биологии, селекции растений и животных и другие.

В настоящее время республика обладает значительным научным потенциалом, сосредоточенным в 10 академических институтах Академии наук Татарстана и Казанского научного центра РАН, 19 вузах и 80 отраслевых НИИ, конструкторских и проектных бюро. В этих научных организациях работает свыше 15 тысяч научных сотрудников, в том числе 31 академик, 48 членов-корреспондентов АНТ, РАН, отраслевых академий, 745 докторов и более 8000 кандидатов наук. Исследования ведутся почти по всем ведущим отраслям современных общественно-гуманитарных и естественно-технических знаний. Координатором фундаментальных исследований является АНТ.

Однако негативные процессы, которые наблюдаются сейчас практически во всех отраслях народного хозяйства, проявляются и в сфере науки. Снижается численность научных работников, ряд институтов переходит на не-

полную рабочую неделю. Сужается фронт фундаментальных исследований, сворачиваются работы поискового характера, падает их научный уровень.

Негативные процессы, наметившиеся в научной сфере, могут привести к разрушению, к потере научного потенциала, накопленного усилиями многих поколений ученых. В этих условиях АНТ совместно с вузами и отраслевыми институтами разработана стратегия развития науки на ближайшие пять-шесть лет.

Стратегия исходит из того положения, что современная наука является основой прогресса общества и важнейшей производительной силой, и что именно фундаментальная наука призвана сыграть решающую роль в создании научной основы для разработки принципиально новых видов высокопроизводительной техники и технологий, развитой экономики и социальной сферы, возрождения национальной культуры, превращения Татарстана в подлинно суверенное, цивилизованное государство с высокоразвитым научно-техническим, экономическим и духовным потенциалом.

Приоритетные направления развития науки

Стратегия развития науки должна включать следующий спектр ключевых фундаментальных и прикладных проблем.

В области гуманитарных наук — более глубокое исследование проблем сохранения, совершенствования качества и разнообразия природной и культурной среды обитания человека, в том числе проблем этноэкологии, реализации всеобщих прав человека, национального возрождения и межнационального согласия, федерализма.

Одно из центральных мест должны занимать исследования по вопросам философии, политологии, социологии, национально-государственного строительства, формирования правового государства, укрепления законности и правопорядка, стабилизации межнациональных отношений. Важное значение придавать разработке таких новых чрезвычайно актуальных проблем, как создание Татарской энциклопедии, становление и функционирование различных форм собственности и хозяйствования, аграрная реформа, социальная защита населения.

В области естественных и технических наук отдавать приоритет развитию тех отраслей, которые определяют уровень технической и технологической культуры производства.

В области физики отдавать приоритет развитию радиоспектроскопии, лазерной физики, физики твердого тела, химической физики, физики низких температур;

— теоретические и экспериментальные исследования свойств новых материалов и веществ (высокотемпературные сверхпроводники, фуллерены);

— фундаментальные исследования элементарных процессов молекулярной фотохимии и фотоники, развитие методов неразрушающего контроля состояния твердых тел, качества изделий;

— создание парка экспериментального оборудования для лизинга или аренды. Автоматизация экспериментальных исследований и т.д.;

— разработка и создание оборудования для решения энергопроблем.

В области химии и химической технологии:

— фундаментальные исследования по проблемам органической и эле-

ментоорганической химии, нефтехимии, электрохимии, химии высокомолекулярных соединений, физиологически активных веществ, высокоэнергетических соединений с использованием квантово-химических, термодинамических и кинетических методов исследования строения и реакционной способности вещества;

— исследования по созданию новых высокоэффективных производств минеральных удобрений, поверхностно-активных веществ, катализаторов, ингибиторов, флокулянтов, реактивов и других объектов малой химии, получения новых неорганических, полимерных и композиционных материалов, разработки эффективных методов антикоррозийной защиты.

В области биологии весьма перспективными считать исследования по физико-химической биологии, которые должны способствовать развитию работ по генной и белковой инженерии, по биотехнологии.

В области медицины проводить исследования, связанные с разработкой мероприятий по сохранению здоровья населения, профилактике и лечению наиболее распространенной хронической патологии, онкогематологических заболеваний, травм, диабета. Особое значение придавать исследованиям по снижению детской и материнской смертности и увеличению продолжительности жизни.

В области экологии разработка принципов экологической безопасности, как глобальной, так и на уровне национальных систем — федеральной, республиканской (принципы и темпы развития, поиск ресурсов для развития, рациональное природопользование, загрязнение среды и его предотвращение, радиационная, технологическая, труда и иная безопасность); обобщение знаний о среде обитания с целью ее сохранения (научные основы динамического моделирования и прогнозирования состояния среды обитания в виде взаимодействующих разнородных систем; создание системы особоохраняемых природных территорий и др.); исследования, направленные на разработку способов жизни в условиях сокращения доступных и эффективных ресурсов и ухудшения состояния природной среды (например, моделирование, создание и испытание искусственной среды обитания).

В области безопасности жизнедеятельности считать основными задачами разработку прогнозирования технологической безопасности, совершенствование методов и средств локализации и ликвидации техногенных аварий и природных катастроф, создание средств защиты человека при авариях, эпидемиях, эпизоотиях.

В области сельскохозяйственных и ветеринарных наук главной задачей считать научное обеспечение развития агропромышленного комплекса. Особое внимание обратить вопросам селекции и выведения новых сортов растений, приспособленных к местным условиям, устойчивых к стрессовым факторам, болезням и вредителям; воспроизводству плодородия почвы, разработке эффективных способов и приемов ее обработки с учетом противозерозионной и энергосберегающей направленности; разработке агроприемов, повышающих качество урожая. Вести поиск и внедрять в производство новые высокоурожайные и высокобелковые кормовые культуры. Расширить исследования по селекции и разведению животных. Совершенствовать технологию производства кормов и обогащения их белками. Создать высокоэффективные и надеж-

ные в эксплуатации системы машин и оборудования для комплексной механизации производственных процессов. Активизировать исследования в области экономики сельского хозяйства.

Научно-организационные, финансовые и законодательные основы

Во всех сферах науки главной задачей является достижение высокой эффективности проводимых исследований, выражаемой *в получении результатов на мировом уровне и быстрейшем внедрении их в производство.*

Для этого требуется разработка и осуществление единой научной политики, охватывающей весь цикл: *наука — производство — потребитель.* Ее основные положения должны предусматривать проведение комплекса мероприятий научно-организационного, финансового и законодательного плана.

В рамках научно-организационных мероприятий необходимо:

— обеспечить максимально тесную интеграцию науки с производством и комплексный подход при разработке крупных научных проектов. С этой целью, оптимально используя существующие организационные структуры (академический институт, вуз, отраслевой институт) необходимо искать и применять новые организационные формы сотрудничества науки и производства: совместные временные творческие коллективы, объединенные научные советы, совместные научно-производственные, научно-технологические, инженеринговые центры, ассоциации;

— провести реорганизацию отраслевых НИИ и КБ. С этой целью специальная экспертная комиссия на основе глубокого анализа научно-технического потенциала каждого НИИ и выделенных приоритетных направлений развития прикладной науки должна отобрать группу ведущих НИИ. К числу ведущих должны быть отнесены организации, имеющие большие достижения в данном приоритетном направлении, в т.ч. стабильные государственные или коммерческие заказы и способные обеспечить эффективное развитие этого направления. Все другие организации, не признанные ведущими, должны быть приватизированы, после предварительного этапа разукрупнения организации на малые динамичные научные и производственные структуры.

В качестве первоочередных мер по коренному улучшению финансирования науки необходимо осуществить следующие:

— начиная с 1997 г., предусмотреть в бюджете республики финансирование фундаментальной науки. Отнести финансирование науки к безусловно защищенным статьям бюджетных расходов;

— разработать систему оценки эффективности научного труда.

Все перечисленные выше организационные и финансовые мероприятия должны быть подкреплены соответствующими законодательными актами. С этой целью необходимо:

— принять, разработанный АНТ совместно с вузами и отраслевыми НИИ, Закон РТ «О науке и научной деятельности», который должен стать базовым нормативным документом, регулирующим отношения между государством и участниками научной и научно-технической деятельности;

— решить проблемы охраны интеллектуальной собственности применительно к государству, научному коллективу и к личности ученого, для чего предусмотреть разработку основных принципов и форм приватизации, соот-

ветствующего механизма государственной защиты интеллектуальной собственности.

Создание материально-технической и информационной базы

Реализация задач в области науки требует укрепления ее материально-технической базы. С этой целью провести инвентаризацию уникальных экспериментальных приборов и оборудования для определения их значимости и выявления наиболее важных объектов и принять необходимые финансовые меры по их поддержке. Обеспечить создание центров коллективного пользования уникальными научными приборами и совместных диагностических центров. Для укрепления и развития опытно-экспериментальной базы предусмотреть капиталовложения на строительство объектов науки.

Подготовка кадров

Обеспечение преемственности научных поколений, научных школ требует отбора и воспитания молодой научной смены, подготовки кадров высшей квалификации по специальностям и в количестве, отвечающих потребностям республики. Разработать специальную программу, направленную на сохранение кадрового научного потенциала путем создания социально-экономических и правовых условий, развития моральных и материальных стимулов, противостоящих оттоку из нее опытных специалистов. В этих целях предусмотреть создание специализированных колледжей, учреждение государственных премий для молодых ученых, именных стипендий для студентов и аспирантов, социальной и правовой защиты ученых, стимулирующей их творческую активность и обеспечивающей достойную оценку государством и обществом их высокоинтеллектуального труда.

Ввести контрактную систему оплаты труда в сфере науки.

2.8. ОБРАЗОВАНИЕ

Анализ ситуации

Республика располагает большими возможностями для обеспечения высокого уровня образования и профессиональной подготовки людей, имея широкую сеть дошкольных учреждений, профтехучилищ, школ, средних специальных и высших учебных заведений. Однако в условиях политической и экономической переориентации общества в этой области происходит обострение ранее существовавших и возникновение новых проблем:

1. Несоответствие системы образования потребностям народного хозяйства, слабая ориентация школьников и студентов на профессии, затребованные рынком труда. Перепроизводство недефицитных для республики специалистов.

2. Углубление различий в уровне образования между различными слоями и группами населения. Расслоение в богатстве ведет к расслоению и в образовании.

3. Недостаточное и нестабильное финансирование.

Накопилось немало и других проблем, связанных с перестройкой образования. Основными задачами в этой области являются:

— создание национально-региональной системы непрерывного образования как одного из важнейших условий социально-экономического и культурного развития республики;

— развитие рынка образовательных услуг и сети учебных заведений, отвечающих образовательным запросам, национально-культурным традициям, потребностям, интересам различных групп населения;

— формирование национальной школы как средства развития национальной культуры, приобщение новых поколений к родному языку и культурным традициям, оказание помощи татарам, проживающим за пределами республики для удовлетворения их образовательных запросов;

— повышение качества обучения на основе обновления его программ, форм и методов, гуманитаризации и гуманизации, улучшения изучения родного, русского и иностранных языков;

— переход к личностно ориентированной модели образования и к развивающему обучению, создание условий для выявления талантов и способностей ребенка;

— формирование демократических основ и оптимальной структуры управления образованием;

— обеспечение надежной системы социальной защиты работников сферы образования и обучающихся;

— создание многовариантной системы финансирования образования, включая привлечение внебюджетных источников;

— предоставление экономической самостоятельности и автономности всем видам учебных учреждений;

— развитие и сохранение доступности дошкольного и дополнительного образования;

— качественное обновление содержания, форм и методов профтехобразования и подготовки кадров с ориентацией на рыночные условия хозяйствования.

Основными принципами, обеспечивающими выполнение перечисленных задач, являются:

— реализация права получения общего среднего образования на родном языке и в перспективе создание возможности обучения на нем во всех звеньях непрерывного образования;

— удовлетворение потребностей республики в высококвалифицированных кадрах различного профиля;

— обеспечение преемственности и необходимой степени интеграции всех ступеней образования: дошкольного, общего, дополнительного, детей с отклонениями в развитии, начального, среднего, высшего, непрерывного, национального;

— сохранить и по возможности приумножить то положительное, что было достигнуто: массовость образования, его доступность, преемственность и относительно высокий уровень обучения и подготовки. Система образования позволяла осуществлять интеллектуальное самообеспечение республики. Основная цель реформирования образования — сформировать личность, способную не просто работать, а творить в новых экономических условиях. Решение этой цели и реализация поставленных задач сопряжены в первую очередь с проблемой финансирования. Образование по сей день финансируется

по остаточному принципу, что не покрывает самых насущных и элементарных потребностей системы. Нужны новые подходы и решения для финансирования образования. Они следующие:

— установление единых обоснованных нормативов государственного финансирования, обеспечивающих функционирование образовательной системы и реализацию ее общегосударственного стандарта, развитие дополнительных платных услуг, выходящих за рамки этого стандарта;

— замена сметного, постатейного финансирования на финансирование по нормативам затрат на одного обучающегося;

— каждому типу учебного заведения должен быть разработан свой норматив государственного финансирования, определяемый в зависимости от содержания и качества образовательных услуг;

— назрела необходимость создания гибкой системы финансирования учреждений образования, сочетающей в себе поступление средств из бюджета и внебюджетных источников (спонсорство, попечительство, собственная научная и хозяйственная деятельность, платное коммерческое образование, оплата родителями некоторых видов дополнительного образования и др.);

— разработать систему стимулирования для спонсоров и попечителей, участвующих в финансировании подготовки и переподготовки кадров через учебные заведения;

— создание новых организационных форм в сфере экономики образования (банки, фонды поддержки образования, местные фонды стабилизации образования и др.);

— активное использование фонда занятости для переподготовки кадров и формирования учебных центров.

2.9. КУЛЬТУРА И ИСКУССТВО

Республика Татарстан обладает уникальным и богатейшим историко-культурным наследием. Это наследие оказывает глубокое влияние на гуманитарную сферу жизни современного Татарстана.

Значительный творческий потенциал, разветвленная сеть учреждений культуры, особенно в крупных промышленных центрах, созданные поколениями богатые национальные традиции и духовные ценности обеспечивают необходимые условия для решения, ставших сегодня одними из центральных вопросов свободного развития всех проживающих в республике народов, утверждения национального достоинства, преодоления отчуждения человека от своей культуры, языка, традиций.

Сегодня в РТ действуют 12 государственных театров, Татарская государственная филармония, Государственный ансамбль песни и танца, Государственный симфонический оркестр, 1656 государственных массовых и универсальных библиотек с совокупным библиотечным фондом 24 млн. 832 тыс. экз., крупные музейные объединения с основным фондом свыше 1 млн. единиц хранения, Государственный объединенный музей Республики Татарстан с 69 филиалами, Музей изобразительных искусств Республики Татарстан, 6 историко-культурных, художественных и архитектурных музеев-заповедников, около 2,5 тыс. клубных учреждений, которые одновременно могут принять более 500 тыс. посетителей.

Совершенствуется управление развитием культуры на республиканском и муниципальном уровнях, внедрено территориальное управление деятельностью учреждений культуры и искусства.

Существенно расширились права учреждений культуры и искусства в выборе направлений и форм работы, привлечении и использовании финансовых, материальных и трудовых ресурсов. Начата разработка научно-обоснованных программ дальнейшего развития отрасли, создания и поддержания многообразных культурно-исторических традиций.

Однако происходящие в последние годы в республике процессы совершенствования политической, экономической и социальной сфер общественной жизни выявили и глубокий разрыв между имеющимся культурным потенциалом республики и состоянием материально-технического и организационного обеспечения сферы культуры.

Остаточный принцип финансирования, слабая научная и материально-техническая база привели к ухудшению состояния и невосполнимой потере ряда памятников археологии, архитектуры, истории и культуры. Отсутствует необходимая инфраструктура для использования памятников археологии, истории и культуры, как объектов научного исследования и туризма. Происходящие в стране экономические реформы, преобразование отношений собственности на землю порождают принципиальную угрозу дальнейшему существованию многих памятников, которые могут быть разрушены новыми владельцами или расхищены. Превалирует однообразие музеев, унификация форм и методов их работы. Падают популярность и значение сельских учреждений культуры.

Анализ сложившейся ситуации показывает, что для реализации намечаемых задач необходима разработка новой стратегии в области культуры, включающей целую систему социальных ориентиров, организационно-правовых, экономических, материально-технических и кадровых условий.

Главной целью преобразований в области культуры должно стать возвращение приоритетов духовности и культурной преемственности, содействие развитию культур народов Татарстана, сохранение их самобытности, достижение качественного нового состояния культуры и искусства, обеспечивающего реальные возможности для духовного развития граждан республики. Для ее реализации выделяются несколько приоритетных направлений:

1. Изучение, сохранение и рациональное использование историко-культурного наследия Республики Татарстан. Для реализации этого направления ставятся следующие задачи:

— создание целостной нормативно-правовой базы, обеспечивающей сохранность историко-культурного наследия (необходимо принять Законы Республики Татарстан «О культуре», «Об охране и использовании культурных и исторических ценностей», «Об уголовной и административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании культурных и исторических ценностей», «О музеях и музейном фонде», «О библиотечном деле»);

— развитие системы охраны историко-культурного наследия, разграничение полномочий и предметов ведения между федеральными, республиканскими и местными органами охраны историко-культурного наследия;

— популяризация историко-культурного наследия в целях широкого привлечения населения к его изучению и участию в охране;

— осуществление сотрудничества с международными фондами и организациями.

Особое место отводится развитию музейного дела, которое обусловлено необходимостью сохранения и использования историко-культурного наследия татарского и других народов, проживающих в республике.

2. Расширение возможностей приобщения к культуре населения республики, создание равных условий для культурного развития населяющих республику народов и культурно-досуговой деятельности населения, создание современного высокоразвитого рынка услуг. Для успешной реализации этого направления необходимо укрепление материально-технической базы культурно-досуговых учреждений, развитие библиотечного дела.

Государственные библиотеки республики — самые массовые учреждения культуры, наиболее доступные для основных слоев и социальных групп населения. Необходимо и дальше обеспечивать каждому жителю республики гарантированную возможность наиболее полного использования читательских прав через общедоступность библиотечных фондов, бесплатность основных библиотечных услуг.

Сложившаяся в республике система специального образования в области культуры и искусства, включающая развитую сеть детских музыкальных, художественных, школ искусств, средних специальных и высших учебных заведений искусства, требует планомерной целенаправленной работы по ее дальнейшему развитию и реформированию на основе законодательных актов.

3. Сохранение и развитие татарской традиционной культуры и культуры народов Республики Татарстан, расширение сферы использования родных языков.

Необходимо поддержать деятельность национально-культурных центров, местных организаций культуры и просвещения, инициативных групп и творческих коллективов, решающих задачи сохранения и пропаганды национальных культур.

В процессе реализации государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию языков народов республики следует разработать республиканскую программу комплектования библиотечных фондов национальной и краеведческой литературой.

Организацию деятельности Национальной библиотеки Республики Татарстан надо рассматривать с позиций единого центра хранения татарской литературы.

4. Развитие профессионального искусства на основе народных традиций планируется осуществлять посредством:

- государственной поддержки профессиональных коллективов;
- проведения фестивалей, конкурсов, праздников искусств;
- организация гастролей, совместных постановок по произведениям татарских композиторов и драматургов, совместных исследований искусствоведов, социологов и экономистов в области искусства;
- введения новой гонорарной политики на основе разработки нового Положения о гонорарных ставках;
- учреждения государственных стипендий для выдающихся деятелей культуры и искусства Татарстана и талантливых молодых авторов литературных, музыкальных и художественных произведений;

— развития и пропаганды музыкальной культуры, изобразительного искусства, поддержки новых начинаний в сфере искусства.

5. Развитие народного творчества как основы возрождения и развития национальных культур будет осуществляться по следующим направлениям:

— возрождение и введение в современную жизнедеятельность народов забытых обрядов, ритуалов, праздников, традиций;

— сохранение и пропаганда фольклорного творчества, развитие и внедрение родного языка путем поддержки и развития деятельности фольклорных коллективов и отдельных исполнителей;

— возрождение и развитие традиционных промыслов и ремесел, поддержка народных мастеров и умельцев, включая создание системы обеспечения их сырьем, инструментами, необходимым оборудованием, организацию закупки изделий народных мастеров и др.;

— возрождение традиционных национальных музыкальных инструментов и традиционного исполнительства.

6. Формирование системы государственных гарантий экономической, правовой и социальной защиты отрасли культуры в условиях перехода к рыночным отношениям, развитие кадрового потенциала сферы культуры является важнейшим фактором роста культуры и искусства республики и будет проходить по следующим направлениям:

— совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, совершенствование учебных программ и планов профильных учебных заведений, научной базы подготовки кадров;

— расширение профиля готовящихся специалистов, открытие в вузах и училищах культуры новых отделений по подготовке специалистов, подготовка специалистов искусства в ведущих вузах России и стран СНГ;

— поддержка молодых дарований в сфере культуры и искусства;

— социальная поддержка работников культуры.

2.10. СПОРТ

Анализ исходной ситуации

Известно, что сегодня особое беспокойство вызывает состояние здоровья населения. Анализ причин этого показывает, что на протяжении последних десятилетий в стране складывалась социально-экономическая система, при которой отсутствовала объективная потребность в здоровом обществе. Здоровье и здоровый образ жизни не входили в число приоритетных ценностей общественного сознания. В обществе фактически не поощрялось стремление людей вести здоровый образ жизни, следить за своим здоровьем.

На сегодняшний день лишь небольшая часть населения придерживается принципов здорового образа жизни. У большинства населения, особенно у детей и молодежи, крайне низка ориентация на заботу о своем здоровье и физическом развитии. Родители, в основном молодые, мало внимания уделяют физическому воспитанию своих детей.

В результате этого в настоящее время практически на всех этапах обучения (школы, ПТУ, ССУЗы, ВУЗы) достаточно полно и эффективно не решаются задачи физического воспитания. Специалистами установлено, что объем двигательной активности, необходимый для поддержания и улучшения здо-

ровья и физической подготовленности молодого организма (7—25 лет), в настоящее время составляет лишь 25—40%.

Существующие нормы организации занятий физической культурой (2 академических часа в неделю в общеобразовательной школе, 4 часа в ССУЗах и ВУЗах, 2 часа в ПТУ) не решают проблемы необходимого объема двигательной активности. Невозможно реально повысить уровень физической подготовленности учащихся на двух уроках физкультуры в неделю при одновременных занятиях 30 человек с разным уровнем функционального состояния.

С целью вовлечения подростков в занятия физической культурой и спортом в республике созданы и работают 130 детских подростковых клубов со спортивной направленностью, в секциях и группах занимаются 7330 детей и подростков или 1,3% от контингента учащихся.

В настоящее время в республике функционирует 82 спортивные школы различного типа, 14 из которых являются специализированными учреждениями. Массовым спортом охвачено 7% населения в возрасте от 6 до 15 лет, спортом высших достижений — 4,7% населения в возрасте 15—25 лет.

В последние годы в системе спортивной подготовки детей и подростков имеют место тенденции к сокращению числа спортивных школ и секций. Только в 1992 г. в системе профсоюзов из-за отсутствия финансирования закрыто 13 спортивных школ, 90% которых имели финансовую поддержку государственного социального страхования. В результате тысячи детей и подростков предоставлены влиянию улицы. Происходит сокращение бесплатных занятий на спортивных сооружениях из-за введения в них дорогостоящих платных услуг.

За последние три года из спортивных школ были вынуждены уволиться 482 тренера-преподавателя по спорту, большинство из которых ушло в различные структуры и практически навсегда прекратили свою воспитательную профессиональную деятельность.

Наиболее критическое положение сложилось в студенческом спорте. В 16 ВУЗах практически нет средств на содержание студенческих спортивных клубов. Резко сократился календарь студенческих соревнований, снизилось число студентов, отдыхающих в студенческих оздоровительно-спортивных лагерях.

Беспокойство вызывает тенденция ежегодного снижения уровня физической подготовленности призывников, что является следствием низкой организации занятий по физкультуре в общеобразовательных школах и средних специальных учебных заведениях и недостаточного взаимодействия их руководителей с военкоматами. Это не позволяет обеспечить в короткие сроки необходимую физическую готовность военнослужащих. Углубленные медицинские осмотры юношей показали, что годность к строевой военной службе при призыве снизилась с 90,5% в 1990 г. до 78% в 1993 г.

Большие трудности испытывает сегодня физкультурно-оздоровительная и спортивная работа среди трудящихся. Многократное повышение стоимости физкультурно-оздоровительных услуг делает недоступными учреждения физической культуры, спорта, туризма и отдыха для многих людей. Под предлогом экономической нецелесообразности предприятия и организации отказываются от содержания спортивных и оздоровительных объектов, закрывают, продают, передают их другим собственникам или используют в иных целях.

Для успешного развития физической культуры, широкого вовлечения людей в сферу физкультурно-спортивной деятельности необходимо соответствующее материально-техническое обеспечение.

В настоящее время в республике насчитывается 28 стадионов, 61 плавательных ванн и бассейнов, 1486 спортивных залов, более 2,5 тысяч спортивных площадок. Однако уровень обеспеченности населения Татарстана (на 10 тыс. жителей) по спортивным залам составляет только 29%, по плавательным бассейнам — всего 3,6%, по плоскостным сооружениям — 56,6% от социальных нормативов. Большинство стадионов, плавательных бассейнов, спортивных залов не приспособлено для массовых физкультурно-оздоровительных занятий с населением.

Имеющаяся материально-техническая база физической культуры является отсталой в техническом отношении. Физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения республики, в основном, оснащены старым энергоемким оборудованием, не имеют необходимых площадей для организации работы с населением, не оснащены современным тренажерным и технологическим оборудованием.

К факторам, сдерживающим развитие физической культуры в республике, наряду с неразвитой сетью физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, относится производство продукции спортивного и туристского назначения. Производство этой продукции всегда было одним из слабых звеньев в структуре промышленности. Сегодня в республике практически не выпускаются серийно тренажеры коллективного пользования, многие виды спортивно-технологического оборудования и инвентаря, специализированные технические средства для ухода за спортоборудованиями, технические средства для обеспечения активного отдыха населения.

Таким образом, анализ ситуации, сложившейся в сфере физической культуры и спорта, свидетельствует, что сегодня она находится в критическом положении. А без существенных изменений в этой сфере невозможно решить проблему духовного, нравственного и физического оздоровления народа.

Государственная программа развития физической культуры и формирования здорового образа жизни населения Республики Татарстан должна быть направлена на формирование потребности в оптимальной двигательной активности, на организацию здорового досуга людей, на весь комплекс жизнедеятельности человека.

Цель, задачи и этапы программы

Целью программы является:

— сохранение и укрепление здоровья граждан Республики Татарстан за счет привлечения широких слоев населения к активным занятиям физической культурой и спортом, утверждения в обществе принципов здорового образа жизни;

— снижение криминогенной напряженности в молодежной среде за счет развития детско-юношеского спорта, привлечения молодежи к физкультурно-спортивной деятельности.

В рамках реализации программы решаются следующие задачи:

1. Модернизация программно-методического обеспечения процесса физического воспитания, создание новых физкультурно-оздоровительных технологий.

2. Поиск, экспериментальная адаптация и внедрение новых форм организации физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

3. Создание целостной нормативно-правовой системы, обеспечивающей приоритетное развитие физической культуры и утверждение в обществе принципов здорового образа жизни.

4. Расширение информационно-образовательной и пропагандистской деятельности по формированию здорового образа жизни.

5. Развитие и совершенствование механизмов межсекторальной интеграции всех структур, обеспечивающих здоровье граждан Республики Татарстан.

6. Перестройка системы подготовки физкультурных кадров в соответствии с требованиями дифференцированного подхода к работе с различными социально-демографическими группами населения.

7. Создание и дальнейшее развитие физкультурно-спортивной индустрии Татарстана.

8. Укрепление и развитие материально-технической базы для физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий.

Программа предусматривает два этапа. На первом предполагается остановить негативные процессы в сфере физической культуры и спорта, выражающиеся в сокращении численности занимающихся, в закрытии спортивных школ, оттоке специалистов в другие отрасли народного хозяйства, сокращении производства спортивных товаров, перепрофилировании спортивных объектов.

На втором этапе предполагается на базе структурных сдвигов, осуществленных на первом этапе, обеспечить качественные изменения в показателях здоровья населения за счет ввода в действие системы формирования здорового образа жизни и развития инфраструктуры физкультурно-оздоровительных услуг. Фактически на втором этапе должна в полную силу заработать система комплексного обеспечения процессов стимулирования здорового образа жизни населения, адаптированная к новым социально-экономическим и политическим условиям нашей республики.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ:

Физическая культура и занятия спортом детей и учащейся молодежи

Радикальные изменения в процессе физического воспитания учащейся молодежи могут быть достигнуты посредством комплексного решения проблем за счет совершенствования обязательных учебных программ в направлении «спортизации» при сочетании с внеклассной физической культурой, расширением внеурочных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с молодежью, соответствующей подготовки кадров и повышения квалификации учителей и преподавателей физического воспитания для различных учебных заведений, а также тренеров по видам спорта.

Наряду с увеличением численности спортивных школ разного типа будут развиваться новые формы физкультурно-оздоровительной и спортивной работы. Одним из таких направлений является культурно-оздоровительное движение «Спарт», скаутское движение и др. Эти движения призваны объеди-

нить детей и взрослых, стремящихся к постоянному самосовершенствованию, разностороннему развитию своих способностей на основе здорового образа жизни, активных занятий физкультурой и спортом.

Основной организационной «ячейкой» этих движений являются культурно-оздоровительные центры и клубы (спартианские клубы), которые создаются по месту учебы (школьные, вузовские и др.) и по месту жительства (районные, городские, региональные и др.) и т. д. для организации постоянного общения определенной группы участников движений, их сотрудничества в своем духовном и физическом совершенствовании, подготовки к соревнованиям и играм, совместного проведения досуга и т. д. Для развития таких движений создаются и другие организационные структуры: школы, игротеки и т.д.

Физическая культура и спорт в реабилитации и социальной адаптации

Инфраструктура физической культуры и спорта инвалидов должна обеспечить решение следующих задач: подготовка соответствующих кадров; создание сети информационно-методического обеспечения и сервисного обслуживания инвалидов; организация систематического педагогического и медицинского контроля за занимающимися; организация научных исследований по проблемам физической культуры и спорта инвалидов; создание новых оздоровительных технологий; создание материально-технической базы и специализированных производств по изготовлению диагностической аппаратуры, специального инвентаря и оборудования.

С целью координации организационных и методических мероприятий, сосредоточения научного и творческого потенциала под одним началом, предполагается объединить разрозненные научно-технические и материальные средства спортивных федераций и обществ, местных администраций, фондов для создания единой сети научно-практического обеспечения физвоспитания и спорта инвалидов.

Физическая культура экономически активного трудоспособного населения

Важнейшим направлением работы с населением должно стать создание сети центров и пунктов оздоровления и реабилитации средствами физической культуры.

Государственные органы управления здравоохранением, предприятия, учреждения и организации государственной системы здравоохранения совместно с органами управления физической культурой и спортом должны осуществить широкомасштабную оздоровительную работу с населением. В этих организационных формах может быть реализована стратегия внедрения новых физкультурно-оздоровительных технологий.

В настоящее время уже имеются новейшие методики, которые могли бы через сеть центров оздоровления и реабилитации на местах внедряться в практику работы с населением. Это коррекция и профилактика стрессового воздействия средствами и методами физической культуры, новейшие системы гимнастики для глаз, внедрение специальных средств профилактики и оздоровления при работе с компьютерами и т. д.

Нетрадиционные методы оздоровления и новые формы двигательной активности

Долгосрочная государственная политика в области адаптации нетрадиционных оздоровительных систем и новых форм двигательной активности будет состоять в том, чтобы наладить эффективный механизм включения систем, прошедших всестороннюю государственную экспертизу и экспериментальную проверку в практику физкультурно-спортивной деятельности.

В государственную систему оздоровления населения вводится комплекс апробированных средств и методов с учетом уровня здоровья, степени физической подготовленности, направленности профессиональной деятельности, пола, возраста, интересов личности. В этой связи важным фактором внедрения системы становится проведение научных исследований народных нетрадиционных средств оздоровления и новых форм двигательной активности, создание отечественной концепции оздоровления нации средствами физической культуры.

2.11. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Программа адресной социальной защиты населения Республики Татарстан (далее Программа) с изменениями и дополнениями к ней реализуется с марта 1993 года.

Главная цель действующей программы — повышение уровня жизни населения республики.

В основе реализуемой программы лежат следующие принципы:

- адресности;
- комплексности;
- самостоятельности местных органов власти, предприятий и организаций в оказании социальной помощи населению;
- периодической индексации средств, направляемых на социальную защиту в зависимости от стоимости жизни и от экономических возможностей республики;
- равенства в социальной поддержке городского и сельского населения;
- обязательности выполнения работодателем гарантий обеспечения уровня заработной платы работника не ниже минимального потребительского бюджета;
- обеспечение уровня доходов семей, имеющих детей, беременных женщин, других социально-незащищенных категорий населения (пенсионеры, студенты, аспиранты, неработающие матери и др.) в соотношении к стоимостной величине минимального потребительского бюджета или прожиточного минимума;
- адресности и упреждения оказания помощи жителям, имеющим на нее право;
- социального реагирования со стороны правительства на изменение уровня жизни населения республики.

При реализации Программы в качестве социальных индикаторов, определяющих уровень жизни сельского и городского населения и различных социально-демографических групп, приняты стоимостная величина прожиточ-

ного минимума, минимального потребительского бюджета и средний совокупный доход на члена семьи, включая доходы с натурального хозяйства.

Программа на момент ее принятия предусматривала этапы, которые возможно было тогда спрогнозировать. При реализации первого этапа Программы осуществлялись и продолжают осуществляться следующие меры:

а) обеспечение работающим минимального размера оплаты труда не ниже стоимостной величины прожиточного минимума;

б) денежные компенсации работникам, занятым в бюджетной сфере, по всем разрядам единой тарифной сетки, позволяющие обеспечить уровень оплаты труда по первому разряду на уровне стоимостной величины прожиточного минимума;

в) производятся выплаты компенсаций в виде чеков на продовольственные товары следующим социально-важным демографическим группам:

семьям с детьми;

инвалидам;

пенсионерам;

неполным семьям;

студентам и аспирантам;

беременным женщинам.

Размер компенсационных выплат для различных категорий населения устанавливается, как правило, в зависимости от дохода граждан и стоимостной величины соответствующего потребительского бюджета;

г) снижение нагрузки с семейного бюджета путем установления родительской платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях до 10%, компенсации затрат на оздоровление детей и питание детей до двухлетнего возраста;

д) осуществление постепенного перехода от дотирования предприятий пассажирского транспорта, жилищно-коммунального хозяйства к адресным компенсационным выплатам малообеспеченным категориям населения.

Несмотря на продолжающийся спад производства на отдельных предприятиях, дефицит бюджета, наличие неплатежей, задержки с выплатой заработной платы, рост безработицы, удалось избежать обвального падения уровня жизни населения, сохранить основные социальные институты, обеспечивающие воспитание, образование и оздоровление детей и взрослого населения, принять кардинальные решения в области жилищного строительства, развития инфраструктуры села, сохранить в основном потребительский рынок республики, полностью обеспечивающий потребности населения в продуктах питания и предметах первой необходимости, не допустить разрушения профильных отраслей народного хозяйства. Отработаны механизмы, обеспечивающие адресность оказываемой помощи с учетом доходов семьи и других факторов. Начато внедрение информационных технологий в систему адресной социальной защиты, включая создание банка данных, определена организационная структура социальной защиты населения на уровне городов, районов и республики.

Наметились новые элементы, присущие рыночным экономическим отношениям:

преодоление всеобщего дефицита на потребительском рынке и постепенное его наполнение;

- некоторое изменение структуры доходов экономически активных граждан, связанное не только с трудом, но и с капиталом (дивидендами по акциям, паям и т.д.);
- появление значительной дифференциации в доходах населения и заработной плате работников по отраслям;
- высвобождение части рабочей силы и активизация процессов ее перераспределения на рынке труда;
- развитие системы социального партнерства взамен административного регулирования вопросов труда;
- начало процессов формирования рынка жилья, культурных, медицинских и образовательных услуг.

Цели и основные задачи второго этапа Программы

В основе социальной политики, проводимой в республике, лежит социально-ориентированная экономика. Другими словами, в центре внимания всех руководителей, принимающих те или иные решения, стоят человек, его семья, регион, где живут жители республики.

Основной целью второго этапа Программы должна стать стабилизация уровня жизни граждан Республики Татарстан с последующим его повышением по мере развития экономики. Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

- создание экономических и правовых условий, стимулирующих активную трудоспособную часть общества обеспечивать высокопроизводительным и эффективным трудом свое благосостояние и благополучие всего общества;
- поддержание оптимальных соотношений между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан;
- усиление адресности социальной поддержки и в первую очередь слабо защищенных групп населения;
- обеспечение основных социальных гарантий в области доходов населения и сохранение действующих гарантий медицинского и социального обслуживания, образования и культурного развития;
- обеспечение конституционного права жителям республики на жилье, независимо от социального положения и имущественных возможностей, формирование системы поддержки слабо защищенных слоев населения в части содержания и приобретения (строительства) жилья;
- сдерживание массовой безработицы, адаптация и социальная поддержка беженцев и вынужденных переселенцев.

Достижение поставленной цели и выполнение сформулированных выше задач возможно лишь при создании соответствующей социально-экономической среды в регионах (городах, районах) республики.

Социально-экономическое положение городов и районов характеризуется наличием или отсутствием в них градообразующих составляющих, наличием сырьевых, земельных, материальных, кадровых и финансовых ресурсов. Важнейшей характеристикой для них является степень развития социальной сферы (школы, медицинские учреждения, объекты культуры и спорта, бытовое обслуживание, детские дошкольные учреждения, жилищный фонд, дороги, общественный транспорт, средства телекоммуникаций и др.).

Имеются различия и по демографическим показателям (сравнительные оценки соотношения занятого и незанятого населения, городского и сельского, трудоспособного и нетрудоспособного, рождаемости и смертности, половозрастного состава, миграционных, бракоразводных процессов и др.). Различен уровень экономически активного населения, обеспеченность жильем, состояние инфраструктуры и экологии.

Анализ данных, характеризующих уровень и качество жизни населения в разрезе городов и районов республики, показывает, что имеется значительное различие относительных уровней оплаты труда и доходов в малых городах и сельской местности от уровня соответствующих показателей населения, проживающего в крупных республиканских центрах.

Увеличивается разрыв между доходами граждан не только по региональному признаку, но и внутри самих регионов республики, включая сельскую местность.

Большое влияние на формирование реальных заработков и семейных доходов населения оказывает как общая социально-экономическая обстановка, так и политика в области доходов, а порой и ценовая.

Регионы должны получить большую самостоятельность при решении перспективных и оперативных вопросов в области социальной политики.

Для этого необходимо разделение полномочий между органами управления городов и районов и республиканскими. Предполагается введение системы показателей оценки уровня развития региона, включающей в себя соответствующую систему отчетности, изменение бюджетной системы республики и формирование бюджета региона.

При этом к компетенции республиканских органов управления относятся регулирование процессов развития регионов через налоговую систему, инвестиционную политику, государственный заказ, систему нормативно-правовых решений и обеспечения уровня социальных гарантий для населения в области здравоохранения, образования, доходов и формирования системы бюджетов района через систему социально-экономических нормативов.

На уровне же регионов решаются задачи в области социально-экономической политики, направленной на повышение жизненного уровня жителей республики.

Для решения названных выше задач приобрела остроту проблема отсутствия социально-экономических нормативов, которые должны быть положены в основу формирования бюджетов регионов. Очевидно также, что при этом необходима система учета и контроля расходования соответствующих средств. В связи с этим назрела необходимость в разработке системы экономически обоснованных социальных нормативов.

В 1996—1997 годах предусматриваются следующие меры по развитию системы адресной социальной защиты:

- проведение политики эффективной занятости, регулирования безработицы, оказание помощи в трудоустройстве слабо конкурентным на рынке труда группам населения, прежде всего молодежи, работникам, высвобождаемым с предприятий, создание условий для переобучения, переподготовки и профессиональной ориентации граждан;

- повышение уровня минимальных государственных гарантий: минимальной заработной платы, минимальных пенсий и пособий в соответствии с

законами Республики Татарстан «О прожиточном минимуме в Республике Татарстан», «О минимальной заработной плате в Республике Татарстан», «О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан»;

— создание максимально благоприятных экономических, правовых и организационных условий для роста заработной платы, пенсий, пособий и других денежных доходов населения;

— содействие росту доходов от самозанятости и предпринимательской деятельности, создание экономических и правовых механизмов, стимулирующих их использование для инвестирования и кредитования социально-значимых программ;

— завершение разработки и введение в действие модели оплаты труда таких категорий работающих, как финансируемых из федерального бюджета, работников села, государственных служащих, научных работников, правоохранительных органов и других категорий;

— реформирование системы социального страхования;

— создание системы страховых фондов работодателей для страхования от неплатежеспособности по оплате труда с тем, чтобы обеспечить работникам выплаты гарантированных сумм по заработной плате в случае финансовой несостоятельности работодателя, оказать финансовую поддержку предприятиям, испытывающим временные трудности;

— усиление социального страхования как инструмента регулирования и использования доходов населения;

— разработка системы социально-экономических нормативов для обоснования бюджетов районов, городов и республики в целом;

— проведение эксперимента по обоснованию и финансированию бюджетов на основе социально-экономических нормативов в Советском, Приволжском и Кировском районах г. Казани, Зеленодольском, Елабужском, Лаишевском, Высокогорском районах;

— переход на использование расширенной группы индикаторов при оценке уровня жизни граждан, включающих стоимостную величину прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета, доход граждан и членов их семей, состояние здоровья и жилья, уровень образования;

— ввод в действие системы оценки уровня жизни регионов, в основе которой лежат как индикаторы оценки уровня жизни граждан, так и региональные индикаторы, характеризующие состояние экологии, уровень экономической состоятельности, уровни доходов, показатели здоровья, жилья, занятости, демографии и др.;

— проведение эксперимента по внедрению системы персонифицированного учета страховых взносов;

— реализация целевых программ «Газификация жилого фонда», «Ветхое жилье», «Занятость», «Дети Татарстана», «Профилактика детской инвалидности», «Противораковая программа», «Информационные технологии в системе адресной социальной защиты»;

— завершение работы по созданию комитетов, управлений, отделов социальной защиты;

— осуществление перехода на заявительную форму предоставления помощи нуждающимся гражданам;

— создание системы социально-психологической реабилитации населения;

- осуществление начальной стадии работ по созданию системы социально-психологической реабилитации населения;
- организация регулярного мониторинга социально-экономического потенциала семей, категорий населения, регионов;
- развитие системы негосударственных страховых фондов.

3. СТРУКТУРНЫЕ СДВИГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ

Одна из коренных задач этапа стабилизации состоит в том, чтобы сохранить и реформировать ведущие отрасли материального производства. Только на их основе возможен выход из кризисной ситуации, восстановление экономики, ее подъем и создание материальной базы для укрепления социальной сферы.

3.1. Машиностроение и оборонная промышленность

Состояние отрасли

В Республике Татарстан сосредоточен многопрофильный комплекс машиностроения, включающий 78 предприятий и 27 научно-исследовательских и конструкторских бюро (НИИ и КБ). Из них 17 предприятий и 20 НИИ и КБ относятся к оборонным отраслям промышленности.

На долю машиностроения приходится 22% общего объема промышленного производства Республики Татарстан. В машиностроении занято 53% работающих в промышленности. В отрасли сосредоточено 30% промышленно-производственных основных фондов республики.

Структура производства продукции в отрасли:

автомобилестроение	56%;
оборонный комплекс	31%;
химическое и нефтяное машиностроение	6%;
приборостроение	4%;
прочие	3%.

Современное состояние машиностроения характеризуется глубоким спадом производства. За 1991—1994 годы объем продукции машиностроения уменьшился на 60%. При этом спад больше, чем в целом по промышленности. Если в 1990 году доля машиностроения в общем объеме промышленной продукции составляла 40%, в 1994 — лишь 22%. Особенно резкий спад наблюдается в выпуске военной продукции в оборонном комплексе — на 86%. При этом выпуск продукции гражданского назначения сократился на 22%.

Причины спада производства для каждого предприятия конкретны и имеют свои особенности. К примеру, спад производства на КамАЗе был вызван в значительной степени пожаром на заводе двигателей. Последствия пожара оказались значительно серьезнее, чем предполагалось. За пять лет (1991-1995 гг.) производство грузовых автомобилей сократилось более чем в три раза (с 66932 до 20834 шт.). Пожар завода двигателей не только привел к большим затратам на его восстановление, но что особенно важно — перерыв в производстве вызвал потерю рынка.

Однако анализ показывает наличие существенных общих для всех предприятий причин спада производства. Либерализация цен перевела скрытую инфляцию в явную, что создало совершенно непривычную для предприятий среду постоянного изменения цен на ресурсы и продукцию, что привело к накоплению запасов нереализованной продукции и связыванию оборотных средств. Особенно сильно это ударило по оборонным отраслям с длительным циклом производства и оплатой выполненных заказов по фактическим затратам без учета индекса инфляции.

Сокращение оборонного заказа резко сократило загрузку оборонных предприятий. Отсутствие военно-технической доктрины привело к стихийности сокращения выпуска военной техники и не позволило дать четкую перспективу сохранения или свертывания производств.

Тяжелые последствия для предприятий сложились при неоплате государством частично или полностью выполненных заказов. В незавершенном производстве (а возможно, и в неликвидах) оказалась существенная часть оборотных средств предприятий. Снижение инвестиционной активности из-за сокращения централизованных капитальных вложений привело к спаду заказов на продукцию производственно-технического назначения, что затронуло практически все машиностроительные предприятия, резко сократив спрос на их продукцию.

Сокращение оборотных средств породило волну неплатежей. Защищаясь от неплатежей, предприятия стали отказываться от поставок продукции в кредит, что еще больше обострило недостаток оборотных средств и проблемы сбыта продукции. К тому же, либерализация внешнеэкономических отношений создала условия для возникновения реальной конкуренции отечественных и зарубежных товаров, при этом из-за роста себестоимости отечественных товаров стало быстро исчезать их преимущество в цене изделий.

Вялая реакция на сложившиеся экстремальные условия показала низкую адаптационную способность машиностроительных предприятий. Большинство предприятий оказались неспособны быстро среагировать на спад спроса. Другого и не могло быть, так как система управления предприятиями формировалась в прошлом как отраслевая жесткая плановая система, в которой попросту отсутствовали необходимые механизмы адаптации.

Новые условия выявили явный дефицит инициативы и предприимчивости, желания и умения разумно рисковать. Ощущение своего несоответствия новым требованиям породило сопротивление переменам, нежелание понять и принять неизбежность перемен. Психологические проблемы изменения установок, образов и стиля поведения для многих руководителей неразрешимы и их пребывание в роли руководителя — коренная причина неспособности предприятий к изменению. Проблема усугубляется отсутствием действенных механизмов выявления, обучения и продвижения людей, способных быть менеджерами в новых условиях.

Важнейшим фактором сохранения конкурентоспособности в условиях меняющегося спроса является согласование спроса на продукцию и производственных мощностей. Излишняя численность, оборудование и площади удорожают изделия и делают их неконкурентоспособными. По статистическим данным, загрузка оборудования на основных предприятиях не превышает 40%. Сокращение численности за последние пять лет 28% при спаде произ-

водства на 60%. Это в сочетании с постоянным ростом цен на материалы и энергоносители ведет к резкому росту издержек производства. В результате цена изделий нередко оказывается выше импортных аналогов.

Система разработки новых изделий включает ряд стадий НИОКР, которые в основном ориентировались на военные нужды и осуществлялись специальными организациями вне машиностроительных предприятий. Сложившиеся для традиционной продукции связи оказались разрушенными и негодными для быстрой разработки новых изделий, тем более, что многие организации НИОКР оказались за пределами республики, а иногда и в новых государствах со своими проблемами. Высокий научно-технический потенциал отрасли оказался разорванным.

В этих экстремальных условиях ряд предприятий сумели приспособиться к требованиям рынка и показать свою жизнеспособность. С учетом ряда экономических и финансовых критериев предприятия машиностроения и оборонного сектора можно распределить по трем группам.

К первой группе отнесены предприятия, которые за счет умелой адаптации к рынку сумели добиться устойчивого положения. Они сохранили кадры, имеют неплохие проекты освоения перспективной продукции, внедрения новых технологий. Эти проекты они реализуют, используя собственные средства либо за счет коммерческих кредитов и иных форм, преимущественно негосударственного финансирования. В данной группе ПО «Теплоконтроль», АО КВЗ, АО «Чистопольский часовой завод», АО КМПО, АО «Алнас», АО «Вакууммаш», заводы медико-инструментальный, «Электроприбор» и другие.

Ко второй группе отнесены предприятия, которые имеют тяжелое финансовое положение, работают неполную рабочую неделю. Но они еще сохранили кадры, наработали неплохие проекты освоения новой продукции и при умеренной помощи со стороны способны восстановить нормальную работоспособность. К данной группе относятся объединения КАПО, КОМЗ, «Электрон», им. Ленина, завод им. Горького и другие.

В третьей группе — предприятия, которые имеют тяжелое финансовое положение и не способны его поправить без применения механизма банкротства. Сумма набранных ими кредитов имеющимися планами производства на ближайшие 2—3 года не позволяет расплатиться за взятые кредиты. Долги некоторых из них соизмеримы со стоимостью их основных фондов ОКБ «Союз», НИИ радиоэлектроники, КНИРТИ, АО «Сантехприбор», ТПО «Свяяга», ПО «Терминал» и другие.

Доля предприятий каждой группы (без АО «КамАЗ»)

	по объему производства, %	по численности
I группа	47.9	33.5
II группа	6.6	7.4
III группа	46.0	59.1

Краткосрочные и долгосрочные цели, методы их решения

Продолжающийся спад производства на подавляющем большинстве предприятий машиностроения, крайне тяжелое их финансовое положение, отсут-

стве конкурентоспособной гражданской продукции, недостаток кадров рыночной ориентации и другие причины не позволяют надеяться на скорую стабилизацию их положения и выход этих предприятий на устойчивую работу.

Поэтому на первом этапе реформирования (1996—2000 г.) ставится цель вывести предприятия отрасли из кризисного состояния, стабилизировать на них воспроизводственный процесс, модернизировать производство, методы его управления, адаптироваться к условиям рынка, обеспечить рост производства.

Стратегическая цель (2000 г. и последующие годы) — добиться на ведущих предприятиях отрасли освоения и выпуска высококачественной, конкурентоспособной продукции, за счет которой занять устойчивое положение на рынках России, СНГ и мира, стать отрасли стабильным источником пополнения бюджета, валютных поступлений и благополучия работающих в ней людей.

Методами решения краткосрочных целей являются:

1. Безотлагательно решить судьбу предприятий, оказавшихся в критическом финансовом положении, не позволяющем им самостоятельно выйти из него. В качестве мер:

- а) продажа таких предприятий новым собственникам;
- б) передача другим предприятиям, испытывающим недостаток мощностей и способных загрузить их работой;
- в) передача таких предприятий под технопарки и бизнес-инкубаторы.

2. Ускоренный запуск (1996 г.) процедуры банкротства предприятий, которые самостоятельно уже не способны стабилизировать свое финансово-экономическое положение. Санация неэффективных действующих предприятий.

3. Передача предприятий, остающихся в сфере военного производства, в число казенных. Завершение в тот же период реформирования многопрофильных предприятий с целью выделения военных производств в отдельные заводы, которые подлежат передаче в число казенных.

4. Для машиностроительного комплекса РТ характерны высокая монополизация и наличие крупных и сверхкрупных предприятий, которые эффективны при наличии крупных устойчивых рынков сбыта. Быстро перестроиться на новую продукцию, освоить новые рынки, порой небольшие, для крупных предприятий сложно и дорого. Поэтому экономически целесообразным является уменьшение размера предприятий путем разделения на оперативно самостоятельные структурные единицы, не имеющие жесткой технологической привязки к изготовлению конечного продукта. Данный принцип применим:

а) к объектам социальной сферы, которые находятся на содержании предприятий и «съедают» порой до 30% получаемой прибыли. Необходимо решить вопрос о передаче этих объектов на баланс городов;

б) к крупным вспомогательным цехам предприятий (инструментальным, метизным) и цехам оборонных предприятий, занятым выпуском товаров народного потребления;

в) для предприятий, полностью потерявших рынок по основной продукции, применение этого принципа ведет к созданию технопарков с приданием юридической самостоятельности подразделениям, занятым реализацией инновационных проектов.

5. Завершить в 1996—1997 годах приватизацию отрасли, в процессе которой решить судьбу их долгов. Главное — быстрее найти хозяина, который будет способен ускорить процесс адаптации к рынку, найти дополнительные капиталы и новые стимулы мотивации труда.

6. Выделить предприятия, имеющие крупные заказы, выполнение которых сдерживается недостатком оборотных средств, с тем чтобы сосредоточить на них республиканские ресурсы из различных источников и тем самым добиться экономического оживления хотя бы в отдельных секторах машиностроения.

7. В целях адаптации предприятий к условиям рынка освободить предприятия оборонного сектора от российских и местных налогов.

8. Нужна четкая государственная политика в области конверсии военного производства. Непродуманная поспешная переориентация ряда предприятий на выпуск гражданской продукции, по своему характеру не связанной с основным производством, может привести и уже нередко приводит к потере уникального опыта, утрате завоеванных приоритетов в ряде отраслей.

9. Кризисная ситуация на предприятиях машиностроения усугубляется недостатками кадровой политики. Многие руководители оказались неподготовленными к рыночным преобразованиям. Необходимы разрушение косных структур на угасающих предприятиях и оказание помощи в формировании новых команд руководителей. Необходимы постоянный поиск и выявление людей, способных к обучению и работе в новых условиях. Следует создать действенную систему обучения менеджеров с привлечением перспективных кадров из других регионов России, включая иностранных специалистов. Необходимо в кратчайшие сроки введение стандартов управления на предприятиях республики.

Таковы первоочередные, краткосрочные меры. Для решения же стратегической цели нужны новые решения.

Большинство проектов освоения перспективной продукции, внедрения новых технологий на предприятиях машиностроения и оборонного сектора ориентированы по традиции на финансирование из бюджетных источников, которые ограничены и поэтому большой практический интерес представляет поиск нетрадиционных источников финансирования, широко принятых в странах с рыночной экономикой. Они следующие:

а) создание консорциумов под производство отдельных видов продукции (вертолеты МИ-38);

б) создание финансово-промышленных групп с мощными финансовыми структурами и соответствующим взносом финансовых ресурсов и собственности (авиадвигатель НК-93);

в) выпуск ценных бумаг (займы, облигации, акции) под особо эффективные проекты (самолет для бизнесменов);

г) совместные предприятия с зарубежными инвесторами;

д) партнерство с мощной финансовой группой в России. Так, АО КМПО, работая над новой газоперекачивающей станцией, ориентируется на финансовые возможности будущего потребителя — РАО «Газпром», с которым имеется соответствующая договоренность;

е) стратегическое партнерство с мощной финансовой и промышленной группировкой на Западе (АО «КамАЗ» — ККР, «ЕлАЗ» — «Дженерал моторс»).

Так, разработка и освоение новой базовой модели автомобиля «КамАЗ», стоимость лицензией, обучения персонала, услуги партнера, который будет работать с банками, страховыми компаниями и выводить акции на ведущие рынки мира, оценены более чем в три миллиарда долларов. Такую сумму правление «КамАЗ» нашло на путях стратегического партнерства с фирмами Запада;

ж) иностранные инвестиции под государственные гарантии Республики Татарстан;

з) эффективная налоговая политика;

и) привлечение иностранных инвестиций в специально созданные свободные экономические и таможенные зоны.

Вывод отрасли машиностроения из кризисного состояния невозможен без координации ее работы со стороны органов управления РТ:

— совершенствование принципов и методов акционирования и приватизации промышленных предприятий с учетом их отраслевой специфики;

— регулирование процессов формирования и функционирования финансово-промышленных групп, совместных предприятий с привлечением капиталов из других регионов, иностранных инвестиций;

— содействие в отработке схем инвестирования (гарантии, законодательные и нормативные акты, поддержка проектов в Правительстве России, передача пакетов государственных акций Татарстана в создаваемые консорциумы и акционерные общества, содействие в продаже вооружения и военной техники);

— разработка механизмов государственной поддержки и селективное предоставление льгот конкурентоспособным предприятиям, а в отдельных случаях — прямые инвестиции.

3.2. Нефтедобыча, нефтехимия, химия

Характеристика существующего состояния отраслей

Нефтедобывающая промышленность имеет важнейшее структурообразующее значение в народнохозяйственном комплексе РТ. За 50 лет в республике было добыто 2,56 млрд. тонн нефти и 90 млрд. куб. м попутного нефтяного газа, созданы крупные мощности по поиску, разведке, бурению и капитальному ремонту скважин, развита инфраструктура. На долю отрасли приходится 28,2% стоимости основных производственных фондов и 21,1% продукции промышленности республики, в ней занято более 80 тыс. человек.

По состоянию на начало 1995 г. на балансе нефтегазодобывающих предприятий АО «Татнефть» находилось 91 нефтяное месторождение, из них в стадии разработки — 52. Из общего количества месторождений учтено 770 млн.т остаточных извлекаемых запасов нефти (из которых девонских — 321 млн.т, высокосернистых карбоновых — 449 млн.т) и 5238 млн.т геологических запасов. Сегодня достигнута оптимальная обеспеченность запасами нефти республики, которая составляет 33,5 года, в том числе по девонским нефтям — 20 лет, по карбоновым — 50 лет.

АО «Татнефть» имеет 14 нефтегазодобывающих управлений. Нефть добывается на территории Альметьевского, Лениногорского, Бугульминского, Азнакаевского, Бавлинского, Заинского, Елабужского, Менделеевского, Сармановского, Октябрьского районов РТ.

Добыча нефти в 1993 г. составила 25.3 млн.т (из них карбоновой нефти 8.2 млн.т), в 1994 г. — 24 млн.т (из них карбоновой нефти 6.3 млн.т), в 1995 г. — 25.6 млн.т. По прогнозным расчетам, тенденция к снижению объемов добычи сохранится: от 25 млн.т в 1995 году до 21,5 млн.т в 2000 году.

В 1994 году было пробурено 1 млн. 203 тыс. метров горных пород, введено в эксплуатацию 506 скважин. Однако объемы работ по разведке, эксплуатационному бурению и стимуляции скважин, внедрению третичных методов увеличения нефтеотдачи и научным исследованиям недостаточны.

При необходимости бурить ежегодно по 120 тыс.м глубокой разведки в 1994 году объем этих работ уменьшился до 50 тыс.м. Из-за отсутствия средств на капитальный ремонт простаивает 3600 скважин. Учитывая, что еще 6000 скважин законсервировано или переведено в категорию пьезометрических из-за нерентабельности, то всего 42% скважин потенциального фонда с годовой добычей нефти 4 млн.т простаивают.

Высокие темпы развития нефтяной промышленности обусловили быстрое истощение запасов высокопродуктивных залежей, выработанность которых сегодня составляет 93.3%. Вследствие этого доля трудноизвлекаемых запасов нефти возросла с начальных 32.8% до 79.3%. Темпы извлечения этих запасов в 3.5 раз ниже, чем активных запасов нефти.

Немалые проблемы связаны с карбоновой (высокосернистой) нефтью, добыча которой к 2015 году достигнет 69.5% от всего объема. Указанные нефти отличаются пониженным выходом прямогонных светлых фракций (до 30%), высоким содержанием серы (до 4%) и металлов (до 300 ppm). Эти нефти не принимаются на экспорт, так как не соответствуют принятым международным требованиям на экспортные нефти. Попытки снижения содержания серы в них к успеху не привели. В силу этого реализация карбоновой нефти из Татарстана осложнена.

В последние годы в нефтедобыче происходило увеличение доли вязкой и высоковязкой нефти (до 30%) с низким содержанием легких фракций (30—32% фракции до 300 С), а в ближайшем будущем начнется промышленная добыча природных битумов, запасы которых (7—8 млрд.т) являются крупнейшими в России.

Почти вся добываемая нефть вывозится из республики в сыром виде, и Татарстан вынужден удовлетворять свои потребности во многих нефтепродуктах за счет ввоза их из других регионов России, причем по ценам, в 3—4 раза выше цен сырой нефти.

Запасы природного газа в республике незначительны (250 тыс. т ШФЛУ). При потребности в 18 млрд.куб.м в республике добывается лишь 1 млрд.куб.м.

Нефтегазоперерабатывающая промышленность РТ в настоящее время представлена установкой ЭЛОУ-АВТ-7 АО «Нижнекамскнефтехим», перерабатывающей смесь девонских нефтей АО «Татнефть» и Западной Сибири с получением прямогонной бензиновой фракции в качестве сырья для установки пиролиза ЭП-480, дизельной фракции с содержанием серы до 1% и топливного мазута (серность до 3.5%).

В пуско-наладочном режиме работает НПЗ мощностью 400 тыс. тонн нефти в год на Кичуйском промузле НГДУ «Елховнефть». Этот завод будет вырабатывать 70 тыс.т автобензина, 100 тыс.т дизельного топлива, 80 тыс.т битума, 140 тыс.т котельного топлива и около 2 тыс.т в год серы.

Переработка попутных газов осуществляется на Миннибаевском газоперерабатывающем заводе (110 тыс. тонн в 1994 г.) и центральных газодифракционирующих установках АО «Нижнекамскнефтехим» (мощностью 2.1 млн. тонн) с выделением сжиженных газов для коммунально-бытового потребления, сырья нефтехимии, гексановой фракции, стабильного бензина. Прямогонный бензин используется как сырье для нефтехимического производства, а потребность республики в автобензине и авиакеросине покрывается поставками из других районов Российской Федерации.

Важнейшее место в народном хозяйстве РТ занимает нефтехимический и химический комплекс. В отрасли занято 52 тыс. человек (15% от общей численности промышленно-производственного персонала республики), на ее долю приходится 23.1% стоимости основных производственных фондов. Удельный вес продукции нефтехимии и химии в общем объеме производства составил в 1993 г.— 26.4%, в 1994 г.— 24% (эта доля практически стабильная за последние годы). По масштабам сокращения производство в 1991—1994 годах нефтехимическая и химическая отрасли стоят на третьем-четвертом местах после машиностроения и металлообработки.

Производственные мощности синтетического каучука в АО «Нижнекамскнефтехим» представлены тремя производствами дивинила суммарной мощностью 324 тыс.т/год, тремя производствами изопрена суммарной мощностью 423 тыс.т/год, а также производством концентрированного изобутилена (80 тыс.т/год).

Из продукции мономерной группы реализовались в конечную продукцию синтетические каучуки: изопрен (мощность по СКИ 440 тыс.т) в год и основная часть концентрированного изобутилена (мощность по бутилкаучуку 47 тыс.т в год). Из-за отсутствия сбыта особенно пострадало производство дивинила, мощности по синтезу которого законсервированы. Производство изопрена удалось сохранить, поскольку в этой продукции нуждается АО «Нижнекамскшина». В 1994 г. увеличилась также продажа изопрена на экспорт.

Обеспечение нефтехимических предприятий РТ легким углеводородным сырьем в 1995 г. складывалось следующим образом:

тыс.тонн

Наименование сырья	Этан	Пропан	Пропан-бутан	Изо-бутан	Норм. бутан	Изо-пентан	Норм. пентан
Потребность всего в т.ч.	360	56	150	160	260	250	154
АО «Нижнекамскнефтехим»	—	56	—	160	144	250	154
АО «Казаньоргсинтез»	360	—	150	—	116	—	—
Производства на предприятиях РТ	70	119	314	53	114	226	96
Результат +/-	-290	+63	+164	-107	-116	-24	-58
Поставки из РФ	290	—	—	28	116	24	58
Результат +/-	—	+63	+164	-79	—	—	—

Отраслевая структура нефтехимической и химической промышленности включает производства: синтетических смол и пластмасс, синтетического каучука и технического углерода, шин, продуктов основной и бытовой химии, химико-фотографической продукции и резиноасбестовых изделий. Наибольший удельный вес в нефтехимии занимает производство синтетического каучука (42.8%) и шин (27.2%), в химической промышленности наиболее высока доля производства синтетических смол и пластмасс (14.8%).

Структура товарной продукции нефтехимической и химической промышленности в % к итогу

Наименование	1992 г.	1993 г.	1994 г.
Нефтехимическая и химическая промышленность, в том числе:	100	100	100
Нефтехимическая промышленность:	74.2	73.9	73.3
производство синтетического каучука	48.0	45.8	42.8
производство технического углерода	0.8	0.8	0.6
производство шин	24.5	24.7	27.2
резино-асбестовое производство	0.9	2.7	2.7
Химическая промышленность	25.8	26.1	27.7
основная химия	4.7	2.1	4.2
производство синтетических смол и пластмасс	12.4	13.1	14.8
производство пластмассовых изделий	0.23	0.17	0.19
химико-фотографическое производство	6.9	9.0	5.6
производство бытовой химии	1.6	1.7	1.9

Современное состояние предприятий нефтехимической и химической отрасли характеризуется существенным снижением объемов производства практически по всем видам основной продукции. Спад в 1994 году составил 32% по сравнению с 1993 годом, наибольший спад отмечается в подотраслях — химико-фотографической, бытовой химии и синтетического каучука. Выпуск продукции особенно снизился на Новоменделеевском химзаводе, заводе техуглерода, заводе «Полимерфото», НПО «Завод СК им. Кирова», АО «Тасма». Использование производственных мощностей ухудшается из-за нарастающего комплекса нерешенных проблем:

- низкой конкурентоспособности продукции из-за слабой ориентации производства на создание законченной товарной продукции и пассивной ценовой политики;

- высокой материалоемкости производимой продукции при сильной зависимости от поставок из других регионов России и импорта;

- устаревшего организационно-экономического механизма взаимодействия производства, науки и предпринимательства.

Основные цели и задачи

Рациональное использование уникальных нефтегазовых источников углеводородного сырья в сочетании с эффективным комплексом перерабатывающих нефтехимических и химических производств, позволит решить ряд важнейших проблем народного хозяйства и жизнеобеспечения населения республики:

- обеспечение топливом и горюче-смазочными материалами транспортных средств и промышленных объектов, газификация жилья;
- производство строительных и конструкционных полимерных материалов (на основе полиэтилена, полистирола, полипропилена, каучуков и др.) для изготовления современных изделий бытовой техники, мебели, тары, покрытий, изделий машиностроения и стройиндустрии;
- производство минеральных удобрений и гербицидов для сельского хозяйства;
- производство продуктов питания, медицинской и фармацевтической продукции;
- строительство и ремонт дорог;
- решение экологических проблем, связанных с эксплуатацией транспорта;
- повышение качества одежды и обуви, производство новых видов материалов и красителей для них.

Решение перечисленных проблем предполагает, в свою очередь, поэтапное решение следующих приоритетных задач:

- совершенствование организационной структуры управления нефтехимическим комплексом и связанного с ним научно-технического потенциала республики;
- осуществление структурной перестройки производства, развитие горизонтальных связей между предприятиями комплекса и координация движения товарно-сырьевых, материально-технических и финансовых ресурсов;
- разработка экономичных методов и технологий добычи нефти, битумов и вязких нефтей;
- комплексное углубленное использование ресурсов углеводородного и минерального сырья с доведением до конечного товарного продукта;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции при создании и промышленном освоении принципиально новых химических и нефтехимических материалов и прогрессивных ресурсо- и энергосберегающих технологий;
- эффективное использование научно-технического и инновационного потенциала республики, новых современных форм взаимодействия науки и производства;
- активное привлечение банков, отечественных и зарубежных инвесторов в инвестировании наиболее перспективных проектов;
- принятие и поддержание мер по охране и оздоровлению окружающей среды, внедрение экологически чистых технологий.

Пути вывода из кризиса и основные направления развития нефтегазохимического комплекса

Программа вывода нефтегазохимических отраслей Республики Татарстан из кризиса представляет комплекс организационно-экономических и производственно-технических мер.

1. Система управления.

В первую очередь представляется необходимым реформировать структуру управления отрасли, адаптировать ее к условиям формирующихся рыночных отношений с учетом зарубежного опыта и особенностей промышленно-сырьевой структуры республики.

Следует отметить, что предприятия нефтегазохимического комплекса РТ входили в состав союзных министерств, которые представляли собой жесткую вертикально-интегрированную структуру с административными методами управления. В качестве структуры НГХК РТ, адаптированной к современным рыночным условиям, Указом Президента РТ создано АО «Татнефтехиминвестхолдинг», в задачи которого входит:

- создание условий для повышения эффективности и координация деятельности предприятий НГХК РТ за счет комплексного углубленного использования углеводородного и минерального сырья;

- объединение и координация деятельности научно-технического и производственного потенциала НГХК и смежных отраслей промышленности с привлечением конверсируемых мощностей предприятий военно-промышленного комплекса;

- формирование эффективной рыночной структуры, экономическое регулирование совместной деятельности, налаживание и совершенствование горизонтальных связей, координация движения товарно-сырьевых и материально-технических и финансовых потоков;

- организация совместной инвестиционной деятельности и реализация программ.

В соответствии с задачами разработана организационная структура управления компании, которая включает три основных подразделения (центра):

- производственно-экономического анализа;
- научно-технического развития и инвестирования;
- маркетинга и коммерции.

С образованием холдинга открываются широкие возможности эффективного управления всеми формами деятельности НГХК и особенно упорядочения взаимных расчетов и отчислений в бюджет:

- своевременное поступление отчислений в бюджет на всех этапах финансовых операций;

- оперативность взаимных расчетов и предупреждение взаимных неплательщиков;

- накопление средств, аккумулированных от прибыли в холдинговой компании для инвестиционных целей;

- возможность ценового регулирования среди участников и перераспределения конечной прибыли между ними;

- наличие свободных оборотных средств в виде вексельного кредита;

- оперативный анализ и контроль с применением вычислительной техники.

Подчеркивая положительные стороны холдинговых компаний, следует видеть и их недостатки. Государственные холдинговые компании, к числу которых относится и «Татнефтехиминвестхолдинг», могут стать тормозом на пути монополизации. Это особенно опасно в условиях, когда конкуренция

находится в зачаточном состоянии и холдинги могут стать очередной формой монополизации отрасли. Здесь необходимо строго выдерживать принципы формирования и деятельности холдингов: добровольность входа и возможность выхода предприятия из состава холдинга.

2. Наука.

Сложившийся механизм финансирования мероприятий по освоению достижений научно-технического прогресса не позволяет проводить активную инвестиционную политику в отрасли. Не в полной мере используется научный потенциал республиканских вузовских, исследовательских и технологических организаций.

Учеными республики созданы оригинальные и перспективные разработки, нацеленные на решение практических задач по удешевлению и увеличению выпуска химических продуктов при повышении их качества; повышению безопасности технологических процессов и эксплуатации оборудования; снижению потерь сырья и материалов; сокращению промышленных выбросов в атмосферу и улучшению экологии производства и окружающей среды; использованию эффективных методов переработки полупродуктов и отходов производства в товарную продукцию. Многие из них носят прорывной характер, не имеют аналогов в отечественной и мировой практике, содержат принципиально новые подходы и решения традиционных проблем производства.

Успешная реализация этих разработок обуславливает необходимость создания нового механизма регулирования и стимулирования инновационной и научно-производственной деятельности, поиск новых форм взаимодействия науки, технологии и производства.

Наиболее перспективными среди возможных направлений представляются:

- формирование новых научно-производственных центров технологического и машиностроительного комплексов;
- развитие научно-технологического парка с развитой инфраструктурой среды поддержки малых фирм, специализирующихся в области высоких химических технологий.

При всех возможных типах интеграции отраслевых НИИ, КБ, ВУЗов и промышленных предприятий предпочтительно образование таких центров на базе крупных профильных высших учебных заведений.

Исследовательские, научно-производственные центры технологического и машиностроительного комплекса осуществляют следующие функции:

- разработка и реализация стратегии технического перевооружения производства, включая программы конверсии; задействование свободных производственных мощностей предприятий;
- организационные работы по формированию приоритетных научно-технических программ, конкурсов, экспертизе и отбору проектов и разработок;
- увязка общереспубликанских интересов с интересами отдельных участников инновационных процессов при научно-производственном трансферте технологий и разработок;
- обеспечение соответствия подготовки и переподготовки кадров различных уровней профессионального образования тенденциям и приоритетам научно-технического развития и структурным изменениям в экономике;

— поддержка и стимулирование развития малого наукоемкого предпринимательства.

Функции научно-технологического парка заключаются в:

— поддержке и стимулировании малого наукоемкого предпринимательства;

— создании условий для ускорения передачи технологий и научно-технических знаний на рынок наукоемкой продукции;

— овладении участниками инновационного процесса навыками и умением в коммерческой реализации продукции;

— повышении общей культуры предпринимательства, установлении цивилизованных взаимоотношений между разработчиками и производителями наукоемкой продукции;

— органичном включении наукоемкого бизнеса в единый научно-производственный комплекс республики.

Образование таких современных инновационных систем позволит преодолеть сложившийся разрыв между фундаментальной и прикладной наукой, с одной стороны, и технологией и производством, с другой; а также эффективно использовать методологический, научный и кадровый потенциал республики.

3. Нефтедобыча.

Главные проблемы в этой области — падение добычи и повышение доли срестистой нефти.

Обеспечение прироста добычи нефти требует применения прогрессивных методов увеличения нефтеотдачи, при этом главным инструментом будут оставаться методы заводнения (вторичные методы). В особых случаях необходимо использовать третичные методы: геолого-физические, физико-химические и микробиологические. Важно возобновить работы по термическому воздействию на пласты, а также продолжить испытания таких новых направлений в повышении нефтеотдачи, как виброволновые, вибросейсмические, ультразвуковые воздействия на пласты и призабойную зону скважин. Необходимо ускорить работы по четвертичным методам — «доотмыву» остаточной нефти, с которой связаны громадные остаточные (после заводнения) запасы нефти.

Важным направлением является исследование и внедрение эффективных технологий добычи и облагораживания природных битумов, ввод в эксплуатацию до 2015 года 16 месторождений.

Особого внимания требует вопрос об экспорте нефти из Татарстана. Учитывая, что мощности переработки не превышают 7 млн. тонн в год, предлагается девонскую нефть экспортировать в дальнее зарубежье, получая максимальную валютную выручку, а карбоновую нефть поставлять на Украину и в Москву, чему должны содействовать компании «Укртатнафт», «Мостатнафт».

Большой экономический интерес вызывает возможность транспортировка карбоновой нефти на уфимские заводы Башкортостана, используя для этого существующие нефтепроводы объединений “Северо-Западные магистральные нефтепроводы” и “Урало-Сибирские магистральные нефтепроводы” и поставки автомобильного бензина и дизельного топлива от башкирских нефтеперерабатывающих заводов в Республику Татарстан.

4. Нефтегазопереработка.

В этой области необходимо существенно расширить объемы нефтепереработки, увеличив производство нефтепродуктов не менее, чем в 1.4 раза. Дальнейшего изучения требует вопрос целесообразности строительства нефтеперерабатывающего завода в Татарстане для глубокой переработки карбоновой нефти. Необходимо отметить, что НПЗ России и ближнего зарубежья вообще не имеют таких установок и процессов. В случае принятия решения о строительстве НПЗ в Татарстане, он должен состоять из установок, воплощающих последние мировые достижения в нефтепереработке. Структура завода должна быть выбрана с учетом необходимости полной переработки мазута с минимальным производством котельного топлива. При переработке карбоновой нефти необходимо будет учесть возможность получения из нее хороших сортов смазочных масел, битумов. Мощность завода должна определяться на стадии разработки технико-экономического обоснования (ТЭО) строительства. Основным критерием при этом должен служить прогнозируемый объем добычи карбоновых нефтей. С учетом объемов добычи и рентабельности производства оптимальной производительностью НПЗ является 6 млн. тонн нефти в год. Потребность Татарстана в автобензинах покрывает установка по переработке мазутов мощностью 2,5 млн.т нефти в год при условии, что гидроочищенное дизельное топливо будет выпускать АО «Нижекамскнефтехим».

В связи с возрастанием объемов нефтепереработки и с учетом программы создания республиканского танкерного флота класса «река-море» представляется целесообразным строительство современного терминала по отгрузке нефтепродуктов на реке Кама.

В последние годы начинают осваиваться малые, отдаленные от общей коммуникации месторождения. В тех случаях, когда затраты на сооружение нефтепровода будут соизмеримы с затратами на переработку нефти, целесообразно строительство НПЗ малой мощности (до 500 тыс. т нефти в год). Так, например, на Привятской группе месторождения необходим блочный завод мощностью 200 тыс. т нефти в год, который решит проблемы обеспечения нефтепродуктами северных районов республики.

Важным направлением развития отрасли на перспективу является переработка и облагораживание нефтебитумов. Большой интерес представляют содержащиеся в битумной нефти ванадий, никель и другие редкие металлы. По результатам лабораторного анализа нефтебитумов, произведенного специалистами ВНИИУС, содержание никеля составляет 150, ванадия 300—400 граммов на тонну. Способы извлечения содержащихся в битумных нефтях редкоземельных элементов, за исключением ванадия, пока не разработаны.

5. Нефтехимия и химия.

Резкое повышение железнодорожных тарифов делает производство ГФУ ЦГФУ нерентабельным. В этой связи актуально развитие более эффективного трубопроводного транспорта, так как затраты на одну тонну ШФЛУ при трубопроводном транспорте в четыре раза ниже, чем при железнодорожном.

Из-за ресурсных ограничений промыслового сырья полная автономность сырьевой базы нефтехимии и химии РТ невозможна. В связи с этим концепция формирования сырьевой базы должна включать следующие меры:

— долевое участие в инвестировании наиболее благоприятных проектов

по перспективным районам западной Сибири в части производства ШФЛУ;
— восполнение сырьевой базы РТ за счет развития процессов стабилизации нефти, включая Западно-Сибирскую транзитную нефть и местную карбонную нефть.

Другим важнейшим объектом, способствующим стабильному обеспечению предприятий РТ углеводородным сырьем, мог бы стать продуктопровод ШФЛУ «Сургутский завод стабилизации конденсата — Урало-Поволжье», по которому разрабатывается ТЭО. На Сургутском заводе могла бы производиться более глубокая стабилизация конденсата и объемы производства ШФЛУ составили бы 2500 тыс. т в 2000 году. Передача этих объемов ШФЛУ по трубопроводу позволила бы восполнить сырьевую базу предприятий Татарстана.

В АО «Нижнекамскнефтехим» необходимо ускорить организацию производства полистирола и полипропилена, а также строительство совместно с инофирмами химкомплекса по производству полиуретана, что сделает комбинат монополистом по этому прогрессивному материалу в России и в странах СНГ. Безотлагательным является организация производств вспененного и ударопрочного полистирола, динамических термоэластопластов.

В АО «Казаньоргсинтез» необходимо развивать малотоннажную химию, внедрять наукоемкие производства, увеличить выпуск товаров из полиэтилена и препараты для легкой и пищевой промышленности.

Использование исходного сырья нефтехимической промышленности РТ целесообразно на АО «Тасма», где предлагается создать производство полиэтилентетрафталата и изделий из него (посуды, пленки, тары), а также разработать и освоить новые виды продукции: лимонной кислоты, цветной обрабатываемой фотобумаги, цветной негативной фотопленки.

Выпуск новой конкурентоспособной продукции (уретановых каучуков, герметиков, полимерных кровельных материалов) на НПО «Завод СК им. Кирова» обеспечит стройиндустрию современными качественными материалами, решит вопрос утилизации отходов шинного производства РТ.

Организация производства на АО «Хитон» алкидных лаков и широкого ассортимента красок и других материалов для стройиндустрии и использованием местного сырья и на основе отходов различных производств химического и нефтехимического синтеза, нефтепереработки и т.д. обеспечит более полное использование мощностей предприятий РТ с решением экологических проблем региона.

Освоение производства высоколиквидных продуктов — метанола и карбамида мощностью 300 тыс.т в год на Новоменделеевском химзаводе позволит:

— сбалансировать и максимально использовать имеющиеся и проектируемые мощности для получения селитры и карбамида — концентрированных азотных удобрений;

— обеспечить сырьем (метанолом) производства изопрена и МТБЭ в АО «Нижнекамскнефтехим».

6. Экология.

Проблемы экологии на предприятиях нефтехимического и химического комплекса практически однотипны (очистка сточных вод, улавливание вредных выбросов в атмосферу, предотвращение технологических аварий). Здесь

разрабатываются и внедряются мероприятия по комплексной утилизации отходов производства, ведутся работы по улучшению общей экологической ситуации и доведению до минимума вредных стоков и выбросов. Так, в АО «Нижнекамскнефтехим» проектируется технологическая линия твердых отходов химических предприятий г. Казани. Однако, объемы этих работ недостаточны. Комплексное решение проблемы возможно за счет следующих мер:

- приостановления процессов деградации окружающей среды;
- создания единой системы регионального и международного сотрудничества;
- разработки совместно с Министерством экологии комплекса природосберегающих технологий;
- утилизация факельных сбросов;
- улучшения качества горючего (гидроочистка дизельного топлива, бензин без свинца, присадки).

7. Налоговая система.

С целью мотивации и стимулирования производства предлагается разработать стимулирующую налоговую систему, включающую предоставление льгот по налогообложению при добыче углеводородного сырья (малодебитные скважины) и при разработке и реализации приоритетной продукции, стабилизировать номенклатуру взимаемых налогов.

8. Проблемы инвестиций и кредитов должны решаться по следующим направлениям:

- с целью привлечения иностранных инвесторов создать систему представления государственной гарантии и систему льгот (налоговых и таможенных пошлин), обеспечивающих режим особого благоприятствования, в том числе создание специального залогового фонда и предоставление статуса «одобренного правительством инвестиционного проекта».

3.3. ЭНЕРГЕТИКА

Современное состояние, прогнозирование развития

Производственное объединение энергетики и электрификации «Татэнерго» объединяет 9 электростанций с установленной электрической мощностью на 01.01.96 г. 7056 мВт. Более 50% основного оборудования электростанций объединения на настоящий момент отработало свой ресурс. Около 16% электросетей сельскохозяйственного назначения находятся в неудовлетворительном состоянии. Из-за неплательщиков со стороны потребителей выполнение ремонтных работ составило 50%, практически не ведутся работы по техпереворужению.

Доля централизованных бюджетных ассигнований в развитии энергетики республики снизились с 86% в 1988 г. до 2,9% в 1992 г. С 1993 г. бюджетные ассигнования на эти цели полностью прекратились.

Вместе с тем прибыль энергосистемы не позволила в полном объеме компенсировать сокращение и полное прекращение централизованных бюджетных ассигнований и капиталовложений в развитие энергосистемы. Несмотря на все усилия объединения, инвестиции в развитие энергетики постоянно снижаются. Из-за значительного и неоднократного роста цен на топливо и необходимые материально-технические ресурсы и в связи с неплательщиками потреби-

телей электро- и теплоэнергии у ПЭО «Татэнерго» образовалась задолженность за оплату поставляемых материально-технических ресурсов.

Затянувшийся спад в промышленности РТ привел к спаду электропотребления, что в свою очередь привело к снижению выработки электрической и тепловой энергии на электростанциях энергосистемы. В настоящее время практически вся вырабатываемая электроэнергия используется в республике, так как ЕЭС России установила режим суточных перетоков с Татарской энергосистемой — «нулевой».

Такой режим привел к глубокой разгрузке электростанций энергосистемы. Энергетики вынуждены были вывести из работы на Заинской и Урусинской ГРЭС половину из установленного на них основного оборудования. В энергосистеме в настоящее время существует значительный невостребованный запас электрической мощности.

Выведенные из работы агрегаты требуют отвлечения значительных средств для поддержания их в работоспособном состоянии, т.к. необходимо проведение их глубокой консервации. В то же время, по режиму работы, имеется возможность произвести замену отработавшего нормативный срок оборудования на электростанциях, что также требует значительных капиталовложений.

Анализ показывает, что в ближайшие 3 года значительного роста производства не ожидается и, следовательно, может быть нерентабелен и рост электропотребления.

1996 г.	1997 г.	2000 г.	2005 г.
21590 (+ 4,3%)	23050 (+ 6,8%)	29030 (+ 25,9%)	36950 (27,3%)

Несмотря на то, что в настоящее время татарстанская энергосистема является избыточной, без ввода новых мощностей на электростанциях к 2005 г. в Татарстане появится дефицит электрической мощности.

Только при выполнении намеченной программы ввода новых мощностей на электростанциях республики для замещения отработавшего ресурса оборудования и покрытия прироста нагрузок, энергосистема сможет сохранить положительный баланс электроэнергии и мощности, для чего необходимо в период до 2005 г.:

1. Ввести в работу:

- первые два турбогенератора на Елабужской ТЭЦ;
- четыре ПГУ-435 на Новозаинской ГРЭС вместо отработавшего свой срок оборудования Заинской ГРЭС;
- турбогенератор Тп-115 с двумя энергетическими котлами на Казанской ТЭЦ-2.

2. Произвести реконструкцию первых очередей Нижнекамской ТЭЦ-1 и Набережно-Челнинской ТЭЦ.

В целях ликвидации дефицита теплоэнергии в городах Казань, Набережные Челны необходимо построить новые котельные и реконструировать Набережно-Челнинскую ТЭЦ и Казанские ТЭЦ-1,2.

Вновь вводимое оборудование на электростанциях будет отвечать самым высоким мировым стандартам. В основном, это будут парогазовые установки.

Ввод новых мощностей приведет к увеличению потребления топлива электростанциями и котельными, в основном, природного газа, потребление которого в 2005 г. составит 20,5 млрд. куб. м.

Действующие мощности магистральных газопроводов и их объектов ДП «Таттрансгаз» при наличии лимитов у потребителей в состоянии обеспечить их газом в объеме до 18,5 млрд. куб. м /год. Для возможности реализации газа согласно проекту потребности, представленному РГПП «Татстройгазификация», в 1999 г. потребуются строительство газопровода — перемычки Елабуга — Наб.Челны и нового отвода на г. Казань за счет средств потребителей.

Электрификация сельского хозяйства

В настоящее время все населенные пункты в сельской местности пользуются электроэнергией от сетей централизованного электроснабжения.

Потребление электроэнергии в производственном, общественном и культурно-бытовом секторе ежегодно увеличивается на 5—6%. В сельскохозяйственном производстве работает около 250 тыс. электроустановок.

Полностью на электроприводе работает 740 агрегатов АВМ, 1630-КЗС и ЗАВ, 540 сенажных башен, 2200 кормоцехов и кормокухонь и другое оборудование.

Из 501-й крупных ферм, комплексов и птицефабрик, относящихся к 1-ой категории, сетевым резервированием охвачено 327 объектов, только на 103-х имеются закрытые трансформаторные подстанции.

Для создания микроклимата, отопления и горячего водоснабжения установлено 10 тыс. электронагревательных приборов мощностью 270 тыс. кВтч., смонтировано 27 электрокотельных с аккумулированием тепла и т.д.

Для резервирования электроснабжения в производственных объектах установлено 470 дизельных электростанций.

Из всего количества линий электропередачи в неудовлетворительном состоянии находится 6905 км, что составляет 15,7%. Значительное количество таких сетей в Высокогорском, Мамадышском, Рыбно-Слободском, Агрызском и Тюлячинском районах. Эти ветхие сети должны восстанавливаться за счет нового строительства.

Вместе с тем потребление электроэнергии в сельском хозяйстве республики не обеспечивает всех потребностей дальнейшего развития сельскохозяйственного производства и значительно отстает от уровня передовых стран.

Надежность электроснабжения остается недостаточной. Частые перерывы в подаче электроэнергии отрицательно влияют на производственные процессы и снижают производство сельскохозяйственной продукции.

Для поддержания электроснабжения сельского хозяйства на необходимом уровне и обеспечения его дальнейшего развития, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан и ПЭО «Татэнерго» наметили комплекс мер, обеспечив их финансированием.

Техническое обслуживание электрооборудования будет производиться энергетическими службами, организуемыми в хозяйствах. Специализированное обслуживание и сложный ремонт электрооборудования производится предприятиями «Агропромэнерго», которые переходят на акционированную форму собственности. Эксплуатация внешних электросетей сельскохозяйствен-

ного назначения производится персоналом сетевых предприятий ПЭО «Тат-энерго».

Энергоснабжение

Переход к рыночным отношениям, кардинальные перемены в экономике страны практически не оказали влияния на отношение к использованию топливно-энергетических ресурсов (ТЭР).

Неэффективность использования топлива и энергии связана с несовершенством действующих правовых, финансово-экономических и ценовых механизмов, не стимулирующих производителей и потребителей энергоресурсов снижать затраты на энергоносители, из-за возможности компенсировать рост издержек повышением цен на продукцию, работы и услуги.

Энергозатратность производств определяется большей долей устаревших производственных фондов и изношенным оборудованием, недостатком квалифицированных кадров в области энергоснабжения. Не осуществляется целенаправленное обучение специалистов-энергетиков и пропаганда эффективных методов экономии топлива и энергии на производстве и в быту.

Расход первичных энергоресурсов на единицу валового внутреннего продукта у нас вдвое выше, чем в передовых западноевропейских странах.

Практически полное отсутствие инвестиций в топливно-энергетический комплекс ведет к дефициту ТЭР и может стать существенным тормозом развития народного хозяйства.

Единственным путем решения этих проблем является осуществление комплекса мер по энергоснабжению. Положение дел с энергосбережением в отдельных отраслях народного хозяйства Республики Татарстан характеризуется следующим:

В промышленности

Продолжающийся спад производства мало отразился на объемах энергопотребления. Энергоемкость основной промышленной продукции возросла, что вызывает серьезные негативные последствия для всей экономики.

На промышленных предприятиях также слабо используются вторичные энергоресурсы (ВЭР). При этом низкопотенциальные ВЭР (теплота промстоков, конденсата, уходящих газов, вентиляционных выбросов) практически не используются.

В то же время массовый переход предприятий на передовые технологии и энергосберегающее оборудование может сократить потребление энергоресурсов на 25—30%.

Для этого необходимо:

— обязать все предприятия установить недостающие приборы учета тепла, газа, воды и других энергоресурсов, провести обследование предприятий с составлением энергетического паспорта, разработать малозатратные мероприятия по экономии энергоресурсов;

— провести паспортизацию ВЭР на всех предприятиях, где они имеются, с разработкой мероприятий по увеличению их использования;

— ввести государственное финансирование внедрения на предприятиях энергосберегающих технологий и оборудования, современных средств учета и регулирования расхода энергоресурсов;

- наладить производство приборов учета и регулирования расхода энергоресурсов, энергоэкономичного и энергосберегающего оборудования;
- ввести в действие экономические рычаги, стимулирующие энергосбережение;
- ввести в статистическую отчетность показатель энергозатрат на единицу продукции.

В строительстве

Современное строительство характеризуется сверхнормативным расходом энергоресурсов, применением малоэффективных, с точки зрения энергозатрат, строительных конструкций и материалов, проектов зданий и жилых домов с большими теплотерями, низким качеством строительных работ.

Необходимы:

- разработка и внедрение новых норм строительного проектирования (соответствующих климатической зоне);
- перевод заводов строительных конструкций на выпуск продукции с повышенным термическим сопротивлением, с трехслойным остеклением оконных блоков и т.д. для уменьшения потерь тепла (экономия до 20% тепла на отопление зданий);
- снижение расхода строительных материалов и энергоресурсов на выпуск продукции.

На транспорте и связи

Основные резервы экономии электроэнергии на транспорте:

- замена изношенного подвижного состава;
- увеличение загрузки транспорта;
- исключение холостых пробегов, особенно пригородных электричек;
- внедрение теристорного регулирования электропривода с рекуперацией;
- электроэнергия на подвижном составе.

В сельском хозяйстве

Оплата на электроэнергию на селе производится по льготному тарифу (в несколько раз ниже себестоимости электроэнергии в энергосистеме), нормирование расхода энергоресурсов на выпуск сельхозпродукции не ведется, колхозы и совхозы не отчитываются перед Госкомстатом по использованию энергоресурсов. Все это крайне отрицательно сказывается на использовании энергоресурсов и ведет к их нерациональному использованию.

Необходимы:

- ликвидация безучетного потребления энергоресурсов;
- разработка норм энергопотребления на выпуск сельхозпродукции;
- введение статистической отчетности по использованию энергоресурсов.

В сельском хозяйстве:

- отмена льготных тарифов;
- принятие законодательных и других нормативных актов по энергосбережению в сельском хозяйстве;
- внедрение нетрадиционных и возобновляемых источников энергии.

В жилищно-коммунальном хозяйстве

Жилищно-коммунальное хозяйство характеризуется бесконтрольным расходом газа, воды и тепловой энергии, использованием неэффектив-

ных (с точки зрения экономии энергоресурсов) проектов зданий и сооружений, строительных материалов и конструкций, отсутствием нормативно-технической документации по экономии энергоресурсов и какой-либо работы по энергосбережению.

Необходимы:

— принятие законодательных и других нормативных актов, регламентирующих установку поквартирных приборов учета и регулирования используемых энергоресурсов;

— применение при строительстве жилья высокоэффективных и энергосберегающих материалов и конструкций;

— разработка проекта домов с теплопотерями на уровне мировых образцов;

— тепловизионное обследование существующего жилого фонда с нанесением на наружные поверхности зданий теплоотражающих пленок по опыту Москвы (экономия до 20% тепла на отопление жилого фонда);

— отмена льготных тарифов и выдача дотаций жильцам при оплате энергоресурсов по единому для всех потребителей тарифу.

Работы по энергосбережению в промышленности в последнее время почти полностью прекратились из-за тяжелого экономического положения, остановки производств и отсутствия экономического механизма проведения этих работ.

На селе и в жилищно-коммунальном секторе работы по энергосбережению не проводятся.

Потенциал энергосбережения в народном хозяйстве Республики Татарстан в период принятия первоочередных мер (1995-96 гг.) оценивается в размере 750 млн.кВт.ч электроэнергии и 2 млн.Гкал тепла.

На этом этапе внедряются малозатратные мероприятия по оснащению производств недостающими приборами учета, наладке технологических процессов и ликвидации прямых потерь энергоресурсов.

На втором этапе (1996—2000 гг.) потенциал энергосбережения Республики Татарстан (по отношению к 1993 году) оценивается в 3 млрд. кВт.ч электрической и 8 млн.Гкал тепловой энергии. Это возможно будет достичь за счет внедрения на действующих электростанциях газотурбинных установок с паровыми котлами, взамен устаревших паросиловых установок.

Экология

Предприятия «Татэнерго» являются крупными загрязнителями природной среды, потребителями природных ресурсов.

Решение ряда экологических проблем, связанных с производством электроэнергии, возможно только с помощью руководства республики.

К ним относятся:

1. Строительство установок по обессериванию мазутов.

2. Утилизация ртути из приборов.

3. Утилизация покрышек с металлокордом.

4. Строительство мусороперерабатывающих заводов в основных промышленных регионах.

5. Финансирование программы мониторинга по контролю за выбросами и сбросами в окружающую среду.

Для ослабления влияния деятельности предприятий ПЭО «Татэнерго» на окружающую среду должно быть предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

1. Охрана атмосферного воздуха.
 - 1.1. Ввод установки по очистке оренбургского газа от соединений серы.
 - 1.2. Внедрение экологически чистых режимов горения на котлах.
 - 1.3. Установка приборов контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу.
2. Охрана и рациональное использование водных ресурсов.
 - 2.1. Изменение технологии подготовки обессоленной воды с целью сокращения стоков (термическое обессоливание на Казанской ТЭЦ-3, углекислотно-аммиачное обессоливание на Нижнекамской ТЭЦ-3 и Казанской ТЭЦ-3).
 - 2.2. Установка локальных нефтеловушек в КТЦ и АТЦ предприятий.
 - 2.3. Оснащение водоизмерительной аппаратурой системы водозабора и водоотведения.
 - 2.4. Оборудование водозаборных сооружений Казанской ТЭЦ-1, Урусинской ГРЭС современными рыбозащитными устройствами.

Реформирование энергосистемы

Электроэнергетика Республики Татарстан находится в числе немногих отраслей, которые еще сохранили способность к стабильной работе. По уровню основных показателей — надежность, использование мощности, коэффициент внеплановых остановок оборудования, удельный расход топлива — энергетика республики сопоставима с соответствующими показателями энергетики развитых регионов России.

Вместе с тем экономический кризис поставил на грань развала даже такую ключевую для экономики республики и жизнедеятельности общества отрасль, как электроэнергетика. Неплатежи за электрическую и тепловую энергию, цены на которую регулируются государством, превысили трехмесячный объем производства отрасли. Это привело к параличу инвестиционной деятельности в отрасли и, как следствие, к некомпенсируемому выбытию производственных мощностей.

При существующей организационно-правовой форме (государственное предприятие) традиционные источники привлечения инвестиций крайне недостаточны.

Для вывода электроэнергетики республики из кризиса в ближайшие 3-5 лет требуются следующие меры:

- скорейшее восстановление нормальной платежной дисциплины и денежного обращения, совершенствование (реформирование) тарифов на электрическую и тепловую энергию;
- концентрация госресурсов на отдельных ключевых отраслях (в т.ч. электроэнергетика), приоритетное развитие которых позволит вывести из кризиса экономику в целом;
- ликвидация системы льготных тарифов с целью снижения ценового давления на промышленных потребителей;
- разработать механизм регулирования оплаты за электрическую энергию с учетом ее фактического потребления (уменьшение при снижении объемов производства);
- демонополизация отрасли энергетики.

3.4. ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Краткая характеристика. Состояние и тенденции

Комплекс предприятий легкой промышленности республики включает более 60 предприятий различных форм собственности и организации производства. В отраслевом плане легкая промышленность республики представлена в основном меховыми, швейными, текстильными, кожевенно-обувными и валяльно-войлочными предприятиями и их объединениями. Данные группы предприятий производят более 95% продукции легкой промышленности республики, учитываемой в официальной статистике. Около 40% производимой продукции вывозится за пределы республики, в том числе около 35% в РФ и 5% в ближнее и дальнее зарубежье. Доля рынка импортной продукции (в основном одежды и обуви) возросла почти в полтора раза.

Количество занятых на предприятиях, включая предприятия надомного труда — около 36 тыс. человек. За последние три года численность занятых снизилась почти на 10 тыс. человек. Объемы производства за это же время в сопоставимых ценах снизились более чем на 60%. Резко сократилось производство тканей, верхнего трикотажа, швейных изделий, кожаной и валяной обуви. Причины спада — отсутствие поставок сырья, комплектующих элементов, материалов, удорожание себестоимости, неплатежи торгующих организаций, а главное — отрасль не сумела перестроить свою работу в рыночных условиях.

Производительность труда в отрасли за последние годы снизилась на 50—60%. По сравнению с развитыми странами производительность ниже в 6—8 раз. В связи с продолжающимся спадом производства производительность продолжает снижаться. Ресурсопотребление на единицу производимой продукции за последние годы выросло в среднем на 40%.

В структурном отношении предприятия отрасли претерпели изменения в плане создания дочерних и совместных предприятий, дробления на более мелкие структурные подразделения с большей финансовой самостоятельностью. Более 70% предприятий находятся в трудном финансовом положении из-за неплатежей торговли. Средняя зарплата работников отрасли ниже средней по республике на 10—15%.

Предпосылки и ограничения развития легкой промышленности

К факторам, ограничивающим или способствующим развитию отрасли относятся.

Предпосылки:

— достаточно высокий образовательный уровень работников предприятий отрасли, позволяющий усваивать новые знания и навыки, необходимые в современных условиях. Желание и умение хорошо трудиться при определенных условиях;

— относительно низкое снижение трудовой морали и трудовой дисциплины. Высокая готовность к восприятию разумных идей и решений при усло-

вии их толкового доведения и наведения элементарного порядка в управлении и защите прав работников;

— невысокая притязательность и терпимость к «объективным» трудностям и лишениям;

— высокая готовность хозяйствующих субъектов к взаимовыгодному сотрудничеству в самых различных формах (при условии доказательного обоснования выгод);

— потенциально широкие возможности для проявления предприимчивости и инициативы.

Ограничения:

— общее депрессивное состояние экономики республики;

— отсутствие идей, мобилизирующих на созидательную деятельность, а отсюда небывало низкий уровень пропагандистской работы с населением, деградация трудовой морали, рост различного рода злоупотреблений;

— крайне низкий уровень знаний и организационных решений по развитию инновационной деятельности и предприимчивости;

— низкая информационная культура;

— слишком большое количество, с точки зрения рядовых работников, управленческих и посреднических структур, которые решают ничтожно малое количество задач и поглощают непропорционально большую долю созданной ими добавленной стоимости (т.е. производителям мало чего остается);

— слабая привлекательность отрасли в современном виде для отечественных и иностранных инвесторов.

Слабо развиты связи между предприятиями легкой промышленности, машиностроения, нефтехимической и химической промышленности. Между тем, эти отрасли располагают большими возможностями для выпуска сырьевых компонентов легкой индустрии. Для выпуска кожаной и другой обуви требуются определенные сорта, виды каучуков, клеи (уретановые, силиконовые и другие), которые можно производить на заводе СК им. Кирова, в АО «Нижекамскнефтехим»; химические заводы способны выпускать химические реактивы и красители для кожевенного и мехового производств, а некоторые оборонные («Элекон» и другие) — машины и механизмы для легкой промышленности.

В отрасль должны быть задействованы все элементы основной цепи технологического процесса в прямом кооперировании смежных предприятий, начиная от стадии производства химических реактивов для обработки сырья и кончая производством швейных изделий. Исходя из того, что в настоящее время снижение выпуска ряда изделий (меховых, кожаной обуви) связано с отсутствием химических компонентов переработки сырья, полимерных компонентов формования подошвы, фурнитуры для обуви и швейных производств, начальным этапом цепочки при кооперировании следует считать химические предприятия, способные выпускать красители, дубильные вещества, лаки, краски, неорганические соли, необходимые для обработки кожи и овчины. Такими являются завод им. Карпова, НПО им. Ленина, ПО «Хитон».

На следующем уровне находятся такие предприятия, как объединение СК им. Кирова, АО «Нижекамскнефтехим», которые могут организовать выпуск специальных видов синтетических каучуков, термопластов для производства подошвы для обуви, клеевых систем, мастики. Завод «Искож» может организо-

вать выпуск искусственной кожи для производства обуви и кожгалантереи, оборонные заводы — фурнитуры (замки, молнии, заклепы, прищепки, липучки).

Цели и задачи развития отрасли

Для выживания предприятий отрасли в сегодняшних условиях жесточайшей конкуренции с зарубежными более дешевыми и относительно качественными товарами, а также нарастающей конкуренции со стороны отечественных товаропроизводителей, действия предприятий должны быть в итоге направлены на всемерное повышение качества продукции и снижение издержек производства, и завоевание к 2000 году доминирующих позиций на республиканском рынке, устойчивых позиций на внешних рынках по производимым группам продукции.

Эти действия должны быть поддержаны всесторонним исследованием рынков сырья и материалов, рынков технологий и оборудования, рынков сбыта собственной продукции.

Для усиления финансовых, конкурентных возможностей, установления прочных кооперационных связей между предприятиями легкой промышленности, а также с предприятиями торговли и банками, целесообразно создание финансово-промышленно-торговых групп. В состав таких групп могут входить как республиканские, так и внешние производственные, финансовые и торговые структуры.

Действенным средством явится создание торговых домов, которые должны аккумулировать средства для развития легкой промышленности республики, создать высокоэффективные каналы накопления информации о различных рынках и активно продвигать на эти рынки производимую в республике продукцию.

Следующим важнейшим направлением развития легкой промышленности должно стать создание небольших производств (часто с сезонным характером производства), максимально приближенных к источникам местного сырья (особенно животного и растительного происхождения). Это, в частности, поможет стимулировать как развитие местной сырьевой базы республики, так и создать новые рабочие места в сельской местности.

Крупные предприятия в промышленных центрах республики, обладающие развитыми технологиями, научно-техническими связями, знанием рынков и имеющие доступ к самой разнообразной информации должны стать материнскими фирмами для большинства подобных мелких производств.

Быстрое развитие легкой промышленности на местах невозможно без активного, грамотного вовлечения финансовых и трудовых ресурсов местного населения в создание и поддержку деятельности дочерних производств, а также в развитие материнских предприятий.

Такое развитие должно базироваться преимущественно на предпринимательских проектах, мотивации и стимулировании, проработке которых должно уделяться первостепенное внимание. На это во многом должна быть ориентирована и вся система подготовки и переподготовки кадров.

Основные проблемы отрасли — низкая по отношению к импортной конкурентоспособность продукции. Главные причины — высокие издержки производства и низкое качество по ценам реализации. Следствием этого является снижение объемов производства и соответственно доли внутреннего и внешнего рынков.

- Основные тенденции в легкой промышленности республики:
- устойчивое снижение объемов производства;
 - усиление конкуренции со стороны зарубежных товаров;
 - концентрация предприятий легкой промышленности в городах и почти полное отсутствие перерабатывающих производств в сельской местности;
 - снижение возможностей получения льготных кредитов;
 - адаптация к рыночным условиям хозяйствования;
 - снижение инвестиций в обновление производства;
 - снижение доли производителя в цене готовой продукции;
 - ускорение сменяемости и модернизации выпускаемой продукции;
 - усиленное развитие различных форм кооперации и сотрудничества;
 - развитие фирменной торговой сети;
 - усиление взаимодействия с предприятиями других отраслей;
 - наращивание усилий по проникновению на новые рынки;
 - нарастание осознания необходимости нового качества управления предприятиями отрасли и отраслью в целом;
 - рост криминогенности, особенно в торгово-посреднической, снабженческой и финансовой областях.

Как видно из приведенного списка, тенденции крайне противоречивы и неоднозначны. Реализация программы должна, в частности, усилить положительные тенденции и приглушить, локализовать нежелательные.

3.5. СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Анализ современного состояния строительной отрасли и промышленности строительных материалов

В Республике Татарстан один из крупнейших в Российской Федерации строительный комплекс, в состав которого входят более 600 различных строительно-монтажных организаций, более 60 заводов и цехов бетонных и железобетонных изделий, заводов крупнопанельного домостроения, около 100 заводов и цехов по производству кирпича, 7 заводов и цехов по производству керамзита и других предприятий.

По объему выпуска продукции отрасли промышленности строительных материалов Татарстан превосходят все республики Поволжья. Общий кризис экономики, в связи с разрушением централизованной системы хозяйствования и переходом к рыночным отношениям, сопровождается кризисом и в строительной отрасли республики. В наибольшей степени, по сравнению с другими отраслями хозяйства РТ, капитальные вложения снизились в строительную индустрию.

Дестабилизирующее влияние на всю экономику республики оказывает нарастание сверхнормативного незавершенного строительства. На текущий момент в стадии незавершенного строительства в РТ более пяти тысяч объектов производственного и непроизводственного назначения.

Укрупненная характеристика номенклатуры строительных материалов РТ

В структуре производства товарной продукции промышленности строительных материалов РТ около 75% составляют сборные бетонные и железобе-

тонные изделия. Вместе с тем РТ отстает от других технически развитых стран в применении монолитного бетона, более эффективного, чем сборный бетон и железобетон в строительстве. Применение монолитного бетона составляет на душу населения: в США — более 1,15 куб.м; Японии — более 1,7 куб.м; Германии — более 2 куб.м; в РТ — около 0,1 куб.м.

Широкое применение монолитного строительства в других технически развитых странах обусловлено его экономичностью в отношении материалоемкости, трудоемкости и энергоемкости, по сравнению со строительством из сборного железобетона.

Для базы строительной индустрии РТ характерно значительное отставание от других технически развитых стран в производстве эффективных строительных материалов:

- теплоизоляционные материалы в РТ производятся в объеме 3,3 куб.м в год на 1000 жителей, что в 100 раз меньше, чем в среднем в странах Европы;

- кровельных и гидроизоляционных материалов в РТ (в основном — малодолговечный бемит) производится 0,6 кв. м в год на душу населения, в США — 19,5 кв.м;

- листовые конструкционные материалы на основе древесины: в РТ—2 кв. м на душу населения, в США — 12 кв.м;

- алюминиевые конструкции и изделия на душу населения в год в РТ—0,2 кг; в Европе — 15; в США — 27,4 кг;

- сухие строительные растворы на душу населения в год в РТ — 0; в ФРГ — 80 кг; в Швеции — 60 кг.

В РТ нет производства строительного стекла, теплоизоляционных материалов из стеклянной и минеральной ваты, низкомарочных известьесодержащих вяжущих, эффективных сухих строительных растворов, многокомпонентных цементов.

В РТ кирпич до 90% от общего объема производства производится полнотелым, энерго- и материалоемкость которого до 2-х раз выше, чем высокопористого и пустотелого кирпича, производство которого в других технически развитых странах составляет до 90% от общих объемов производства.

Подчиненность предприятий строительной индустрии, выпускающих однородную продукцию большому числу различных ведомств, не позволяет проводить единую целенаправленную политику по их совершенствованию. Так, например, 63 предприятия по производству железобетонных изделий и конструкций имеют принадлежность 20 ведомствам с общей мощностью предприятий по ведомствам в тыс.куб.м в год: Татстрой — 723; КГЭС — 629,3; ТИГС — 415,5; КЭСР — 247; ТАПС — 243,5; МСУпрод — 143; Казтранстрой — 28; Казжилгражданстрой — 27; МПС — 10; Промкомбинат — 0,585 и т.д. Аналогичная ситуация по принадлежности различным ведомствам и других предприятий строительной индустрии по выпуску: строительного кирпича, нерудных материалов; изделий из древесины и т.д.

Начиная с 1990 года, в РТ наблюдается систематический спад производства строительных материалов.

Большинство предприятий промышленности строительных материалов имеет технологию, отстающую от уровня технологий других технически развитых стран от 20 до 50 лет. На предприятиях промышленности строительных материалов используется оборудование от 20% до 80% физически изношен-

ное и морально устаревшее. В последние годы обновление оборудования на предприятиях практически не ведется. Это обстоятельство ведет к дальнейшему углублению кризиса промышленности строительных материалов.

Анализ пользования местных сырьевых ресурсов в производстве строительных материалов

Местные сырьевые ресурсы в производстве строительных материалов используются не в полной мере. В республике отсутствует производство портландцемента, эффективных гипсовых вяжущих; смешанных многокомпонентных тонкомолотых вяжущих; низкомарочных известьсодержащих гидравлических вяжущих, строительного стекла и стеклоизделий, стекловаты, минеральной ваты, других материалов. Вместе с тем сырьевая база республики позволяет производить многие строительные материалы.

Так, имеющиеся запасы гипсового камня на одном из крупнейших в РФ Камско-Устьинском руднике позволяют организовать производство гипсовых вяжущих изделий на душу населения на уровне самых передовых в этом отношении стран. В республике имеются достаточные запасы кварцевого песка и карбонатных пород для организации производства на таком же уровне изделий из ячеистых бетонов, строительного стекла, высокоэффективных теплоизоляционных материалов из стеклянной и минеральной ваты, низкомарочных известьсодержащих вяжущих для строительных растворов и бетонов, ангидритового и доломитового цементов, некоторых видов пигментов. Особенности геологии республики обусловили хорошую обеспеченность запасами песка, гравия, кирпичного, керамзитового сырья и гипса; удовлетворительную — строительным камнем средней и низкой прочности, слабую — цементным и известковым сырьем.

Технико-экономическая эффективность технологий производства строительных материалов и самих строительных материалов обусловлена в определенной мере широким использованием химических добавок различного назначения. Их применение позволяет значительно экономить расход гипса, цемента, извести в производстве изделий и повышать их технико-экономические показатели. В РТ применение химических добавок в производстве строительных материалов находится на неудовлетворительном уровне.

Отсутствует и производство отдельных и комплексных химических добавок, несмотря на имеющиеся возможности, обусловленные наличием в республике химических и нефтехимических производств.

Постановка основных проблем

Основные проблемы отрасли сводятся к следующим:

1. Промышленность строительных материалов РТ производит продукцию, которая по основным видам превышает зарубежные аналоги по материалоемкости и энергоемкости в производстве и эксплуатации в 2—3 раза.
2. Выработка на одного работающего на предприятиях промышленности строительных материалов РТ от 10 и более раз ниже, чем в развитых странах.
3. Недостаточная конкурентоспособность отрасли строительных материалов РТ с отраслями строительных материалов некоторых соседних областей, республик и зарубежных технически развитых стран по уровню технологии производства, технико-экономическим показателям, номенклатуре и качеству продукции.

4. Отсутствие стратегической долгосрочной Государственной программы развития и структурной перестройки базы строительной индустрии РТ.

5. Неудовлетворительное состояние предприятий промышленности строительных материалов по обновлению оборудования и оснастки.

6. Недостаточное использование местного сырья для производства строительных материалов.

7. Отсутствие производства химических добавок для промышленности строительных материалов.

8. Отсутствие программы ограничения монопольной деятельности и развитие конкуренции в промышленности строительных материалов.

9. Не разработан комплекс мер по поддержке и стимулированию малого предпринимательства в промышленности строительных материалов.

10. Не привлекаются инвестиции других технически развитых стран в развитие промышленности строительных материалов.

11. Недостаточно эффективно используются государственные инвестиции и собственные средства предприятий на развитие промышленности строительных материалов.

12. Недостаточное привлечение внебюджетных средств для развития промышленности строительных материалов.

13. Отсутствует центр по сертификации строительных материалов.

Этап стабилизации производства строительных материалов на ближайшие 5 лет должен быть направлен на повышение качества и технико-экономических показателей продукции действующих предприятий и освоение производства новых типов продукции, развитие сферы малого и среднего предпринимательства. Это обеспечит конкурентоспособность промышленности строительных материалов РТ на внутреннем строительном рынке РФ.

Реализация этой цели потребует претворения комплекса мер.

Производство вяжущих веществ:

— создание предприятий по производству низкообжиговых и высокообжиговых гипсовых вяжущих, общей мощностью 400—500 тыс. т в год с размещением их в Казанской, Набережно-Челнинской и Юго-Восточной зонах республики и с выходом по объему производства и применения на уровень развитых стран;

— создание предприятий смешанных тонкомолотых многокомпонентных цементов на основе местного сырья и привозных товарных клинкера или портландцемента с размещением их в Казанской, Набережно-Челнинской и Юго-Восточной зонах республики;

— создание предприятий по производству извести общей мощностью 200—250 тыс. т в год для заводов ячеистых бетонов с размещением их в Казанской, Набережно-Челнинской и Юго-Восточной зонах республики;

— создание производств доломитового цемента.

Производство стеновых материалов:

— реконструкция заводов керамического и силикатного кирпича с выводом их на производство пустотелых и высокопористых изделий с высокими теплозащитными свойствами до 80% от общего объема их производства;

— реконструкция заводов КПД ЖБИ с переводом их на производство легких стеновых камней, легких конструкций панелей и блоков с эффективным теплоизоляционным слоем;

- переориентация части мощностей стройиндустрии на создание и выпуск дешевых облегченных конструкций для индивидуального жилья;
- реконструкция Набережно-Челнинского завода ячеистых бетонов, создание новых предприятий по производству изделий из ячеистого бетона с размещением крупных заводов в Казанской и Юго-Восточной зонах республики и малых заводов в отдаленных от промышленных зон районах с выводом республики по объему производства изделий из ячеистых бетонов до 1 млн.куб.м в год;
- создание предприятий по производству гипсовых, гипсоволокнистых, гипсостружечных и гипсокартонных плит перегородок и декоративно-отделочных плит.

Производство теплоизоляционных и других строительных материалов:

- создание производства стеклянной или минеральной ваты и тепло-изоляционных материалов из них, общей мощностью 1 млн. куб.м в год с выходом по объему их производства на душу населения на уровень развитых стран;
 - создание новых и расширение производства теплоизоляционных изделий из пенополиуретана, пенополистерола и других пенопластов на базе предприятий нефтехимии с доведением общего объема их производства до 300 тыс.куб.м в год;
 - создание предприятий керамической и цементно-песчаной черепицы в Камской, Набережно-Челнинской, Юго-Восточной и Заволжской зонах республики общей мощностью 1 млн.кв.м в год;
 - создание производств эффективных рулонных и плиточных кровельных и гидроизоляционных материалов на базе предприятий нефтехимии общей мощностью 20 млн.кв.м в год;
 - создание предприятий по производству сухих растворов для штукатурки, отделки и самонивелирующихся полов общей мощностью 150 тыс.куб.м в год;
 - создание предприятий по производству полимербетонных санитарно-технических изделий общей мощностью 10 тыс. комплектов в год;
 - создание предприятия по производству строительного стекла и стеклоизделий мощностью 500 тыс.кв.м в год, в том числе теплоотражающего и теплопоглощающего листового стекла;
 - расширение производства алюминиевых изделий и конструкций для строительства с доведением мощности предприятия до 50 тыс. изделий и конструкций в год;
 - организация производства суперпластификаторов для бетонов и растворов, общей мощностью 10 тыс.т. в год;
 - организация производства пигментов на базе местного минерального сырья;
 - организация производства эффективных противоморозных добавок для монолитных железобетонных конструкций;
 - расширение действующих и организация новых производств материалов для отделки стен, потолков и покрытий полов из керамики и синтетических материалов;
 - организация производства огнеупорных строительных материалов.
- Производство машин, оборудования, оснастки и инструментов для строительной индустрии:*

- расширение и организация на заводах оборонного и машиностроительного комплекса производства строительных машин, технологического обо-

рудования (включая электротехническое), инструмента, средств малой механизации для строительной индустрии, особенно для отделочных изоляционных работ;

— организация производства термического упрочнения арматуры для производства железобетонных изделий;

— организация производства электродов для дуговой сварки.

Кризис строительной отрасли республики в значительной мере обусловлен и отсутствием единой системы управления и обеспечения технической политики. Необходимо создание республиканского Министерства строительства и промышленности строительных материалов или реорганизации Госкомархстроя РТ с приданием ему этих функций. Целесообразно создание республиканских ассоциаций предприятий стройиндустрии по видам продукции, что позволит им совместно решать вопросы совершенствования технологий, обеспечения современным оборудованием, оснасткой и инструментами.

Источники финансирования

Реализация программы должна осуществляться за счет привлечения внебюджетных источников (80%) и инвестиционных кредитов (20%). Средства, инвестиционные кредиты, научно-техническое сопровождение развития промышленности строительных материалов образуются за счет:

— использования 2/3 специального налога, взимаемого с предприятий и организаций с 1995 г. в соответствии с Постановлением правительства РФ № 717 от 1994 г. «О мерах государственной поддержки структурной перестройки производственной базы жилищного строительства» и Указом Президента РФ В 2270 от 22.12.1993 г. «О некоторых мерах в налогообложении и во взаимоотношениях бюджетов различных уровней»;

— внебюджетного фонда развития технического прогресса в строительном комплексе за счет отчисления 1,5 процентов от себестоимости продукции предприятий и организаций строительного комплекса;

— инвестиционного фонда средств, полученных от продажи незавершенного строительства объектов промышленности строительных материалов и строительной индустрии, в целях последующего использования их для завершения строительства приоритетных объектов производства строительных материалов и внедрения научно-исследовательских разработок; Республиканского фонда жилищного строительства;

— кредиты банков;

— средства иностранных инвесторов.

Социально-экономический эффект от реализации программы

1. Повышение уровня обеспечения строительства РТ строительными материалами, в том числе на основе повышения использования местного сырья.

2. Реконструкция и перевод предприятий по производству кирпича на выпуск преимущественно высокопустотелой и высокопористой продукции приведет:

— к снижению затрат сырья и энергетических ресурсов на 30—50%;

— к снижению материалоемкости стен зданий на 30-50%;

— к снижению расхода энергетических ресурсов на отопление зданий на 20-25%.

3. Реконструкция заводов ЖБИ и КПД с переводом их на производство легких стеновых камней и легких конструкций приведет:
 - к снижению затрат сырья и энергетических ресурсов на 20—30%;
 - к снижению материалоемкости зданий на 20—30%;
 - к снижению энергетических ресурсов на отопление зданий на 20—25%.
4. Расширение существующего и создание новых предприятий по производству изделий из ячеистых бетонов позволит:
 - снизить материалоемкость строительных конструкций до 3-х раз;
 - снизить энергозатраты на отопление зданий на величину от 25% до 3-х раз.
5. Развитие производства гипсовых и магнезиальных вяжущих изделий позволит:
 - снизить цементоемкость строительства до 25%;
 - повысить производительность труда при производстве строительных изделий и при возведении зданий в 2—3 раза;
 - снизить транспортные расходы на обеспечение строительства вяжущими до 25%.
6. Развитие производства смешанных тонкомолотых вяжущих на основе привозных клинкеров и цементов позволит снизить транспортные расходы на обеспечение строительства цементом на 20—40%.
7. Развитие производства эффективных теплоизоляционных материалов и изделий из стекловаты, пеностирола, пенополиуретана позволит:
 - снизить материалоемкость строительства в 2—3 раза;
 - снизить расходы энергоресурсов на отопление зданий и сооружений до 2-х раз.
8. Создание предприятий по производству сухих строительных растворов повысит производительность труда при производстве работ по отделке зданий и устройству полов в 3—5 раз.
9. Развитие производств черепицы, фиброцементных плит, эффективных пигментных и рулонных и гидроизоляционных материалов позволит снизить транспортные расходы за счет сокращения ввоза до 2-х раз.
10. Развитие производств пигментов из местного минерального сырья позволит:
 - снизить стоимость пигментов в 2—3 раза;
 - снизить транспортные расходы за счет сокращения ввоза до 2-х раз.
11. Создание производства строительного стекла и стеклоизделий, в том числе теплоотражающего и теплопоглощающего стекла позволит:
 - снизить расходы на отопление зданий на 10—20%;
 - снизить транспортные расходы на ввоз до 2-х раз.
12. Расширение производства алюминиевых изделий и конструкций позволит:
 - расширить номенклатуру легких металлических конструкций и понизить материалоемкость зданий;
 - развить производство высококачественных оконных и дверных блоков;
 - повысить качество наружной отделки зданий.
13. Организация производства огнеупорных материалов позволит снизить транспортные расходы на ввоз из-за пределов республики до 2-х раз.
14. Расширение производства отделочных и облицовочных строительных материалов позволит:

— снизить транспортные расходы на ввоз до 2-х раз.

15. Расширение производства полимербетонных санитарно-технических изделий позволит снизить энергозатраты на производство санитарно-технических изделий.

3.6. ТРАНСПОРТ. АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ И ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТ

Общие тенденции развития автотранспорта

В Республике Татарстан осуществляет автотранспортную деятельность почти 10538 субъектов, имеющих 132742 автомобиля, предназначенных для перевозки грузов, пассажиров и автомобилей с установленным на стандартном шасси специальным оборудованием.

Автотранспорт общего пользования предназначен для выполнения транспортной работы для населения и предприятий и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Автотранспорт ведомственный, как правило, обслуживает перевозки предприятий, организаций определенного ведомства (концерна, холдинга, объединения и т.п.).

В автотранспорте наблюдается устойчивая тенденция перехода предприятий из государственной формы собственности в акционерные общества со смешанной формой собственности. Так, за последний год количество предприятий с государственной формой собственности уменьшилось более чем на 2000 (или на 39% к их первоначальному количеству).

Постоянно также растет количество частных предприятий автотранспорта и отдельных предпринимателей (за последний год численность первых возросла почти в 2 раза, вторых — более чем в 9 раз). Одновременно с этим происходит разукрупнение предприятий автотранспорта. Так, в настоящее время на одного субъекта рынка автотранспортных услуг приходится 12,2 автомобиля. Однако в целом внедрение передовых форм хозяйствования идет медленно и предприятия-лидеры, адаптировавшиеся на рынке, по-прежнему в меньшинстве.

Падение спроса на перевозку грузов явилось следствием падения уровня производства в промышленности и уменьшения объема строительно-монтажных работ. Кроме того, даже за выполненную работу автопредприятия, в большинстве случаев, получают оплату с большой задержкой (несколько месяцев) или не получают годами.

В результате автопредприятия не имеют средств на приобретение запасных частей и материалов для ремонта автомобилей, с большой задержкой выплачивают заработную плату. Денежных средств не хватает не только на приобретение нового подвижного состава, но и на покрытие затрат на выполнение перевозки и на заработную плату. Безусловно, это влияет и на резкое снижение технической готовности автомобилей.

Такое положение имеет место в автопредприятиях общего пользования, в крупных ведомственных предприятиях (Главтатстрой, Камгэсэнергострой, Татэнергострой и др.) и ведомственных автопредприятиях, имеющих статус юридического лица.

Рост международных и межрегиональных связей Республики Татарстан с одной стороны и сужение рынка автотранспортных услуг в Республике Татарстан приводит к перераспределению зоны автомобильного транспорта. Все

большее количество грузовых автомобилей и автобусов расширяют зону действия по Российской Федерации и даже за ее границы. Так, за последний год количество автомобилей, пролицензированных с зоной действия «Россия», возросло на 38,5%, с зоной действия «за границу» — на 18%.

Автомобильный транспорт Республики Татарстан, как и в Российской Федерации, работает без правовой основы, только на разрозненных подзаконных актах, которые также не охватывают всех сторон деятельности автомобильного транспорта.

Уменьшение количества автомобилей в крупных автопредприятиях приводит к образованию резерва производственных площадей для ремонта и технического обслуживания автомобилей. Так, только по грузовым и смешанным предприятиям АО «Холдинговая компания «Татавтотранс» имеется возможность производить ремонт и техническое обслуживание семи тысячам грузовых автомобилей, а в наличии имеют только около 2,5 тыс. автомобилей. Даже учитывая заключенные договора с другими предприятиями и предпринимателями, остаются свободными около 40% производственных площадей, оснащенных необходимым оборудованием. Примером в максимально полном использовании имеющихся ресурсов может служить пока только одно автохозяйство — АО «КПОГАТ-3».

Автобусные пассажирские перевозки

Автобусная сеть маршрутов общего пользования в республике имеет протяженность 55511,5 км, из которой внутригородские и внутрипоселковые маршруты составляют 2458,6 км, пригородные — 11377,8 км, междугородные — 41677,1 км. На этих маршрутах ежедневно работает более 2000 автобусов, при списочном их количестве 3000 единиц.

Объем перевозки пассажиров на этих маршрутах остается в последние годы стабильным. В 1994 году в сравнении с 1992 годом пассажиров на всех маршрутах было перевезено на 5,3% больше, на внутригородских маршрутах — больше на 6,7%, а на пригородных и междугородных произошло снижение на 3,6%.

Однако, маршрутная сеть не охватывает полностью все населенные пункты в республике. Так, если все 10 городов республики охвачены внутригородским движением, то из 24 рабочих поселков имеют автобусное внутрипоселковое движение только 18.

Из 3218 сельских населенных пунктов охвачено автобусным сообщением 2361 (73,4%), 81,9% центральных усадеб колхозов и совхозов республики имеют автобусное сообщение.

Неполный охват сельских населенных пунктов автобусным движением связан с отсутствием к ним дорог, отвечающих требованиям безопасной перевозки пассажиров.

Затраты предприятий на автобусные перевозки за квартал 1995 года возмещены только на 25% (от сумм, определенных договорами). Кроме того, 1723800 жителей республики (46%) пользуются правом бесплатного или льготного проезда на маршрутах общего пользования. Однако выпадающие от этого доходы, практически никто не восполняет перевозчикам.

Все эти недополученные автопредприятиями доходы ставят их в условия неплатежеспособности, создают социальную напряженность в коллективах из-

за несвоевременной выплаты заработной платы и невозможности приобрести запасные части, ГСМ и эксплуатационные материалы. Усугубляет неудовлетворительное финансовое состояние автобусных предприятий действующая система налогов и штрафов за их несвоевременную оплату, аналогично как в грузовых предприятиях.

В автобусном парке республики, как и в грузовом, наблюдается тенденция роста количества ведомственных автобусов и уменьшения автобусов общего пользования. Это отражается на сокращении количества автобусов общего пользования, используемых на спецмаршрутах и на вахтовых перевозках, что, безусловно, сужает рынок автобусных транспортных услуг.

Несмотря на уменьшение парка автобусов, в автопредприятиях общего пользования более 30% автобусов по амортизационным срокам подлежат списанию. В результате создается напряженное положение с обслуживанием маршрутов общего пользования. Потребность в пополнении автобусов для этих перевозок только на 1995 год составляет 776 единиц, из них для городских перевозок 446 автобусов, для пригородных — 189, для междугородных — 141. Следует отметить, что одна из главных причин в сложившейся ситуации заключается в неспособности некоторых автохозяйств адекватно реагировать на новую рыночную ситуацию.

Направления решения проблем автомобильного транспорта

Для стабильной работы наземного внутригородского пассажирского транспорта необходимо создать независимый республиканский фонд поддержки этого вида транспорта либо специализированный транспортный банк. Это дало бы ответ на вопрос о поиске средств как на покрытие убытков, так и для приобретения нового подвижного состава на возвратной основе.

Проезд на транспорте должен быть платным для всех пассажиров по тарифам, устанавливаемым главой администрации, исходя из экономически обоснованного расчетного планового тарифа и возможностей местного бюджета. Реализация же установленных нормативными актами льгот должна проводиться органами социальной защиты населения в виде компенсаций по социальным нормам, а также путем приобретения проездных билетов для работающих категорий льготников по месту их работы или службы.

Главам администрации городов и районов необходимо взять на себя функции единого заказчика на автобусные перевозки, полностью отвечать за доходы на маршрутных перевозках и своевременно оплачивать перевозчикам, в соответствии с договором, за выполненную работу.

В Республике Татарстан необходимо активно формировать сеть предприятий по сервисному обслуживанию автомобилей иномарок и прибывающих международных автоперевозчиков (кемпинги, гостиницы, платные стоянки, терминалы и т. п.). Необходима правительственная поддержка по созданию в республике регионального филиала московской фирмы АСМАП и предприятий по транспортно-экспедиционному обслуживанию.

Республиканским органам власти нужно активно способствовать расширению и развитию рынка транспортных услуг.

Считать целесообразным создание альтернативных транспортных предприятий с различными формами собственности. Реализовать с аукциона часть

существующего парка машин и механизмов крупных предприятий грузового автотранспорта.

Состояние автомобильного парка республики зависит в значительной степени от состояния дорог. Общая протяженность автомобильных дорог в республике (1994 г.) составляла 18,3 тыс. км, из них 94% — дороги с твердым покрытием и 6% — грунтовые дороги. 42% дорог с твердым покрытием составляют дороги, имеющие покрытие из щебня, гравия и шлаковых материалов, которые подвергаются быстрому разрушению и требуют частых ремонтов. 33% сельских населенных пунктов, в том числе 7% центральных усадеб колхозов и совхозов, не имеют связи по дорогам с твердым покрытием до сети путей сообщения общего пользования. В Татарстане удельный вес дорог с асфальто-цементно-бетонным покрытием в 1,8 раза меньше, чем в Чувашской республике и Марий Эл, и в 1,3 раза меньше, чем по Российской Федерации в целом.

Монополистом в республике по дорожному строительству является «Татавтодор», в руках которого находится дорожный фонд и он одновременно выступает в роли заказчика и подрядчика.

В целях демонополизации дорожного строительства и повышения его эффективности необходимо:

- иметь независимый от дорожных организаций дорожный фонд;
- распределение дорожных объектов строительно-монтажных работ производить только на конкурсной основе с учетом возможного качества строительства каждой строительной организации и стоимости строительства;
- также на конкурсной основе определять дорожные организации, которым доверяется содержание определенных дорог или участков дорог.

Горэлектротранспорт

В трех городах Республики Татарстан — Казани, Набережных Челнах, Нижнекамске в пассажирских перевозках участвует трамвай, в г.Казани и г. Альметьевске — троллейбус. Городской электрический транспорт находится в ведении администрации городов, в г. Нижнекамске и Наб. Челнах является структурным подразделением акционерных обществ «Нижнекамскнефтехим» и КамАЗ соответственно. В настоящее время парк трамваев составляет 604 единицы, троллейбусов 328 единиц. Протяженность трамвайных путей (в однопутном исчислении) составляет 312,3 км, троллейбусной линии — 195,8 км.

Ежедневно на городские маршруты выпускается 513 вагонов, 263 троллейбуса и перевозится свыше 1,44 млн. пассажиров. В г. Казани 56% пассажирских перевозок осуществляется электрическим транспортом.

Городской электротранспорт является убыточным, что связано как с незначительной стоимостью проезда, против затрат на перевозку, с безбилетным проездом пассажиров, в том числе и имеющих право на бесплатный и льготный проезд, так и с недоплатой средств на возмещение убытков и выпадающих доходов от льготных перевозок.

Основной задачей сегодняшнего дня является повышение надежности и безопасности эксплуатации городского электрического транспорта, повышение культуры обслуживания и увеличение доходов.

Проблемой городского электротранспорта является недостаточное финансирование из бюджета.

За последние 2 года подвижной состав не обновлялся, в результате чего в настоящее время 38 трамвайных вагонов и 45 троллейбусных машин эксплуатируются сверх нормативного срока. Основные детали и узлы этих трамваев и троллейбусов выработали эксплуатационный ресурс и не обеспечивают необходимой надежности и безопасности перевозки пассажиров.

Пути решения проблем

Проезд на горэлектротранспорте должен быть платным для всех категорий пассажиров. Только тогда работа контрольно-ревизионной службы становится целесообразно эффективной и можно говорить об организационно-технических мерах по ее совершенствованию.

Введение нормативно-планово расчетного тарифа позволит приблизиться к оплате за проезд по себестоимости перевозок и будет стимулировать изыскание резервов экономии расходов в работе транспортных предприятий.

Для обеспечения устойчивой работы необходимо выделить бюджетные ассигнования:

- для замены подвижного состава, отработавшего нормативные сроки для восстановления трамваев и троллейбусов, длительно стоящих в ожидании ремонта, на текущее содержание в необходимых объемах;
- для расширения и строительства ремонтной базы.

Ежегодно выделять средства на приобретение запасных частей для автобусов зарубежного производства.

Установить договорные отношения с администрациями городов, районов и предприятиями на перевозку пассажиров на основе расчетного тарифа на транспортные услуги.

Решить вопрос о долевом участии средств республики и города в развитии трамвайных сетей в г.Наб.Челны, так как перспективный план АО «КамАЗ» по развитию трамвая не предусматривает строительство трамвайных путей, обеспечивающих соединение старой и новой части города.

Железнодорожный транспорт Анализ существующей ситуации

За последние годы на отделении дороги значительно снизились объемы перевозок. Из-за продолжающихся кризисных отношений в экономике не произошло стабилизации основной деятельности — объемы работы продолжали снижаться.

Более устойчиво обеспечивались перевозки пассажиров.

При сложившейся обстановке имеющиеся технические возможности отделения по пропускной, провозной способности полностью не используются и не вкладываются средства для их развития, за исключением усиления путевого хозяйства.

В настоящее время в запасе МПС Российской Федерации на отделении находятся 67 электровозов, 33 магистральных тепловоза.

В технологическом резерве стоят более одной тысячи порожних вагонов.

Исходя из изложенного, отделение дороги в ближайшей перспективе готово взять объемы по увеличению грузовых перевозок, как минимум, возросших против существующих в 2 раза.

Трудное положение сложилось с обеспечением подвижным составом пассажирского и пригородного сообщения. Обновление парка подвижного состава ведется крайне медленно. Согласно расчетам, для последовательной замены подвижного состава с учетом прироста пассажирских перевозок требуются 55 пассажирских вагонов, 7 электропоездов (10 вагонов), 7 дизельпоездов (4-х ваг.).

Из-за падения объемов грузовых перевозок убыточность пассажирских перевозок не покрывалась грузовыми тарифами. Несмотря на существенное повышение тарифов на перевозки пассажиров, пригородные железнодорожные перевозки остаются убыточными.

Финансовое положение отделения усугубляется также неплатежеспособностью предприятий за состоявшиеся перевозки грузов.

Для частичной компенсации потерь доходов от основной деятельности предприятия отделения вынуждены развивать подсобно-вспомогательную деятельность (развитие сферы оказания платных услуг грузополучателям, грузоотправителям и населению, выпуск и реализация товаров народного потребления). Ведется работа по дальнейшему расширению этой подсобно-вспомогательной деятельности.

Предложения по развитию железнодорожного транспорта

1. Усиление путевого хозяйства (в т.ч. применение при ремонте пути гранитного щебня). Расширение механизации путевых работ.

2. Дальнейшее внедрение технических средств, направленных на повышение безопасности движения поездов.

3. Обновление и пополнение подвижного состава для пассажирского и пригородного движения (пассажирские вагоны, дизельные поезда, электропоезда).

4. Ремонт и строительство вокзального хозяйства, в т.ч.:

— окончание реставрационно-восстановительных работ вокзала станции Казань;

— строительство здания пассажирского сервиса на станции Казань;

— окончание строительства вокзала на станции Восстание;

— строительство новых вокзалов на станциях Свияжск и Арск.

5. Получение от региональных органов компенсации убытков от перевозок пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении.

6. Строительство путепроводов через железнодорожные пути с ликвидацией переездов в одном уровне на станциях Шемордан, 852 км (Арск — Куркачи), Албаба, Тюрлема, 804 км (Дербышки — Киндери).

7. Расширение и улучшение транспортно-экспедиционных услуг грузоотправителям (грузополучателям).

8. Внедрение технических средств, направленных на повышение безопасности движения.

9. Решение вопросов, направленных на улучшение экологической обстановки.

10. Дальнейшее расширение подсобно-вспомогательной деятельности (оказание платных услуг, выпуск товаров народного потребления, коммерческая деятельность).

Воздушный транспорт

Характеристика существующего состояния

В систему воздушного транспорта Республики Татарстан входят 17 эксплуатантов воздушного транспорта, аэропорт “Казань”, Татарское агентство воздушных сообщений, товарищество с ограниченной ответственностью “Аэрь” и предприятие “Свет”.

Из 17 эксплуатантов 4 предприятия являются государственными, 4 созданы на базе акционерных обществ, 6 получили свидетельства эксплуатантов на базе летных отрядов ведомственной авиации, 3 эксплуатанта созданы на базе учебно-спортивной авиации.

Для управления воздушным движением и контроля за использованием воздушного пространства Республики Татарстан создано государственное предприятие “Татаэронавигация”, контроль за деятельностью воздушного транспорта на территории Республики Татарстан возложен на Региональное управление воздушного транспорта Республики Татарстан (РУВТ РТ).

Безопасность полетов

Преобладающими факторами происшествий в авиапредприятиях являются:

— ошибки и нарушения, допущенные летным составом при подготовке к полету и выполнении посадки, а также неграмотная эксплуатация авиационной техники;

— невыполнение требований нормативных документов, регламентирующих коммерческое и техническое обслуживание воздушных судов специалистами наземных служб;

— недостатки в организации работ и нарушения технологии в службах, обеспечивающих подготовку воздушных судов.

Состояние авиационных перевозок

Авиационные перевозки в Республике Татарстан осуществлялись в условиях реформирования, создания конкурентной среды, реализации мер антимонопольного характера, формирования рыночных отношений.

В Республике Татарстан полеты производятся из 24 аэропортов и аэродромов, из них 1 аэропорт международный (Казань), 2 аэропорта союзного значения (Бегишево, Бугульма), 16 аэропортов местных воздушных линий, 2 аэродрома Российского оборонно-спортивного технического общества и 2 аэродрома Министерства авиационной промышленности.

Республика Татарстан связана регулярными линиями воздушного сообщения с 26 городами России, странами СНГ, выполняются чартерные рейсы в Турцию, Индию, Объединенные Арабские Эмираты, Сирию, планируется открытие и других рейсов.

Уменьшается объем площадей, проходящих авиаобработку.

Начавшийся с 1991 года инфляционный рост пассажирских авиатарифов в совокупности со снижением реальных доходов населения привел к резкому спаду спроса на внутренние авиаперевозки.

Основным экономическим фактором, определяющим кризисное положение воздушного транспорта, является сокращение вдвое объемов авиаперевозки.

зок и работ за последние три года. Это отрицательно сказывается на финансовом положении большинства авиапредприятий.

Финансовое положение авиапредприятий продолжает оставаться сложным. Высока дебиторская задолженность.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы по обслуживанию воздушных судов в аэропортах посадок.

На рост себестоимости большое влияние оказывают затраты по капитальному ремонту самолетно-моторного парка. Собственными силами ни одно государственное предприятие не в состоянии осуществить капитальный ремонт имеющейся техники.

В результате, из-за отсутствия финансовых средств сорваны сроки капитального ремонта самолетно-моторного парка Бугульминского авиапредприятия.

Аналогичная картина и с пополнением наземной техники.

Второе казанское авиапредприятие осуществляет полеты по местным воздушным линиям, где установлены фиксированные тарифы и выпадающие доходы (убытки) дотируются из бюджета республики. Наибольший удельный вес в статьях расходов по Второму казанскому авиапредприятию занимают расходы на содержание аэропортов местных воздушных линий. На развитие аэропортов и их содержание районы не планируют средства в своих бюджетах. Местные воздушные линии на протяжении всей истории их эксплуатации финансировались за счет местного бюджета и всегда были убыточными, но в последнее время финансирование их не только не производится, но и требуется плата определенных налогов, как, например, за землю.

Парк эксплуатируемых воздушных судов устарел морально и физически — средний возраст свыше 15 лет, примерно 75% самолетов работают за пределами предусмотренных в технических указаниях ресурсов. Эксплуатация старого парка невыгодна и экономически (в первую очередь по расходу топлива).

Устаревший парк воздушных судов нуждается в массовом техническом перевооружении и повышенном техническом обслуживании и ремонте, что приводит к большим финансовым затратам и длительным простоям на ремонте от 3-х до 9-ти месяцев.

Состояние материально-технической базы государственных авиапредприятий и аэропортов

Состояние материально-технической базы государственных авиапредприятий и аэропортов Республики Татарстан вызывает серьезную озабоченность.

В наиболее тяжелом положении находится аэропорт «Казань», регулярные полеты с которого были открыты в 1979 году.

В настоящее время в аварийном состоянии — взлетно-посадочная полоса, рулежные дорожки, светосигнальное оборудование, радионавигационные объекты. Требуется немедленная реконструкция аэропорта. По заключению экспертов, в ближайшее время летная зона подлежит закрытию, так как становится невозможным гарантировать взлет и посадку самолетов. Собственных средств аэропорта недостаточно для обеспечения его реконструкции, поэтому правительству республики необходимо безотлагательно определиться по источникам финансирования или привлечения иностранных инвестиций.

Вторым по значению в Республике Татарстан является аэропорт Бегишево, обеспечивающий потребности в авиационных перевозках населения и

народного хозяйства Набережно-Челнинского, Нижнекамского, Заинского промышленных районов Республики Татарстан. Регулярные полеты открыты в 1972 году. Осуществляются меры по приданию аэропорту Бегишево статуса международного. Техническое состояние аэропорта Бегишево требует также реконструкции в самое ближайшее время.

В аэропорту Бугульма прекращены строительные работы в 1989 году из-за отсутствия средств у заказчика — объединения «Татнефть», аэропорт не достроен.

В течение ряда лет не выделяются бюджетные ассигнования на развитие и содержание аэропортов местных воздушных линий.

Краткосрочные и долгосрочные цели, пути их решения

1. Принятие решения по реконструкции аэропорта «Казань» с привлечением иностранных инвесторов.

2. Техническое оснащение, реконструкция и капитальный ремонт объектов управления воздушным движением и радиотехнического обслуживания полетов по предприятию «Татаэронавигация».

3. Ремонт искусственных взлетно-посадочных полос в аэропортах Бугульма, Бегишево.

4. Финансирование развития учебно-спортивной авиации.

5. Финансирование и обеспечение авиаперевозок, аэропортов местных воздушных линий в Республике Татарстан.

6. Создание финансово-промышленной группы с целью финансирования приобретения и эксплуатации самолета Ту-204 в авиакомпании «Авиалинии Татарстана» на возвратной основе.

7. Предложить Правительству Республики Татарстан принять постановление «О государственной программе обеспечения безопасности полетов воздушных судов Республики Татарстан».

3.7. СВЯЗЬ, КОММУНИКАЦИИ

Предпосылки для развития электросвязи в РТ

Электросвязь играет самую заметную роль в формировании рынка, развивающегося только в условиях обеспеченности всей необходимой информацией и быстрыми средствами ее передачи.

В электросвязи наибольший удельный вес по объему и по значимости занимает телефонная связь. На городской телефонной связи (ГТС) действуют 105 АТС общей емкостью 388582 номера, использованная емкость составляет 346311 номеров или 90%. Всего на сетях ГТС установлено 342754 основных телефонов, у населения 256869. Телефонная плотность на 100 семей городского населения составляет 31,1 телефона.

В состав сельской телефонной связи (СТС) входит 742 телефонных станции. Всего на сети СТС установлен 62681 основной телефонный аппарат, в том числе у населения — 34079 телефонов. Телефонная плотность на 100 семей сельского населения составляет 10,94 телефона.

По телефонизации Республика Татарстан занимает одно из последних мест среди республик и регионов России.

Таблица показателей по телефонизации и тарифам

	Количество телефонов Республика, область на 100 семей (по итогам 1993 г.)	Место среди 80 субъектов РФ по числу телефонов на 100 семей
1. Республика Татарстан	23,23	68
2. Нижегородская обл.	29,36	31
3. Кировская обл.	23,76	66
4. Марий Эл	29,30	32
5. Мордовия	27,12	39
6. Чувашия	27,57	38
7. Самарская обл.	29,40	30
8. Ульяновская обл.	23,88	64
9. Оренбургская обл.	28,75	34
10. Башкортостан	26,89	42
11. Удмуртия	36,82	13

Условия активного развития связи

Главное условие развития электросвязи — законодательство.

Мировой опыт показывает, что во всех случаях, когда законодательство не разработано достаточным образом и не представляет собой хорошей основы, не приходится ожидать ощутимых частных инвестиций и следует быть готовым к тому, что любые инвестиции, усилия и время могут быть потрачены без необходимого эффекта. Каждая страна, которая начинает перестройку в области электросвязи, должна иметь Закон о связи, создающий основу для инвестиций в эту отрасль, регламентирующий отношения государства с телефонными управляющими и промышленными компаниями, закрепляющий их права в долговременной Государственной программе модернизации сетей на базе передовых технологий.

Второе условие развития электросвязи — децентрализация.

Монополизация сферы услуг связи и ее последующее дерегулирование развивались в США, Великобритании, ФРГ и Франции — в целом по общей схеме, включающей возникновение монополий в конце XIX — начале XX вв., ее упрочение, затем первый этап дерегулирования (поиск новых форм взаимодействия потребителей с поставщиками услуг связи и размыв монопольного права), наконец, собственно дерегулирование.

В наиболее последовательном виде дерегулирование развернулось в США, где нет министерства связи или полностью аналогичного по функциям органа. Воздействие государства на процесс функционирования и развития сети связи осуществляется посредством федеральной комиссии по связи, являющейся независимой правительственной организацией, координирующей деятельность частных эксплуатационных и промышленных компаний электросвязи.

В Республике Татарстан монополистом в области связи и коммуникаций является Министерство связи РТ, созданное в 1993 году и имеющее по суще-

ству неограниченные полномочия по развитию в республике всех видов связи. Министерство связи Республики Татарстан сыграло определенную положительную роль в укреплении авторитета связистов республики и стартовой деятельностью заявило о себе, как об инициаторе реформ в электросвязи. Противоречия между заявкой и реальной деятельностью начались с наделения министерства дополнительными полномочиями по управлению и пользованию государственной собственностью.

Получив права хозяйствующего субъекта, министерство оказалось вынуждено заниматься хозяйственно-распорядительной деятельностью по отношению к структурным единицам бывшего ГПСИ «СВЯЗЬИНФОРМ» РТ. Лишенное необходимых дотаций, но обладая монополией на право выдачи лицензий, оно, как хозяйственник, оказалось заинтересовано ее использовать, а не создавать условия развития для хозяйственников-конкурентов.

Состояние и перспективы отрасли

Уже 1996 год обещает малозаметный по международным меркам, но весьма ощутимый для Республики Татарстан качественный и количественный скачок в развитии телекоммуникаций. Поводом для таких ожиданий стали события конца 1994 года, определившие начало новых экономических процессов в области связи.

Акционирование Казанской государственной телефонной сети (ГТС).

Появление частнособственнических фрагментов в традиционно государственной структуре влечет за собой обострение и активизацию борьбы за выживание АО на рынке сбыта своих услуг, способном пока разместить десятки таких компаний, как ГТС, получившей при акционировании стандартный для многих приватизирующихся предприятий набор проблем:

- недостаток собственных средств на реконструкцию сети;
- громоздкое и все более затратное хозяйство;
- отсутствие реально обеспеченной финансовой программы.

Подключение первых абонентов компании «ТАТИНКОМ».

Принятые считать дорогими услуги спутниковой и сотовой радиотелефонной связи, найдут обширное и растущее абонентское поле, состоящее лишь на первом этапе эксплуатации сети из весьма состоятельных заказчиков. С течением времени, необходимого для погашения капитальных затрат, абонентами компании могут стать самые различные категории предприятий и населения (уже сегодня в числе абонентов фирмы есть пенсионеры). Потенциал проектов компании «ТАТИНКОМ» открывает для отрасли большую возможность комплексного развития.

Создание татарско-французского АО «ТАЛ СВЯЗЬ».

Это совместное предприятие может вырасти в крупную телекоммуникационную компанию РТ уже в 1996 году, когда сдаст в эксплуатацию первые десятки тысяч абонентских линий, строительство которых предусматривает использование волоконно-оптического кабеля и самого современного оборудования, производимых консорциумом АЛКАТЕЛЬ — мирового лидера в области средств связи.

Внедряемая АО «ТАЛ СВЯЗЬ» модель организации международного финансирования телекоммуникационных проектов может оказаться полезной при разработке стратегии финансового обеспечения развития отрасли.

Ценообразование

В условиях перехода к рынку проблема ценообразования становится особенно важной и сложной. Она должна решаться в сочетании государственного регулирования цен, сферы свободного ценообразования и конкуренции на рынке услуг связи. Неизбежно развитие процесса либерализации тарифов. Государственному регулированию должны подвергаться тарифы лишь на отдельные социально значимые услуги связи для населения и бюджетных организаций, таких как пересылка простого письма, карточки, денежные переводы, радиовещание.

При переходе к рыночным отношениям необходимо учитывать постоянно меняющиеся факторы, определяющие уровень тарифов на услуги электросвязи. Как в случае государственного регулирования тарифов, так и в случае их свободного формирования, в основе ценообразования должна лежать рыночная стоимость, учитывающая общественно необходимые затраты труда, т.е. себестоимость и прибыль, достаточную для рентабельной работы предприятия связи.

Проблемы реформирования

Либерализация экономики электросвязи, структурная перестройка и приватизация имущества предприятий, децентрализация управления отраслью и предприятиями — меры взаимосвязанные и объективно необходимые для перехода отрасли связи к рыночным отношениям.

Ликвидация вертикальной директивной системы управления и обусловленных прежним экономическим механизмам горизонтальных связей между предприятиями вызвала потребность в других, рыночных эквивалентах, позволяющих сохранить управляемость отраслью, обеспечить координацию и регулирование ее пропорционального развития.

При формировании внутренней политики в области связи определяющими становятся:

- уменьшение государственного вмешательства в производство местных и междугородных услуг;
- сильная координирующая роль государства;
- регулируемая конкурентная среда.

Предложения по развитию телекоммуникаций Татарстана

В условиях рыночной экономики все коммерческие предприятия связи заинтересованы в том, чтобы иметь в лице Министерства связи сильного регулирующего государственного субъекта, подчиненного действию Закона РТ о связи. Этот Закон должен регламентировать деятельность Министерства связи, предприятий связи любых форм собственности и способствовать развитию телекоммуникаций РТ. Министерство связи должно стать финансовым гарантом инвестиций, привлекаемых предприятиями связи и координатором использования этих инвестиций. Министерство связи могло бы взять на себя роль организатора глобальной республиканской кредитно-финансовой поддержки всех

телекоммуникационных проектов и, в частности, выдачи лицензий. Это явится мощной практической ратификацией Закона об иностранных инвестициях и создаст стабильную правовую и финансовую среду, стимулирующую реализацию программ развития телекоммуникаций на многие годы вперед.

Развитие телекоммуникаций и занятость населения

Связь — не только инструмент в строительстве сильной экономики, это мощный катализатор процесса создания новых производств, необходимых саморазвивающемуся организму телекоммуникаций.

Производства кабеля, антенн, станций, таксофонов, телефонных аппаратов, энергоблоков, транспортного и строительного оборудования, бытовой электронной техники — лишь малый перечень того, что неизбежно сопровождает развитие телекоммуникаций во всех странах.

В РТ от проектов только двух фирм (ТАТИНКОМ и ТАЛ СВЯЗЬ) при содействии правительства и благоприятных условиях для реализации самих проектов могут быть обеспечены работой:

в 1995 г. — 500 человек;

в 1996 г. — 2500 человек;

в 1997 г. — 12000 человек.

Управление экономикой и информатика

Руководитель без современных электронных средств обмена информацией между ним и управляемыми структурами обречен на хроническое опоздание или свое отсутствие в ситуациях, требующих от него рекомендаций и распоряжений (т.е. управления в реальном режиме времени). Это приводит к постоянной его зависимости от декларативно подчиненных ему событий.

Общепринятые в мире схемы управления предусматривают для руководителя и подчиненных ему структур широчайшие возможности общения с банками данных в любой области информации, накопленной человечеством. Разработаны алгоритмы анализа информации, позволяющие до принятия решения учесть все основные и вторичные параметры, способные объективно влиять на результат.

Татарстану в процессе его интеграции в мировую экономику предстоит создать информационную сеть.

Затраты при этом будут исчисляться сотнями миллионов долларов. Эффект от использования таких сетей даст миллиарды долларов в экономику республики.

Уже сегодня в республике есть фирмы (ТАТИНКОМ, ТАЛ СВЯЗЬ), которые могут взяться за решение этой проблемы в комплексе.

Развитие телекоммуникаций и государственное имущество

Хорошо организованное взаимодействие государства с предприятиями связи и предприятий между собой позволит создать уже в 1996 г. прочную основу для решения всех телекоммуникационных проблем Татарстана. Эффективность работы фирм будет максимальной, если государство будет готово передать им часть своей собственности под объекты базирования телекоммуникационных проектов и обеспечит тем самым возможность реализации долговременной и эффективной программы развития телекоммуникаций Республики Татарстан.

3.8. ТОРГОВЛЯ И СФЕРА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ УСЛУГ

Характеристика экономических процессов на потребительском рынке Республики Татарстан

Рыночные регуляторы в потребительском секторе были задействованы с января 1992 года, после перехода к свободным оптовым (отпускным) и розничным ценам на многие товары и услуги. В этот период реформа начала продвигаться более высокими темпами, что, в первую очередь, повлияло на насыщение потребительского рынка.

Дальнейший ход экономической реформы характеризуется переходом от общегосударственного датирования продовольственных ресурсов к адресной социальной поддержке отдельных категорий населения. Этот процесс в полной мере начался с середины 1993 года, в связи с чем формирование негосударственного сектора на потребительском рынке началось ускоренными темпами.

Снижение удельного веса бывших государственных специализированных оптовых предприятий к концу 1994 года приняло лавинообразный характер и не сопровождалось заполнением внутреннего рынка со стороны альтернативных негосударственных структур.

Положительным аспектом экономической реформы на оптовом рынке республики является создание элементов конкурентной среды по основным продовольственным и непродовольственным ресурсам. Однако этот процесс не был подкреплён долгосрочными инвестициями на развитие складского хозяйства.

Сохранение элементов государственного регулирования вплоть до середины 1993 года не позволило ускорить переход к негосударственным формам собственности в этом секторе экономики. Однако общее направление перехода к свободному ценообразованию, изменение структуры покупательского спроса населения и появление на рынке новых видов товаров внесло серьёзные коррективы в развитие главного показателя торговли. Так, розничный товарооборот в 1992 году по сравнению с 1991 годом составит в сопоставимых ценах лишь 88,9%, в 1993 году 85,7% и в 1994 году только 75,7%. Фактический объём товарооборота уменьшился в 1995 году по сравнению с 1994 годом на 20,2%. Одновременно с этим сократилось и среднедушевое потребление населения республики. Это связано со значительным снижением реальных денежных доходов населения, его покупательной способности и несбалансированной структурой товарооборота. Важным фактором уровня народного потребления является товарная структура розничного товарооборота. Однако данный показатель также продолжает ухудшаться, что подтверждает вывод о переориентации денежных доходов на важнейшие виды продовольствия и товары первой необходимости. Если в 1991 году доля продовольственных и непродовольственных товаров в розничном товарообороте в республике составляла соответственно 47% и 53%, то в 1994 году — 53,0% и 47,0%. Учитывая реализацию значительной части товарных ресурсов через неорганизованный товарный рынок, ухудшение товарной структуры в потребительском секторе станет еще более заметным.

Экономические процессы на потребительском рынке привели к сокращению удельного веса системы общественного питания в общем объёме реализации товарных ресурсов — с 8% до 5,5%, а также потребкооперации, обес-

печивающей товарами сельское население. Прослеживается явный уход с сельского потребительского рынка торгующих организаций, а значительные затраты, связанные с доставкой товаров, не способствуют развитию конкуренции со стороны других негосударственных структур. Потребительский рынок в сельской местности опосредован только системой потребкооперации, которая занимает по существу монопольное положение.

Практически не созданы основы конкурентной среды и на некоторых локальных товарных рынках. В частности, это касается, в первую очередь, рынка лекарственных препаратов и медикаментов, реализация которых опосредована через государственное предприятие «Фармация».

Экономическая реформа, проводимая по изменению отношений собственности в розничной торговле и общественном питании проходит медленными темпами, что подтверждается высоким удельным весом государственного сектора и системы потребкооперации в общем объеме реализуемых товарных ресурсов. Ситуация несколько улучшилась в 1995 году в связи с процессом массовой коммерциализации и приватизации предприятий торговли. Так, доля государственного сектора в розничном товарообороте составила в 1995 году 35,5% (за 1994 г. — 44,7%), негосударственного сектора — 64,5% (55,3%), в том числе, частного сектора (включая потребительскую кооперацию) — 8,3% (23,5%).

Состояние рынка платных услуг в течение 1992—1995 гг. претерпело значительное изменение своей структуры, связанное, с одной стороны, с увеличением цен на массовые виды услуг, а с другой — с переориентацией расходов населения на продовольствие и товары первой необходимости. Характерным является постепенное снижение удельного веса бытового обслуживания в общем объеме платных услуг при одновременном повышении доли услуг транспорта, жилищно-коммунальных, связи, здравоохранения и некоторых других.

Серьезную озабоченность вызывает резкое снижение показателей развития услуг бытового обслуживания в сельской местности. Большинство видов платных услуг в настоящее время оказывают государственные структуры, а роль частного сектора остается пока незначительной. В настоящее время доля услуг, предоставляемых населению предприятиями частной формы собственности, составляет не более 7—8 процентов.

Общий вывод о состоянии торговли и потребительских услуг в Республике Татарстан можно выразить следующим образом. В течение 1992—1995 годов реформа в потребительском секторе экономики происходила в основном под воздействием ценового фактора с минимальным продвижением в преобразовании собственности и создании конкурентной среды.

Главной целью торговли является повышение качественных параметров народного потребления на основе создания полноценной конкурентной среды на внутреннем потребительском рынке. Для достижения указанной цели определены следующие приоритетные направления реформирования потребительского сектора:

- оптовый рынок;
- розничная торговля;
- общественное питание;
- платные услуги населения;
- структура органов государственного регулирования потребителем рынком.

Оптовый рынок

Становление полноценной рыночной экономики в республике невозможно без создания развитой товаропроизводящей системы, т.е. оптового рынка.

Рассматривая стратегию развития оптового рынка Республики Татарстан, необходимо выделить следующие основные звенья товаропроизводящей сети:

- общереспубликанский оптовый рынок;
- местные (локальные) оптовые рынки городов и районов республики;
- оптовые товарные рынки специализированных торговых систем.

Общереспубликанский оптовый рынок формируется на базе бывших специализированных государственных оптовых предприятий в городах Казани и Набережные Челны, а также складского хозяйства розничной сети, расположенного в городе Нижнекамске. Основу складского хозяйства республиканского оптового рынка будут составлять мощности Татарского республиканского объединения «Татоптпродторг». Главная задача, которую необходимо решать на республиканском уровне, состоит в поддержании ценового паритета на потребительском рынке на основе накопления достаточной товарной массы и своевременной ее поставки в розничную сеть. Подобная задача может быть решена также через взаимодействие между республиканским и местными (локальными) оптовыми рынками в городах и районах республики.

Система местных (локальных) рынков формируется в городах и крупных районных центрах. Ориентировочно таких местных оптовых рынков в республике должно быть 7—8, в городах: Альметьевске, Бугульме, Зеленодольске, Чистополе, Лениногорске, Елабуге, Заинске. Дополнять систему местных рынков будут межрайонные базы системы Татреспотребсоюза. Главной целью создания системы локальных рынков в республике является обеспечение для розничного покупателя к свободному доступу к товару на основе формирования торгового ассортимента и эффективных форм реализации для поставки в розничную сеть, а также в обеспечении товарных интервенций для поддержания стабильного уровня цен в пределах города (района). В данном случае оптовое звено республиканского уровня будет работать, как накопитель товарных ресурсов нижестоящих структур.

Развитие оптовой торговли в республике будет также дополняться посреднической деятельностью по отдельным товарным направлениям со стороны различных негосударственных коммерческих структур, имеющих преимущественную узкую специализацию. Особое значение должна иметь сеть постоянно действующих ярмарок-рынков по мелкооптовой торговле сельхозпродукцией в крупных городах республики. Такое разнообразие многочисленных субъектов в условиях полного освобождения цен и либерализации внешне-экономической деятельности практически устранил монополизм и заложит основы полноценной конкурентной среды в оптовой и посреднической деятельности.

Розничная торговля

Экономическая реформа в сфере розничной торговли определяется исходя из особенностей конкретных направлений товарного сектора:

- торговля продуктами питания и непродовольственными товарами первой необходимости;

- торговля непродовольственными товарами;
- торговля для социально уязвимых групп населения;
- торговля на специализированных товарных рынках.

В сфере торговли продовольственными и непродовольственными товарами первой необходимости произойдет окончательный переход к свободному ценообразованию, за исключением одной-двух товарных позиций. Общее насыщение потребительского рынка указанными группами товаров предполагает более углубленную структурную сбалансированность с учетом платежеспособного спроса различных групп населения.

Подавляющее число предприятий будут рассчитаны на массового потребителя и сориентированы на средний уровень доходов населения. С целью сокращения звенности товародвижения и снижения общего уровня затрат предполагается развитие сети опорных (фирменных) магазинов, завершающих технологический процесс в цепи «производство — переработка — реализация». Такая фирменная сеть будет функционировать по направлениям «Молоко», «Хлеб» и т.д.

Негосударственный сектор в сфере торговли продовольственными товарами займет ведущее место и будет представлен сетью акционерных обществ, отдельных частных предприятий и фирменной сетью, замыкающей производство и переработку продукции.

В сфере торговли непродовольственными товарами негосударственный сектор должен быть подавляющим. Из общего количества предприятий в г. Казани и других городах республики сформируется небольшая сеть магазинов для обслуживания элитных по уровню доходов групп населения. Продолжится совершенствование деятельности непродовольственной сети в направлении специализации и определения каждым субъектом своего товарного рынка.

Для эффективной деятельности розничной непродовольственной торговли на сельском потребительском рынке приоритет в продвижении получают частные коммерческие структуры, конкурирующие с системой потребительской кооперации. При этом особую поддержку должны обеспечить главы местной администрации сельских районов через региональные программы поддержки малого и среднего бизнеса.

Торговля для социально уязвимых групп населения предполагает развитие сети магазинов с минимальным набором товаров по утвержденным сигнальным группам. Сюда включаются пищевые концентраты, сахар, чай, некоторые виды макаронных и кондитерских изделий, детское питание, а также некоторые непродовольственные товары первой необходимости.

Общественное питание

Особенности реформы в системе общественного питания в республике определяется необходимостью концентрации деятельности с учетом изменения структуры спроса населения, а также социально-психологических особенностей в условиях рыночной экономики. В этой связи приоритетными направлениями развития услуг общественного питания можно считать следующие:

- школьное и студенческое питание;
- сеть предприятий быстрого обслуживания в городах и сельской местности;

— открытие сети предприятий бесплатного питания для социально уязвимых категорий населения.

Предусматривается дальнейшее улучшение качества школьного и студенческого питания на основе сбалансированного меню. При этом предприятия школьного питания сохраняют коммунальную форму собственности. Предполагается окончательно завершить формирование объединений школьного (студенческого) питания на базе столовых-заготовочных или комбинатов питания.

Общедоступная сеть предприятий в городах республики независимо от ведомственной принадлежности должна быть преобразована в различные негосударственные формы собственности. Особое значение должно быть уделено открытию предприятий быстрого обслуживания населения на основе перепрофилирования имеющейся сети и целевой передачи частному сектору неиспользуемых нежилых помещений. Удельный вес таких предприятий в республике должен составить к концу 1997 года не менее 50% в общедоступной сети.

Открытие сети бесплатного питания в условиях дальнейшей дифференциации доходов населения имеет особо важное значение. Предполагается оборудовать сеть указанных предприятий по 1-2 в каждом городе с населением свыше 50 тысяч жителей, а в городах Казани и Набережных Челнах — в каждом городском районе. Расходы на открытие, эксплуатацию и средства, выделяемые на питание, определяются главами местной администрации по представлению органов социальной защиты населения.

Платные услуги населению

Развитие системы платных услуг населению будет дополнять объемное и структурное насыщение товарного потребительского сектора республики.

В настоящее время общее содержание реформы в отраслях платных услуг будет зависеть от распределения их общего объема в двух направлениях: услуги устойчивого спроса массового характера и услуги, сориентированные на обеспечение потребностей высокодоходных слоев населения.

В этой связи услуги, предоставляемые системой внутригородского транспорта, жилищно-коммунальные, услуги связи, отдельные виды бытового обслуживания и банно-прачечного хозяйства имеют особый социальный статус и постоянно востребуются населением. Переход к негосударственным формам собственности в указанных отраслях может быть обеспечен только после полного освобождения цен и задействования механизмов антимонопольного регулирования в соответствии с действующим законодательством.

Требуются также гарантии по сохранению социально значимых видов бытовых услуг в сельской местности. В целях сохранения государственного контроля по формированию рынка услуг в сельской местности переход к негосударственным формам собственности производится только по решению глав администрации и работников предприятий. Преобразование в негосударственные формы собственности предприятий бытового обслуживания, расположенных в городах, производится на общих основаниях с обязательным сохранением всех видов ремонтных работ, определяемых в лицензии для новых коммерческих структур. При этом некоторая часть предприятий (ателье по пошиву одежды, обуви, трикотажных изделий, пункты проката и т.д.), учитывая изменение структуры спроса населения, может быть перепрофилирована в предприятия розничной торговли или общественного питания.

Реформа органов государственного регулирования потребительским рынком

Необходимость перестройки и упрощение аппарата органов государственного регулирования на товарном потребительском рынке Республики Татарстан обосновывается следующими факторами:

- значительно изменившимися функциями органов государственного регулирования в новых экономических условиях;
- снижением объема деятельности в отдельных отраслях товарного потребительского сектора;
- необходимостью кадровых изменений и привлечением профессионально подготовленных специалистов.

Предполагается определить ведущий орган государственного регулирования на товарном потребительском рынке республики — Министерство торговли РТ с одновременной ликвидацией Министерства бытового обслуживания и Управления общественного питания при Кабинете Министров РТ.

Главная задача Министерства торговли РТ как ведущей торговой системы состоит в определении приоритетов экономической стратегии развития товарного потребительского сектора республики и обеспечению условий для полноценной деятельности всех хозяйствующих субъектов. В этой связи основные функции указанного министерства будут состоять в следующем:

- определение стратегии развития товарного потребительского рынка;
- защита прав потребителей и услуг;
- участие в формировании резервов продовольственных ресурсов и товаров первой необходимости для поддержания стабилизации розничных цен на социально значимых рынках;
- мониторинг деятельности предприятий торговли и бытового обслуживания;
- определение направлений инвестиционной политики на потребительском рынке;
- представление интересов мелкого и среднего бизнеса сферы товарного потребительского рынка в государственных органах;
- подготовка кадров массовых профессий и специалистов для предприятий мелкого и среднего бизнеса.

3.9. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Анализ ситуации

Среди всего многообразия проблем, связанных с выводом республики из кризисного состояния, одной из главных является повышение эффективности сельскохозяйственного производства. Республика Татарстан является сегодня одним из немногих регионов Российской Федерации, где в целом сохранен объем производства и заготовок сельхозпродуктов. Возросла урожайность зерновых культур, картофеля, овощей и сахарной свеклы. Все это позволило в достатке обеспечить население республики картофелем, овощами, молоком, не снижая уровень снабжения мясом и мясopодуктами.

Однако за последнее время наблюдается снижение производства важных продовольственных товаров. Так, производство мяса в 1995 году снизилось по сравнению с 1994 годом на 34,3 тыс. тонн (на 9%), молока на 75,3 тыс. тонн (на 5%), яиц на 116,6 млн. штук (на 10%). Произошло ухудшение финансово-экономического состояния сельских товаропроизводителей. Среди факторов, оказывающих отрицательное влияние на финансовое состояние хозяйств, первые три места занимают: низкий уровень закупочных цен, высокие процентные ставки на кредиты, высокий уровень цен на средства производства.

В этих условиях аграрный сектор вынужден сдавать ранее завоеванные позиции и переходить к экстенсивной форме хозяйствования. Недостаточно задействованы такие факторы интенсивного ведения хозяйства, как переход на использование элитных семян и разведение элитных пород скота, широкое внедрение промышленных технологий в деле выращивания сельскохозяйственных культур и животных. Одной из слабых сторон агропромышленного комплекса республики является его затратный характер. Анализ производства сельскохозяйственной продукции показывает, что дополнительные вложения не приводят к снижению себестоимости продукции и увеличению массы прибыли. Главная причина этого — диспаритет цен, высокие процентные ставки на кредиты, необоснованная налоговая и инвестиционная политика.

Большие потери сельскохозяйственной продукции и в ряде случаев низкое ее качество — все это связано с тем, что непосредственные труженики села не заинтересованы в результате своего труда. Практически продолжает существовать ничейное отношение к земле и другим факторам производства, уравнительное распределение доходов. Личное благосостояние руководителей сельскохозяйственных коллективов во многих случаях не зависит от экономического и социального развития самого коллектива. Таким образом, агропромышленный комплекс республики, несмотря на свою жизнестойкость и относительную благополучность, нуждается в серьезных преобразованиях.

Ключевая задача — улучшение продовольственного обеспечения

Основная задача аграрного сектора экономики — наиболее полное удовлетворение потребностей населения и народного хозяйства в сельскохозяйственной продукции. Расчеты показывают, что для повышения уровня обеспечения ими населения необходимо довести объемы товарной продукции: зерна — до 1-1,1 млн. тонн, сахарной свеклы — до 1,2 млн. тонн, картофеля — до 150 тыс. тонн, овощей — до 130 тыс. тонн, маслосемян рапса и подсолнечника — до 85 тыс. тонн, скота и птицы — до 220 тыс. тонн, молока — до 1100 тыс. тонн, яиц — 700 млн. штук. Достижение этих рубежей потребует широкого внедрения в агропромышленное производство прогрессивных, индустриальных технологий, позволяющих повысить его эффективность на основе высокой производительности труда и сокращения затрат на единицу продукции.

На этой основе необходимо обеспечить урожайность зерновых и зернобобовых культур не менее 25 центнеров с гектара. При этом нужно изменить структуру зернового клина: площади озимой ржи, посевы которой занимают одну треть зернового клина республики, сократить до 300 тыс. гектаров с увеличением площади озимой пшеницы до 250 тыс. гектаров, расширить площади посева под горох, крупяные культуры, ячмень. Довести ежегодное произ-

водство пшеницы сильных и ценных сортов, пригодной для сортового помола, не менее 500 тыс. тонн. Эта проблема требует комплексного решения вопросов семеноводства, удобрений, защиты растений, технического переоснащения хозяйств и хлебоприемных предприятий, обеспечения их отдельными линиями для подработки, хранения и переработки пшеницы.

Для более полного обеспечения республики сахаром собственного производства необходимо в ближайшие годы на основе прогрессивных технологий довести урожайность сахарной свеклы до 280—300 центнеров с гектара, ее валовое производство — до 1400—1500 тыс. тонн, чтобы обеспечить переработку 14—15 тыс. тонн в сутки и выработать не менее 120—130 тыс. тонн сахара в год. Для повышения глубины и качества переработки необходимо провести модернизацию технологического парка Заинского, Буинского и Нурлатского сахарных заводов. Реконструкция заводов должна полностью обеспечить республику и близлежащие регионы сахарной продукцией и сократить до минимума импортные закупки.

Республика способна обеспечить себя собственным растительным маслом и продуктами его переработки. Она имеет определенный опыт выращивания маслосемян рапса и подсолнечника. Необходимо завершить строительство Казанского жиркомбината и Бугульминского маслобойного завода. Сдача их в эксплуатацию позволит увеличить производство пищевого растительного масла на 10 тыс. тонн, обеспечить выпуск маргарина 33 тыс. тонн, пищевого саломасса — 45 тыс. тонн.

Новые подходы требуются к производству картофеля. При повсеместном освоении голландской технологии и достижении урожайности 180—200 центнеров с гектара потребность в картофеле может быть удовлетворена полностью даже при посевной площади в 30 тыс. гектаров. Однако для этого необходимо решить вопросы семеноводства и его переработки.

В целях обеспечения населения продуктами животноводства намечается рост их производства за счет улучшения племенных и породных качеств скота, создания прочной и полноценной кормовой базы и внедрение эффективных технологий. Будет продолжена работа по созданию собственной племенной базы чистопородных коров голштинской породы. Для ускоренного обновления молочного стада организуется пересадка эмбрионов от высокопродуктивных коров-доноров.

Увеличение производства продуктов животноводства предусматривается за счет создания прочной кормовой базы, обеспечивающей полноценное кормление всех видов скота, внедрение наиболее экономичных технологий заготовок кормов. В этих целях — увеличить производство кормов из многолетних трав, особенно бобовых, высокобелковых однолетних трав, кукурузы на зерно, рапса и зернофуражных культур.

При формировании продовольственных ресурсов осуществлять постепенный переход от обязательных закупок и поставок сельхозпродукции к договорным отношениям, организацию оптовых продовольственных рынков, регулирование завоза и вывоза продовольственных товаров путем лицензирования и эффективной системы контроля, защиту интересов своих товаропроизводителей. В дальнейшем намечается поэтапный переход к свободной реализации и контрактации сельхозпродукции на основе авансовых залоговых операций, лизинга, фьючерсных и других коммерческих сделок.

Реформирование форм собственности и форм ведения хозяйства

Главная цель земельной реформы — изменение и создание различных форм собственности на землю и формирование на этой основе его подлинного хозяина. В настоящее время в ведение сельских Советов народных депутатов передано 507 тыс. гектаров земли, включая площади на сенокосение, пастбу личного скота, подсобные хозяйства, индивидуальное жилищное строительство. Для наделения землей крестьянских хозяйств, промышленных предприятий, садоводческих товариществ создан специальный фонд, который насчитывает сейчас более 190 тыс. гектаров сельхозугодий. Необходимо развивать этот фонд за счет неэффективно используемых земель и своевременно ее перераспределять.

В связи с признанием частной собственности на землю граждане и юридические лица — собственники земельных участков получают право на ее продажу, передачу по наследству, дарение, сдачу в залог, аренду, передачу в уставные фонды акционерных обществ, товариществ, кооперативов, образовывать общую совместную или общую долевую собственность путем добровольного объединения их земельных участков или земельных долей. При этом собственники земельных долей имеют право на выдел земельного участка в натуре для ведения крестьянского (фермерского) и расширение личного подсобного хозяйства, сдачу его в аренду и продажу крестьянским хозяйствам.

Продажа земельных участков гражданам для различных нужд должна осуществляться, как правило, на конкурсной основе или на аукционах. В этих целях в республике установлена нормативная цена земли, которая при продаже является стартовой ценой.

В республике в основном создана нормативная и правовая основа земельного законодательства, регулирующего земельные отношения. Основными регуляторами в этом деле должны выступать земельный кадастр и установленные им размеры земельного налога. Они содержат сведения о качественной характеристике и народнохозяйственной ценности земель, их распределении по собственникам, владельцам, пользователям, арендаторам. Эти данные необходимо применять при изъятии земель и предоставлении, определении платежей за нее, проведении конкурсов и аукционов по продаже земельных участков и других операций с землей (залог, ипотека, аренда, концессии), проведении землеустройства, оценке хозяйственной деятельности.

Земельная реформа непосредственно затрагивает судьбу колхозов и совхозов. Там, где они оказались малоэффективными, назрела потребность преобразования их в более эффективные формы ведения хозяйства. Этот процесс проводится в соответствии с Указом Президента РТ от 10 мая 1993 года «О порядке преобразования колхозов, совхозов и приватизации других государственных предприятий и организаций агропромышленного комплекса».

Реформирование хозяйств нацелено на формирование новых производственных структур, развитие хозяйственной самостоятельности, предпринимательства, повышение заинтересованности товаропроизводителей в конечных результатах своего труда.

В течение 1995 года в составе сельхозпредприятий действовало на новых формах хозяйствования 621 предприятие (на базе колхозов и совхозов), в том

числе 355 коллективных сельхозпредприятий, 132 сельскохозяйственных кооператива, 106 объединений крестьянских (фермерских) хозяйств, 19 акционерных обществ закрытого, 9 акционерных обществ открытого типа. К началу 1996 года в республике действовало 253 колхоза и 250 совхозов, сохранивших после перерегистрации свой прежний статус.

В 1995 году процесс создания крестьянских (фермерских) хозяйств существенно замедлился. За год их число увеличилось на 16 единиц (для сравнения: в 1992 г.— на 333, 1993 г.— на 141, 1994 г.— на 40) и составило к 1 января 1996 года 780 хозяйств с площадью земли 23,8 тыс. га (в среднем по 31 га на хозяйство). Ими произведено менее одного процента сельскохозяйственной продукции. При этом значительная часть ее потребляется внутри хозяйств. Удельный вес реализованного молока, шерсти, яиц, зерна, картофеля не превышал 30—60% от их производства.

Продолжается процесс создания коллективных садов, площади которых в настоящее время занимают 26,2 тыс. гектаров. Ими владеют 447,9 тыс. семей горожан, или 60% городского населения. Кроме того, на площади 11,4 тыс. гектаров организованы коллективные огороды для 135 тыс. семей.

Реформирование аграрного сектора должно быть нацелено в конечном счете на то, чтобы задействовать главный двигатель общественного прогресса — экономические интересы. Без личного экономического интереса невозможно добиться кардинальных изменений в экономике. Главное при реформировании производственных отношений в АПК заключается в том, чтобы предоставить работнику (крестьянину) свободу экономического выбора, дать ему возможность найти такую форму хозяйствования «нишу», которая обеспечивала бы наилучшее включение личных экономических интересов в систему отношений собственности и развитие крупнотоварного производства, основанного на коллективном труде в сочетании с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и мелкотоварным сектором.

Реорганизация колхозов и совхозов через акционирование, выделение земельного и имущественного паев, при всей их внешней привлекательности, малопонятны труженикам села и с трудом ими воспринимаются. Они не видят прямой связи своих личных интересов с акционерной или коллективно-долевой собственностью. В этих условиях центр преобразований форм хозяйствования должен быть перенесен с уровня хозяйств на уровень внутрихозяйственных подразделений. Решение проблемы следует искать на путях развития и укрепления внутрихозяйственного расчета, коммерциализации внутрихозяйственных производственных отношений. Это будет своеобразным способом сочетания индивидуально-частного и частно-коллективного хозяйствования при коллективно-долевой форме собственности в пределах сельхозпредприятия. В перспективе такое предприятие может трансформироваться в ассоциацию крестьянских хозяйств и кооперативов или какую-либо другую форму хозяйствования.

В аграрном секторе республики разворачиваются работы по важнейшему — второму — этапу реформ, — создание сельскохозяйственных кооперативов. Они позволят связать в единый организм сельских товаропроизводителей и переработчиков. Примером тому может служить уже развернувшийся процесс интеграции. Созданы корпорации «Бусахар», «Зайсахар», «Нурлатсахар», агрофирмы «Чистай Сете». На очереди создание финансово-промышленных

групп. Первая такая группа создается на основе решения Кабинета Министров на базе свинокомплекса «Сосновоборский» Тукаевского района и «Пугачевский» Бугульминского района.

В аграрном секторе республики ведется интенсивный поиск наилучших форм хозяйствования и отношений собственности. Одновременно с преобразованием колхозов и совхозов идет приватизация предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Она осуществляется в основном путем акционирования, создания холдинговых компаний («Мясная промышленность Татарстана», «Татарстан соте», «Татсахарпром» и др.) и самостоятельных обществ. Однако результативность реорганизации колхозов и совхозов, приватизации предприятий не проявляется в полной мере по ряду причин. Среди них — финансово-расчетный кризис, сохранение монополизма в перерабатывающей промышленности, медленные темпы малой приватизации в сфере оптовой и розничной торговли, отсутствие нормативно-правовой базы.

Соединение производителя с покупателем невозможно без посредника. В этом плане следует создать предпринимателям необходимые условия для организации товарных бирж, предприятий оптовой торговли. Здесь как никогда будет в цене информационная и рекламная деятельность. Поэтому при проведении приватизации считать целесообразным организационно-правовое объединение сельскохозяйственных, перерабатывающих предприятий и торговли как единого целого, заинтересованного в конечных результатах производства.

На основе реорганизации колхозов и совхозов, приватизации перерабатывающих и обслуживающих предприятий сформируются предпосылки для деятельности предприятий различных форм собственности и хозяйствования. При стабилизации цен на материально-технические ресурсы, потребляемые в АПК, продукция сельского хозяйства станет рентабельной, конкурентоспособной и создаст предпосылки для перехода к самофинансированию отрасли.

Проблема финансирования аграрного сектора

Государство, управляя процессом перехода к рыночным отношениям на селе, осуществляет свои функции не путем прямого вмешательства в производство, а через финансовые, кредитные ресурсы и ценообразование. При этом конечной целью должно быть стабильное производство товарной продукции, основанное на высокопроизводительных технологиях, реализация ее по экономически обоснованным ценам, обеспечивающим самоокупаемость производства. В переходный период к рынку роль государства должна сводиться к защите аграрной сферы от монопольного положения отраслей, составляющих сельскому хозяйству средства производства, в налоговых льготах сельским товаропроизводителям, в обеспечении законности и правопорядка при проведении земельной реформы. Основой же государственного регулирования АПК должен выступать госзаказ на сельскохозяйственную продукцию, который свою функцию может выполнить лишь тогда, когда размещение госзаказа будет осуществляться по хозяйствам и районам с учетом их ресурсного потенциала и сложившихся различий и эффективности производства разных видов продукции. В дальнейшем, по мере подъема сельского хозяйства, развития рыночных отношений потребность в административно устанавливаемых госзаказах на сельскохозяйственную продукцию отпадает, встает вопрос о квотировании ее продаж.

Ценовая политика

Заказ на сельхозпродукцию должен обеспечиваться твердой гарантией приемки и современного расчета в размере установленных квот. При этом обеспечить ценовой паритет между агропромышленным производством и ресурсообеспечивающими отраслями. Цены на зерно должны устанавливаться на уровне мировых, а на молоко — не ниже уровня цен на дизельное топливо. Аналогичные эквивалентные цены должны быть и на другие виды сельхозпродукции, обеспечивающие возмещение текущих затрат и необходимый уровень рентабельности. Целесообразно, по примеру ряда стран, использование государством ряда гарантированных цен в случае падения рыночной конъюнктуры по объективным причинам. Цены должны быть согласованы и доведены до производителей в начале хозяйственного года.

Бюджетное финансирование

Сохранение стабильности и тем более обеспечение роста производства сельхозпродукции, как свидетельствует зарубежный опыт, невозможно без бюджетных субсидий. Следует продолжать и усилить меры государственной поддержки товаропроизводителей.

Фактор дотационности и компенсаций серьезно затрудняет введение рыночных отношений в АПК в полном объеме. Но очевидно и то, что становление и формирование АПК в условиях перехода к рынку невозможен без государственной поддержки.

Необходимо менять в корне политику государственного кредитования и инвестирования сельскохозяйственного производства. Кредиты должны быть селективными — то есть направляться в первую очередь туда, где производится высококачественная продукция и с меньшими затратами. Другими словами, государственную поддержку должен получить высокопроизводительный труд, независимо от форм собственности и форм хозяйствования.

Сезонность сельскохозяйственного производства обуславливает неравномерный выпуск продукции в течение года и поступление средств от ее реализации. В связи с этим, необходимо выделять сельским производителям, независимо от форм собственности, а также другим предприятиям АПК льготные кредиты под сезонный недостаток собственных оборотных средств. Кредиты необходимо выдавать в начале года, когда в сельском хозяйстве особенно усиленно идет пополнение запасов собственных оборотных средств.

Изыскать финансовые ресурсы для списания долгов по ссудам банков сельских товаропроизводителей и других предприятий АПК, образовавшихся в результате диспаритета цен и высоких процентных ставок за пользование кредитами банков, или отсрочить их погашение сроком на 10 лет. Целесообразно со всех точек зрения перейти к единому земельному налогу для сельских товаропроизводителей с отменой всех других налогов. При этом определенная норма земельного налога не должна превышать 20% от массы прибыли или чистого дохода.

Развитие рыночной инфраструктуры в агропромышленном комплексе осуществлять по следующим направлениям:

— создание торгово-закупочных фирм с индустрией сортировки, охлаждения, упаковки, хранения и переработки сельхозпродукции в районах непосредственного производства и потребления;

— расширение базы фирменной и розничной торговли сельскими товаропроизводителями;

— формирование государственных и других форм собственности оптовых продовольственных рынков по реализации сельхозпродукции и продуктов ее промышленной переработки, товарных бирж сельскохозяйственного сырья, в первую очередь в городах Казани, Набережные Челны, Нижнекамске, Альметьевске, Бугульме и др;

— обеспечение сельским товаропроизводителям беспрепятственного выхода на рынок, альтернативных рыночных каналов реализации продукции;

— создание и применение автоматизированных информационных систем, охватывающих сельскохозяйственных производителей, предприятия оптовой и розничной торговли, используя базу телекоммуникационной сети Татароагропромбанка;

— совершенствовать систему экономических взаимоотношений товаропроизводителей с предприятиями и организациями, обслуживающими отрасли АПК (Сельхозтехника, Сельхозэнерго и др.), в зависимости от конечных результатов производства.

Основой социальной политики на селе является существенное повышение уровня жизни сельского населения. В этих целях:

— создать условия, чтобы уровень доходов населения сельских товаропроизводителей был не ниже минимального потребительского бюджета, а коммунальных и других услуг — не ниже уровня городского жителя;

— обеспечить гарантии социальной защищенности сельских товаропроизводителей всех форм собственности и хозяйствования;

— осуществить сокращение разрыва в оплате труда работников сельского хозяйства и работников отраслей промышленности, обеспечить гарантированность оплаты труда работников государственных сельхозпредприятий;

— ускорить строительство жилья, объектов газификации, связи, электрификации, водоснабжения, канализации, дороги и другие объекты, предусмотренные целевыми программами по социальному переустройству села;

— осуществить постепенную передачу объектов социальной инфраструктуры села местным Советам;

— улучшить торговлю товарами народного потребления, деятельность потребкооперации.

Выполнение целевых республиканских программ обеспечить за счет бюджетного финансирования, внебюджетных средств, собственных средств товаропроизводителей, частного отечественного и зарубежного капитала, централизованных кредитных ресурсов.

Совершенствование экономической работы и управления АПК

Учитывая тяжелое финансовое положение сельских товаропроизводителей при переходе к рыночной экономике, особое внимание обратить на совершенствование экономического механизма хозяйствования.

Для этого:

— поднять уровень экономической работы, изменить стиль и методы работы руководителей и специалистов системы агропрома;

— на каждом участке производства обеспечить повышение производи-

тельности труда, снижение непроизводительных затрат на основе внедрения ресурсосберегающих и индустриальных технологий;

— в каждом хозяйстве организовать службу по изучению спроса и предложения (маркетинга), развивать предпринимательскую деятельность;

— с учетом имеющегося спроса продолжать специализацию и зональную концентрацию производства;

— усиливая хозрасчетные отношения, добиваться самокупаемости производства, обеспечить расширенное воспроизводство на основе самофинансирования.

Развитие рыночных структур на селе, совершенствование внутривладельческих отношений в колхозах и совхозах, формирование на их базе новых форм хозяйствования требует коренных изменений в системе управления АПК, форм и методов деятельности аппарата управления на всех уровнях.

Государственное управление агропромом осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия, а в районах — управлениями сельского хозяйства и продовольствия. По мере перехода к рыночным отношениям Минсельхозпрод должен от функций управления АПК перейти к функциям экономического регулирования:

— разработка и реализации государственной политики в области сельхозпроизводства, пищевой и перерабатывающей промышленности;

— координация мероприятий по осуществлению аграрной реформы и выполнению государственных программ АПК;

— прогнозирование аграрного и продовольственного рынка;

— осуществление единой инновационной и научно-технической политики в АПК;

— создание организационно-экономических, финансовых и правовых условий функционирования в отраслях АПК различных форм хозяйствования;

— развитие научно-технического прогресса, организация подготовки и переподготовки кадров.

4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВОЙ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМ РТ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

4.1. СОСТОЯНИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОГО РЫНКА, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Финансовый потенциал является важной исходной характеристикой состояния национальной экономики. Он отражает, с одной стороны, степень зрелости и органичности экономики, уровень благосостояния граждан, состояние рыночной инфраструктуры, в особенности — финансового рынка. С другой стороны, финансовый потенциал определяет условия и возможность самостоятельного и устойчивого развития страны, республики, региона, границы национальной экономической безопасности, масштабы инвестиционного потенциала и др.

Сложившаяся система статистики, учета и анализа финансово-экономических показателей в весьма недостаточной мере ориентирована на оценку, прогнозирование и регулирование финансового потенциала. Указанная про-

блема обостряется в условиях рыночного реформирования и может быть решена лишь в результате реформирования национальной системы учета.

Финансовый потенциал республики определяется ресурсами республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов, а также ресурсами денежно-кредитной системы.

Объем и движение финансовых ресурсов находит отражение прежде всего в сводном балансе (см. таблицу 1). Существует необходимость разработки в условиях развития экономической самостоятельности республики баланса совокупного денежного оборота (включающего бюджет, финансовый баланс, баланс ссудного и страховых фондов, баланс денежных доходов и расходов населения, платежный баланс и др.) в разрезе регионов и субъектов хозяйствования на территории республики. Это позволило бы расширить представление об объеме и структуре не только совокупного территориального бюджета республики (консолидированный бюджет является лишь частью совокупного бюджета), но также об объеме финансовых, кредитных, страховых, валютных и других фондов и о структуре финансовых потоков.

Таблица 1

Сводный финансовый баланс Республики Татарстан на 1996 г.

Показатели	1995 год оценка (промили)	1996 год прогноз (промили)
ДОХОДЫ		
Прибыль	328,90	342,95
Налог на добавленную стоимость	93,27	80,16
Акцизы	30,48	33,24
Подоходный налог	38,58	32,67
Специальный налог	9,67	0,64
Налоги на имущество	16,05	21,91
Доходы от приватизации	2,39	1,54
Ресурсные платежи	14,14	13,47
Амортизационные отчисления	199,99	190,27
Средства для образования государственных внебюджетных фондов	193,58	180,52
Прочие налоги и доходы	33,70	25,71
Долгосрочные кредиты	14,91	16,75
Итого доходов	975,67	939,84
дефицит бюджета	24,33	54,68
дефицит внебюджетных фондов	—	5,48
ВСЕГО ДОХОДОВ	1000,00	1000,00
РАСХОДЫ		
Расходы консолидированного бюджета РТ	286,14	313,39
Расходы внебюджетных фондов	188,59	187,54
ВСЕГО РАСХОДОВ	1000,00	1000,00

Значительная часть финансовых ресурсов перераспределяется через государственный бюджет (см. таблицу 2).

Таблица 2.

**Прогноз республиканского бюджета
Республики Татарстан на 1996 год**

Показатели	Доля (промили)
ДОХОДЫ	
Налог на добавленную стоимость	3208,36
Акцизы	161,64
Налог на прибыль предприятий и организаций	155,83
Налог на имущество	36,13
Подоходный налог с физических лиц	28,44
Госпошлина	1,16
Доходы от приватизации	4,21
Плата за недра	35,69
Плата за землю	7,54
Прочие налоги, сборы и другие поступления	45,27
Специальный налог	3,34
Средства, выделенные на возвратной основе в 95 г.	79,22
Доходы от реализации РКО	55,57
Налог на операции с ценными бумагами	2,03
ИТОГО:	824,43
Дефицит	175,57
ВСЕГО:	10000,00
РАСХОДЫ	
Жилищно-коммунальное хозяйство	6,96
Транспорт	16,11
Дотация на топливо	3,92
Сельское хозяйство	103,89
Дотация на сданную животноводческую продукцию и хлеб	50,35
Охрана окружающей среды и лесное хозяйство	15,53
Расходы за счет платы на землю	7,54
Компенсация удорожани стоимости строительства жилых домов ЖСК	0,15
На содержание вновь передаваемого ведомственного жилфонда и объектов СКС	72,55
Средства выделяемые на возвратной основе для: приобретения продовольственной пшеницы	61,38
закупки сельскохозяйственной продукции	50,64

ИТОГО НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО:	389,00
Социально-культурная сфера	134,36
Наука, архив	2,90
Мероприятия по социальной защите	17,27
Законодательные и исполнительные органы власти	17,85
Прочие власти	88,07
Резервные фонды Правительства Республики Татарстан и Глав администраций	4,93
Капитальные вложения	65,15
Погашение РКО	49,48
Резерв в связи с прогнозным подходом по определению индекса цен и покрытия переходящей задолженности за 1995 г.	50,78
Дотация бюджетам районов и городов	180,21
ВСЕГО:	10000,00

Одной из важнейших проблем бюджетной системы республики остается переход на нормативные принципы формирования местных бюджетов. В качестве регулирующих по отношению к местным бюджетам на 1996 год использованы: дифференцированные ставки налога на прибыль, подоходного налога с физических лиц, налога на имущество предприятий и организаций, дифференцированные квоты от общей суммы поступлений акцизов на водку и ликеро-водочные изделия. Бессистемность и множественность «рычагов» регулирования местных бюджетов стали серьезной проблемой бюджетной системы республики.

Отсутствие обоснованной системы нормативов формирования доходной и расходной части местных бюджетов ограничивает самостоятельность местных администраций, сковывает развитие местного хозяйства и ведет к воспроизводству административно-командных отношений по бюджетной «вертикали». Реформа бюджетной системы должна предусматривать в числе первоочередных задач повышение самостоятельности местных бюджетов на основе нормативных принципов их формирования и исполнения.

Значительная часть ресурсов (сопоставимая по объему с доходами консолидированного бюджета) перераспределяется через внебюджетные фонды.

Экономика Татарстана, как и многих других регионов, функционирует в условиях предельно жесткой денежно-кредитной политики. Это подтверждается сопоставлением данных роста инфляции и кредитных ресурсов. Все предыдущие годы, начиная с 1992-го, рост цен в экономике намного опережал рост кредитных ресурсов. Еще большее несоответствие выявилось в сопоставлении денежного агрегата М2 (наличные и безналичные деньги, плюс вклады населения в банки) по отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП).

Таблица 3.

**Информация о формировании и использовании средств
внебюджетных фондов Республики Татарстан в промилях**

Наименование фонда	ДОХОД		РАСХОД	
	1995 г. оценка	1996 г. прогноз	1995 г. оценка	1996 г. прогноз
Отделение Фонда социального страхования РФ	106,83	85,38	111,01	80,28
Отделение Пенсионного фонда	401,74	386,59	442,05	475,40
Больничные кассы	77,79	58,26	80,84	56,56
Гос.фонд занятости РТ	33,67	33,45	31,09	32,06
Фонд адресной социальной поддержки населения РТ	11,84	10,07	12,09	9,69
Дорожный фонд РТ	160,40	98,66	193,03	108,83
Экологический фонд РТ	11,64	13,03	12,09	12,65
Фонд воспроизводства запасов минеральных ресурсов и овышения эффективности добычи полезных ископаемых	161,52	164,64	82,63	79,33
Фонд приватизации РТ	12,17	8,43	12,65	8,19
Фонд НИОКР	20,08	19,42	20,13	18,56
Фонд безопасности дорожного движения ГАИ МВД РТ	0,38	0,44	0,40	0,42
Фонд «Пожарная безопасность»	1,93	0,77	2,00	0,74
Жилищный фонд РТ		76,69		74,45
Фонд газификации		44,15		42,86
ВСЕГО:	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00

Таблица 4.

Структура денежной массы на 1 ноября 1995 г.

	млрд.руб	%
ДЕНЕЖНАЯ МАССА, ВСЕГО:	7680,80	100,00
НАЛИЧНЫЕ ДЕНЬГИ (МО)	3317,70	43,20
Безналичный оборот, из них:	4363,10	56,80
средства на расчетных, текущих счетах	2600,80	33,90
срочные вклады в Сбербанке	468,40	6,10
депозиты до востребования в Сбербанке	180,80	2,40
вклады в комбанках	533,30	6,90
депозиты в комбанках	306,00	4,00
деп.сертификаты и облигации сберзайма	273,80	3,60

Источники и основные направления использования ресурсов денежно-кредитной сферы характеризуются показателями, приведенными в таблице 5.

Таблица 5.

**Состояние кредитно-расчетных отношений
в Республике Татарстан на 1 ноября 1995 г. (млрд.руб.)**

КРЕДИТНЫЕ РЕСУРСЫ БАНКОВ — ВСЕГО в том числе:	5590,40
Ресурсы, приобретенные банками	781,80
Ресурсы, мобилизуемые банками	5053,20
КРЕДИТНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ — ВСЕГО	2510,40
КРЕДИТЫ НАРОДНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И НАСЕЛЕНИЮ	1758,10
КРЕДИТЫ ДРУГИМ БАНКАМ — ВСЕГО	203,30
ССУДЫ В ИНВАЛЮТЕ	213,40
ПРОЧИЕ ВЛОЖЕНИЯ	335,60

Особое значение на нынешнем этапе реформирования приобретают региональные аспекты оценки и развития финансового потенциала. В целом РТ на общероссийском фоне можно охарактеризовать как самодостаточный в финансово-экономическом отношении регион. Доходы консолидированного бюджета в расчете на 1 кв. км территории составляют в 1996 г. более 30 тыс. долл. против 7,7 тыс. долл. в РФ. В то же время в рамках республики существуют значительные диспропорции, поэтому региональная структура финансового потенциала требует оптимизации.

Небанковские финансово-кредитные учреждения (страховые компании, негосударственные пенсионные фонды, инвестиционные фонды и др.) занимают пока еще незначительный сектор финансового рынка. Их деятельность нуждается в государственной поддержке, контроле и регулировании.

Одним из участников финансового рынка являются страховые организации. Основные показатели их деятельности (таблица 6) свидетельствуют о том, что мобилизуемые здесь средства составляют пока сравнительно небольшую часть ресурсов финансового рынка республики.

Региональная сеть страховых организаций крайне неравномерна. Почти все страховые компании (около 90% общего числа компаний и их филиалов) сосредоточены в трех городах республики, в том числе 2/3 — в Казани. В большинстве регионов Республики Татарстан страховые организации и их филиалы отсутствуют, что свидетельствует о ненасыщенности рынка страховыми услугами.

Таблица 6.

**Основные показатели работы страховых организаций
Республики Татарстан за январь-сентябрь 1995 года.**

	Поступление страховых взносов, млн. руб.	Страховые выплаты, млн. руб.	Количество заключенных договоров ед.	Страховая сумма, млн. руб.
Всего	351717	269652	2119422	10693231
ДОБРОВОЛЬНОЕ	343951	265860	1343694	6833-83
СТРАХОВАНИЕ				
личное страхование	290954	246972	461369	742417
имуществ. страхование	52929	18864	882262	6087508
страхование ответственности	68	24	63	3158
ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ	7766	3792	775728	3860148
СТРАХОВАНИЕ				
имущества	7713	3790	413935	2084862
пассажиров	49	2	361772	1773850

В Казани действуют около 40 инвестиционных фондов и финансовых компаний и около 30 финансовых брокеров; 6 инвестиционных компаний действуют в Набережных Челнах; в восьми населенных пунктах (Альметьевск, Чистополь, Нижнекамск, Кукмор, Нурлат, Елабуга, Бугульма, с.Каймары Высокогорского района) действуют по 1—2 инвестиционных или брокерских компании. В других регионах республики подобных финансовых учреждений нет.

Нынешнее состояние инвестиционной активности в республике вызывает большую тревогу. За последние годы темпы падения инвестиций опережают темпы спада производства. Резкий инвестиционный спад в топливно-энергетическом комплексе, химической, лесной и легкой промышленности. В науке капитальные вложения упали практически до нуля, хотя республика обладает мощной научно-исследовательской базой и могла бы занять лидирующее положение среди субъектов РФ по производству и поставке высоких технологий и наукоемких продуктов на отечественный и международные рынки.

Спад в инвестиционной сфере обусловлен инфляцией, сокращением возможностей осуществления бюджетных расходов и стремлением предприятий сохранить уровень доходов за счет накоплений. Недостаток собственных средств у потенциальных инвесторов, сложности при получении долгосрочных кредитов под инвестиции, низкая эффективность рынка ценных бумаг — все это тормозит свободное переливание капитала в наиболее перспективные отрасли, усугубляет спад.

Прямые государственные вложения должны делаться в те производства, где согласны внедрять передовые технологии и имеют такую возможность. Государственное инвестирование должно производиться исключительно через конкурсное размещение целевых капитальных вложений в экономически высокоэффективные проекты.

Для того, чтобы привлечь инвестиции в экономику, нужно создать благоприятные условия для инвесторов. Для привлечения капитала нужно делать шаги по открытию экономики:

- открытие информационных каналов для всех сегментов рынка;
- создание развитой сети коммуникаций для бизнеса;
- ускоренное формирование фондового рынка для всех видов ценных бумаг;
- стимулирование создания консалтинговых фирм, которые будут помогать инвесторам выбирать объект инвестирования и влиять на инвестиционные потоки.

По наиболее рискованным проектам, но и наиболее социально-значимым и выгодным для экономики РТ, государству следует делить риск с инвестором, создав систему государственных гарантий капитальных вложений. Наибольшее внимание следует обращать на долговременные вложения капитала.

4.2. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА И РАЗВИТИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Анализ ситуации в денежно-кредитной сфере

В Республике Татарстан зарегистрирован 41 коммерческий банк, а также 68 филиалов коммерческих банков, в том числе 14 филиалов — за пределами республики. Кроме этого, на территории Республики Татарстан действуют 53 отделения Банка «Татарстан» Сберегательного банка Российской Федерации, 49 отделений Татарского регионального филиала Агропромбанка Российской Федерации, а также 6 филиалов иногородних банков.

Распределение банковской сети по территории республики: 26 банков расположено в Казани, 9 — в Набережных Челнах, по 2 — в Альметьевске и Нижнекамске, по 1 — в Мамадыше и Менделеевске. Кроме двух банковских центров — Казани и Набережных Челнов, остальные города и районы имеют слабую банковскую сеть, не обеспечивающую удовлетворительный уровень и качество банковского обслуживания предприятий и граждан и не создающую предпосылок для конкуренции в банковской сфере.

Совокупный оплаченный уставный фонд всех коммерческих банков Республики Татарстан на 1.10.95 г. составил 184,1 млрд. руб. Уставные фонды банков формируются за счет средств юридических и физических лиц. При этом доля юридических лиц в уставных фондах значительно выше доли физических лиц.

Банковская система РТ включает в себя Национальный банк с его расчетно-кассовыми центрами (РКЦ), коммерческие банки (в том числе уполномоченные банки, осуществляющие расчетно-кассовое обслуживание и финансирование по программам правительства РТ), а также филиалы коммерческих банков других регионов, действующие на территории Татарстана.

В соответствии с Соглашением о полномочиях РФ и РТ в области банковского дела, денежно-кредитной и валютной политики, подписанным в начале 1994 года, Национальный банк РТ является составной частью Центрального банка РФ, а банковская система республики, действуя в едином рублевом пространстве, обладает определенной самостоятельностью.

На 1.07.1994 г. Татпромстройбанк и Татсоцбанк входили в число 100 крупнейших банков России (по величине активов, капитала, прибыли и оборотов,

занимая соответственно 50-е и 90-е места. В течение 1995 года они вытеснены из состава крупнейших банков.

Одновременно выдвигается ряд коммерческих банков «новой волны». Правительство Республики Татарстан проводит курс на развитие системы уполномоченных банков по осуществлению республиканских программ. Уполномоченным банком по обслуживанию средств внебюджетных фондов и организации вексельного обращения стал созданный 29 ноября 1993 года коммерческий Ак Барс Банк, а уполномоченным банком Государственного комитета Республики Татарстан по промышленной политике и управлению государственным имуществом — Татпромстройбанк.

С точки зрения характера финансовых потоков и типа развития банковской системы Татарстан относится к группе относительно замкнутых регионов, для которых характерно примерное соответствие между уровнями банковских активов и финансовых потоков. В то же время движение значительной части валютных средств, связанных с осуществлением экспортно-импортных операций, обслуживается крупными банками других регионов (финансовых центров). Банки республики ориентированы преимущественно на местные финансовые ресурсы и не осуществляют серьезной экспансии в другие регионы. Ряд крупных банков имеют филиалы в Москве, используя их для осуществления платежей, валютных операций и привлечения межбанковских кредитов.

В республике действует 22 акционерных банка, в том числе 5 банков в форме акционерных обществ открытого типа. Нестабильная экономическая ситуация привела к тому, что акционерные банки при наращивании уставного капитала стали больше ориентироваться на свои внутренние резервы. В источниках формирования уставного капитала банков, завершивших в текущем году выпуск своих акций, основную долю занимает капитализация собственных средств банков — 50%.

В целях привлечения дополнительных кредитных ресурсов коммерческие банки осуществляют выпуск долговых обязательств, таких как облигации, депозитные и сберегательные сертификаты, векселя.

В целях оказания помощи клиентам в преодолении платежного кризиса и содействия в ускорении расчетов между предприятиями других регионов коммерческие банки республики активно налаживают корреспондентские отношения путем открытия своих счетов в других банках и проведения через них иногородних платежей между соответствующими предприятиями. Корреспондентские отношения, в основном, установлены с банками промышленно-финансовых центров России — Москвы и Санкт-Петербурга, а также Волжско-Уральского региона — города: Нижний Новгород, Самара, Челябинск, Екатеринбург.

Принципы и организационные формы функционирования банковской системы Республики Татарстан в составе банковской системы Российской Федерации

Относительная самостоятельность банковской системы крупного региона, в том числе — Республики Татарстан обусловлена рядом причин. Процесс федерализации России сопровождается достаточно жесткой финансово-кредитной и денежной политикой без должного учета социально-экономических

особенностей регионов. Поэтому необходимы стабилизационные и защитные меры на уровне региональной кредитно-денежной системы. Необходима также защита финансово-кредитного механизма Республики Татарстан от внешних монополий. Формирование банковской системы Федерации предполагает конструктивность согласованных действий центра и субъектов Федерации.

Кредитная система Республики Татарстан может иметь следующую структуру:

- 1) Национальный банк Республики Татарстан с функциями федерального резервного банка;
- 2) коммерческие банки республиканского уровня (уполномоченные банки правительства) с филиалами в других регионах республики и за ее пределами;
- 3) муниципальные коммерческие банки;
- 4) специализированные банки развития по финансированию и кредитованию крупных инвестиционных проектов, ипотечные банки, инвестиционные, социальные и др.;
- 5) специализированные финансово-кредитные учреждения (инвестиционные, пенсионные фонды, страховые общества, кредитные кооперативы и т.п.).

Необходимо разграничение коммерческих банков Республики Татарстан на республиканские и муниципальные.

Коммерческие банки республиканского уровня должны быть открытыми акционерными обществами, держателями части акций Национального Банка с правом финансирования и кредитования крупных инвестиционных программ за счет централизованных и республиканских ресурсов.

Муниципальные коммерческие банки призваны обслуживать местный хозяйственный оборот, финансирование и кредитование муниципальных социально-экономических программ, способствовать развитию предпринимательства и малого бизнеса и т.п.

Структура банковской системы Республики Татарстан.

1. Национальный Банк Республики Татарстан.

Национальный банк в его нынешнем виде не позволяет эффективно решать возложенные на него функции и задачи по проведению в регионе денежно-кредитной и валютной политики, целенаправленного регулирования и контроля деятельности коммерческих банков, других финансово-кредитных учреждений. Основная проблема — превалирование чисто технических, контрольных функций не позволяет сосредоточиться на главном — разработке методических материалов, оказании консультационной помощи банкам и т.д. Новым рыночным условиям должны соответствовать функции и структура управления Национального банка. Перемещение центра тяжести на выполнение аналитических, методических и контрольных функций, организацию экономической работы.

Реформирование низовой сети Национального банка целесообразно начать с определения статуса РКЦ как полномочного его представительства в районе, городе. Целесообразно создание межрайонных отделений Национального банка. В перспективе возможно открытие на их базе межбанковских расчетных палат.

Капитал Национального банка (его уставной фонд и активы) формируются из следующих источников:

1. Соответствующая часть капитала Центрального банка Российской Федерации в размере республиканской квоты (доли), которая определяется в процессе федерализации существующей банковской системы России с учетом экономического потенциала Республики Татарстан, бюджетных взаимоотношений, доли в общероссийском валовом национальном продукте и т.п.

2. Часть уставного фонда и активов Национального банка должна быть представлена в твердой валюте, драгоценных металлах и др. Валютные резервы Национального банка РТ предназначены для регулирования денежного обращения, стабилизации валютного курса на региональном уровне.

3. Часть капитала Национального банка Республики Татарстан будет представлена в виде акционерного капитала, распределяемого по подписке между коммерческими банками. При этом может быть проведена либо закрытая подписка, ограниченная коммерческими банками на территории республики или более обширного региона, либо открытая — с участием коммерческих банков других регионов Российской Федерации.

Функции Национального банка Республики Татарстан:

а) участие в выполнении общефедеральных функций, обеспечение взаимодействия банковской системы РТ с банковскими системами других республик и регионов;

б) осуществление на территории республики функции контроля и регулирования денежного и кредитного оборота на основе согласованной в масштабе России политики;

в) осуществление денежной эмиссии в соответствии с республиканской квотой;

г) на основе законодательства о банках и банковской деятельности регулирование деятельности коммерческих банков на территории РТ, осуществление лицензирования банковских операций, регистрация уставов банков и ведение республиканского банковского реестра;

д) лицензирование деятельности совместных банков, иностранных банков и их филиалов, установление в соответствии с банковским законодательством правил деятельности банков с участием иностранного капитала;

е) содействие развитию независимого банковского аудита и совершенствование финансового контроля.

2. Уполномоченные банки правительства.

Для эффективного осуществления денежно-кредитной политики правительство нуждается в прямом доступе к оперативным и высококачественным банковским услугам. Для этого необходимо выделение 3-5 крупных универсальных коммерческих банков республиканского масштаба, способных осуществлять банковские операции на уровне современных требований, контролировать основные финансовые потоки, обслуживать республиканские программы, скоординированно воздействовать на денежно-кредитный рынок республики, обслуживать экспортно-импортные операции, иностранные инвестиции и т.п. Указанные банки выступают как уполномоченные банки правительства Республики Татарстан по соответствующим направлениям деятельности и непосредственно контролируются государством (государственный пакет акций, представительство в органах управления и др.).

Политика по отношению к этим банкам:

- значительное увеличение уставных капиталов за счет государственной доли;
- проведение по отношению к уполномоченным банкам политики здорового протекционизма, предоставление налоговых льгот;
- расширение выполняемых в качестве представителя правительства кредитно-финансовых функций.

3. Специализированные банки.

Часть банков должна быть преобразована в специализированные и отраслевые банки — ипотечный, строительный, земельный, инвестиционный, сберегательно-трастовый и др. Указанные банки должны быть тесно связаны с реальным производством или конкретными ресурсами и ориентированы на специализированное обслуживание. Без этого звена банков неизбежен диктат крупных банков по отношению к клиентам.

Предлагается проект создания Инвестиционного банка, который является уполномоченным банком правительства по реализации инвестиционных проектов и инновационных программ среднего и небольшого масштаба, тесно связанных с решением социальных задач. Его функции:

а) финансового «сепаратора» бросового и неэффективно используемого имущества. Он выступает в качестве «санитара», избавляющего хозяйство от нежизнеспособных структур, бесхозного, растаскиваемого имущества, которое затем может использоваться при организации технопарков, малых и средних предприятий, привлечения внешних инвесторов, развития социальной инфраструктуры, создания рабочих мест и др.

б) Банк выполняет также функции регионального фонда венчурного капитала, т.е. осуществляет поддержку инновационных проектов, ориентированных на мобилизацию научно-технического потенциала региона.

в) Отбор и реализация инвестиционных проектов на основе разумного сочетания экономической и социальной эффективности, нацеленной на задачи структурной перестройки экономики, развитие конкурентоспособных производств. При этом Инвестиционный банк разворачивает деятельность в сфере малого и среднего предпринимательства, венчурного бизнеса.

г) Финансирование социальных программ на основе селективной поддержки определенных сфер по четко определенным приоритетам, а также адресной поддержки определенных групп населения.

Реструктуризация собственности в банковском деле

Передача пакетов акций и паев государственных предприятий в уставных фондах коммерческих банков в управление Госкомпромимуществу Республики Татарстан (для обеспечения единства управления и контроля государственной собственности и/или последующей передачи прав собственности другим инвесторам).

Разрешение муниципальной собственности в банковском деле, содействие развитию муниципальных кредитных учреждений. Закрепление за коммерческими банками соответствующих помещений путем оформления их как имущественных взносов в уставные фонды.

В данное время чрезмерно высоки вложения в уставные фонды (до 40-50% от объема) крупных юридических лиц, что в массовом порядке приводит к связанному кредитованию. Поэтому целесообразно сокращение удельного веса собственности крупных юридических лиц в банковских капиталах.

Расширение доли кооперативной собственности, восстановление мелких кредитных кооперативных институтов.

Концентрация и централизация банковского капитала

Стимулирование концентрации и централизации банковского капитала, формирование банковских холдингов, инвестиционных пулов и т.п. Содействие развитию финансовых и финансово-промышленных групп.

Целесообразными являются скоординированные действия уполномоченных банков на рынке кредитных ресурсов, проведение единой процентной политики, совместных инвестиций и др. Необходимо поощрять создание банковских групп во главе с крупным головным банком и сетью дочерних банков и филиалов.

В качестве инструмента регулирования денежно — кредитного рынка Республики Татарстан может быть учреждено межбанковское объединение. Наряду с функциями кредитной площадки межбанковское объединение способно выполнять роль клирингового центра, содействовать формированию рынка «коротких» денег и др.

Совершенствование кредитования

Главная причина низкой эффективности коммерческого кредитования — крайняя рискованность этого вида вложений. Коммерческие банки компенсируют риск невозврата ресурсов повышением процентных ставок, что делает кредитные ресурсы все более труднодоступными для заемщиков.

Решение этих проблем видится на путях повышения надежности залогового обеспечения и развития форм кредитования:

1. Развитие устойчивых партнерских отношений «банк — клиент».

Постоянным клиентам банка могут быть предложены льготные формы банковского обслуживания, в частности контокоррентное кредитование (в том числе «судная линия»). Кредитование в форме судной линии позволяет восполнять недостаток средств на расчетном счете клиента: кредитные ресурсы автоматически предоставляются на основании единого кредитного соглашения. Обеспечение — текущие поступления денежных средств на счета заемщика, гарантия возврата ссуды — взаимное доверие сторон. В случае контокоррентного кредитования носит взаимный характер.

2. Кредитование под залог драгоценных металлов и ценных бумаг.

3. «Вексельный кредит»:

— **онокольный ссудный счет:** форма кредитования, при которой банк принимает в залог высоколиквидные векселя. Вексель остается собственностью клиента и переходит в собственность банка при ненадлежащем исполнении заемщиком своих обязательств;

— **учет векселей:** клиент полностью теряет все права на вексель, погашение кредита или процентов по нему происходит посредством оплаты векселя или переучета векселя в другом банке;

- векселедательский кредит: клиент получает в свое распоряжение простые векселя банка, которые он может использовать как платежное средство.
4. Жилищный кредит или кредит под залог недвижимости.

Система расчетов и инструменты «расшивки» неплатежей

Платежный кризис в народном хозяйстве прогрессирует. Необходимое условие для проведения взаимозачета — полнота информации о просроченных платежах. Наиболее достоверная информация сосредоточена в коммерческих банках, поэтому они обязаны предоставлять ее по обслуживаемым предприятиям ежемесячно. Для этого необходимо восстановить полный учет просроченных платежей по расчетным документам предприятий и организаций в банках (картотека № 2).

Неотложные меры:

- республике необходимо принять участие в ценовых соглашениях по взаимосвязанным отраслям (нефтедобыча, энергетика и др.) на межрегиональном уровне;
- при проведении взаиморасчетов не исключать возможность временного сохранения взаимных бартерных сделок;
- шире использовать взаимозачеты между предприятиями в счет погашения платежей в бюджет.

Санация банков

Необходимо ускорить работу по санации убыточных банков. Эта работа предполагает:

- проведение оценки кредитного и инвестиционного портфелей и потерянных активов в их составе, начисленных процентов, которые не будут выплачены банку;
- поэтапное списание безнадежных долгов и создание резерва для такого списания, секьюритизация части безнадежной задолженности;
- заключение ликвидационной комиссии о дальнейшей судьбе каждого конкретного банка;
- упрощение процедуры банкротства, реструктуризации долгов и реорганизации неплатежеспособных предприятий-заемщиков.

Реформирование сберегательного дела

Сохраняется монопольное положение Сбербанка России. Его кредитная и процентная политика недостаточно ориентирована на учет региональной специфики финансового рынка, задач социально-экономической политики. Существует необходимость уточнения статуса его территориальных банков, следует проработать возможность реорганизации Сбербанка «Татарстан» в дочерний банк Сбербанка России с четким закреплением республиканской собственности и расширением функций с учетом региональной специфики. При этом сохраняется организационно-правовое единство со Сбербанком России.

Первоочередные меры:

- ревизия сберегательного дела в коммерческих банках республики и введение ограничений на привлечение вкладов населения с учетом финансового положения банков;

- содействие развитию почтово-сберегательной системы;
- стимулирование развития кредитных кооперативов, обществ взаимного кредита, кредитных союзов;
- четкое организационно-правовое разграничение банков и небанковских финансово-кредитных учреждений, привлекающих средства инвесторов и вкладчиков;
- реорганизация небольших коммерческих банков в финансовые компании;
- лицензирование крупных торгово-промышленных компаний на право осуществления отдельных видов банковских операций.

Деятельность банков на рынке ценных бумаг

Для переходной российской экономики характерен смешанный тип организации финансового рынка, которому соответствует модель равнодоступного участия банков и небанковских инвестиционных институтов в деятельности на рынке ценных бумаг. В случае банковского рынка ценных бумаг основными финансовыми брокерами и инвестиционными консультантами являются банки, которые принимают на себя основную долю рисков по обслуживанию первоначального размещения ценных бумаг. Инвестиционные фонды, учреждаемые банками или находящиеся под их влиянием, охватывают значительную часть коллективного инвестирования. Фондовая биржа становится рынком банков, а клиринговая депозитарная сеть строится на банковской основе.

Причины быстрого развития рынка ценных бумаг на основе банковского сектора:

- коммерческие банки — это готовая рыночная структура, способная взять на себя большие объемы операций рынка ценных бумаг и располагающая квалифицированными кадрами;
- деятельность банков на рынке ценных бумаг не является исключительной, они способны поддерживать фондовые операции за счет других видов деятельности;

— банки являются готовой расчетной и депозитарной частью.

Программа содействия участию банков в создании институциональной структуры и деятельности на рынке ценных бумаг должна содержать систему экономических льгот банкам, активно участвующим на рынке ценных бумаг.

Развитие инфраструктуры кредитной системы

Отставание инфраструктуры кредитной системы (вычислительная сеть, информация, научное обслуживание и банковское образование, инкассаторская сеть и др.) обусловлена слабостью материальной базы и недостатками организации управления. Значительная доля этой инфраструктуры находится в государственной собственности и недостаточно финансируется.

Не определен статус банковской ассоциации. Не сформирована система страхования депозитов (вкладов) и коммерческих банков от банкротства. Отсутствует система научного обслуживания деятельности банков, других финансово-кредитных учреждений, организационно разобщена и оторвана от потребностей практики система подготовки и переподготовки кадров. Банки и финансовые учреждения продолжают оставаться информационно закрытой системой.

Целесообразно:

— осуществить переход к смешанной форме собственности на материальную базу банковской инфраструктуры на основе ее коммерциализации. Совместное владение и использование Национальным банком и коммерческими банками Регионального центра информатизации, банковской школы, информационно-исследовательской и издательской базы, инкассаторской сети позволит консолидировать средства для ускоренного развития всех элементов банковской инфраструктуры;

— преодолеть информационную закрытость и замкнутость и приступить к регулярному изданию бюллетеней, включающих статистическую и аналитическую информацию о состоянии денежно-кредитной сферы республики;

— выработать механизм защиты вкладов населения в банках. Для этого создать Республиканский Фонд обязательного страхования вкладов за счет отчислений коммерческих банков на паевых началах;

— создать постоянно действующую рабочую группу из числа научных и практических работников по организации и проведению исследований в области банковского дела, кредита, рынка ценных бумаг.

Сейчас по-новому стоит вопрос о месте и назначении систем автоматизации банковской деятельности. Автоматизация должна внедряться не только в сферу учета банка, но и служить целям комплексного анализа и управления банком. Такой подход означает на практике реализацию принципа «формальной» организации рабочих процессов, что обуславливает необходимость описания и стандартизации всего документооборота банка. Этим обуславливается необходимость построения принципиальной модели банка, учитывающей направления и модели развития.

Совершенствование контроля и регулирования деятельности коммерческих банков

Одна из неотложных проблем — организация и постановка банковского надзора. Эта работа рассредоточена между различными отделами Национального банка, а потому не поддается обобщению, анализу и должному воздействию. В основном она направлена на регистрацию недостатков, а не на их предупреждение и профилактику. Целесообразна организация других вариантов банковского надзора и, в частности, по примеру ряда стран, независимой Государственной инспекции по банковскому надзору. Необходимость такой инспекции обуславливается резким увеличением работы надзорных органов. Обособленный надзорный орган гораздо быстрее набирает штаты, ресурсы, нормативную базу. Полномочия Центрального банка и Независимой инспекции по надзору за банками, другими финансово-кредитными учреждениями вполне делимы.

Единой общепринятой методики рейтинга банков еще не создано. Основные трудности кроются в отсутствии необходимой информации и порядка ее предоставления по единым правилам, в расхождении в правилах ведения бухгалтерского учета и отчетности, несоответствии его международным стандартам, несовершенстве методики составления бухгалтерских балансов.

Сегодня осознана необходимость более полной информации и со стороны многих банков. Готовность банка предоставить свой баланс на определенную дату и расшифровку отдельных статей говорит больше о его надежности, чем размер активов банка. Практика показала, что далеко не все зависит от величины банка, в республике успешно действуют и средние по размеру банки.

Поскольку надежность и устойчивость банков зависит от их способности адаптироваться к изменениям, последние должны улавливаться рейтинговыми агентствами и находить свое отражение в наборе соответствующих показателей. Они могут характеризовать уровень финансовых услуг, менеджмента, технологий.

Приоритет в организационной работе по составлению банковских рейтингов, методике их совершенствования должен быть за Центральным банком, его Главными Управлениями.

Причиной банкротства коммерческих банков является не столько тяжелое экономическое положение народного хозяйства, сколько серьезные недостатки в управлении деятельностью кредитных учреждений. Коммерческие структуры оказались не готовы к серьезному и глубокому отслеживанию процесса формирования доходности.

Сейчас работа каждого отдельного подразделения банка оценивается локально, по основным стоимостным и объемным показателям ее деятельности. Окончательные финансовые результаты деятельности банка становятся известны только после подведения квартальных итогов. Даже самые престижные банки управляют доходностью автономно, через систему различных косвенных показателей, таких как маржа, объемы привлеченных и размещенных ресурсов и т.д. Банки не располагают жизненно важной для них информацией — ожидаемыми процентными доходами и расходами на ближайшие месяцы. Ни один банк не располагает методикой расчета уровня рентабельности операций по привлечению и размещению ресурсов, позволяющей получить прибыль.

Решение проблемы должно состоять в системном подходе к процессу управления доходностью коммерческих банков.

На уровне учреждения банка необходимы:

- изменения структуры внутренних показателей деятельности коммерческого банка, введение системы промежуточных показателей позволяющих ежедневно контролировать фактическую и плановую рентабельность банка;

- реорганизация внутренней структуры коммерческих банков, создание аналитической службы, введение должности аналитика во все основные службы банка;

- изменение порядка формирования информационного поля банка (локальная информация должна анализироваться в отделах, информация на уровне банка должна обрабатываться, анализироваться и обобщаться в аналитическом секторе).

На уровне республики необходимо создание единого информационного банковского центра. Его важнейшей задачей является организация обмена информацией между коммерческими банками. Необходимо существенное усиление функции Национального банка как методологического центра в сферу деятельности которого входила бы разработка вопросов методологии анализа банковской деятельности.

Анализ, прогноз и регулирование денежного обращения с учетом региональных условий

Экономика Татарстана, как и других регионов, функционирует в условиях предельно жесткой денежно-кредитной политики. Это подтверждается со-

поставлением данных роста инфляции и кредитных ресурсов. Все предыдущие годы, начиная с 1992-го, рост цен в экономике намного опережал рост кредитных ресурсов. Еще большее несоответствие выявилось в сопоставлении денежного агрегата М2 (наличные и безналичные деньги, плюс вклады населения в банки) по отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП). Произошло предельное сжатие денежной массы (по имеющимся оценкам — до 5-6 % к ВВП).

Можно говорить об отсутствии достаточной информации и надежного инструментария для отслеживания денежных потоков не только за пределы республики, но и внутри нее. Имеющаяся на этот счет информация рассредоточена между различными ведомствами и организациями и не является предметом анализа. Вследствие этого затруднены и контроль за ростом денежной массы и достоверность оценки (пропорции) между основными денежными агрегатами (М0 и М1), движения основных материальных и финансовых потоков.

Между тем прогнозирование и регулирование денежных потоков невозможны без знания в данный конкретный момент: сколько платежей и на какую сумму поступило в Республику Татарстан; сколько платежей направлено за пределы республики; каков суммарный платежных оборот; каково сальдо расчетов; какова миграция наличных денег и т.д.

Организация работы по изучению и регулированию денежных потоков предполагает проведение своевременных расчетов ВВП республики в сопоставлении с денежной массой. Последняя (М2) должна исчисляться и соответственно отслеживаться в номинальном и реальном выражении (корректировка на уровень инфляции).

В сфере наличного оборота необходимо иметь точные сведения по кассовому обороту и проводимой эмиссии, регулярно отслеживать миграцию денег, иметь представление о реальном теневом обороте товаров и денег.

В долгосрочном плане необходима ликвидация двойной системы денежного обращения. Для этого предлагается следующее:

— все предприятия и частные лица свободно оперируют в безналичном режиме и в наличном;

— Центральный банк разрешает всем коммерческим и сберегательным банкам обменивать наличные деньги на безналичные и наоборот без всяких ограничений в соотношении один к одному;

— Центральный банк отказывается от попыток контроля за эмиссией наличных денег и сосредоточивается на контроле за общей денежной массой.

4.3. РАЗВИТИЕ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ

К настоящему времени в Республике Татарстан завершена приватизация большинства крупных промышленных предприятий. Акционерный капитал распределен между правительством РТ, чековыми инвестиционными фондами и работниками соответствующих акционерных обществ. В республике создана достаточно развитая инфраструктура рынка ценных бумаг (депозитарная система во главе с Центральным Депозитарием, биржи, инвестиционные компании и т.д.), однако более эффективному развитию рынка мешают следующие обстоятельства:

— низкая инвестиционная привлекательность акций в связи с неустой-

чивым финансовым положением эмитентов, что отталкивает стратегических инвесторов;

неликвидность рынка, что делает невозможной спекулятивную игру с акциями;

запрет на вторичное обращение акций, проданных трудовому коллективу по льготной подписке, что лишает рынок наиболее мобильных продавцов.

В данных условиях для организации вторичного обращения акций необходимо:

отменить все ограничения на обращения акций;

обеспечить постоянную двустороннюю (купля-продажа) котировку акций уполномоченными банками и инвестиционными компаниями;

провести реструктуризацию государственного портфеля акций.

Данные меры позволят обеспечить устойчивые спрос и предложение на рынке акций приватизированных предприятий, повысить привлекательность акций для инвесторов из других регионов и из-за рубежа, передать собственность в руки заинтересованных инвесторов, с максимальной выгодой реализовать государственные пакеты акций, создать условия для привлечения новых капиталов путем размещения вторых и последующих выпусков акций предприятий.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 336 от 15.07.94 г. «О введении в хозяйственный оборот векселей правительства Республики Татарстан» в хозяйственный оборот республики введены векселя. Они применяются в расчетах во внутривнутриреспубликанском обороте между предприятиями, организациями и учреждениями за произведенные товары и оказанные услуги, а также по их обязательным платежам в бюджет, во внебюджетные фонды. Регулирование вексельного оборота на территории Республики Татарстан поручено Ак Барс Банку.

Введение векселей в хозяйственный оборот Республики Татарстан имеет следующие положительные последствия:

— были получены дополнительные средства, необходимые для расчетов;

— внедрение платежей позволило ликвидировать значительную сумму взаимных неплатежей без дополнительной денежной эмиссии;

— векселя обеспечили значительное ускорение расчетов между поставщиком и покупателем;

— ставки по вексельному кредиту значительно ниже ставок по централизованным ресурсам;

— проценты, получаемые по вексельному кредиту, временно могут использоваться для неотложной оплаты отдельных векселей;

— применение векселей позволило ускорить получение хозяйствами бюджетных средств в виде дотаций;

— вексель позволяет ряду взаимосвязанных предприятий произвести взаиморасчеты таким образом, чтобы максимально сократить сумму, требующуюся для оплаты векселей;

— вексель используется для последующего погашения им задолженности по вексельному кредиту, что также сокращает потребность в денежных средствах для его оплаты.

В связи с успехами применения вексельного обращения на территории республики видится целесообразным его развитие: распространение сферы

применения векселей на другие регионы Российской Федерации и увеличения круга предприятий, применяющих векселя.

Для увеличения притока средств для погашения задолженности по платежам в республиканский и федеральный бюджеты Министерство финансов Республики Татарстан, Национальный Банк Республики Татарстан, Государственная налоговая инспекция по Республике Татарстан и Ак Барс Банк предлагают использовать Казначейские обязательства Министерства финансов Российской Федерации. В случае наличия задолженности перед республиканским бюджетом Казначейские обязательства обмениваются Ак Барс Банком на векселя правительства Республики Татарстан в установленном банке порядке.

Одновременно целесообразно поощрять разгосударствление вексельного обращения, перевод его на коммерческую основу, что повысит ответственность участников вексельного обращения и доверие к векселям. Необходимо активизировать участие предприятий РТ в вексельных программах крупнейших российских банков (Тверьуниверсалбанк, Инкомбанк, РНКБ).

К настоящему времени республиканские ценные бумаги (РКО) зарекомендовали себя в качестве привлекательного объекта размещения «коротких денег», на который имеется устойчивый спрос, однако для его дальнейшего расширения неизбежно потребуется привлечение ресурсов из восточных районов РТ и соседних регионов, что возможно путем увеличения числа дилеров. Одним из дилеров мог бы стать Сбербанк «Татарстан», что обеспечило бы размещение части его ресурсов на рынке РКО (вложения Сбербанка в ГКО составляют на 1.01.96 г. 459 млрд. руб., в РКО вложения отсутствуют). Привлечение дополнительных дилеров также поможет снять проблему непомерно высоких расходов по обслуживанию долга (доходность РКО в среднем на 20% выше доходности ГКО), что приостановит быстрое разрастание «пирамиды» РКО при погашении старых займов и за счет выпуска новых.

Для ослабления зависимости правительства РТ от регулярных заимствований на рынке РКО необходимо перенести выплату части республиканского долга на будущий период путем выпуска 6–18-месячных облигаций.

Существует возможность повысить эффективность заимствования через РКО путем проведения Минфином РТ и Дирекцией по работе с ценными бумагами более гибкой политики, а именно:

необходимо разнести по срокам размещение и погашение РКО;

дирекция должна активно участвовать во вторичных торгах, регулируя доходность РКО и досрочно выкупая облигации, размещенные на невыгодных условиях;

возможно оперативное размещение дополнительных серий РКО в наиболее благоприятные для этого моменты (например, при получении предприятиями РТ крупных кредитов извне или выплат из федерального бюджета).

РКО являются спекулятивными ценными бумагами, рассчитанными на институционального инвестора, поэтому для привлечения средств населения необходимы другие облигации — в бумажной форме, предъявительские, на срок от 3 месяцев до двух лет, купля-продажа которых в случае отказа Сбербанка может быть организована через филиалы уполномоченных банков, инвестиционных компаний и через почтовые отделения. Одновременно возможен выпуск нерыночных облигаций сроком 3-5 лет с высоким номиналом, дающих право на персональные льготы, например, по налогу на землю или имущество.

Муниципальные займы в существующих экономических условиях малоэффективны ввиду ограниченных финансовых возможностей местных властей и отсутствия льготного налогообложения доходов по муниципальным ценным бумагам. Более целесообразна эмиссия целевых займов на развитие определенных районов на республиканском уровне с распределением доходов и расходов в рамках бюджетной системы РТ.

5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

5.1. ПОЛИТИКА ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ (РЕСПУБЛИКАНСКОЙ И КОММУНАЛЬНОЙ) СОБСТВЕННОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Цели приватизации

Основными целями политики приватизации являются:

- дальнейшее реформирование экономики Республики Татарстан, в том числе через формирование слоя реальных собственников;
- активное содействие образованию стратегических собственников как основы инвестирования средств в экономику Татарстана;
- повышение эффективности работы предприятий и в целом экономики Республики Татарстан на основе проведения ее структурной перестройки;
- привлечение капиталов в республику как со стороны банков, финансово-промышленных групп и отдельных лиц, так и зарубежных государств;
- привлечение денежных средств за счет прямой продажи неустановленного оборудования, поступающих или не полностью используемых производственных и административных площадей, объектов незавершенного строительства;
- направление средств, поступающих от приватизации, на реконструкцию и послепrivатизационную поддержку предприятий;
- организация управления, координации и контроля деятельности государственных предприятий, а также предприятий, в уставном капитале которых доля государства составляет 20 и более процентов или имеется «золотая акция»;
- развитие фондового рынка;
- вовлечение в процесс приватизации новых объектов и предприятий, ранее запрещенных к приватизации или не участвовавших в ней. Принудительная приватизация предприятий-должников, убыточных и низкорентабельных предприятий;
- создание рынка недвижимости;
- государственная защита интересов и прав собственников;
- социальная направленность приватизации и ее гласность.

Приватизация государственной собственности Республики Татарстан, находящейся за ее пределами, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Татарстан, если иное не предусмотрено соглашениями и договорами.

Участие иностранных инвесторов в приватизации государственных предприятий осуществляется в соответствии с действующим законодательством Республики Татарстан.

Способы разгосударствления и приватизации

Предусматривается использование следующих способов разгосударствления и приватизации:

- продажа акций акционерных обществ по закрытой подписке, на аукционах, через фондовые магазины, на конкурсах и на инвестиционных и биржевых торгах;
- продажа предприятий, республиканского и коммунального имущества на аукционах;
- продажа предприятий по коммерческому или инвестиционному конкурсу (на торгах);
- частичный или полный выкуп трудовым коллективом имущества, в том числе арендованного;
- продажа долей (паев) государства в уставном капитале акционерных обществ, совместных предприятий и товариществ на аукционе, по инвестиционному или коммерческому конкурсу;
- использование соучредительства;
- выкуп имущества (акций) в кредит;
- аренда имущества предприятий, запрещенных к приватизации;
- продажа права аренды имущества;
- выработка индивидуальных схем приватизации крупных предприятий.

Иные способы, определяемые Госкомприватом Республики Татарстан с учетом мнения Госкомпромимущества Республики Татарстан.

Конкретный способ приватизации предприятия определяется в соответствии с требованиями Закона Республики Татарстан «О преобразовании государственной и коммунальной собственности в Республике Татарстан (о разгосударствлении и приватизации)», Указами Президента Республики Татарстан и другими действующими нормативными актами.

В необходимых случаях вариант приватизации определяется органом по управлению имуществом с привлечением независимых экспертов, с разработкой при этом бизнес-планов.

Приватизация в отраслях народного хозяйства Республики Татарстан

I. Агропромышленный комплекс

Создание новых форм хозяйствования, переход к многоукладной рыночной экономике, развитие конкуренции товаропроизводителей и предпринимательства в агропромышленном комплексе республики осуществляются в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан «О порядке преобразования колхозов, совхозов и приватизации других государственных предприятий и организаций агропромышленного комплекса Республики Татарстан».

При преобразовании колхозов (совхозов, межхозов) в сельхозкооперативы, акционерные общества и другие коллективные формы хозяйствования производится их перерегистрация с закреплением земли в соответствии с действующим на территории Республики Татарстан законодательством, с обязательным определением каждому члену коллектива имущественного пая и земельной доли.

Приватизации подлежат:

- совхозы;
- плодоконсервные и овошесушильные заводы, тепличные комбинаты, плодоовощные базы и их магазины;
- птицекомбинаты, птицефабрики;
- маслодобывающие заводы (вырабатывающие растительное масло, маргарин);
- предприятия, обеспечивающие выработку и хранение комбикормов;
- рыбодобывающие и перерабатывающие предприятия;
- строительно-монтажные, ремонтно-строительные организации, предприятия строительной индустрии;
- предприятия по транспортному обслуживанию;
- государственные животноводческие комплексы по откорму и доращиванию крупного рогатого скота, свиней;
- зверосовхозы.

Необходимым условием приватизации в агропромышленном комплексе являются добровольность и свобода граждан в выборе форм хозяйствования, соблюдение интересов государства и потребителей, сочетание безвозмездной и возмездной передачи средств производства, сохранение и повышение плодородия земли.

Преобладающей формой приватизации предприятий АПК является акционирование, в отдельных случаях принимается решение о выпуске «Золотой акции» и (или) закрепление контрольного пакета акций за государством. В ходе преобразования колхозов и совхозов будут широко использоваться арендные отношения, создание различных товариществ, малых производств фермерского направления, отдельные предприятия реализуются с аукциона, по конкурсу.

К 1997 году удельный вес государственной собственности в АПК составит 30—35 процентов.

II. Торговля

В 1996 году будет завершена коммерциализация объектов торговли и приватизация непродовольственных магазинов.

Универсамы и другие магазины, имеющие торговую площадь свыше 900 кв. метров, подлежат преобразованию в открытые акционерные общества.

Объекты розничной торговли площадью до 100 кв. метров подлежат, как правило, продаже на конкурсной основе либо через аукционы, в том числе широко используется продажа права долгосрочной аренды, а площадью свыше 100 кв. метров, — после коммерциализации могут добровольно объединяться и приватизироваться в форме единых акционерных обществ.

Магазины, торговые точки, расположенные в центральных и престижных частях городов, реализуются на аукционных или коммерческих конкурсах, в том числе с использованием соучредительства, независимо от их площади.

Специализированные продовольственные магазины, учитывая их исключительную важность в обеспечении жителей республики продуктами первой необходимости, приватизируются в основном в едином комплексе с предприятием, которому они переданы (хлебные, молочные магазины), либо на конкурсной основе при обязательном сохранении специализации.

К концу 1996 года в сфере торговли останутся непреобразованными не более 10 процентов объектов, которые не подлежат приватизации на данном этапе и для которых установлен особый режим коммерциализации и приватизации.

III. Общественное питание

В 1996 году после обязательной коммерциализации приватизируется вся общедоступная сеть предприятий общественного питания (около 100 объектов).

Мелкие объекты общественного питания с числом посадочных мест до 50 (около 60 единиц): специализированные закусочные, пивные, небольшие кафе и т.д. продаются с аукциона. По остальным объектам общедоступной сети (около 70% от их общего числа) решение о форме приватизации принимается соответствующими комитетами по управлению коммунальным имуществом с учетом мнения трудового коллектива, в том числе продается право их долгосрочной аренды, применяются различные формы соучредительства. При этом приватизация предприятий престижного местоположения осуществляется через аукционы и конкурсы.

Приватизация сети столовых при промышленных предприятиях, учреждениях, транспортных и строительных организациях (около 500 единиц) будет осуществляться в едином комплексе с предприятиями.

Столовые при ВУЗах, техникумах, СПТУ коммерциализируются и приватизируются в соответствии с действующим законодательством.

К 1996 году преобразуется около 20 процентов объектов общественного питания от их общего количества. К 1997 году в этой сфере останутся не приватизированными не более 40 процентов объектов, в основном, не подлежащие приватизации на данном этапе.

IV. Бытовое обслуживание населения

В течение 1996 года, в основном, завершится коммерциализация и продолжится приватизация предприятий бытового обслуживания населения.

Самостоятельные предприятия бытового обслуживания численностью до 100 человек приватизируются в форме выкупа имущества трудовым коллективом, либо продаются по конкурсу, преимущественно инвестиционному, или с аукциона. В необходимых случаях осуществляется продажа в кредит до 3-х лет с индексацией платежей. Предприятия, численностью свыше 100 человек, преобразуются преимущественно в открытые акционерные общества.

Во всех случаях сохраняется профиль деятельности и специализация предприятия.

Головные предприятия бывших объединений, а также предприятия общетраслевого значения преобразуются в акционерные общества открытого типа.

V. Другие объекты непроеизводственной сферы

Культурные и зрелищно-спортивные предприятия и учреждения

В 1996 году в порядке эксперимента возможна приватизация 2—3 кинотеатров в г. Казани, 1—2 в г. Наб. Челны, по одному в г.г. Нижнекамске и Зеленодольске, отдельных объектов культуры и спорта. Приватизация будет

осуществляться в форме выкупа имущества, либо реализации объектов на конкурсной основе с обязательным сохранением профиля.

Отдельные крупные зрелищно-спортивные предприятия приватизируются в форме создания открытых акционерных обществ с последующей продажей доли акций государства на инвестиционных торгах, с применением различных форм соучредительства и обязательным сохранением профиля деятельности, мощности (пропускной способности).

Здравоохранение

В 1996 г. в порядке эксперимента возможна приватизация 4—5 стоматологических поликлиник (кабинетов), включая кабинеты зубного протезирования, 1—2 родильных домов, 2—3 городских больничных комплексов, 1—2 поликлиник общего пользования, 4—5 аптек.

Приватизация крупных объектов здравоохранения будет производиться в форме создания акционерных обществ с закреплением в необходимых случаях за государством контрольного пакета акций на срок до 3 лет с последующей продажей их на инвестиционных торгах (конкурсах), либо применением различных форм соучредительства. Во всех случаях будет сохраняться профиль деятельности и специализация.

Народное образование

В 1996 году в порядке эксперимента возможна приватизация отдельных детских дошкольных учреждений, из числа вновь вводимых в эксплуатацию или недостроенных объектов, либо детских дошкольных учреждений, требующих больших инвестиций для своего восстановления, реконструкции, доведения до соответствующего уровня.

Форма приватизации: коммерческий или инвестиционный конкурс с обязательным сохранением профиля.

VI. Промышленность, строительство, транспорт и связь

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан «О мерах по преобразованию государственных объединений, предприятий и организаций в акционерные общества» от 26 сентября 1992 года предприятия со средне-списочной численностью работающих свыше 1000 человек и стоимостью основных фондов более 50 млн. руб. на 1 января 1992 года преобразуются в акционерные общества открытого типа.

При акционировании предприятий не менее 20 процентов их акций направляется для продажи, в первую очередь, стратегическим инвесторам, а также на рынке ценных бумаг.

Преобразование государственных предприятий и организаций топливно-энергетического, нефтехимического и военно-промышленного комплексов, а также ряда предприятий машиностроения и металлообработки и других, являющихся базовыми в экономике республики, осуществляется Госкомприватом Республики Татарстан после рассмотрения их планов приватизации Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В 1996—97 годах планируется завершение приватизации в строительном комплексе республики. В основном будут приватизироваться специализированные пуско-наладочные, электромонтажные, монтажные участки трестов бывшего прямого союзного и российского подчинения.

Кроме того, предусматривается приватизировать небольшие строительные организации при министерствах, ведомствах, крупных республиканских объединениях.

В течение 1996 года подлежит приватизации, в том числе путем распродажи на аукционах и по конкурсу, не менее 25% законсервированных объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности, за исключением объектов агропромышленного комплекса, находящихся в сельской местности.

Отдельные небольшие предприятия промышленности, строительства, транспорта и связи могут выкупаться трудовыми коллективами, ряд предприятий и организаций преобразуются в арендные.

К концу 1997 года удельный вес государственной собственности в общем составе имущества Республики Татарстан предполагается в размере:

- в промышленности 20—22%
- в строительстве 18—20%
- на транспорте и связи 20—25%

В 1996 году ожидается поступление денежных средств от разгосударствления и приватизации республиканского и коммунального имущества в размере около 200 млрд.рублей.

Денежные средства от приватизации республиканской и коммунальной собственности и иные поступления, включая регистрационные сборы, поступают в фонды приватизации.

Формирование фондового рынка

В целях формирования инфраструктуры фондового рынка необходимо решить следующие задачи:

- дальнейшее развитие единой депозитарной системы РТ;
- кооперация депозитарной системы РТ с аналогичными системами РФ и стран ближнего и дальнего зарубежья;
- создание единой телекоммуникационно-информационной системы фондового рынка;
- совершенствование государственного регулирования фондового рынка и государственного контроля за соблюдением законности действий его участников.

В 1996 году создается система обучения руководителей и специалистов предприятий и организаций, органов государственного и местного управления по проблемам рыночных отношений и подготовке кадров в области рынка ценных бумаг.

Основным центром по разработке и внедрению указанных систем является Комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку при Кабинете Министров Республики Татарстан, которая осуществляет сертификацию и контроль за деятельностью обучающих организаций.

Приватизация и основные направления структурной перестройки экономики

К концу 1996 года доля негосударственной сферы экономики Татарстана составит около 75 процентов. Структурная перестройка экономики требует внесения изменений в финансово-бюджетную систему Республики

Татарстан, появятся новые приоритетные направления кредитования и вложения инвестиций, произойдут существенные изменения в структуре производства и сбыта продукции. Создание механизма прекращения деятельности неэффективно работающих государственных предприятий, формирование нормативно-правовой базы для успешной работы приватизированных предприятий, поддержка развития малого предпринимательства позволят направить развитие экономики Татарстана по пути ее структурной перестройки.

В этих целях в 1996—98 годах предусмотреть:

— широкую послеприватизационную поддержку предприятий, предусматривающую предоставление им льготных целевых государственных кредитов на пополнение оборотных средств, инвестиционные нужды, на осуществление программ конверсии военного производства, на цели охраны окружающей среды и т. д.;

— обеспечение равных условий хозяйствования как государственного, так и частного секторов, в том числе на основе конкурсного размещения государственных заказов и кредитных ресурсов, в целях создания конкурентной среды и выхода товаропроизводителей на мировой рынок;

— дотирование приватизированным предприятиям в отдельных случаях закупок оборудования и технологий по импорту, осуществляемых за счет валютного фонда Республики Татарстан;

— льготные кредиты приватизированным предприятиям АПК, осуществляющим по прогрессивной технологии производство, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции;

— льготное налогообложение части прибыли, направляемой предприятиями и организациями на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;

— что дискриминация приватизированных предприятий при привлечении к выполнению комплексных республиканских целевых программ, предоставлении льготных целевых государственных кредитов и бюджетных средств, недопустима.

При реализации структурной перестройки экономики в направлении активной экспортной политики считать целесообразным создание финансово-промышленных групп на основе объединения предприятий-экспортеров наукоемкой технически сложной продукции (предприятия ВПК и научные учреждения), предприятий, выпускающих продукцию с высокой степенью завершенности.

5.2. ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Место инновационной активности в экономической и социальной политике правительства

Провалы экономики, связанные с прежней экономической системой, привели республику к необходимости экономической реформы, основанной на идеях частной собственности и рынка, получившего название «социально ориентированной рыночной экономики». Мировой рынок представляет собой поле тяжелой повседневной борьбы за конкурентное преимущество. Республике предстоит проделать большой путь для завоевания достойных позиций на этом рынке.

В мире нет ни одной страны, которая была бы конкурентна во всем и имела бы гарантированные на все времена конкурентные преимущества перед другими странами. Нет также и ни одной страны, которая могла бы достичь и удержать конкурентные преимущества иначе, чем длительной и целенаправленной работой.

Как показывает история стран, прошедших экономические реформы, по мере взросления осваивались различные подходы к завоеванию конкурентного преимущества. На первых порах обычно используют имеющиеся факторы производства (дешевую рабочую силу, нефть, капитал и т. д.), покупая производственные системы «под ключ». Как правило, приобретаемая техника и технология на поколения отстает от лучших мировых образцов. Затем, поняв бесперспективность этого подхода, начинается интенсивная работа по улучшению зарубежных технологий. Но только проявление интереса к инновациям приводит экономику к истинному процветанию. Инновационная деятельность является тем средством, которое сегодня взято на вооружение странами, успешно конкурирующими на мировом рынке.

Инновационная деятельность или инновация — это результат творческой деятельности, направленной на разработку, создание и распространение новых видов конкурентоспособной на мировом рынке продукции, современных технологий, внедрение новых, адекватных рыночным условиям хозяйствования организационных форм и методов управления, новых экономических структур.

Инновационная политика хотя и является частью государственной политики, но занимает особое место. Последние годы дают нам массу примеров того, как в странах Европы, Америки и Азии одно за другим возникает «экономическое чудо». Основным побудительным мотивом и рычагом этих «чудес» стала государственная политика, направленная на всемерное поощрение инновационной деятельности.

Цель правительства — постоянно побуждать население, фирмы, отрасли к новизне, к стремлению действовать не теряя времени. Некомпетентность в государственном руководстве инновационными процессами наносит порой тяжелый урон конкурентному преимуществу региона, а в конечном результате и уровню жизни населения.

Основными препятствиями полномасштабному развертыванию инновационной активности в республике являются слабая правовая основа рыночных отношений, отсутствие рыночной инфраструктуры, некомпетентность и недостаток опыта у различных государственных учреждений, занимающихся вопросами инноваций, отсутствие структур, поддерживающих инновационные процессы.

Условия современной конкуренции резко меняют роль и задачи образования. Традиционные для ВУЗа «чистые» науки не позволяют подготовить юношество и переподготовить практиков к постоянно изменяющимся требованиям жизни. Это отставание приводит к тому, что мы уже смирились с поголовной некомпетентностью, как в технической, так и особенно в управленческой среде. Некомпетентность становится непреодолимым препятствием в реформировании экономики.

Необходимо создать сертифицированную зарубежными специалистами вузовскую сеть подготовки кадров для республиканского, муниципального и

местного управления и менеджмента. Это со временем позволит ликвидировать острый дефицит высокообразованных менеджеров и чиновников. Целесообразно и привлечение хорошими бытовыми условиями и льготами перспективных специалистов в республику, в том числе и иностранных.

Основные направления инновационной политики

Проводником инновационной политики правительства должен стать Государственный координационный центр по инновациям (ГКЦИ РТ) как основа инфраструктуры инновационной сферы для активного влияния на развитие инновационной деятельности в республике, как в центре, так и на местах. В реально сложившейся ситуации функции ГКЦИ РТ целесообразно возложить на Инновационный фонд РТ.

Цель краткосрочной политики правительства состоит в создании минимальных условий для оживления инновационных процессов в регионе. В том числе:

- сбор средства на поддержку начальных «рисковых» этапов перспективных инновационных проектов, направив в Инновационный фонд РТ 30% средств из фонда НИОКР, фонда поддержки предпринимательства, фонда приватизации. Инновационному фонду РТ разрешается рациональное размещение временно свободных денежных средств на рынке государственных и муниципальных ценных бумаг и на депозитных счетах банков, а также приобретение депозитных сертификатов и векселей банков. Иное коммерческое использование временно свободных денежных средств запрещено;

- развертывание технопарков для оживления инновационных процессов. Цель долгосрочной политики направлена на создание полномасштабной системы государственного влияния на инновационные процессы в республике;

- развитие структур ГКЦИ РТ на местном уровне в районах и городах;

- внедрение современных форм помощи инновационным процессам (свободные экономические зоны, технополисы, научно-технологические парки, инкубаторы бизнеса, компании венчурного капитала и др.);

- закрепление инноваций, как основы экономической и социальной жизни в республике.

Государственный координационный центр по инновациям

Государственный координационный центр по инновациям является государственным органом, отвечающим за состояние инновационной деятельности в республике. В основе его компетенции должны лежать:

- подготовка законов для поддержки инновационной политики правительства;

- привлечение академической и вузовской наук к инновационной деятельности, а также к переподготовке правительственных служащих и предпринимателей для работы в условиях рынка;

- использование накопленного опыта и капитала акционированных предприятий в качестве основы для создания инновационной инфраструктуры;

- использование идеи технопарка для оживления инновационной деятельности;

- развитие современных инновационных структур в районах и городах и рынка венчурного капитала;

— создание информационно-аналитической службы по вопросам инноваций (в том числе ведение или использование баз данных по кадрам, ресурсам, инновациям, мощностям, товарам и услугам, земельным участкам и т. п.). В качестве такой службы целесообразно использовать уже существующий Центр социальных проблем РТ.

Научно-технологический парк

В мировой практике научно-технологический парк (технопарк) определяется как научно-производственная зона, ориентированная на научную и опытно-экспериментальную разработку новых «рисковых» конкурентоспособных наукоемких высоких, как правило, запатентованных технологий, заканчивающихся изготовлением уникального образца или небольшой установочной полупромышленной партии изделий. Технопарки создаются вблизи крупных научных центров и вузов. Основной контингент — ученые, инженеры, преподаватели, аспиранты, изобретатели и т. д. Технопарк представляет собой комплекс малых гибких форм промышленного производства, объединенных вокруг научного центра (ядра парка), НИИ, ОКБ, НПО, вузов и их филиалов, инновационных, внедренческих и лизинговых фирм. Он включает научно-учебно-производственную зону, зоны коммерческой и социально-культурной поддержки. Пользуется поддержкой государства (освобождение от налогов, снижение сроков амортизации, снижение налоговых пошлин).

Технопарк предназначен для оказания содействия предпринимателям, связанным с инновациями. Представляет по мере своего развития набор услуг и содействие растущим компаниям, а также содействует организации новых компаний, стремится соединить на коммерческой основе талант, идеи, «ноу-хау» и капитал с тем, чтобы стимулировать новаторскую энергию, ускорять нововведения.

В условиях республики невозможно сразу создать идеальный технопарк, поэтому предусматривается его поэтапное развитие. Предлагается последовательно освоить две модели технопарка. Первая модель технопарка предоставляет своему клиенту (далее по тексту Исполнитель) на безвозмездной основе производственные площади, имеющиеся в наличии оборудование и ограждает его от необходимости компенсировать издержки, связанные с содержанием свободных площадей и оборудования технопарка. Вторая модель технопарка будет развернута по мере накопления опыта эксплуатации технопарка, привлечения спонсоров и концентрации необходимых средств. Эта модель начнет развиваться и предоставлять на коммерческой основе целую серию услуг (консалтинг, лизинг оборудования, аудиторская деятельность, информационное обслуживание, маркетинг и т. п.).

Технопарк организуется, как правило, на ликвидируемых предприятиях после их закрытия, передаче социальной сферы по принадлежности, прекращения всякой производственной деятельности, трудоустройства или сокращения работников всех ранее существующих организаций и фирм.

Госкомимущество РТ передает всю необходимую инфраструктуру, включая площади и оборудование Инновационному Фонду РТ. Инновационный фонд РТ комплектует состав технопарка.

Технопарки, образованные на территории ликвидированных предприятий, должны иметь небольшую дирекцию и штат, необходимый для охраны,

обслуживания общих коммуникаций (водо-, тепло-, газо-, электроснабжения), надзора за состоянием сооружений, техники по планировкам, при необходимости служба консервации и расконсервации оборудования и помещений.

Вступающий в технопарк Исполнитель обязан предоставить ряд сведений. Основанием для вступления в технопарк является стандартным образом составленный бизнес-план и/или заявка с описанием предложения.

В зависимости от намерений Исполнителя заявка или бизнес-план проходит процедуру экспертизы. Отбор инновационных проектов и выдача заключений производится независимым экспертным советом под эгидой и при непосредственном участии Инновационного фонда РТ.

Новому предприятию разрешается приобрести в собственность по остаточной стоимости или безвозмездно использовать все оборудование, находящееся на выделенных площадях. Все остальное оборудование реализуется Инновационным фондом РТ по согласованию с Госкомимуществом РТ.

Новому предприятию может быть оказана помощь в привлечении инвесторов. В качестве инвесторов могут выступать на первом этапе Инновационный фонд РТ, а на последующих этапах: Фонд приватизации; Фонд поддержки предпринимательства; Фонд НИОКР; Фонд занятости; Инновационный фонд РТ; частные лица и т. д.

Координирующим органом для технопарков должен стать республиканский научно-технологический парк «Татарстан».

Современные инновационные структуры

Кроме технопарков важными направлениями структурной перестройки экономики, прорыва в высоких наукоемких технологиях, являются функционирование свободных экономических зон, финансово-промышленных групп, бизнес-парков, компания венчурного капитала.

Бизнес-парки представляют собой комплекс административных зданий, в которых отечественные и зарубежные фирмы организуют свои представительства. Бизнес-парк предоставляет в их распоряжение помещения для офиса, выставочные площади для демонстрации предлагаемых товаров и услуг, современную инфраструктуру (линии связи, компьютеры, базы данных с региональной деловой информацией и т. п.).

Свободная экономическая зона (СЭЗ) — научно-производственная зона, ориентированная на массовый выпуск наукоемкой продукции на экспорт. Создается непосредственно у государственной границы, в крупных морских или воздушных портах. Основная категория работающих — высококвалифицированные рабочие.

Финансово-промышленная группа — официально зарегистрированная на федеральном уровне группа предприятий, учреждений, организаций, кредитно-финансовых учреждений и инвестиционных институтов формируется в целях объединения материальных и финансовых ресурсов ее участников для повышения конкурентоспособности производства, создания рациональных технологических и кооперационных связей, увеличения экспортного потенциала, ускорения научно-технического прогресса, конверсии оборонных предприятий и привлечения инвестиций.

Компания венчурного капитала — частные компании, специализирующиеся на рисковом финансировании малого бизнеса. Главный стимул инвес-

тирования для венчурного капиталиста — прибыль от прироста стоимости акций вновь создаваемых компаний. Они имеют право на долгосрочные льготные федеральные займы с условием последующего их реинвестирования в мелкие фирмы. Деятельность таких компаний характеризуется рядом особенностей. Главной из них является предоставление «рискового» капитала на длительный срок без права изъятия вложенных средств. Обычно инвесторы не ждут отдачи от своих средств в течение первых 5—7 лет после вложения их в проекты малых наукоемких фирм. Второй важнейшей чертой является применение концепции «одобренного риска». Эта концепция означает, что инвесторы заранее соглашаются на возможность потери своих средств в случае неудачи финансируемого проекта в обмен на повышенную норму прибыли в случае его успеха. Венчурный капитал размещается только в форме акционерного капитала. Это значит, что инвесторы становятся акционерами малых инновационных фирм и в зависимости от доли своего участия имеют право на получение прибылей.

5.3. ПРИРОДНЫЙ РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

Геологическая изученность территории РТ на твердые полезные ископаемые и их использование в экономике РТ

Новая политическая и экономическая ситуация в РТ обусловили и новые минерально-сырьевые проблемы, которые определили содержание данного раздела программы. Наиболее существенными и опасными для нормального развития РТ являются следующие:

1. Отсутствие полной геологической основы масштаба 1:50000 и масштаба 1:200000. Слабое геологическое изучение территории РТ на полезные ископаемые.

2. Ориентация отраслей машиностроительного, строительного, агропромышленного комплексов РТ, основных потребителей продукции минерального сырья или продуктов его технологического передела за счет ввоза из-за пределов РТ.

3. Уменьшение объемов добычи минерального сырья и прироста их запасов, не компенсирующих ежегодную добычу, что ведет к исчерпанию разведанного фонда месторождений.

4. Прекращение ассигнований на геологическое изучение территории РТ.

5. Отсутствие инвестиций в строительство новых и реконструкцию действующих горнодобывающих предприятий.

В РТ десятилетиями осуществляется массовый ввоз следующих видов продукции: цемента, стекла строительного, листов асбоцементных, мягких кровельных материалов, плиток керамических для внутренней облицовки и пола, щебня, фосфорных, калийных удобрений и др. минерального сырья, которое при соответствующем геологическом изучении можно выявить и опосковать у нас. При этом следует указать, что в ходе реализации «Государственной программы 1993» на территории РТ выявлено и начато опоскование новых видов твердых полезных ископаемых: стекольных и формовочных песков, медистых песчаников, цеолитсодержащих пород, минеральных пигментов, мраморного оникса и др.

Новые подходы и стратегия разведки, добычи и переработки твердых полезных ископаемых

Для ослабления и ликвидации вышеуказанных тенденций и с целью стабилизации работы машиностроительного, агропромышленного, строительного комплексов РТ требуются экстренные меры по укреплению минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, изменению стратегии геологических исследований, добыче и переработке минерального сырья применительно к рыночной экономике:

1. На основе научно обоснованных перспектив и социально-экономических обоснований использования твердых полезных ископаемых продолжить реализацию «Государственной программы 1993» с соответствующим финансированием из внебюджетного фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы РТ и бюджета РТ.

2. Приоритетными видами минерального сырья при геологоразведочных работах являются твердые полезные ископаемые, дефицитные для РТ: а) цементное сырье, стекольные и формовочные пески, фосфатное сырье; б) твердые полезные ископаемые с возрастающей конъюнктурой, пользующиеся спросом на мировом рынке: медь, редкоземельные элементы, поделочные камни; в) твердые полезные ископаемые, имеющие региональное значение, в силу изменившейся геополитической ситуации вследствие распада СССР: бентонитовые глины, цеолитсодержащие породы, минеральные пигменты, каменные и бурые угли и др.

3. Первоочередными районами поисково-оценочных работ должны быть районы с острыми социально-экономическими проблемами (Предволжский и Закамский экономические районы). В основе этих экономических районов, на территории Дрожжановского, Тетюшского, Буинского и Спасского административных районов создать благоприятный инвестиционный климат по геологическому изучению и использованию сырьевых источников (цеолитсодержащие породы, фосфориты, глауконитовые пески, цементное сырье, мраморный оникс и др.).

4. Учет и оценка техногенных ресурсов.

5. Выделение перспективных площадей на новые для РТ виды минерального сырья.

Новая стратегия добычи и переработки минерального сырья должна исходить из внутренних потребностей для РТ (сопредельных с РТ республик и областей Волжско-Уральского региона; потребностей для других регионов РФ, стран СНГ и дальнего зарубежья), спроса на те или иные виды минерального сырья с учетом разведанных запасов и прогнозных ресурсов. Следует учитывать при формировании годовых объемов добычи и переработки твердых полезных ископаемых, также ресурсы техногенных источников.

Технология переработки естественного и техногенного минерального сырья должна быть направлена на комплексное его использование, ориентирована на потребности РТ в продукции на базе местных источников с безусловным учетом экологических норм. Правительству РТ целесообразно установить квотирование добычи и вывоза минерального сырья за пределы республики.

Новым научным направлением должен стать синтез нефтегазовой геологии, гидрогеологии и геологии твердых полезных ископаемых. Территория РТ

активно изучалась на нефтегазоносность. Твердые полезные ископаемые (в т. ч. на строительные материалы) и подземные воды изучались фрагментарно без серьезного научного подхода, с финансированием по остаточному принципу.

Изучение недр РТ должно вестись на высоко научной основе, с разработкой и внедрением новых геологических, геохимических и геофизических методов, позволяющих оценить потенциальные возможности недр на комплекс месторождений твердых полезных ископаемых.

***Состояние и перспективы обеспечения твердыми
полезными ископаемыми РТ и подземными водами
Машиностроительный комплекс***

Бентонитовые глины.

К основным отраслям машиностроительного комплекса, потребляющим бентониты, относятся буровая техника и литейное производство. На долю Республики Татарстан приходится 15% запасов бентонитов в Российской Федерации и около 50% в Поволжском экономическом районе (на регион приходится 37% российских промышленных запасов). Глинопорошок используется для производства буровых растворов, им снабжаются нефтедобывающие и нефтеразведочные подразделения Минтопэнерго Российской Федерации. В литейном производстве бентониты используют машиностроительные предприятия г.г. Нижнего Новгорода, Москвы, Казани, Челябинска, Миасса.

Наряду с формовочной бентонитовой глиной в Татарстане имеются также реальные геологические предпосылки для создания сырьевой базы кварцевого формовочного песка для литейных производств комплекса.

Формовочные пески вновь открытого месторождения «Остров Золотой» прошли промышленные испытания в заводских условиях КАМАЗа и показали реальную возможность не только замены привозного песка, но и организации снабжения им поволжских машиностроительных предприятий.

Агропромышленный комплекс

Ресурсный потенциал Республики Татарстан для агропромышленного комплекса представлен довольно слабо. Так, запасы фосфоритов выявлены только на юго-западной части республики на 5 объектах и оцениваются прогнозными ресурсами в 3 млрд. т. Пока же потребности республики удовлетворяются лишь на 2%. Нестабильная экономическая обстановка в странах СНГ и самой РФ обусловила перебои в поставках минеральных удобрений от таких гигантов как ПО «Апатит» (Мурманская обл.). Исходя из изложенного ясно, что первоочередной задачей становится переоценка разведанных (известных) и выявление новых месторождений перспективных видов сырья для агропромышленного комплекса. Такими объектами в ближайшие годы могут быть месторождения цеолитсодержащих пород, их ориентировочные прогнозные ресурсы по Татарстану оцениваются в 100 млн. т. Следует сказать, что эксплуатируемые месторождения этого вида «сырья XXI века» остались после распада бывшего СССР за пределами Российской Федерации, в европейской части (Украина, Грузия). Проведенные опыты показали эффективность использования цеолитсодержащих пород в качестве кормовых добавок в животноводстве и земледелии, кроме того имеются положительные результаты их использования в качестве добавок в цемент.

Дополнительным источником насыщения республиканского рынка природными удобрениями являются сапропель и торф. Сапропель это органоминеральное удобрение и на территории Республики Татарстан выявлен целый ряд таких объектов. Предварительные результаты позволяют оценить месторождение в виде межхозяйственных объектов внутрирайонного использования. Наибольший эффект сапропель дает в земледелии и подкормке птиц. Работы по его изучению на территории республики проведены в 8—10 районах и пока нет целостного представления о размерах ресурсов сапропеля в целом по РТ.

Из более 900 известных по республике месторождений торфа оценено около 400. Добыча и использование торфа для нужд сельского хозяйства в последние годы составляла 50—70% от потребности. Если учесть, что прогнозные ресурсы торфа оцениваются менее чем в 1 миллион тонн, а большинство выявленных объектов находится в пределах охраняемых территорий (заповедники, заказники) и затоплены водохранилищами Куйбышевским и Нижнекамским, то реальные возможности использования ранее оцененных месторождений торфа в сельском хозяйстве невелики.

Строительный комплекс

В Республике Татарстан сформирован мощный строительный комплекс при недостаточном развитии собственной сырьевой базы для промышленности строительных материалов. Отсутствуют базовые производства промышленности строительных материалов по выпуску цемента, стекла строительного, кровельных и теплоизоляционных материалов и других видов продукции. Такое положение сложилось издавна, еще в условиях централизованного снабжения, в связи с чем переход к рынку сопровождается прогрессирующими негативными тенденциями. Строительный комплекс республики болезненно реагирует на отсутствие собственных производств по основной номенклатуре строительных материалов. Продолжаются закупки на внешнем рынке цемента, строительного стекла, шифера, мягкой кровли и других основных видов строительных материалов. Кроме того, по причинам геологического характера, республика не может обеспечить себя высокосортным щебнем. Минерально-сырьевая база промышленности строительных материалов полностью обеспечивает республиканский спрос на гравий, песчано-гравийную смесь, строительный и силикатный песок, гипсовый камень, кирпичные и керамзитовые глины. Из республики вывозятся только гипс и песчано-гравийные смеси.

Новые для республики виды твердых полезных ископаемых

В 1992—93 гг. на территории республики, помимо цеолитсодержащих пород, выявлены новые объекты. Среди них проявления и месторождения формовочного и стекольного песка, минеральных пигментов, магнезиальных вяжущих, медистых песчаников, мраморного оникса.

В Зеленодольском районе открыто месторождение «Остров Золотой» стекольных и формовочных песков. По предварительному подсчету запасы песка оцениваются в 27 млн. т., в т. ч. 20 млн. т. формовочных и 7 млн. т. стекольных песков. Испытания показали пригодность песков для производства оконного и полубелого стекла, а при обогащении — и бесцветного. Добыча формовочных песков позволит отказаться от поставок сырья с Бурцевского место-

рождения (Нижегородская обл.) на литейное производство КамАЗа, а также других предприятий машиностроительного комплекса республики.

Важными для Республики Татарстан являются выявленные горные породы и минералы, пригодные для использования в качестве пигментов для лакокрасочной промышленности. Ресурсы минеральных пигментов, в первую очередь, железистых, широко представлены на территории республики и оцениваются около 0,5 млн. т.

При ревизионном обследовании карбонатных пород в Заволжской зоне республики выявлено месторождение поделочного камня — мраморного оникса. По цветовой гамме, рисунку и эстетическим свойствам поделочный камень подобен известным карлюкским ониксам Туркменистана.

На территории РТ выявлены каменные угли, прогнозные ресурсы которых оцениваются в 5924 млн. т., по усредненным характеристикам угли схожи с углями Кизеловского и Подмосковского бассейнов. Глубина залегания угольных пластов варьирует от 860—980 до 1200—1800 м.

Кроме каменных в восточных районах, прилегающих к право-, и левобережью р. Камы и некоторых ее притоков, известны месторождения и проявления бурых углей.

Подземные воды

Ресурсы подземных вод РТ используются в качестве источников питьевого, хозяйственно-бытового, технического и лечебного водоснабжения. В общем водопотреблении использование подземных вод в РТ составляет лишь 17,7%. Потенциальные ресурсы пресных подземных вод составляют 3856 тыс. куб. м/сутки при суточном отборе (по данным 1993 г.) 673 тыс. куб. м/сутки.

Ресурсы подземных вод благодаря наличию регулирующей емкости не испытывают существенных сезонных и многолетних колебаний. Сравнительные расчеты стоимости получения 1 куб. м воды показывают, что подземные воды по всем видам затрат значительно дешевле поверхностных. Кроме того, в перспективе следует ожидать, что любые запасы пресных подземных вод перейдут в категорию стратегических ресурсов, определяющих санитарно-эпидемиологическую и социально-политическую обстановку на местах. Целесообразными представляются разработки генеральных схем водоснабжения РТ. Первоочередные работы необходимо начать с Восточного Закамья, находящегося в наиболее сложных эколого-гидрогеологических условиях (нефтедобывающие районы РТ). Дефицит в воде питьевого и хозяйственно-бытового назначения имеется в 57 наиболее крупных населенных пунктах.

В Республике Татарстан имеются все предпосылки для интенсификации использования гидроминеральных ресурсов лечебных и минеральных вод путем создания сети новых курортов, здравниц бальнеолечебных заводов. В Тетюшском районе возможно выявление минеральных вод типа «Нафтуса», «Ундоровская». Кроме того, в республике наряду с минеральными водами имеются запасы лечебных грязей.

Государственный мониторинг геологической среды Республики Татарстан

Государственный мониторинг геологической среды Республики Татарстан (ГМГС) представляет собой систему регулярных наблюдений, оценки

состояния геологической среды и прогнозирования ее изменения под воздействием природных и антропогенных (техногенных) факторов.

Его целью является информационное обеспечение государственных органов управления и населения Республики Татарстан о состоянии геологической среды и прогнозирование ее изменения под воздействием природных и антропогенных факторов.

Служба Государственного мониторинга геологической среды должна обеспечивать систематическое получение информации о состоянии геологической среды, необходимое для текущего и перспективного планирования, рационального размещения и развития производительных сил на территории Татарстана, составления схем комплексного использования природных ресурсов, прогнозирования возникновения кризисных и чрезвычайных ситуаций, природных и природно-техногенных катастроф, оценки и прогнозирования санитарно-биологической обстановки.

5.4. РАЗВИТИЕ И ЗАЩИТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Предлагаемая концепция возникла как следствие осознания необходимости ускоренного развития предпринимательства в Республике Татарстан. Под предпринимательством в данной программе подразумевается деятельность, осуществляемая хозяйствующим субъектом «за свой счет и на свой риск». Такое определение предпринимательства связано с необходимостью первоочередного развития предприятий, в полной мере снимающих с государства предпринимательский риск за счет использования собственного — негосударственного капитала.

В концепции рассматриваются три основных аспекта: общие принципы поддержки предпринимательства, носящие в основном законодательный характер; специальные меры поддержки малого бизнеса, как наиболее мобильной и трудозатратной части частного сектора, оказывающей существенное воздействие на рынок труда, имеющие в основном характер налоговых льгот; специальные меры ориентации предпринимательской активности на решение задач, считаемых правительством приоритетными на данном этапе развития экономики республики. Эти меры в основном связаны с созданием специализированных инструментов поддержки, позволяющих государству осуществлять опосредованное воздействие на предпринимательскую деятельность, направляя ее на решение важнейших народнохозяйственных задач.

Приоритетные направления развития предпринимательства

В зависимости от состояния экономики Республики Татарстан правительство может определять различные направления в качестве приоритетных.

На начальный период действия в качестве приоритетных принимаются следующие направления:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выпуск сельскохозяйственных машин;
- производство оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, а также для обеспечения природоохранной деятельности;
- производство товаров для детей по социально приемлемым ценам;
- разработка и производство медицинских приборов, инструментов и лекарственных препаратов;

— производство комплектующих изделий взамен завозимых из-за пределов Татарстана;

— внедрение информационных технологий, развитие связи, телекоммуникаций, транспорта;

— производство материалов для жилищного строительства и строительство по республиканской программе ликвидации ветхого жилья, строительство индивидуальных домов.

Кроме указанных приоритетных направлений, будет оказана также поддержка организациям, которые формируют инфраструктуру рынка, и в первую очередь, развивающим банковское дело, страхование, лизинг, осуществляющим оптовые торгово-посреднические операции, предоставляющим комплексные и специализированные услуги фермерам.

Во всех разделах настоящей программы предприятие считается действующим в приоритетной сфере, если 65 процентов его выручки в отчетном периоде составляет выручка от реализации продукции или услуг в приоритетной сфере. Толкование применимости льгот осуществляется экспертными советами в соответствии с положениями раздела 5 настоящей программы.

Принципы стимулирования предпринимательской деятельности

1. Обеспечение предпринимательству одинаковых со всеми остальными субъектами экономики прав, государственных гарантий деятельности и защиты их законных интересов.

2. Создание предпринимателям равных возможностей в получении всех видов предоставляемых государством финансовых, материальных ресурсов и услуг государственных учреждений и организаций, первоочередное предоставление государственных ресурсов предприятиям, занятым решением хозяйственных задач в приоритетных направлениях.

3. Распределение государственных заказов на реализацию проектов, разработку полезных ископаемых, поставку продукции и оказание услуг для нужд Республики Татарстан на конкурсной основе, а в начальный период становления предпринимательства — выделение заранее установленной доли госзаказов для распределения только среди предпринимателей.

4. Содействие предпринимателям в развитии их внешнеэкономической деятельности, в создании совместных предприятий, получении иностранных инвестиций, а также предоставления государственных гарантий при реализации проектов по приоритетным направлениям.

5. Ограничение монополизма во всех видах хозяйственной деятельности, носящей внутриреспубликанский характер, в первую очередь монополизма государственных предприятий, развитие конкуренции и экономической самостоятельности.

6. Защита предпринимателей от вымогательства, краж имущества и иных форм покушений на их собственность всеми имеющимися у государства средствами.

7. Передача наиболее рентабельным предпринимателям несостоятельных предприятий на основе конкурса заявок, а также передача инвестиционным компаниям права на управление государственным пакетом акций в акционерных обществах и компаниях.

8. Введение ускоренного порядка регистрации субъектов предпринимательства.

Стимулирование малого предпринимательства

Учитывая особую роль малого бизнеса как наиболее быстродействующего регулятора экономики, активно влияющего на эффективное использование трудовых и материальных ресурсов (своего рода «школы рыночных отношений»), — предлагаются специальные меры по его поддержке и развитию.

Малыми предприятиями (МП) признаются предприятия, созданные в любой форме, предусмотренной Законом о предприятиях и предпринимательской деятельности (например: ТОО, акционерные общества), исходя из предельных показателей количества работающих на них лиц.

Многопрофильные предприятия (два и более видов деятельности) относятся к категориям малых по количеству лиц, занятых тем видом деятельности, доля которого оставляет не менее 35% объема хозяйственного оборота или не менее 50% годового объема прибыли по данным подтвержденным налоговой инспекцией. При отсутствии таких показателей число работающих на данных предприятиях не должно превышать 25 человек.

Не может быть признано малым предприятие:

— занимающее согласно заключению Татарского Антимонопольного Управления Республики Татарстан (ТАУП РТ) доминирующее положение на местном рынке;

— выступающее в форме акционерного общества или товарищества, если в его уставном капитале доля, принадлежащая хотя бы одному предприятию с численностью работающих более 1000 человек, либо органу государственного управления превышает 25% или хотя бы одному предприятию, не относящемуся к категории малых — 50.

Вновь созданные малые предприятия, а также малые предприятия, созданные путем выделения или разделения в процессе приватизации государственных и коммунальных предприятий, освобождаются от налога на прибыль в течение одного года с момента их государственной регистрации и уплачивают налог на прибыль по ставке, уменьшенной на 50%, в последующие два года.

Величина налогооблагаемой прибыли малых предприятий уменьшается помимо сумм, установленных налоговым законодательством на:

— сумму затрат на приобретение вычислительной техники, средств связи, абонирование каналов связи и доступа к информационным и коммуникационным системам общего пользования (в пределах установленных норм);

— сумму средств, направляемых на реконструкцию, расширение производства, разработку и внедрение новых технологий, подготовку и переподготовку кадров;

— сумму вступительных паевых и иных взносов, на общества взаимного страхования и общества взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства;

— сумму расходов на обеспечение деятельности предпринимательских союзов и ассоциаций, имеющих статус общественных объединений и не ведущих коммерческой деятельности, а также торгово-промышленной палаты Татарстана.

Вновь созданные МП, в том числе предприятия, осуществляющие деятельность с использованием арендованного оборудования, а также МП, со-

зданные путем выделения или разделения в процессе приватизации государственных и муниципальных предприятий, освобождаются от уплаты налога на имущество в течение одного года с момента их государственной регистрации и уплачивают налог на имущество по ставке, уменьшенной не менее чем на 50% в течение второго года деятельности.

Физические лица — предприниматели могут освобождаться от уплаты налога на имущество, используемое ими в предпринимательской деятельности, либо уплачивать налог на имущество по сниженной ставке.

Субъекты малого предпринимательства имеют право производить амортизационные отчисления со стоимости основных производственных фондов в размере, в два раза превышающим нормы, установленные для соответствующих видов основных фондов.

Малые предприятия имеют право списывать как амортизационные отчисления до 50% первоначальной стоимости основных производственных фондов со сроком службы свыше 3 лет в течение одного года после ввода в действие (приобретения) указанных фондов.

Порядок применения ускоренной амортизации и списания стоимости фондов, а также порядок отнесения на себестоимость продукции стоимости основных производственных фондов, высвобождаемых при репрофилировании малых предприятий, устанавливается Кабинетом Министров РТ.

Поддержка предпринимательской деятельности в приоритетных направлениях

Поскольку стимулирование развития предпринимательства в приоритетных направлениях является элементом государственной политики, государство призвано через свои специализированные инструменты играть главную роль в определении какие средства и на каких условиях будут предоставляться. Однако основополагающим принципом в оказании такой поддержки должна быть ясность требований к соискателям и открытость процедуры конкурсов. А именно: все предприниматели должны быть осведомлены о размере фондов выделяемых для стимулирования тех или иных направлений развития; должны быть просты и общедоступны документы, определяющие кто может быть соискателем и какие документы он должен представить в какие конкурсные органы; должны быть также строго регламентированы сроки и процедура рассмотрения заявок.

В настоящей программе предлагается несколько различных методов поддержки:

- освобождение от уплаты налогов в размере равном подтвержденным капитальным вложениям в предприятия работающие в приоритетных направлениях;
- предоставление беспроцентных кредитов и кредитных гарантий в валютном эквиваленте;
- предоставление дорогостоящего оборудования в беспроцентный лизинг на принципе компенсации стоимости по текущему курсу рубля к избранной конвертируемой валюте;
- предоставление в аренду по себестоимости площадей и услуг технологических парков и земельного фонда образцовых деревень для ускоренного развития высокотехнологических производств;

— предоставление бесплатных услуг по сертификации и стандартизации изделий, запускаемых в производство в рамках настоящей программы;

— предоставление помощи в получении вышеперечисленных льгот через арбитражную комиссию с участием представителей торгово-промышленной палаты, налоговой инспекции и комиссии по поддержке предпринимательства.

Кроме того, следует подготовить следующие постановления Кабинета министров:

О создании Фонда поддержки предпринимательства и порядке финансирования его программ;

О конкурсе на предоставление товаров и услуг для госнужд, оплачиваемых из госбюджета;

О предоставлении гарантий иностранным инвесторам;

О преобразовании неперспективных предприятий и создании технологических парков развития наукоемких производств;

О создании государственной лизинговой корпорации;

О демополизации в сфере строительства и обслуживания жилого фонда;

О подготовке кадров в области предпринимательской деятельности.

Для реализации положений программы требуется принятие ряда распорядительных документов и законодательных актов.

Законодательные акты необходимые для нормального функционирования программы это:

— О налоговой системе в Республике Татарстан;

— О защите прав потребителей;

— О конкуренции и ограничении монополистической деятельности;

— Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан.

Кроме того, должны быть подготовлены проекты ряда указов, реализующих специальные полномочия Президента РТ в экономической области, в частности:

— Об ограничении участия государства в управлении хозяйственной деятельностью республики и сокращении бюджетных расходов;

— О Пересмотре распорядительных документов руководящих органов республики за период с 1 января 1990 г. (Цель — упразднить все акты, мешающие развитию предпринимательства, и упростить управление хозяйством);

— Об ускоренном порядке регистрации предприятий на территории республики.

Структура органов государственной поддержки предпринимательства

Для реализации мероприятий программы необходимы следующие инструменты:

— **ФОНД ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА,**

— **ЛИЗИНГОВАЯ КОРПОРАЦИЯ,**

— **РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК,**

— **ОБРАЗЦОВАЯ ДЕРЕВНЯ,**

— **АРБИТРАЖНАЯ КОМИССИЯ ПО НАЛОГООБЛОЖЕНИЮ.**

Рассмотрение заявок предпринимателей и определение применимости льгот по налогообложению осуществляется **ЭКСПЕРТНЫМ СОВЕТОМ**, включающим в себя комиссии по приоритетным направлениям.

ФОНД ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА — формируется в твердой валюте путем перечисления в него 2 процентов валютных поступлений от продажи сырья и полуфабрикатов за пределы рублевой зоны. Фонд рассматривает представляемые проекты и выделяет кредиты в валюте и рублях под проценты в валюте, принятые в мировой практике в настоящий момент, для инвестиционных долговременных кредитов. Возврат кредитов осуществляется в валюте или в рублях по курсу на момент возврата. Фонд предоставляет кредиты со сроками погашения не свыше 3 лет. Оценка проектов осуществляется путем закрытого конкурса.

ЛИЗИНГОВАЯ КОРПОРАЦИЯ — является управляющей собственностью государства в виде основных средств и оборудования высокой стоимости со сроками окупаемости, превышающими 3 года, приобретаемого за счет средств госбюджета. Она предоставляет его предпринимателям так же на конкурсной основе по решению экспертного совета и остается собственником указанного имущества вплоть до его полного выкупа, который осуществляется по схеме, принятой для возврата кредитов фонду.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК — создается на основе одного или нескольких предприятий оборонной промышленности. Предприятие ликвидируется и на его базе создается государственная компания, эксплуатирующая его инфраструктуру. Имеющиеся в распоряжении ТЕХНОПАРКА площади, вместе с набором услуг предоставляются в аренду на основе решения экспертного совета. Арендные платежи также как и в предыдущих случаях осуществляются на основе твердого валютного эквивалента.

ОБРАЗЦОВАЯ ДЕРЕВНЯ И ЗЕМЕЛЬНЫЙ ФОНД могут создаваться в рамках этой программы или быть вынесены в отдельную программу агропромышленного комплекса. Их построение предполагается аналогичным построению ТЕХНОПАРКА. На базе одной из так называемых бесперспективных умирающих деревень формируется на конкурсной основе система фермерских хозяйств и предприятий переработки сельхозпродукции.

Технологический парк Республики Татарстан

Целью создания парка является:

- использование инфраструктуры предприятий оборонного комплекса для формирования связанных групп частных предприятий, производящих продукцию высокого технологического уровня с использованием международного разделения труда;
- сохранение и создание новых рабочих мест на предприятиях, которые сегодня не в состоянии обеспечить занятость своих сотрудников;
- привлечение инвестиций, в том числе иностранных, а также новых технологий в республику Татарстан;
- насыщение внутреннего рынка при снижении доли импорта в производимой продукции.

Для достижения поставленных целей ТЕХНОПАРК решает следующие задачи:

- непосредственно эксплуатирует и создает элементы инфраструктуры, системы связи, транспорта, охраны и управления;
- выступает арендодателем для всех компаний, создаваемых в рамках технопарка;

— выступает одним из учредителей для вновь создаваемых в технопарке компаний, формирующих его инфраструктуру;

— выступает перед государством в качестве землепользователя и представителя компаний технопарка по вопросам особого статуса технопарка, общих условий налогообложения и таможенного режима;

— отвечает за правомерность использования предоставленных льгот;

— обеспечивает ведение единого баланса ввоза — вывоза капитала и товаров.

ОРГАНИЗАЦИОННО технопарк создается в форме акционерного общества открытого типа в процессе приватизации базового предприятия по схеме с участием трудового коллектива.

15 процентов акций передается по номиналу за ИПВ одному из инвестиционных фондов с наиболее близким профилем.

Оставшаяся госдоля 35—50 процентов передается в ходе инвестиционного конкурса в трастовое управление одной из инвестиционных компаний, которая управляет в дальнейшем акционерным капиталом технопарка с правом последующего выкупа.

Кроме предусмотренных законодательством Совета директоров и Правления технопарка, для обеспечения госконтроля в первые три года его работы создается Наблюдательный совет из числа работников Госкомимущества, Торгово-промышленной палаты и депутатов Народного собрания.

5.5. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Концепция раздела опирается на:

1) Ряд фундаментальных представлений (принципов) о свойствах природных систем:

а) развитие любой природной системы осуществляется только за счет окружающей ее природной среды;

б) все процессы в биосфере необратимы;

в) емкость природной среды в своем потенциале нейтрализации антропогенного и природного загрязнений ограничена.

Отсюда следует: абсолютно безотходное производство невозможно. Любая более высокоорганизованная биотическая система, используя и видоизменяя среду жизни, всегда представляет потенциальную угрозу для низкоорганизованных систем. При современном уровне технологий минеральные природные ресурсы невозобновляемы и конечны. Качество возобновляемых природных ресурсов постоянно изменяется в сторону перераспределения химических элементов в компонентах окружающей природной среды.

2) Ряд принципов организации социальной системы общества, в том числе такие, как:

а) ни один человек, ни, тем более, его сообщества не могут ставиться на грань выживания;

б) в своем развитии сообщества людей опираются как на принципы демократии, так и на принципы кооперативного выживания;

в) эффективное развитие возможно только в условиях социальной и экологической безопасности.

Из этого следует, что на грани выживания любое сообщество людей является источником агрессивности к окружающей среде как природной, так и социальной. Развитие одного сообщества людей не может осуществляться за счет окружающей среды другого сообщества людей. Обеспечение демократии в обществе равносильно признанию им принципов экологии.

3) Понимание того, общество и правительство должны обладать и обеспечивать эффективную деятельность систем информации об изменениях в состоянии социально-экономической и окружающей природной сред.

4) Признание того, что деятельность свободных предпринимателей и потребителей товаров на определенном этапе развития может быть ограничена в рамках демократических процедур и в соответствии с доктриной «устойчивого развития».

Состояние окружающей природной среды в Республике Татарстан

Атмосферный воздух

По данным Центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан (ЦГМС РТ) в г. Казани определяется пятилетняя тенденция увеличения уровня загрязнения атмосферы формальдегидом (1994 г. до 2 ПДК), аэрозолем серной кислоты, растворимыми сульфатами. Вместе с этим уровень загрязнения оксидом и диоксидом азота (0,75 ПДК), сероводородом (0,0 ПДК) стабилизировался.

Так же как и в г. Казани атмосферный воздух г. Набережные Челны устойчиво загрязнен диоксидом (1,0 ПДК) и оксидом азота (0,4 ПДК), формальдегидом (2,6 ПДК), фенолом (1,0 ПДК), пылью (1,0 ПДК), аммиаком (0,5 ПДК).

Состояние атмосферного воздуха в г. Нижнекамске характеризуется устойчивым загрязнением пылью, диоксидом серы, диоксидом азота, оксидом углерода и сероводородом. Максимально-разовые концентрации достигают значений ПДК.

Очень высокий процент неудовлетворительных проб анализа атмосферного воздуха на протяжении ряда лет характерен для Заинска (30%), Нижнекамска (29%), Елабуги (26%), Альметьевска (21%), высокий для Азнакаево (17%), средний для Казани (5,6%), Зеленодольска (4,8%), Менделеевска (3,0%).

По заключению Госсанэпиднадзора РТ, высокий процент неудовлетворительных анализов по формальдегиду, саже, окислам азота, связан с загрязнением атмосферного воздуха автотранспортом. Вместе с этим имеется и иная тенденция, обусловленная переносом части транспортных потоков за черту городов Казани (25% — 1993 г., 13% — 1994 г.), Зеленодольска (7,8% — 1993 г., 6,0% — 1994 г.), Альметьевска (26,5% — 1993 г., 9,0% — 1994 г.).

Источники. В целом, по данным Минприроды РТ, выбросы в атмосферу выросли почти на 1/3 (27,1% к 1993 году), при этом весь прирост обусловлен приростом выбросов от автотранспорта (74,9% к 1993 году).

В промышленности снижение выбросов в атмосферу, по данным того же министерства, составило 20,1% к 1993 году или в абсолютном выражении:

	1988	1991	1992	1993	1994
тыс. тонн всего	1092	1018	870	786	999
промышленность	604	581	481	397	319
транспорт	488	437	389	389	680

Всего обследовано около 11 тыс. автолюбителей, из них 9843 (6138 на магистралях) с бензиновым двигателем. Из них 29% имеют сверхнормативные выбросы по окиси углерода и углеводородам. Для дизелей это соотношение ниже и составляет 235 из 1330 или 18%.

По своим удельным показателям выбросы от автотранспорта превысили показатели 1988 года.

По данным (Зеленая книга), начиная с 1980 года, индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) в целом по республике снижается:

1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
8,3	7,9	8,6	5,9	3,2	2,5	2,2	2,2	2,2	2,3	2,4

По городам, где ведется наблюдение регулярно:

	1989	1990	1994
Казань	4,05	3,76	4,49
Наб. Челны	7,33	8,6	—
Нижнекамск	7,34	5,54	—

Отметим, что для Самары ИЗА составляет 17,09. Из 19 городов, входящих в зону деятельности Приволжского управления ГМС, Казань занимает — 18, Нижнекамск — 16, Набережные Челны — 8 место.

Шум, электромагнитные поля

По данным Госсанэпиднадзора РТ контроль за уровнями шума выполняется на городских магистралях и в 1994 году был выполнен в 124 точках. В 63 случаях (50,8%) уровень шума превысил предельно-допустимый (ПДУ).

Уровень шума создаваемый железнодорожным транспортом при скорости его движения 70—80 км/ч, составляет порядка 85—110дБ при ПДУ 76дБ. Как следствие, повышенный уровень шума и в жилых помещениях, расположенных вдоль железнодорожного полотна.

Измерения авиационного шума проводились в селе Столбищи Лаишевского района. Всего выполнено 9 измерений, из которых 6 (66,7%) показали превышение ПДУ в селитебной части села.

Измерения, проведенные в 39 точках вблизи предприятий, не имеющих санитарно-защитных зон, показали, что в 17 случаях (43,6%) уровень шума превышает допустимый. Большинство этих нарушений связано с деятельностью предприятий стройиндустрии (домостроительные комбинаты, ЗЖБИ и т. д.).

Изучение состояния электромагнитного поля (ЭМП) вблизи Республиканского радиопередающего центра («Троицкий лес») вещающего на СВ и ДВ диапазоне показало, что работа станции в оптимальном рабочем режиме приводит к превышению уровней излучения на 7—9 В/м (60%), при норме 15 В/м. Снижение мощности излучателей приводит к ухудшению качества и дальности вещания.

Воды

1. Поверхностные.

По данным 1992 г. по сравнению с 1991 годом существенных изменений в качестве воды Куйбышевского водохранилища на территории РТ не произошло. Наиболее загрязненная вода была на участке водохранилища в районе г.г. Казани, Зеленодольска, Набережных Челнов, Нижнекамска, Буинска. Средние концентрации загрязняющих веществ колебались от 1 до 4 ПДК, максимальные колебались от 8 до 15 ПДК. В течение года отмечались превышения ПДК по фенолу от 6—12 ПДК, железу до 2 ПДК, азоту аммонийному

до 2,4 ПДК, нитратному — до 20 ПДК, нефтепродуктам — до 4 ПДК, ПАВ — до 16 ПДК, цинку — до 20 ПДК. По данным 1993 года качественный состав воды Куйбышевского водохранилища не улучшается. По данным 1994 года по сравнению с 1993 г. качество воды в Куйбышевском водохранилище в районе г. Зеленодольска ухудшилось, особенно по тяжелым металлам: железу в 5 раз, никелю в 6,8 раза.

Наиболее неблагоприятная обстановка сложилась в районах сбросов промышленных и бытовых сточных вод г.г. Казани, Чистополя, в устье Казанки, у н.п. Лаишево. Здесь отмечаются систематические превышения ПДК в 7—8 раз по взвешенным веществам, а также в 3—6 раз по аммонийному азоту, железу, сульфатам, нитратам, нитритам.

По данным карты состояния Куйбышевского водохранилища (1994) гидрохимические показатели вод Куйбышевского водохранилища, за исключением вод в створах «Кзыл Байрак — Красновидово» и «Бальмеры — Старая Майна» на Волге характеризуются в диапазоне от «слабо загрязненных» до «очень грязных». К последним относятся большинство течения вод в створах «Победилово — Гребени», в районе п. Лаишево.

По данным Госсанэпиднадзора РТ в 1994 году по сравнению с 1993 годом удельный вес проб, не отвечающий требованиям санитарных правил на водоемах первой категории (места хозяйственно-питьевого водопользования) по санитарным показателям, увеличился с 9,6% до 24,8%, а микробиологическим — снизился с 12 до 7%. На водоемах второй категории (зоны отдыха и пляжи) ухудшились оба показателя: первого с 29 до 38%, а второго с 15 до 16%.

Малые реки

В 1992 году зафиксировано превышение ПДК по азоту нитритному в реках Ик, Степной Зай, Буа. Они достигали 9—16 ПДК. Средние концентрации фенола находились на уровне 1—4 ПДК. Однако неоднократно их содержание достигало в р. Степной Зай — 16 ПДК, в р. Ик — 14 ПДК, в р. Карла — 10 ПДК, в р. Свяга — 12 ПДК. В большинстве рек содержание соединений железа превышало ПДК в 2—3, в р. Ик — в 6 раз, Степной Зай — в 4 раза, Берсут — в 2 раза. До 13 ПДК возросло содержание меди в р. Вятка. Отмечалось превышение ПДК по взвешенным веществам в р. Буа в 28 раз, в р. Меша — в 16 раз, в р. Карла — в 14 раз, в р. Берсут — в 10 раз.

В 1993 году продолжается дальнейшее ухудшение качества воды реки Казанки и ее притоков, особенно Ноксы. Сохраняется напряженная экологическая ситуация на реках Ст. Зай, Меша, Ик, Иж, Кичуй и др., где наблюдается не только загрязнение воды, но и изменение гидрохимического режима, что выражается в увеличении солевого состава (сульфатов, хлоридов, гидрокарбонатов, микроэлементов, биогенных веществ).

По данным 1994 года прослеживается общая тенденция увеличения минерализации вод, изменение окисляемости, рост жесткости. Тридцать процентов общей длины речной сети является сильнозагрязненной, 45% — среднезагрязненной, 25% — слабо и незагрязненной.

Источники

На формирование гидрохимических параметров воды Куйбышевского и Нижнекамского водохранилищ, а также средних и малых рек влияет недостаточная мощность и неэффективная работа очистных сооружений (г.г. Казань,

Бугульма, Альметьевск, Зеленодольск, Чистополь), эксплуатация животноводческих ферм и крупных комплексов без очистных сооружений, несоблюдение технологии хранения и применения минеральных удобрений и ядохимикатов в сельскохозяйственном производстве, трансграничные загрязнения, а также интенсивная добыча нефти. В 1994 г. по республике предприятиями сброшено сточной воды в поверхностные источники — 679,04 млн. куб. м.

Основные источники загрязнения поверхностных вод это коммунальное хозяйство — около 38% всех загрязнений (отсутствие очистных сооружений или их неэффективная работа), промышленность — около 23%, энергетика — 21%, остальное с/х (около 18%).

В 1994 году сданы в эксплуатацию очистные сооружения г. Чистополя. По остальным очистным сооружениям капитальные сооружения недоосвоены.

Серьезным источником загрязнения поверхностных вод являются ливневые стоки предприятий. Так, по данным лаборатории НПРОЭТ ПДК по тяжелым металлам в стоках КАПО превысили по цинку и марганцу в 40 раз, в 62 раза зафиксировано превышение по железу в водах, перекачиваемых без очистки в Волгу насосной управления инженерной защиты города Казани. Пробы из выпуска ливневки на ул. Журналистов в р. Нокса показали превышение ПДК по железу в 91 раз, цинку от 70 до 3000 раз, меди от 26 до 116 раз, ртути до 32 раз, 6-ти валентному хромю в 54 раза. Аналогичная картина в ливневых выпусках с ул. Парина, с ул. Технической (ТЭЦ-1), с ул. Авангардной в озеро Средний Кабан, где превышение ПДК железа, цинка, меди, марганца составляют десятки раз.

Основным и постоянным источником загрязнения местной речной сети являются животноводческие фермы и комплексы, а также поверхностные стоки с мелиорируемых земель, с которыми выносятся значительное количество кальция, калия, азота, фосфора. В результате нарушения технологии работ в сельском хозяйстве, частые порывы трубопроводов различного назначения и несоблюдение технологического режима закачки нефтяных вод в подземные горизонты, пастьба скота в прибрежных полосах рек и санитарных зонах родников привела к загрязнению, засолению и исчезновению многих родников, имеющих историческое, культурно-этническое, религиозно-традиционное значение.

Снег во время снегопада накапливает существенную часть загрязняющих веществ из атмосферы, которые в дальнейшем оседают на поверхности земли. Талые воды, поступающие в реки в период весеннего половодья, составляют до 80% общего питания для большинства рек Республики Татарстан.

Химический анализ снегового покрова показал, что он наиболее загрязнен тяжелыми металлами, в том числе хромом, медью, цинком. Их концентрация на территории районов республики многократно превышала ПДК.

Наибольшее количество тяжелых металлов определено на территории Муслимовского района (19999,7 тонн). Наименьшее количество — с территории Атинского района (551,5 т). Количество тяжелых металлов, выпавших с атмосферными осадками за зимне-весенний период над территорией Республики Татарстан, составило 128009 т или в среднем 1,9 т на один кв. км.

По данным 1992 года основными источниками загрязнения поверхностных вод являются:

Нефтехимическая промышленность — 11 производственных объединений и предприятий. Общее водопотребление 143,05 млн. м куб. В водные объекты отведено — 39,88 млн. м. куб загрязненных сточных вод, из них — 9,81 млн. м куб без какой-либо очистки. Поступило загрязнений — 957,5 тонн взвешенных веществ, 11075,9 тонн сульфатов, 3553,8 тонн хлоридов, 34,64 тонн нефтепродуктов и пр.

Татэнерго — 8 крупных предприятий. На их долю приходится 13,9% от общего забора воды и 24,5% от общего сброса сточных вод. Являются источником эвтрофикации водоемов.

Машиностроительные предприятия — около 30. Общий забор свежей воды около 63 млн. м. куб. в год, из них более 16 млн. м. куб. загрязненных сточных вод отводится в реки Волга и Казанка. Сброшено около 12 тонн нефтепродуктов, более 400 тонн взвешенных веществ, 233 тонны сульфатов, 137 тонн хлоридов, около 6 тонн ионов тяжелых металлов (меди, цинка, хрома, никеля, кадмия).

Нефтедобыча — входит более 40 тыс. нефтепромысловых объектов. Общий забор воды 159,4 млн. м. куб. в год, из них 56,63 млн. м. куб. передается сторонним потребителям.

Сельское хозяйство — общее водопотребление составляет 322,54 млн. м. куб. в год. В поверхностные водоемы сбрасывается около 6 млн. м. куб в год загрязненных сточных вод. Сброшено со сточными водами — 560 тонн взвешенных веществ, 2110 сульфатов, 1220 тонн хлоридов, 159 жиров, 2,95 тонн нитратов, 22,68 азота аммонийного. Из 126 животноводческих комплексов только 23 имеют очистные сооружения. Многие из них работают неэффективно.

Коммунальное хозяйство — общая производительность очистных сооружений 831 тыс. м. куб в сутки в 8 крупнейших городах республики, общей численностью населения — около 1 млн. 700 тыс. человек. Фактическое поступление — 763 тыс. м. куб в сутки. Дефицит мощности имеется в городах Казани, Чистополе, Бугульме, Елабуге. Он составляет 270 тыс. м.куб. в сутки. Пагубное влияние на работу очистных сооружений оказывает сброс высокотоксичных промышленных вод, содержащих специфические загрязнители с высокой концентрацией. Объем промышленных стоков в этих городах достигает 40—45% всех стоков. В Казани — 45, в Альметьевске, Бугульме — 30, Чистополе — 34%.

Подземные воды

Естественно, что и ранее в разрезе пресных вод существовали локальные участки минерализованных хлоридных вод, связанных с разгрузкой глубинных вод. Однако приходится констатировать увеличение во много раз содержания хлоридов в подземных водах, что связано с их загрязнением.

Концентрации сульфатов, превышающие ПДК, в подземных водах региона встречаются довольно редко. Концентрации марганца, меди, цинка, бериллия, молибдена, мышьяка, свинца в подземных водах региона, превышающие ПДК, не обнаружены. Фоновое значение содержания нитратов в подземных водах юго-востока Татарстана составляет 0—10 мг/л. Превышение их концентрации свидетельствует о загрязнении вод, степень которого различна. Содержание нитратов изменяется в больших пределах. Встречаемость водопунктов с запредельными значениями нитратов в подземных водах изме-

няется от 7% (верхнеказанский комплекс) до 25% (шешминский горизонт). Загрязнение ими происходит сверху.

Источники. Анализ техногенной нагрузки на территории юго-востока позволяет сделать следующие выводы:

— нефтедобывающая промышленность, другие отрасли хозяйства, включая многоотраслевое сельское хозяйство, густая транспортная сеть вместе с трубопроводным транспортом, высокая плотность населения — оказывает мощное негативное воздействие на всю окружающую природную среду региона;

— разработка нефтяных месторождений привела к резкому ухудшению качества поверхностных и пресных подземных вод;

— загрязнение природных вод предприятиями сельского хозяйства нитратами, пестицидами, биогенными элементами и органическими веществами наблюдается повсеместно;

— расположение населенных пунктов по берегам рек привело к тому, что здесь сконцентрирована основная масса сельскохозяйственных, коммунальных и транспортных источников загрязнения, при этом особую важность приобретает проблема выделения и соблюдения водоохраных зон — источников водоснабжений;

— большая часть загрязняющих веществ поступает в горизонты пресных вод сверху, поэтому важно продолжить изучение техногенной нагрузки: выявление источников загрязнения, определение их характеристик, оценка выбросов загрязняющих веществ, расчет их воздействия на подземные и поверхностные воды.

Земля

По данным Госкомзема РТ (1992—1993 гг.) после геохимического опробования почвенного покрова более чем в 1000 точках выявлено повышенное содержание свинца, кадмия, хрома, мышьяка, стронция, ртути в девятнадцати районах республики.

По данным Госкомзема РТ более 30% земель потенциально подвержены техногенному загрязнению. Значительны площади замазученных и засоленных земель. Таких земель в целом по республике 12,1 тыс. га. Наибольшие площади нарушенных земель находятся в подразделениях АО «Татнефть».

Порча и рекультивация земель АО «Татнефть» (га)

	1990	1991	1992	1993	1994
Всего земель замазученных, засоленных		538	728	96	15
Всего нарушено земель	4631	2480	2641	2870	3078
Рекультивировано	4850	3238	2583	2730	3552

Имеют место случаи загрязнения почв токсикантами промышленного происхождения, выявляемые в различной степени практически во всех регионах.

Радиационно-гигиеническая обстановка характеризуется пестротой загрязнения земель биологически опасными и долгоживущими радионуклидами стронций-90 и цезий-137 и определяется выпадениями Чернобыльского происхождения. Содержание их колеблется в пределах от 0,1 до 0,5 Ки/КМ КВ.

Радиационная обстановка

Остается на протяжении ряда лет достаточно стабильной. Характеризуется как сложная. Определяется в основном глобальными выпадениями продуктов ядерных взрывов и локальными загрязнениями, обусловленными Чернобыльской катастрофой, а также нарушениями правил обращения с радиоактивными источниками.

По данным аэрограмма-съемки, проведенной в рамках общероссийских исследований последствий Чернобыльской катастрофы, на отдельных территориях правобережья Волги и в Закамье обнаружены следы радиационного загрязнения плотностью от 0,1 до 1,0 кюри на кв. км общей площадью 110 кв. км.

Кроме того, в республике имеются микролокальные участки загрязнения муниципальной территории радионуклидами радия-226 и цезия-137 в г.г. Казани, Чистополе, Альметьевске, Мензелинске и Набережных Челнах. Площадь таких загрязнений колеблется от метра до тысяч м. кв., а объем загрязненного грунта достигает сотен куб. метров. Число таких очагов в различных городах различно.

Происхождение (источник) загрязнения не всегда можно установить. Однако чаще всего — это последствия неосторожного обращения с радиоактивными элементами или их носителями, в различных технологических и прочих процессах.

Имеются загрязнения и на территории предприятий в тех же городах.

Так, в г. Менделеевске имеется массивное загрязнение изотопами радия-226, обнаруженное на территории и в производственных помещениях цеха строительных материалов ПО «Химзавод им. Л. Я. Карпова».

В ряде помещений Чистопольского АО «Восток» обнаружены 32 очага загрязнения Ка-226 от 40 до 10000 мкР/ч, а также 8 участков с большими загрязнениями до 360000 мкР/ч.

Аналогичный характер загрязнения носит территория казанского завода «Электроприбор», где был выбран грунт и строительные конструкции общим объемом порядка 150 метров кубических. Источником загрязнения являлись светомасса на основе радия, а также Со-60.

Характерным для товарных парков НГДУ АО «Татнефть» является загрязнение Ra-226 и Ra-228 осадков, образующихся в системе сбора, транспортировки и подготовки нефти. Более 40% замеров уровней радиации превышают в 2 и более раз естественный фон, а в ряде случаев достигают значений 2—3 мР/ч.

Значения гамма-фона в целом по республике находятся в пределах от 6,7 до 14 микрорентген в час, что соответствует естественному фону.

Выводы:

Уровень загрязнения окружающей природной среды по сравнению с соседними регионами в абсолютном выражении — выше среднего. По данным Минприроды РФ объем загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты с территории республики, составляет 2,7% от общего их объема по РФ. По этому показателю республика занимает 12 место (1 место Московская область — 12,4%, Башкортостан — 2,1%, 16 место). К «грязным» относятся воды Куйбышевского водохранилища. По уровню загрязнения атмосферного воздуха Татарстан занимает 20 место в РФ, а доля республики в общих

выбросах составляет 1,7%. (1 место Красноярский край — 10%, Башкортостан — 2,8%, 10 место). По количеству токсичных отходов республика находится на 9 месте (3,1 млн. тонн). Для сравнения — Челябинская обл. — 15,1 млн. тонн, 1 место, Башкортостан — 4,1 млн. тонн, 6 место.

Если же сравнивать удельные величины, например, удельные выбросы в атмосферу от стационарных источников на душу городского населения, то республика относится к числу территорий со средним уровнем загрязнения атмосферного воздуха. В этом же можно убедиться, если сравнивать уровень загрязнения с учетом демографической и промышленной нагрузки. К примеру, Башкортостан, где структура промышленности подобная, по большинству параметров имеет более высокие показатели.

Вместе с этим надо отметить, что уровень загрязнения атмосферного воздуха в Татарстане обусловлен в основном увеличением количества транспортных единиц.

Кроме собственных сбросов в поверхностные воды через республику идут загрязнения с таких высокоурбанизированных территорий, как Башкортостан, Чувашская Республика, Республика Марий-Эл, Ульяновская область. К этому следует добавить наличие, расположенных вблизи рек Вятки и Волги, таких потенциально опасных объектов, как склады химического оружия (г.г. Кизнер, Камбарка — Удмуртия) и Химпром в г. Ново-Чебоксарске (Чувашия).

По уровню радиационного загрязнения Татарстан относится к территории со следами типа «чернобыльского» с уровнем до 5 Ки/км общей площадью 110 км (0,16% территории).

На основании этого можно выделить главные проблемы, решение которых относится к числу неотложных:

- обеспечение экологической безопасности, особенно в части защиты источников питьевого водоснабжения;
- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и населенных пунктах республики, особенно от автотранспорта;
- снижение уровня сбросов со сточными водами;
- решение вопросов утилизации и захоронения отходов и, в первую очередь, токсичных.

Территориально первоначальные усилия должны быть направлены на решение проблем двух наиболее крупных городов республики — Казани и Набережных Челнов, а также Юго-Восточного региона.

5.6. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Цель и задачи внешнеэкономической политики Республики Татарстан

Стратегической целью внешней экономической политики является обеспечение органичного вхождения экономики Татарстана в мировое хозяйство.

Указанная цель определяет соответствующие задачи внешнеэкономической политики. При этом к долгосрочным приоритетным задачам можно отнести:

- привлечение в Татарстан дополнительных валютных инвестиционных ресурсов, постепенную последовательную либерализацию инвестиционного режима;

— реализацию инвестиционных программ, осуществление производственных и научно-исследовательских проектов, имеющих важное народнохозяйственное значение за счет привлечения иностранных инвестиций;

— осуществление активной торгово-экономической поддержки интересов отечественных товаропроизводителей на потенциальных рынках сбыта, продвижение товаров и услуг, производимых предприятиями и организациями Республики Татарстан, на внешние рынки;

— содействие развитию экспортоориентированного и импортозамещающего производства;

— формирование рациональной структуры экспорта, диверсификация экспортного потенциала, повышение в нем удельного веса товаров с высокой степенью переработки, а также услуг;

— стабилизация экспорта сырьевых товаров, а в дальнейшем и увеличения его как основы прироста валютных поступлений для модернизации народного хозяйства;

— оптимизация объема и структуры импорта с учетом необходимости экономного расходования валютных средств, насыщение внутреннего рынка товарами и услугами.

Основной долгосрочной задачей, таким образом, является опережающее развитие внешних экономических связей, увеличение внешнего торгового оборота по сравнению с ростом валового внутреннего продукта (ВВП).

Среднесрочными задачами внешней экономической политики (на период 1996—2000 гг.), конкретизирующими и дополняющими стратегически, в свою очередь, являются:

— подготовка и заключение межправительственных договоров и соглашений со странами, являющимися основными стратегическими партнерами;

— презентация возможностей Татарстана, его экономического потенциала в международном сообществе;

— интеграция в работу ведущих международных экономических и торговых организаций;

— содействие подготовке технико-экономического обоснования и создания свободных экономических зон на основных транспортных терминалах международного значения;

— внедрение преференциальной системы развития экспортоориентированных производств на предприятиях различных форм собственности;

— на основе договорного процесса с соответствующими службами Российской Федерации разрешение проблем и получение большей самостоятельности в системе государственного валютного и таможенного регулирования;

— содействие в создании высокотехнологичных, экологически чистых высококонкурентоспособных производств, связанных с добычей и углубленной переработкой нефти;

— образование структуры по содействию экспорту вооружений, продукции двойного назначения и комплектующих к ним.

Краткосрочные (единовременные) задачи (на 1996 г.):

— организация технического содействия реализации крупных народнохозяйственных проектов;

— реконструкция и модернизация АО «КамАЗ»;

— создание производства по углубленной переработке нефтепродуктов на базе АО «Нижнекамскнефтехим»;

- расширение производства и выпускаемой номенклатуры изделий на базе Новоменделеевского комбината;
- создание танкерного флота республики;
- освоение проекта строительства международного транспортного терминала — Центр Логистики.

Решение указанных задач предполагает выделение приоритетных направлений и форм внешнеэкономической политики, а также государственных приоритетов.

Эффективность внешнеэкономической политики.

Приоритеты внешнеэкономической политики РТ: состояние и перспективы

В настоящее время приоритетами внешнеэкономической политики Республики Татарстан являются оптимизация экспортно-импортных операций и привлечение в экономику и социальную сферу республики иностранных инвестиций.

По данным МВЭС Республики Татарстан, нынешнее состояние внешнеторгового оборота республики характеризуется следующими цифрами: 1993 г. — 1,880 млн. долл. США 1994 г. — 2,190 млн. долл. США.

Экспортная политика

Преобладающая часть внешнеторгового оборота составляет экспорт, на долю которого приходилось: 1993 г. — 1.200 млн. долл. США (около 64%), 1994 г. — 1,300 млн. долл. США (примерно 60%). Структура экспорта представлена широкой номенклатурой товаров. Однако большую часть его составляют по-прежнему нефть и нефтепродукты, продукты химической и связанных с ней отраслей промышленности, продукция машиностроения, автомобильной промышленности.

Поскольку возможности наращивания экспорта за счет сырьевых ресурсов практически исчерпаны, наращивание экспорта машин, оборудования и транспортных средств затруднено в силу продолжающегося спада промышленного производства, трудностей финансово-кредитного обращения, хронических неплатежей, наличия большой просроченной задолженности, дефицита внутренних инвестиционных ресурсов, государственная экономическая политика должна быть особо нацелена на стимулирование и поддержку экспортноориентированных производств (проекты АО «КамАЗ», АО «Казанский вертолетный завод», ТУ-204 и пр.). Прежде всего, необходимо использовать такое эффективное средство, как оказание содействия в плане стимулирования частных накоплений (внутренние производственные инвестиции).

Импортная политика

Общий объем импорта в республику характеризуется следующими данными: 1993 г. — 680 млн. долл. США, 1994 г. — 890 млн. долл. США. По импорту в республику ввозятся машины и оборудование (более 40% от объема импорта), продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности (около 22%), приборы и аппараты, транспортные средства, товары народного потребления.

Важнейшая задача республиканской экспортной политики — рациональное использование валютных поступлений от экспорта.

Поскольку импорт из Республики Татарстан жестко обусловлен по своим качественно-количественным параметрам технологической структуры производства и социальной обстановкой, видятся следующие основные приоритеты импортной политики:

— последовательное сокращение доли специальных государственных закупок;

— органичное «сглаживание», дополнение внутреннего как производственного, так и конечного потребления, возникшего в связи с нарушениями кооперационной «цепочки» со странами СНГ и республиками рублевой зоны, диспропорций, вызванных спадом промышленного производства, уменьшением загрузки мощностей и свертыванием поставок сырья и материалов для западного и отечественного оборудования;

— использование государственного кредитования как основной формы финансирования импортных операций.

Отраслевые приоритеты внешней экономической деятельности Республики Татарстан

Исторические, природные и географические особенности экономического развития Татарстана обуславливают следующие направления, требующие государственной селективной протекционистской политики, политики во внешней экономической сфере:

Промышленность

Внешнеэкономическая политика в данной сфере ориентирована, прежде всего, на содействие в привлечении инвестиций (как в форме прямых, так и «портфельных», финансовых, передачи передовых технологий и «ноу-хау») для проведения масштабной реконструкции и модернизации производственных мощностей.

Наиболее важными в плане народнохозяйственной значимости являются следующие проекты:

Машино- и приборостроение

1. Развитие АО «КамАЗ». Данный проект («ЮНИОН») предполагает:

— уменьшение доли государственных и военных заказов;

— ориентацию на специфику потребностей мелкого и среднего предпринимательства, зарубежные стандарты;

— создание большегрузного автомобиля с повышенными техническими показателями (экология, качество, проходимость, комфортность).

Кроме того, проект предполагает и решение острых социальных проблем в городе Набережные Челны. Стратегическая программа развития АО «КамАЗ» предполагает привлечения прямых иностранных инвестиций (финансовая стабилизация, маркетинг, конструкторские разработки, приобретение «ноу-хау» на новую технику и пр.) на сумму 3147 млн. долларов США.

В лучшую сторону изменится и структура экспорта, по расчетам Министерства внешних экономических связей Республики Татарстан и специалистов АО «КамАЗ» доля машин и запасных частей к ним увеличится на 10—15 процентов к 2000 году, 20% до 2005 года.

Конверсия и диверсификация ВПК

2. Создание новых летательных аппаратов. Проект КАПО им. Горбунова по производству лайнера ТУ-204 нацелен на создание авиалайнера, по своим основным параметрам качественно превосходящего имеющиеся аналоги. Эффективность в плане развития экспорта 2—4 процента, в плане развития республиканской авиации — 25—30 процентов.

3. АО «Казанский вертолетный завод» совместно с ведущими французскими фирмами работает над проектом выхода на внешний рынок с новыми видами продукции — вертолетом МИ-38. Эффективность данного проекта, прежде всего, в том, что он ориентирован на решение стоящих проблем с минимальным участием в капиталовложениях государственных органов. В плане развития экспорта возникает возможность улучшить структуру внешнего торгового оборота приблизительно на 5—6 процентов.

Топливо-энергетический комплекс

Здесь формируются основные доходы, поступления в бюджет, и в силу этого обстоятельства, основная задача — максимально рационально распорядиться имеющимися национальными природными богатствами.

4. Расширение мощностей и структуры нефтепереработки на базе АО «Нижнекамскнефтехим». Стоимость проекта — порядка 1 500 млн. долларов США. Основная его цель — на базе существующего комбината создать в республике качественно новое производство по комплексной переработке продуктов нефтедобычи в соответствии с растущим внутренним спросом на потребительском рынке и высоким уровнем производственного потребления. Основные особенности проекта — ориентация, прежде всего, на наиболее эффективную форму внешнего экономического сотрудничества — иностранные займы в форме компенсационных операций (расплата за кредит готовой продукцией).

Химия

5. Производство жидкого аммиака предполагает проект Новоменделеевского комбината (потребность в иностранных инвестициях порядка 100 млн. долларов США, погашение экспортом собственной продукции). Плановые сроки окупаемости — 6 лет. Эффективность для потенциального развития экспорта — 4,5 процента.

6. Производство новой, пользующейся высоким спросом на внешнем рынке продукции на базе АО «Органический синтез». Значимость проекта, прежде всего, в том, что он призван обеспечить новым качественным полуфабрикатом республиканские и федеральные предприятия, использующие полиэтиленовые группы веществ в своем производстве. Стоимость проекта порядка 110—130 млн. долларов, закупается передовое американское «ноу-хау» фирмы Du Pont.

Страновые приоритеты международного сотрудничества Республики Татарстан

В последние два года произошли некоторые изменения в страновой ориентации экспорта. Если в 1991—1992 годах наибольшая доля экспорта прихо-

дилась на бывшие социалистические страны, то ныне, несомненно, преобладает экспорт в промышленно развитые (около 50%) от общего объема экспорта. Наметилось также увеличение экспорта в развивающиеся страны. Основными партнерами по импорту в Республике Татарстан также являются экономически развитые страны Европы — Германия, Великобритания, Австрия, США. Значительная доля импорта приходится на развивающиеся страны. В целом ведущими партнерами предприятий и организаций Республики Татарстан в области внешнеэкономического сотрудничества являются фирмы и организации таких стран как Германия, Соединенные Штаты Америки, Китай, Швейцария, Венгрия, Турция (с учетом челночной торговли).

Приведенные данные позволяют выделить основные тенденции в развитии экспортно-импортных операций и определить меры по решению стоящих в этой области задач.

1. Внешнеторговый оборот Республики Татарстан имеет тенденцию к росту. Поскольку экономические процессы, происходящие в республике, не могут рассматриваться в отрыве от общей экономической ситуации в России, при подготовке прогноза внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан учитывались сценарные условия экономического развития Российской Федерации, разработанные Министерством экономики России.

Согласно прогнозу, разработанному МВЭС РТ, внешнеторговый оборот Республики Татарстан составит к 2000 году около 2,8 млрд. долл. Собственно на долю экспорта придется немногим более 50% оборота, на импорт — около 50%.

2. Структура экспорта продолжает оставаться преимущественно сырьевой. Однако республика имеет достаточный промышленный потенциал для увеличения экспорта продукции автомобильной промышленности, машино- и приборостроения. Это потребует разработки программы стимулирования экспорта продукции указанных отраслей промышленности и экспортноориентированного производства в целом. В программе целесообразно предусмотреть налоговые льготы для экспортеров, источники кредитования, страхование от коммерческих и некоммерческих рисков.

3. Страновые приоритеты смещаются в сторону увеличения торгово-экономических связей с промышленно развитыми странами Западной Европы и США, а также налаживания отношений с развивающимися странами. В дальнейшем представляется необходимым интенсифицировать торгово-экономические связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Арабского Востока.

4. В области импорта приоритетом для республики является постепенная переориентация основной части импорта на расширение экспортных возможностей Татарстана за счет ввоза новейшей техники и высоких технологий.

Приоритетным направлением внешнеэкономической политики Республики Татарстан является также привлечение на ее территорию иностранных инвестиций. Основными формами привлечения иностранных инвестиций являются финансирование зарубежными инвесторами производственных и научно-исследовательских проектов крупного народнохозяйственного значения:

— создание на территории Республики Татарстан предприятий с иностранными инвестициями;

— продажа иностранным инвесторам предприятий, объектов незавершенного строительства и других объектов, а также акций и других ценных бумаг.

В Республике Татарстан в той или иной мере используются все указанные формы привлечения иностранного капитала. Так, в настоящее время действуют 163 предприятия с иностранными инвестициями, в том числе 7 предприятий со 100% иностранным капиталом. Начался также процесс приобретения иностранцами акций предприятий Татарстана.

Вместе с тем ситуацию с привлечением в республику иностранных инвестиций нельзя признать удовлетворительной. Величина инвестированного в экономику Татарстана иностранного капитала составляет 4% от величины капитала, инвестированного в Россию в целом.

Причина относительно небольшого объема и неудовлетворительной структуры иностранных инвестиций заключается в отсутствии единой скоординированной политики привлечения иностранного капитала в экономику и социальную сферу Республики Татарстан.

Для реализации этой задачи, требующей совместных усилий ряда государственных структур, необходимо осуществить следующие меры.

1. Создать в республике более привлекательные по сравнению с другими регионами Российской Федерации правовые условия для вложения иностранного капитала, в том числе разработать механизм продажи земли и недвижимости, а также передачи их в концессию.

2. Обеспечить переход к преимущественно инвестиционному типу внешнеэкономических связей, что предполагает размещение в Республике Татарстан предприятий по производству в сотрудничестве с зарубежными фирмами высокотехнологичных видов продукции с высокой добавленной стоимостью, усиливающих экспортный потенциал республики. При этом целесообразно на первом этапе предусмотреть создание сборочных производств из ввозимых компонентов.

3. Создать инвестиционные фонды, инвестиционно-консалтинговые и залоговые компании с участием иностранного капитала; открыть представительства иностранных банков. Подготовить и провести аукционные торги землей, акциями предприятий, зданиями под офисы, объектами незавершенного строительства и т. д. Провести аналогичные торги по передаче объектов и земли в концессию.

4. Подготовить пакет инвестиционных проектов, оформленных в виде бизнес-планов в соответствии с международными стандартами; провести экспертизу проектов.

5. Проводить на регулярной основе выставки-продажи продукции предприятий республики, осуществлять широкую рекламную деятельность, принимать участие в инвестиционных форумах. Провести в республике международный инвестиционный форум.

6. Осуществлять ежегодно реализацию ценных бумаг республики за рубежом. При этом предоставлять право реализации ценных бумаг инвестиционному банку с высоким международным авторитетом и только на дилерских условиях в ведущих фондовых центрах мира.

В целях улучшения в республике существующего инвестиционного климата необходимо также:

— разработать механизм предоставления правительственных гарантий под иностранные кредиты и инвестиции;

— использовать возможности, вытекающие из присоединения Российской Федерации к Сеульской конвенции о создании Многостороннего Агентства по гарантиям инвестиций, а также Вашингтонскую конвенцию о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами;

— открыть валютный счет Татарстана в одном из западных банков с устоявшейся репутацией, чтобы гарантировать иностранные кредиты и инвестиции.

Для обеспечения эффективности и стабильности внешнеэкономической политики республики необходимо: формирование залогово-страхового фонда Республики Татарстан, основная задача которого будет состоять в обеспечении материальных гарантий возврата заемных валютных финансово-кредитных средств как отечественных предприятий — субъектов внешнеэкономических отношений, так и иностранных инвесторов, которым тем самым будут созданы условия для снижения риска и перестрахования их деятельности на территории республики.

Залогово-страховой фонд республики должен равняться примерно 500—800 млн. долларов США. Из-за невозможности быстро аккумулировать подобные средства целесообразно наметить этапы реализации предлагаемых мер:

* первый этап (1996 г.). На этом этапе необходимо произвести оценку состояния движимого и недвижимого государственного имущества и отобрать часть наиболее ликвидных, но не используемых средств (или которые не могут быть использованы сейчас) земельные участки, объекты незавершенного строительства, природные богатства — для формирования первоначального капитального фонда в размере 50—60 млн. долларов США;

* на втором этапе (1997 г.) за счет привлечения медленно и трудно реализуемых активов и собственной хозяйственной деятельности размер фонда может быть доведен до 170—200 млн. долл. США;

* на третьем этапе (1998—2005 гг.) за счет резервирования незначительной части доходов республики от внешней экономической деятельности (1—2% ежегодно) размер залогового фонда может быть увеличен до 400—500 млн. долл. США. Дальнейший рост будет обуславливаться динамикой и структурой внешнеторгового оборота.

Повышение эффективности внешнеэкономической политики республики требует осуществления ряда организационно-структурных инноваций. Основными из них являются следующие:

1. Для проведения единой государственной политики в области внешнеэкономических отношений передать в ведение Министерства внешних экономических связей Республики Татарстан руководство представительствами республики в странах ближнего и дальнего зарубежья.

2. В целях обеспечения конкурентоспособности производимых предприятиями Татарстана товаров на основе повышения их качества создать республиканский (межреспубликанский) Центр сертификации продукции и производств по ее изготовлению на основе технических условий международных стандартов (Центр международной сертификации).

3. В целях обеспечения отечественным товаропроизводителям возможности приобрести передовое зарубежное оборудование на условиях аренды, платежей в рассрочку и одновременно налаживания контроля за возвратом бюджетных валютных инвестиций, одним из вариантов могло бы стать создание при Экспортно-импортном банке (в случае его организации) или уполномоченном Кабинетом Министров республики банке «Ак барс» лизинговую компанию.

4. Учитывая серьезные затруднения, которые испытывают предприятия и отдельные предприниматели в проведении маркетинговых исследований внешнего рынка, Министерству внешнеэкономических связей необходимо участвовать в создании фирмы юридического консалтинга и содействовать организации специализированной аудиторской фирмы с привлечением передовых зарубежных консалтинговых услуг.

5. В целях координации внешнеэкономической политики сформировать при Министерстве внешних экономических связей совещательный орган с участием руководителей министерства и внешнеэкономических отделов городских и районных администраций.

Список наиболее часто используемых сокращений, принятых в Программе:

РФ — Российская Федерация

РТ — Республика Татарстан

ВВП — валовой внутренний продукт

ВДС — валовая добавленная стоимость

ВПК — военно-промышленный комплекс

ТЭК — топливно-энергетический комплекс

АПК — аграрно-промышленный комплекс

ИПЦ — сводный индекс потребительских цен

ГКО — государственные краткосрочные облигации

ЦБР — Центральный банк России

ФПГ — финансово-промышленная группа

ВЭД — внешнеэкономическая деятельность

МВЭС — Министерство внешнеэкономических связей

Республика Татарстан: время больших перемен

Компьютерная верстка *Кленовская Ю., Кинтас С., Маклакова Т.*
Корректоры *Мифтахова Н., Давлетзянова Г.*

Сдано в производство 2.10.96 г. Подписано к печати 25.10.96 г. Тираж 2000.
Формат издания 70х90/16. Зак. Е-494. Объем 24 п. л. Усл. прив. листов 28,08.
Печать офсетная. Отпечатано в типографии Татарского газетно-журнального
издательства. 420066 г. Казань, ул. Декабристов, 2.